



Notat

Orientering om gebyrer for udvidet producentansvar for emballage i 2025

30-04-2025

Sagsnummer I F2
2025 - 27

Dokumentnummer i F2
175727

Sagsnummer eDoc
2025-0001147

Resume

Teknik- og Miljøudvalget orienteres om, at Teknik- og Miljøforvaltningen har fastsat og offentliggjort gebyrer for producentansvar for emballage med virkning fra den 1. oktober 2025 i henhold til lovgivningen. Gebyrerne skal ikke godkendes politisk, men forvaltningen vender tilbage med en indstilling om en indtægtsbevilling som følge af gebyrerne, inden gebyrerne opkræves første gang senest den 1. oktober 2025. Producentgebyrerne for 2026 forventes at indgå i indstillingen om forvaltningens øvrige takstkatalog.

De fastsatte producentgebyrer for 2025 er 30,3 mio. kr. lavere end estimeret, der er indregnet i affaldsgebyrerne for 2025 på grund af senere implementering. Den udskudte implementering medfører en midlertidig gebyrstigning på 90 kr. per husholdning, som skal indgå i affaldsgebyrerne fra 2026. Den midlertidige gebyrstigning vil ikke påvirke det forventede gebyrniveau efter 2030, som blev præsenteret i forbindelse med godkendelsen af den igangværende Ressource- og Affaldsstrategi 2030.

En mindre del af gebyrerne for producentansvar dækker også udgifter til affaldshåndtering for kommunale institutioner, som afholdes af Københavns Ejendomme, hvorfor en andel af gebyrindtægterne skal tilgå Københavns Ejendomme.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog den 19. december 2024 en ændring af miljøbeskyttelsesloven, så der med virkning fra 1. oktober 2025 indføres udvidet producentansvar for emballage. Alle kommuner skal senest den 1. maj 2025 fastsætte gebyrerne for producentansvar for emballage (også kaldet producentgebyrer) for perioden fra den 1. oktober 2025 til og med den 31. december 2025. Gebyrerne skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Teknik- og Miljøudvalget er i et tidligere notat på TMU-portalen (*Orienteringsnotat om konsekvenserne af udvidet producentansvar for emballage og visse engangsplastprodukter samt ny EU-forordning om batterier* den 27. februar 2025) blevet orienteret om, at ikrafttrædelsen af det udvidede producentansvar sker senere end, hvad der var forventet i foråret 2024. Det udvidede producentansvar for emballage er beskrevet nærmere i bilag 1.

Københavns Kommunes producentgebyrer for 2025

I praksis bliver det udvidede producentansvar for emballage implementeret ved, at kommunerne fortsat skal indsamle al husholdningsaffald, uden at det skal deles op i emballage og ikke-emballage. Kommunerne skal herefter opkræve såkaldte producentgebyrer hos producenterne. Disse gebyrer skal dække omkostningerne til indsamlingen og behandling af den del af affaldet, der udgøres af emballage. Opkrævningen af producentgebyrer betyder, at borgerne skal betale tilsvarende lavere affaldsgebyrer, hvilket allerede er indarbejdet i affaldsgebyrerne for 2025.

De fastsatte producentgebyrer for emballageaffald i 2025 kan ses i bilag 2, ligesom de kan ses på Københavns Kommunes hjemmeside. Producentgebyrerne er beregnet med udgangspunkt i de forventede udgifter i 2025 og ud fra de nationalt fastsatte nøgler for fordelingen mellem emballage og ikke-emballageaffald.

Producentgebyrernes konsekvenser for affaldsgebyrerne

Da affaldsgebyrerne for 2025 blev beregnet, var det forventet, at det udvidede producentansvar ville have virkning allerede fra den 1. juli 2025. Der er derfor indregnet en større indtægt fra producenterne i 2025, end der nu er udsigt til, idet virkningstidspunktet med lovændringen er udskudt til den 1. oktober 2025.

I affaldsgebyrerne for 2025 er der indregnet en forventet kompensation fra producenterne på 225 kr. per husholdning, svarende til 76 mio. kr. i alt (se bilag 3). Med de producentgebyrer, der er fastsat for 2025 (se bilag 2), opkræver kommunen i alt 45,7 mio. kr. for emballage i husholdningsaffaldet, svarende til 135 kr. per husholdning. Der opkræves altså 30,3 mio. kr. mindre fra producenterne i 2025, end der var forventet, se tabel nedenfor. Dette svarer til en difference på 90 kr. per husstand, som skal opkræves fra 2026. Denne midlertidige gebyrstigning i 2026 vil ikke i sig selv påvirke det forventede gebyrniveau efter 2030, der blev præsenteret i forbindelse med godkendelsen af den igangværende Ressource- og Affaldsstrategi 2030. Det politisk aftalte fald i gebyrerne realiseres fortsat efter 2030.

Indtægter fra producentgebyrer i 2025	Beløb i alt	Beløb per husstand
Forventet ved gebyrberegning i 2024	76,0 mio. kr.	225,00 kr.
Faktiske indtægter ved fastsættelse af producentgebyrer for 2025	46,6 mio. kr.	135,00 kr.
Producentgebyrer til KEJD	-0,9 mio. kr.	
Difference til opkrævning i 2026	30,3 mio. kr.	90,00 kr.

Ud af de samlede gebyrindtægter skal 0,9 mio. kr. tilgå Københavns Ejendomme og indgå i de gebyrer og markedspriser, der opkræves for affaldsindsamling hos kommunale institutioner.

Miljøstyrelsens vurdering af behovet for politisk godkendelse af producentgebyrerne

Miljøstyrelsen har via brev til alle kommuner i februar 2025 gjort opmærksom på, at det ikke er et krav i producentansvarsreglerne, at producentgebyrer skal politisk godkendes. Da producentgebyrerne fastsættes efter en fast beregningsmetode og ud fra 'de samlede omkostninger til en affaldsordning', jf. emballagebekendtgørelsen § 102, vil

størrelsen af producentgebyrerne afhænge af størrelsen af de kommunale affaldsgebyrer. På den baggrund er Miljøstyrelsens vurdering, at der ikke er et særskilt behov for politisk godkendelse af producentgebyrerne.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil, for god ordens skyld, sikre, at producentgebyrerne fremover indgår i forvaltningens takstkatalog og behandles som de øvrige takster.

Indførelsen af producentgebyrerne i 2025 vil bevirke indtægter, som kræver en politisk vedtaget indtægtsbevilling. Forvaltningen vender tilbage med en indstilling om en indtægtsbevilling på baggrund af gebyrerne, inden gebyrerne opkræves første gang senest den 1. oktober 2025. Dette vil ske i forbindelse med en sag om bevillingsmæssige ændringer.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør

Bilag

Bilag 1. Udvidet producentansvar for emballage og visse engangsplastprodukter

Bilag 2. Producentgebyrer for emballage 2025

Bilag 3. Forudsætninger for og ændringer i affaldsgebyrerne fra 2024 til 2025



Notat

Udvidet producentansvar for emballage

30-04-2025

Sagsnummer I F2
2025 - 27

Dokumentnummer i F2
175727

Sagsnummer eDoc
2025-0001147

Resume

Folketinget vedtog den 19. december 2024 en ændring af miljøbeskyttelsesloven, så der med virkning fra 1. oktober 2025 indføres udvidet producentansvar for emballage og visse engangsplastprodukter. Med dette notat orienteres der om, hvad det udvidede producentansvar for emballage betyder, og hvordan det påvirker kommunens affaldshåndtering og økonomi.

Sagsfremstilling

Med ændringen af miljøbeskyttelsesloven, som indfører udvidet producentansvar for emballage, vil der ske ændringer i kommunens opgavevaretagelse og økonomi.

I det følgende beskrives, hvad det udvidede producentansvar betyder, og hvad det omfatter. Derudover beskrives de ændringer, som det medfører for kommunens opgavevaretagelse og økonomi.

Definition af udvidet producentansvar

Udvidet producentansvar gør producenter ansvarlige for affaldsfasen i deres produkters liv. Udvidet producentansvar for *emballage* betyder, at producenten også er ansvarlig for produktets emballage, når dette bliver til affald. Producenterne skal derfor afholde omkostningerne til indsamling, transport og affaldsbehandling af emballageaffald.

I Danmark har vi allerede udvidet producentansvar på biler, elektronik og batterier.

Definition af emballage og producent

Emballage er produkter, der bruges til pakning, beskyttelse, håndtering, levering eller præsentation af varer, fx en mælkekarton eller en papkasse.

Producenten af emballage er som hovedregel den virksomhed, der første gang tilgængeliggør emballagen i Danmark.

Håndtering af husholdningsaffald med udvidet producentansvar for emballage

I dag har kommunerne ansvar for indsamling, transport og affaldsbehandling af al affald fra husholdninger. Med det udvidede producentansvar for emballage flytter ansvaret for emballageaffald fra kommunerne til producenterne af emballage.

Det udvidede producentansvar for emballage medfører en ændring i organiseringen af emballagen i husholdningsaffald. Kommunerne skal fortsat indsamle al husholdningsaffald, uden at borgerne skal dele affaldet op i emballageaffald og ikke-emballageaffald.

Kommunerne skal herefter fysisk overdrage nogle af de indsamlede affaldstyper til producenterne af emballage. Det er kun bestemte affaldstyper, der indeholder væsentlige mængder af emballage, der skal overdrages, fx pap, glas, plast, metal samt mad- og drikkekartoner. For de affaldstyper, der skal overdrages, vil det være både emballageaffald og ikke-emballageaffald, der overdrages. Efter overdragelsen vil det herefter være producenternes ansvar at håndtere den videre transport og affaldsbehandling af det overdragede affald, dvs. både af emballageaffald og ikke-emballageaffald.

Udover at skulle overtage noget af affaldet skal producenterne også betale for kommunernes indsamling af emballageaffald.

Kommunerne skal ikke overdrage de affaldstyper, der kun indeholder meget små mængder af emballage. For disse affaldstyper forpligtes kommunerne til også at varetage den videre transport og behandling af affaldet, i nogle tilfælde mod betaling fra producenterne.

Det er også muligt for producenterne at etablere egne tilbagetagningsordninger.

Det udvidede producentansvar gælder ikke for al emballageaffald, fx tekstil og keramik, mens der gælder særlige regler for restaffald. Det betyder, at kommunerne fortsat er ansvarlige for og skal finansiere den videre transport og affaldsbehandling af affald indsamlet på genbrugsstationer, som ikke overdrages til producenterne.

Betaling til kommunerne for indsamling af emballageaffald

Betaling til kommunerne for affaldsindsamling mv. foregår via gebyrer ("producentgebyrer"), der skal fastsættes og dokumenteres årligt ud fra kommunernes faktiske omkostninger til indsamling mv. Da gebyrerne skal fastsættes på forhånd, sker det i praksis ud fra estimerede omkostninger.

De såkaldte producentgebyrer skal dække kommunernes varetagelse af opgaver vedrørende indsamling og i visse tilfælde også deres varetagelse af den videre affaldsbehandling. Sidstnævnte gælder de affaldstyper, som ikke fysisk overdrages til producenterne, men hvor producenterne ifølge lovgivningen har en betalingsforpligtelse for emballageaffaldet.

Forsyningstilsynet skal overvåge og analysere producentgebyrerne, og i miljøbeskyttelsesloven er der hjemmel til at fastsætte et serviceniveau for kommunernes affaldsindsamling. Et serviceniveau er et loft over de ydelser til borgerne, som kommunen kan få betaling for fra producenterne. Det kan fx omhandle et maksimalt antal affaldsbeholdere og tømninger per husholdning.

Kommunerne kan tilbyde et højere serviceniveau, men udgifterne til den ekstra service skal dækkes af affaldsgebyrerne, ikke af producenterne.

Selvom der i miljøbeskyttelsesloven er hjemmel til at indføre et serviceniveau, er der ikke fastsat et konkret serviceniveau på nuværende tidspunkt. Det skyldes manglende datagrundlag. Det forventes, at der fastsættes et serviceniveau senest i 2027. Indtil da er det op til kommunerne selv at definere, hvilke omkostninger der indregnes i producentgebyrerne.

Betaling til producenterne for transport og behandling af ikke-emballageaffald

Kommunerne skal betale producenterne for den videre transport og behandling af den del af det overdragede affald, der ikke er emballageaffald. Betalingen skal ske på baggrund af nøgletal (ikke faktiske omkostninger), som Miljøstyrelsen udarbejder og løbende opdaterer.

Fordelingsnøgler for andelen af emballageaffald

Der er fastsat nationale fordelingsnøgler for, hvor stor en andel af det indsamlede affald, der er emballage. Fordelingsnøglerne fastsættes per affaldstype, da der er forskel på, hvor meget emballageaffald, der findes i de enkelte affaldstyper. Miljøstyrelsen opdaterer jævnligt fordelingsnøglerne.

Fordelingsnøglerne anvendes både til fastsættelsen af producentgebyrer og til kommunernes betaling til producenterne for den videre transport og behandling af ikke-emballageaffald.

Kollektive ordninger

Producenternes ansvar varetages i praksis af kollektive ordninger, som er private sammenslutninger af producenter. Producenterne har pligt til at melde sig ind i en kollektiv ordning. Dette er bl.a. for at understøtte miljøeffekten og mindske administrationen.

Producenterne skal betale et medlemsbidrag til de kollektive ordninger. Medlemsbidraget fastsættes efter markedsførte mængder og miljøgraderes for at skabe incitament til mere miljøvenlige emballager.

Tildeling af affald fra kommune til producent

Dansk Producentansvar skal tildele de kollektive ordninger ansvar for følgende:

- Fysisk overtagelse af affaldet, som kommunerne har indsamlet, og varetagelse af affaldsbehandling
- Betalingsforpligtelsen

Forpligtelsen til fysisk at overtage en kommunes affald og betalingsforpligtelsen for affald indsamlet af den samme kommune kan blive tildelt forskellige kollektive ordninger.

Håndtering af erhvervsaffald med udvidet producentansvar for emballage

Med det udvidede producentansvar har virksomhederne lige som i dag ansvaret for deres eget affald og kan overdrage det til fx en indsamlingsvirksomhed. Der sker således ingen ændringer i den praktiske håndtering af emballage, der er erhvervsaffald.

Det udvidede producentansvar for emballage betyder dog, at producenterne skal betale virksomhederne for deres håndtering af emballageaffald. Dette skal ske på anmodning fra virksomhederne.

Betalingen skal ske på baggrund af nøgletal, som Miljøstyrelsen udarbejder og opdaterer.

Erhvervsaffald som indsamles af kommunen

Kommunerne har, i nogle tilfælde, mulighed for at tilbyde indsamling af erhvervsaffald. Det afgørende for, hvordan erhvervsaffald indsamlet af kommunen skal håndteres, er, om erhvervsaffaldet i indsamlingen sammenblandes med husholdningsaffald.

Københavns Kommune indsamler både erhvervsaffald fra institutioner og private virksomheder, og al det indsamlede erhvervsaffald blandes sammen med husholdningsaffald i forbindelse med indsamlingen. Derfor skal Københavns Kommune overdrage dette affald til producenterne og opkræve producentgebyrer.

BILAG 2

TEKNIK OG MILJØUDVALGET

TAKSTER I 2025

Benævnelse:	Udvidet producentansvar for emballage
Hjemmel:	Miljøbeskyttelsesloven, nr. 1093 af den 11. oktober 2024 og Bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald der indsamles med emballageaffald (Emballagebekendtgørelsen), nr. 323 af den 20. marts 2025
Fastsættes af:	Borgerrepræsentationen
Prisfastsættelsesprincip:	Takstfastsættelsen følger Miljøstyrelsens bekendtgørelser, hvorfor taksten fastsættes efter 'hvile i sig selv'-princippet, hvilket indebærer, at udgifter og indtægter skal balancere over en årrække.
Kalkulationsprincip:	Gebyrindtægterne skal dække både de direkte og indirekte omkostninger, der er forbundet med indsamling og omlastning samt eventuelt transport og behandling af emballageaffald.
Bemærkninger:	Gebyret opkræves <u>kvartalsvist forud</u> hos de producenter eller disses kollektive ordninger, der har fået tildelt betalingsforpligtelser for kommunens indsamlede affald. Gebyrerne indføres med virkning fra 1. oktober 2025 i henhold til lovgivningen, så nedenstående gebyrer opkræves kun en gang i 2025. Opkrævning af gebyret kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Københavns Kommune tilbyder ikke en affaldsordning for metal indsamlet via genbrugspladser, og som ikke er indsamlet som i en henteordning for metallaftald fra private husholdninger, jf. Emballagebekendtgørelsen § 36, stk. 4. Der opkræves derfor ikke producentgebyr for en sådan ordning. Københavns Kommune har ikke beregnet producentgebyrer for administration og oplysningstiltag vedrørende farligt affald, da det udvidede producentansvar ifølge lovgivningen kun dækker emballage i farligt affald, der indsamles via bringeordninger. Udgifter til administration og oplysningstiltag om farligt affald, der indsamles via henteordninger, kan derfor ikke henføres til producenterne af emballage.

	Takst	Beløb i 2023 (kr.)	Beløb i 2024 (kr.)	Beløb i 2025* (kr.)	Delindtægt i 2025 (mio. kr.)
	Producentgebyrer for henteordninger				
1.	Producentgebyr for papiremballageaffald indsamlet via henteordning			208.245 kr.	0,2 mio. kr.
2.	Producentgebyr for papemballageaffald indsamlet via henteordning			16.562.930 kr.	16,6 mio. kr.
3.	Producentgebyr for glasemballageaffald indsamlet via henteordning			7.432.265 kr.	7,4 mio. kr.

BILAG 2**TEKNIK OG MILJØUDVALGET****TAKSTER I 2025**

4.	Producentgebyr for plastemballageaffald indsamlet via henteordning			6.724.750 kr.	6,7 mio. kr.
5.	Producentgebyr for metalemballageaffald indsamlet via henteordning			2.762.970 kr.	2,8 mio. kr.
6.	Producentgebyr for mad- og drikkekartonemballageaffald indsamlet via henteordning			1.814.240 kr.	1,8 mio. kr.
7.	Producentgebyr for emballageaffald korrekt sorteret som restaffald indsamlet via henteordning			1.798.750 kr.	1,8 mio. kr.
	<i>Producentgebyrer for bringeordninger (genbrugsstationer)</i>				
8.	Producentgebyr for papiremballageaffald indsamlet via bringeordning			6.760 kr.	0,0 mio. kr.
9.	Producentgebyr for papemballageaffald indsamlet via bringeordning			350.710 kr.	0,4 mio. kr.
10.	Producentgebyr for glasemballageaffald indsamlet via bringeordning			350.725 kr.	0,4 mio. kr.
11.	Producentgebyr for plastemballageaffald indsamlet via bringeordning			358.885 kr.	0,4 mio. kr.
12.	Producentgebyr for mad- og drikkekartonemballageaffald indsamlet via bringeordning			31.240 kr.	0,0 mio. kr.
13.	Producentgebyr for træemballageaffald indsamlet via bringeordning			171.845 kr.	0,2 mio. kr.
14.	Producentgebyr for emballageaffald korrekt sorteret som farligt affald indsamlet via bringeordning			146. 310 kr.	0,1 mio. kr.
	<i>Producentgebyrer for administration</i>				
15.	Producentgebyr for administration af papiremballageaffald			41.515 kr.	0,0 mio. kr.
16.	Producentgebyr for administration af papemballageaffald			1.924.115 kr.	1,9 mio. kr.

BILAG 2**TEKNIK OG MILJØUDVALGET****TAKSTER I 2025**

17.	Producentgebyr for administration af glasemballageaffald			2.043.550 kr.	2,0 mio. kr.
18.	Producentgebyr for administration af plastemballageaffald			1.082.185 kr.	1,1 mio. kr.
19.	Producentgebyr for administration af metalemballageaffald			705.505 kr.	0,7 mio. kr.
20.	Producentgebyr for administration af mad- og drikkekartonemballageaffald			1.155.345 kr.	1,2 mio. kr.
21.	Producentgebyr for administration af træemballageaffald			80 kr.	0,0 mio. kr.
22.	Producentgebyr for administration af emballageaffald korrekt sorteret som restaffald indsamlet via henteordning			70.775 kr.	0,1 mio. kr.
	<i>Producentgebyrer for oplysningstiltag</i>				
23.	Producentgebyr for oplysningstiltag om papiremballageaffald			73.855 kr.	0,1 mio. kr.
24.	Producentgebyr for oplysningstiltag om papemballageaffald			149.380 kr.	0,1 mio. kr.
25.	Producentgebyr for oplysningstiltag om glasemballageaffald			49.620 kr.	0,0 mio. kr.
26.	Producentgebyr for oplysningstiltag om plastemballageaffald			92.235 kr.	0,1 mio. kr.
27.	Producentgebyr for oplysningstiltag om metalemballageaffald			40.585 kr.	0,0 mio. kr.
28.	Producentgebyr for oplysningstiltag om mad- og drikkekartonemballageaffald			17.790 kr.	0,0 mio. kr.
29.	Producentgebyr for oplysningstiltag om træemballageaffald			10 kr.	0,0 mio. kr.
30.	Producentgebyr for oplysningstiltag om emballageaffald korrekt sorteret som restaffald indsamlet via henteordning			475.950 kr.	0,5 mio. kr.
Total	Samlet indtægt fra ovenstående takster	0 mio. kr.	0 mio. kr.	46,6 mio. kr.	46,6 mio. kr.

* Alle producentgebyrer opkræves kvartalsvist hos den producent, der har fået tildelt Københavns Kommunes emballageaffald. Der er altså ikke tale om årlige gebyrer, da beløbet i så fald skal ganges med fire.



Bilag 3 Forudsætninger for og ændringer i affaldsgebyrerne fra 2024 til 2025

07. maj 2024

Sagsnummer
2023-0408505

Dokumentnummer
2023-0408505-4

Af takstkataloget i bilag 2 fremgår affaldsgebyrer og markedspriser for erhvervsaffald for 2025. Nedenfor gennemgås forudsætningerne bag affaldsgebyrerne og markedspriserne for erhvervsaffald.

Udvikling i affaldsgebyrerne

Forslaget for affaldsgebyrerne for 2025 indebærer en mindre stigning for en gennemsnitlig husholdning på 22 kr., sammenlignet med gebyret for 2024, som lå på 3.478 kr. Med de foreslåede gebyrer vil en gennemsnitlig husholdning betale i alt 3.500 kr. for affaldshåndtering i 2025. Stigningen i gebyret skyldes primært pris- og lønfremskrivinger. Hvis pris- og lønfremskrivingerne ikke regnes med, vil en gennemsnitlig husholdning opleve en reduktion i gebyret på 145 kr., sammenlignet med gebyret for 2024. Tabel 1 viser udviklingen i gebyrerne for 2024 til 2025.

Tabel 1. Udviklingen i affaldsgebyrerne fra 2024 til 2025

	Beløb
Årligt gebyr for en gennemsnitlig husstand i 2024	3.478 kr.
Pris- og lønfremskrivning fra 2024 til 2025	167 kr.
Gebyrnedsættelse som følge af udvidet producentansvar på emballage og engangsplastprodukter	-225 kr.
Gebyrnedsættelse som følge af momsrefusion	-75 kr.
Øvrige gebyrstigninger, herunder øgede driftsudgifter pga. Ressource- og Affaldsplan 2024	155 kr.
Årligt gebyr for en gennemsnitlig husstand i 2025	3.500 kr.

Udvidet producentansvar på emballage og engangsplastprodukter

Fra 1. juli 2025 skal Danmark på lige fod med de øvrige EU-lande indføre et såkaldt udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter, jf. EU's emballagedirektiv. Det er fortsat usikkert, hvordan det skal udmøntes i praksis, så i gebyrberegningerne er der taget udgangspunkt i forvaltningens egne beregninger, der viser en gebyrreduktion på 450 kr. årligt, svarende til 225 kr. halvårligt.

For at sikre sammenhæng til den øvrige borgernære indsamling af affald og for at fastholde den nuværende sortering i forskellige materialer, skal kommunen fortsat være ansvarlig for indsamling af affald fra borgerne i tørre fraktioner med emballage, når producentansvaret indføres. Det vil sige, at papir, pap, metal, glas, plast samt mad- og drikkevarekartoner fortsat skal sorteres hos borgerne i de samme beholdere, uanset om det er emballageaffald eller ikke-emballageaffald.

Klima og Byudvikling
Område for Affald og
Ressourcer

Efter indsamlingen overdrages al affaldet til producenterne, som skal stå for den videre behandling. Det betyder, at producenterne skal kompensere kommunen for omkostninger til indsamling af emballageaffaldet. Omvendt skal kommunen kompensere producenterne for behandling af den del af affaldet i de omfattede affaldstyper, som ikke er emballageaffald. Den samlede effekt vil dog være en besparelse for kommunen, som således medfører takstnedsættelser.

Momsrefusion

Teknik- og Miljøforvaltningen har på vegne af Københavns Kommune anmodet Skattestyrelsen om refusion af moms opkrævet sammen med affaldsgebyrerne i perioden 2012-2023. Refusionen sker som følge af Landsskatterettens afgørelse fra den 21. oktober 2020 om, at affaldsgebyrerne skal opkræves uden moms, og det efterfølgende styresignal omkring ny praksis, som Skattestyrelsen offentliggjorde den 3. november 2023.

Borgerrepræsentationen har på møde den 14. marts 2024 besluttet, at refusionen skal indarbejdes i affaldsgebyrerne for perioden 2025-2030. Ved Borgerrepræsentationens godkendelse var refusionen anslået til 150 mio. kr. i alt, svarende til en årlig gebyrreduktion på 75 kr. i en 6-årig periode.

Den konkrete anmodning til Skattestyrelsen er på lidt over 190 mio. kr., ekskl. rentegodtgørelse. Da det er uvist, om kommunen får godtgjort hele det anmodede beløb, indtil Skattestyrelsen får behandlet sagen, er den oprindeligt estimerede gebyrreduktion på 75 kr. årligt anvendt ved beregning af de foreslåede gebyrer for 2025, jf. Borgerrepræsentationens beslutning den 14. marts 2024. Når Skattestyrelsen har behandlet sagen, vil eventuelle konsekvenser blive indregnet i gebyrerne for 2026-2030.

Omlægning af restaffaldskapacitet og udsving i indsamlingspriserne mellem de forskellige affaldsordninger

Forvaltningen har igangsat en større omlægning af restaffaldskapaciteten, jf. Ressource- og Affaldsplan 2024 og dens tillægspakke, så en del af den tilgængelige restaffaldskapacitet omlægges til genanvendeligt affald. Det betyder, at de samlede indtægter fra restaffaldsgebyret, som afhænger af den tilmeldte volumen, falder, mens indtægterne fra de genanvendelige ordninger skal stige. Det bemærkes, at gebyrstigningen for nogle af de genanvendelige affaldsordninger helt eller delvist vil udlignes af kompensationen fra det udvidede producentansvar for emballage og engangsplastprodukter.

Da omlægningen først er endeligt fuldført i løbet af 2025, vil de gebyrmæssige konsekvenser først have fuld påvirkning fra 2026. Det estimeres, at restaffaldskapaciteten vil være samlet set 25% mindre ved udgangen af 2024 end den var ved gebyropkrævningen for 2024, som blev foretaget i slutningen af 2023. Der er stor usikkerhed forbundet med estimatet, da der er tale om en væsentlig reduktion af restaffaldskapaciteten.

Efter 2023 er der oparbejdet et større underskud på restaffaldsordningen, som tilsiger, at gebyrerne skal sættes op for at indhente det forsumte. Da omlægningen af restaffaldskapaciteten ikke vil nå at ske hos alle ejendomme i løbet af 2024, er restaffaldsgebyrerne ikke hævet så meget, som prognosen tilsiger. Der vil derfor formentlig være behov for en yderligere stigning i restaffaldsgebyrerne fra 2025 til 2026 og reduktioner i de øvrige gebyrer.

Markedspriser for erhvervsaffald

Markedspriserne for 2023 og 2024 blev fastsat ud fra affaldsgebyrerne tillagt 10% i overskudstillæg. I 2025 fastsættes markedspriserne ud fra samme metodik – dog indregnes tidligere års over- og underskud for de enkelte affaldsordninger ikke, idet markedspriserne ikke er underlagt hvile i sig selv-princippet.

Undersøgelse af mulighederne for at reducere affaldstaksterne fra 2026

Teknik- og Miljøforvaltningen vil frem mod Budget 2025 undersøge muligheder for, hvordan husholdningernes affaldstakster kan reduceres fra 2026, mens sorteringsniveauet opretholdes.