



Besvarelse vedrørende mulighed for forhøjelse af gebyrer, afgifter og licenser med deraf følgende frigørelse af servicemåltal

Medlem af Borgerrepræsentationen Emil Sloth (Å) har den 12. februar 2024 stillet følgende spørgsmål til Teknik- og Miljøforvaltningen.

Spørgsmål

Kan forvaltningen lave en konkret liste over, hvor meget enkelte opkrævninger til borgere/virksomheder - herunder gebyrer, afgifter og licenser - kan forhøjes med, og hvilket niveau af servicemåltal, der potentielt i denne forbindelse kan frigøres?

Svar

Forvaltningen har til Teknik- og Miljøudvalgets budgetseminar udarbejdet et notat om *Det politiske handlerum vedr. takster og gebyrer*. Notatet er vedlagt denne besvarelse.

Det fremgår af notatet, at Teknik- og Miljøudvalget har ca. 160 takster, og at det som hovedregel gælder, at indtægterne ikke må overstige omkostningerne ved at administrere og føre tilsyn med et område. Det betyder, at det ikke er muligt at skabe et provenu, der kan frigive finansiering eller måltal. Det er dog muligt at øge tilsynsniveauet på et givent område og finansiere dette gennem en øget takst.

Det bemærkes, at taksterne på betalingsparkering ikke fastsættes omkostningsbaseret, men ud fra hensyn til regulering af trængsel. Taksterne kan sekundært differentieres i forhold varetagelse af miljøhensyn. Hvis der er politiske ønsker om at regulere trængslen yderligere og/eller indføre øget miljødifferentiering af taksterne, kan frigørelse af servicemåltal således være en afledt effekt. I så fald vil niveauet for frigjort servicemåltal afhænge af, hvor meget man politisk ønsker at ændre taksterne for at fremme fremkommelighed eller miljøhensyn.

På enkelte områder er det muligt at indføre takster, hvor der i dag ikke er gebyrfinansiering. Således skal Teknik- og Miljøudvalget til Budget 2025 tage stilling til, om det fortsat er et ønske at gebyrfritage områderne for bylivsaktiviteter og reklameskilte (herunder vareudstillinger),

14-03-2024

Sagsnummer i F2
2024 - 3373

Dokumentnummer i F2
125767

Sagsnummer i eDoc
2024-0050234

Stab

eller om områderne igen skal gebyrfinansieres fra Budget 2025. Dette frigiver dog ikke servicemåltal, da der er tale om et bevillingsudløb.

Derudover er der aktuelt overvejelser om at indføre gebyrfinansiering på to nye områder. Det drejer sig om kø-hegn og stilladsreklamer. I de tilfælde vil det frigøre servicemåltal i et omfang svarende til de nuværende skattefinansierede omkostninger. Omfanget beregnes i forbindelse med takstberegningerne og vil fremgå af indstillingerne til TMU, ØU og BR, når disse fremlægges i løbet af foråret 2024.

Endelig er det muligt at genindføre gebyrfinansiering af byggesagsområdet. Er der ønske at genindføre gebyrfinansiering af området i form af en omkostningsbaseret takst, udestår en nærmere analyse af, hvilke delaktiviteter der kan gebyrpålægges. I budgetnotat til Budget 2024 blev det skønnet, at genindførelse af gebyrfinansiering af byggesagsområdet ville frigive ca. 71 mio. kr. ved fuld indfasning. En mere præcis vurdering af provenuet vil dog kræve gennemførelse af en egentlig takstberegning.

Der kan være andre enkeltstående områder, hvor det kan være muligt at indføre gebyrfinansiering, men i den forbindelse bemærkes det, at det til Budget 2019, pba. "Takst- og budgetanalysen" (TMU 17. juni 2019), blev besluttet at reducere antallet af takster betydeligt. Hovedårsagen til afskaffelse af de pågældende takster var, at de kun gav mindre eller ubetydelige indtægter, og at en afskaffelse derved også bidrog til afbureaukratisering.

Er der konkrete områder, hvor der er ønske om at undersøge muligheden for at indføre opnåede indtægter, kan Teknik- og Miljøudvalget bestille indstilling herom.

Svaret er offentligt tilgængeligt på <https://www.kk.dk/politik/politiske-udvalg/teknik-og-miljoedvalget/politikerspørgsmaal-til-teknik-og-miljoeforvaltningen>

Marie-Louise Kudsk Hædersdal
Vicedirektør



Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget

Det politiske handlerum vedr. takster og gebyrer

23-02-2023

Baggrund

Dette notat har til formål at give en overordnet beskrivelse af takstområdet i Teknik- og Miljøforvaltningen og herunder en introduktion til de forskellige prisfastsættelsesprincipper bag taksterne. Prisfastsættelsesprincipperne er centrale i vurderingen af, hvilke muligheder, der er for at justere de enkelte takster. Derudover rummer notatet en beskrivelse af områder, hvor der potentielt kan indføres gebyrfinansiering og herunder områder, hvor der forud for Budget 2025 skal tages stilling til, om der skal indføres gebyrfinansiering.

Sagsnummer i F2
2023 - 20424

Dokumentnummer i F2
115921

Sagsnummer i eDoc
2023-0456983

Besvarelsen er opbygget omkring følgende afsnit:

- Generelt om eksisterende takster og prisfastsættelsesprincipper i Teknik- og Miljøforvaltningen
- En beskrivelse af nye eller tidligere takster som Teknik- og Miljøudvalget har mulighed for at indføre/genindføre.

Generelt om takster i Teknik- og Miljøforvaltningen

Teknik- og Miljøforvaltningens takstkatalog indeholder ca. 160 forskellige takster, fordelt på seks overordnede takstområder: *Miljø og affald, Parkering, Trafik og byliv, Kirkegårde, Renhold og Byggeri*.

De overordnede prisfastsættelsesprincipper er defineret i de fælles retningslinjer for takster og interne priser i Københavns Kommune. Prisfastsættelsesprincipperne for de enkelte takster afgør, hvilken mulighed der er for at justere taksterne. Det generelle hovedprincip er, at taksterne ikke må være højere end det angivne beløb i takstkataloget, da indtægterne ikke må overstige omkostningerne. Det betyder, at det ikke er muligt at skabe et provenu, der kan finansiere aktiviteter, der ikke vedrører det givne takstområde.

Nedenfor redegøres uddybende om prisfastsættelsesprincipperne bag taksterne i takstkataloget for Teknik- og Miljøforvaltningen.

a. *Hvile-i-sig selv.*

Prisfastsættelsesprincippet betyder, at udgifter og indtægter skal balancere over en årrække.

Stab

I denne kategori findes taksterne på miljø- og affaldsområdet (hovedkonto 1/forsyningsvirksomhed), som skal efterleve Miljøstyrelsens bekendtgørelser på området samt taksten på rottebekæmpelse.

Der er på disse områder derfor ikke mulighed for at opjustere taksterne mhp. at frigive servicemåltal eller finansiering.

b. *Særlovgivning*

Takster med hjemmel i særlovgivning er generelt underlagt prisfastsættelsesbestemmelserne i den konkrete lovgivning, som ikke kan afviges. Det kan fx være parkeringsafgifter, som er en lovfastsat afgift, som kommunen ikke kan regulere, eller mere generelle principper om at taksten skal være baseret på omkostningsberegninger (kostpris) fx "*afgifter for løbehjul*" eller "*råden over offentlig vej*", som har hjemmel i vejloven. På disse områder er det derfor ikke muligt at justere taksterne for at frigive servicemåltal eller finansiering.

På området for betalingsparkering må takster alene fastsættes ud fra hensyn til regulering af trængsel. Taksterne kan så sekundært differentieres i forhold varetægelse af miljøhensyn. Taksterne fastsættes af Borgerrepræsentation ud fra niveauet for den adfærdsregulering af bilisterne, Borgerrepræsentationen finder hensigtsmæssig. Dette prisfastsættelsesprincip er det eneste lovlige i forhold til betalingsparkering.

Såfremt der måtte være politiske ønsker om at regulere trængslen yderligere og/eller indføre øget miljødifferentiering af taksterne, kan merindtægter således være en afledt effekt heraf.

c. *Takster med hjemmel i kommunalfuldmagt*

Takster med hjemmel i kommunalfuldmagten prisfastsættes omkostningsbaseret ud fra kostprisen. Dvs. de direkte og indirekte omkostninger forbundet med opgaven. Eksempler er her *selvbetjente strømstik, kommercielle aktiviteter i parker o. lign.*

Det er ikke muligt at opjustere taksterne, da indtægterne som nævnt ikke må overstige omkostningerne forbundet med opgaven.

Mulighed for indførelse af takster

Takst- og gebyrområder, der tidligere er besluttet helt eller delvist skattefinansieret, kan føres tilbage til en takst- og gebyrmodel, hvorved skattefinansieringen ophæves. I det tilfælde vil der blive frigjort finansiering og servicemåltal. Et eksempel på dette er byggesagsbehandling, som uddybes nedenfor.

Endeligt kan der være områder, hvor der er et politisk ønske om at styrke myndighedstilsynet med, hvorvidt tilladelser, regler og lovgivning overholdes. I så fald skal omkostningerne til det øgede tilsyn afspejles i kostægte takster jf. det generelle prisfastsættelsesprincip ovenfor. Eksempler herpå er nye regler for udeservering eller stilladsreklamer (råden-over-vej), som begge uddybes nedenfor.

Teknik- og Miljøforvaltningen har følgende områder, hvor der er mulighed for at indføre eller genindføre nye takster.

Erhvervsgebyrer - bylivsaktiviteter på offentlig vej (genindførelse)

Gebyrer for vareudstilling, mobilt gadesalg, faste studepladser og filmoptagelser på vejareal i Københavns Kommune er afgiftsfritaget til og med 2024, besluttet med Budget 2021 (Borgerrepræsentationen den 1.

oktober 2020), og har været det siden 2012. Gebyrfritagelsen er således et bevillingsudløb til Budget 2025, og der vil derfor blive fremlagt en opdateret beregning af taksterne til takstkataloget til Budget 2025. Såfremt det politisk ønskes at fastholde områdets gebyrfritagelse, er det muligt at forlænge bevillingen, såfremt der afsættes finansiering hertil i budgetbidraget eller forhandlingerne om Budget 2025.

Reklameskilte (genindførelse)

Gebyr for reklameskilte på vejareal i Københavns Kommune er afgiftsfritaget til og med 2024, besluttet med Budget 2021. Gebyrfritagelsen er således et bevillingsudløb til Budget 2025, og der vil derfor blive fremlagt en opdateret beregning af taksterne til takstkataloget til Budget 2025. Såfremt det politisk ønskes at fastholde områdets gebyrfritagelse, er det muligt at forlænge bevillingen, såfremt der afsættes finansiering hertil i budgetbidraget eller forhandlingerne om Budget 2025.

Udeservering (genindførelse)

Gebyr for udeservering i Københavns Kommune er afgiftsfritaget til og med 2024, besluttet med Budget 2021 (Borgerrepræsentationen den 1. oktober 2020), og har været det siden 2012. Borgerrepræsentationen besluttede pba. indstilling fra Teknik- og Miljøudvalget, at gebyret på området bliver genindført fra 1. januar 2025 (BR, 01.02.24). Der indføres gebyr for omkostninger forbundet med tilsyn, opkrævning af leje af udeareal til udeservering, sagsbehandling og opmærkning af arealer til udeservering.

Kø-hegn (Potentiel ny takst)

Teknik- og Miljøudvalget besluttede den 29. jan. 2024, at forvaltningen skal undersøge mulighederne for at indføre gebyr for kø-hegn i varslingszonerne. Det skal i den forbindelse fremgå, at kø-hegnene ikke må være reklamebærende. Teknik- og Miljøforvaltningen fremlægger en sag om mulighederne i 2. kvartal 2024, således at en evt. ny takst kan indgå i forvaltningens takstkatalog, som behandles i juni.

Reklame på stillads (genindførelse)

TMU forelægges indstilling i 2. kvartal 2024, hvor udvalget bl.a. skal tage stilling til, om forvaltningen skal indføre takst på reklame på stillads fra 2025, dvs. at en takst for reklame på stillads indarbejdes i takstkataloget for 2025 og i givet fald følger processen herfor. Taksten skal finansiere de nuværende ressourcer afsat til området samt øgede ressourcer til sagsbehandling og styrket tilsyn.

Sagsbehandlingsgebyr af ansøgninger om midlertidig Råden over vejareal på private fællesveje (Ny takst)

Forvaltningen har ikke tidligere sendt afgørelser om midlertidig råden over vejareal på private fællesveje i partshøring. Dette er forvaltningen forpligtet til, jf. forvaltningslovens bestemmelser. Partshøringen medfører sagsbehandlingsomkostninger, som skal dækkes af en kommende takst.

Der udestår pt. en juridisk vurdering af gebyrets størrelse, i fht. om det er til kostpris eller en fast pris dikteret af Vejdirektoratet.

Teknik- og Miljøudvalget blev orienteret om sagen den 18. september 2023.

Byggesagsgebyr (mulighed for genindførelse)

Med budgetaftalen for 2019 blev det besluttet at afskaffe byggesagsgebyrer i Teknik- og Miljøforvaltningen og i stedet indføre fuld skattefinansiering af byggesagsområdet.

Der er derfor adgang til at genindføre byggesagsgebyret, således at virksomheder og borgere fremover skal betale for at få udført byggesagsbehandling i Københavns Kommune. Der er to muligheder for genindførelse af gebyr: Der kan indføres et fast gebyr pr. sag med afsæt i det beløb, som fremgår af bekendtgørelsen om Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens gebyrer på byggeområdet. Der var tale om et maksimumbeløb på 1.124 kr. i 2023. Eller der kan indføres et gebyr svarende til omkostningerne ved behandlingen af den enkelte sag, hvilket vil være i form af en timetakst. Der kan ydes et tilskud til nedsættelse af timetaksten. Desuden kan dele af sagsbehandlingen eller visse typer af byggesager helt gebyrfritages.

Såfremt det ønskes at genindføre gebyrfinansiering af området i form af en omkostningsbaseret takst, udestår en nærmere analyse af, hvilke delaktiviteter der kan gebyrpålægges. Endvidere bemærkes, at indførelse af gebyr vil kræve fortsat fokus på tidsregistreringspraksis, ligesom der skal udarbejdes vejledning til gebyropkrævning. Af disse årsager forventes det, at forberedelser til en evt. genindførelse af takst vil vare et halvt år.