

HOFOR Spildevand København A/S

21. december 2021
21/10393
VAND

Delafgørelse om forhåndsgodkendelse af tillæg til klimatilpasningsprojekter

Overgangsordningen for klimatilpasningsprojekter

Indledning

I har rettidigt anmeldt flere projekter, som ikke er idriftsat inden d. 1. januar 2021, til overgangsordningen for klimatilpasningsprojekter, jf. § 12 i omkostningsbekendtgørelsen¹.

I har ved anmeldelse af projekterne ansøgt om forhåndsgodkendelse af tillæg til projekterne efter de tidligere regler for klimatilpasningsprojekter².

For at et projekt, der idriftsættes efter 1. januar 2021, kan behandles efter de tidligere klimatilpasningsregler, skal projektet være omfattet af overgangsordningen³.

Vi har vurderet, at betingelserne for, at jeres ansøgning er omfattet af overgangsordningen, ikke er opfyldt for Østerbro (OS) som ét samlet projekt. Vi har dog vurderet, at betingelserne er opfyldt for 27 anmeldte projekter hver for sig, og at disse derfor er omfattet af overgangsordningen.

Vi kan derfor godkende, at de 27 projekter hver for sig er omfattet af overgangsordningen. Det betyder, at projekterne er omfattet af de regler

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf.: 41 71 50 00
Fax: 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
Mail: vand@kfst.dk
Web: www.kfst.dk

FORSYNINGSSSEKRETARIATET

¹ BEK. nr. 2275 af 29. december 2020 - Bekendtgørelse om spildevandsforsyningssekskabers omkostninger til klimatilpasning i forhold til tag- og overfladevand og omkostninger til projekter uden for selskabernes egne spildevandsanlæg og med andre parter i øvrigt (herefter "omkostningsbekendtgørelsen")

² Jf. BEK. nr. 2291 af 30. december 2020 – Bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter "ØR-bekendtgørelsen") jf. § 11, stk. 9, jf. § 11, stk. 1 og jf. § 11, stk. 6

³ Jf. omkostningsbekendtgørelsens § 12

om klimatilpasning, som var gældende før 1. januar 2021⁴ (de tidligere klimatilpasningsregler).

Denne delafgørelse indeholder kun en vurdering af, hvilke regler projekterne er omfattet af, og ikke hvorvidt tillæg til projekterne kan forhåndsgodkendes.

I vil hurtigst muligt som særskilt delafgørelse modtage vurdering af, hvorvidt det kan forhåndsgodkendes, at projekterne opfylder betingelserne for at være tillægsberettigede efter de tidligere klimatilpasningsregler, såfremt I fortsat ønsker dette.

Sagsfremstilling

I har rettidigt anmeldt projekterne, der er anført i afsnittet *Begrundelse* nedenfor, til overgangsordningen for klimatilpasningsprojekter.

I har angivet, at projekterne er omfattet af overgangsordningen, da de opfylder mindst én af betingelserne 1, 2 og 3.

I har tidligere fået tillæg til jeres prisloft for 2016 for tre af projekterne (sag 15/02325).

I har blandt andet indsendt dokumentation i form af rammeaftale indgået mellem jer og Københavns Kommune og underskrevet af begge parter den 16. december 2015 med tilhørende bilag 1, der konkretiserer flertallet af projekterne i oplandet. I har desuden indsendt dokumentation i form af Københavns Kommunes Skybrudsplan 2012.

I har også indsendt dokumentation for afholdte omkostninger i form af udtræk fra jeres økonomisystem samt fra Københavns Kommunes økonomisystem.

Det samlede budget for projekterne i oplandet er 780 mio. kr. De 27 projekter indeholdt i denne delafgørelse har eget budget på mellem 2 – 244 mio. kr.⁵

For projekt OS34 har I oplyst, at I tidligere har fået forhåndsgodkendt projektet med sagsnr. 20/06955. I forbindelse med forhåndsgodkendelsen har I indsendt projektaftale indgået mellem jer og Københavns Kommune underskrevet af jer den 28. maj 2020 og af Københavns Kommune den 25. maj 2020.

⁴ Jf. BEK. nr. 159 af 26. februar 2016 – Bekendtgørelse om spildevandsforsyningssekskabers medfinansiering af kommunale og private projekter vedrørende tag- og overfladevand

⁵ Jf. Anmeldelse af klimaprojekter under overgangsordning i Vandopland ”Østerbro (OS)”

For projekt OS35 har I oplyst, at I tidligere har fået forhåndsgodkendt projektet med sagsnr. 20/07078. I forbindelse med forhåndsgodkendelsen har I indsendt projektaftale indgået mellem jer og Københavns Kommune underskrevet af jer den 4. juni 2020 og af Københavns Kommune den 26. maj 2020.

I har vedlagt *Ansøgning om medfinansieringsprojekt: Østerbro* ved anmeldelsen. Heri fremgår det bl.a., at klimasikring af vandoplandet består af ”en række delprojekter, der er spredt såvel geografisk som over tid”, og at ”projekterne [skal] koordineres med andre renoverings- og gravearbejder, således at projektet bliver samfundsøkonomisk omkostningseffektivt, hvorfor nogle delprojekter vil blive gennemført forskudt af den samlede implementeringsplan.”⁶

I har i *Anmeldelse af klimaprojekter under overgangsordning i Vandopland ”Østerbro (OS)”* angivet, at et ”vandopland opfattes samlet som ét projekt bestående af en række delprojekter, idet der i udpræget grad er en hydraulisk sammenhæng mellem mange delprojekter.” I skriver videre, at ”projekterne er hydraulisk forbundet som ”perler på en snor””⁷. Desuden skriver I i anmeldelsen, at der heri ”ses en oversigt over delprojekter, der anmeldes”.

Retsgrundlag

For at et projekt, der idriftsættes efter 1. januar 2021, kan behandles efter de tidligere klimatilpasningsregler, skal projektet være omfattet af overgangsordningen. Betingelserne for dette fremgår af omkostningsbekendtgørelsen § 12, stk. 2-8, herunder skal projektet opfylde en af de tre begrundelser i § 12, stk. 2, nr. 2, litra a og b og stk. 4.

I lovforslaget til den ændringslov, som omkostningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af, fremgår det, at formålet med overgangsordningen er at begrænse risikoen for spildte investeringer samt at ”sikre, at de nye regler finder anvendelse så hurtigt som muligt” (vores understregning)⁸.

Sidstnævnte er implementeret med igangsættelseskravet i omkostningsbekendtgørelsen § 12 stk. 4. Heraf fremgår det, at de nye klimatilpasningsregler, desuagtet om et projekt er omfattet af overgangsordningen eller ej, finder anvendelse for udgifter afholdt til projektet efter den 1. januar 2027, såfremt anlæggelsen af projekterne ikke er påbegyndt senest denne dato, eller hvis påbegyndelse af anlæggelsen ikke er anmeldt til Forsyningssekretariatet senest den 15. april 2028.

⁶ Jf. *Ansøgning om medfinansieringsprojekt: Østerbro* s. 4 og s. 8

⁷ Jf. *Anmeldelse af klimaprojekter under overgangsordning i Vandopland ”Østerbro (OS)”*

⁸ Jf. pkt. 3.8.2 i bemærkningerne til lovforslag nr. 98 af 12. november 2020 om ændring af lov om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber m.v., lov om miljøbeskyttelse, vandsektorloven, lov om vandløb og lov om vandforsyning m.v.

Det fremgår af punkt 9.2 i Energistyrelsens vejledning, at: *”betingelserne for at være omfattet af overgangsordningen vil [således] skulle være opfyldt for det enkelte projekt, der søges om tillæg til”*⁹.

Behandlingen af spørgsmålet om, hvorvidt Østerbro (OS) projekterne lever op til betingelserne for at være omfattet af overgangsordningen, sker som led i behandlingen af jeres ansøgning om forhåndsgodkendelse af, om projekterne er tillægsberettigede, jf. ØR-bekendtgørelsen § 11, stk. 9, jf. § 11, stk. 1 og jf. § 11, stk. 6.

Begrundelse

1. Vurdering af, om der er tale om ét samlet projekt

Vi har vurderet, at jeres anmeldelse til overgangsordningen og ansøgning om forhåndsgodkendelse vedrørende Østerbro (OS) skal behandles som flere adskilte projekter og ikke som ét samlet projekt. Dette stemmer desuden overens med titlen på jeres anmeldelse til overgangsordningen *Anmeldelse af **klimaprojekter** under overgangsordning i Vandopland ”Østerbro (OS)”* (pluralis og egen fremhævning). I skriver desuden i anmeldelsen, at der *”ses en oversigt over delprojekter, der anmeldes”*¹⁰. Forsyningssekretariatet forstår dette som, at projekterne er anmeldt enkeltvis til overgangsordningen, og at der dermed er tale om adskilte projekter.

Hertil kommer, at projekterne er beskrevet som *”en række delprojekter, der er spredt såvel geografisk som over tid”*, og at *”nogle delprojekter vil blive gennemført forskudt af den samlede implementeringsplan.”*¹¹ Forsyningssekretariatet forstår det som, at der er tale om flere projekter, som vil blive udført hver for sig og idriftsættes efterhånden som de afsluttes. Vi lægger også på denne baggrund til grund, at der ved det anmeldte er tale om en række adskilte projekter. Etableringen af projekterne strækker sig over 15 år (2022-2036). Det er således tale om flere projekter, der skal udføres over en årrække. Dette taler yderligere for, at der er tale om en række særskilte projekter, der kan idriftsættes enkeltvist.

Dette understøttes af, at projekterne er fordelt over et større geografisk område (et vandopland)¹². Projekterne består endvidere af forskellige typer løsninger. Af forskellige typer beskriver I fx etablering af grønne for-

⁹ Jf. Energistyrelsens vejledning til overgangsordning for nye regler for spildevandsselskabers klimatilpasning m.v. (herefter vejledning til overgangsordningen):

<https://www.kfst.dk/media/gspdzpdp/vejledning-til-overgangsordning-for-nye-regler-for-spildevandsselskabers-klimatilpasning-m-v.pdf>

¹⁰ Jf. Anmeldelse af klimaprojekter under overgangsordning i Vandopland ”Østerbro (OS)” s. 1

¹¹ Jf. Ansøgning om medfinansieringsprojekt: Østerbro s. 4 og s. 8

¹² Jf. Anmeldelse af klimaprojekter under overgangsordning i Vandopland ”Østerbro (OS)”

sinkelsesbeder, forsinkelses- og skybrudsveje samt udløbsledninger¹³. Forskellene i løsningstyper taler yderligere for, at der er tale om særskilte projekter.

Det samlede budget for projekterne i oplandet er 780 mio. kr. De 27 projekter indeholdt i denne delafgørelse har eget budget på mellem 2 – 244 mio. kr.¹⁴ Størrelsen af det samlede budget samt det faktum, at samtlige løsninger har separate budgetter, taler yderligere for, at der er tale om en række særskilte projekter.

Som argument for, at projekterne i Østerbro (OS) kan anses for at være ét samlet projekt nævner I, at der i udpræget grad er en hydraulisk sammenhæng mellem mange delprojekter, da de er i det samme vandopland.

Det fremgår af omkostningsbekendtgørelsens § 12 stk. 7, at hvis ”*der er en sådan hydraulisk sammenhæng mellem to eller flere projekter, at en irreversibel investering i et projekt i væsentligt omfang vil være spildt, hvis et eller flere andre projekter ikke kan realiseres som planlagt, og dette ikke er muligt, hvis de skal opfylde bekendtgørelsens regler*”, kan projekterne omfattes af overgangsordningen som følge af dette¹⁵.

Betingelsen om hydraulisk sammenhængende projekter¹⁶ kan imidlertid kun forstås på den måde, at der er tale om flere projekter, idet betingelsen forudsætter, at der er hydraulisk indbyrdes afhængighed mellem flere projekter, der gør dem nødvendige for at opnå en samlet klimatilpasningseffekt af de allerede afholdte omkostninger¹⁷.

I anmeldelsen fremgår det desuden, at ”*projekterne er hydraulisk forbundet som ”perler på en snor*”¹⁸. Det taler for, at projekterne i Østerbro (OS) må anses som flere separate projekter i relation til overgangsordningens forståelse af hydraulisk sammenhængende projekter.

Som nævnt under afsnittet *Retsgrundlag* ovenfor fremgår det af forarbejderne til den ændringslov¹⁹, som omkostningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af, at hensigten med overgangsordningen er, at de nye regler skal finde anvendelse så hurtigt som muligt. Af samme grund er der i

¹³ Jf. Anmeldelse af klimaprojekter under overgangsordning i Vandopland ”Østerbro (OS)”

¹⁴ Jf. Anmeldelse af klimaprojekter under overgangsordning i Vandopland ”Østerbro (OS)”

¹⁵ Jf. omkostningsbekendtgørelsen § 12, stk. 7

¹⁶ Jf. omkostningsbekendtgørelsen § 12, stk. 7

¹⁷ Jf. pkt. 7.1 i vejledning til overgangsordningen

¹⁸ Jf. Anmeldelse af klimaprojekter under overgangsordning i Vandopland ”Indre By (IB)” s. 1

¹⁹ Jf. pkt. 3.8.2 i bemærkningerne til lovforslag nr. 98 af 12. november 2020 om ændring af lov om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber m.v., lov om miljøbeskyttelse, vandsektorloven, lov om vandløb og lov om vandforsyning m.v.

omkostningsbekendtgørelsens § 12, stk. 4 – som en betingelse for, at de tidligere klimatilpasningsregler finder anvendelse – indsat, at projekter skal være igangsat senest den 1. januar 2027. Dette understøtter, at der er grænser for omfanget af den klimatilpasning, der efter ordlyden af omkostningsbekendtgørelsens § 12 kan udgøre *et projekt*.

Samlet set har vi på grundlag af ovenstående vurderet, at der ikke er tale om ét samlet projekt, men flere særskilte projekter, og at hvert af disse skal opfylde betingelserne i omkostningsbekendtgørelsens § 12 for at være omfattet af overgangsordningen²⁰.

2. Vurdering af om projekterne er omfattet af overgangsordningen

For at et projekt kan være omfattet af overgangsordningen, skal det opfylde mindst én af de tre nedenstående betingelser²¹.

- **Betingelse 1:** Forsyningssekretariatet har inden den 1. januar 2021 truffet afgørelse om at give tillæg
- **Betingelse 2:** Selskabet har inden den 1. januar 2021 foretaget en væsentlig irreversibel investering i projektet
- **Betingelse 3:** Projektet overholder betingelserne for hydraulisk sammenhængende projekter

Godkendte projekter under betingelse 1

Vi har vurderet, at betingelse 1 er opfyldt, og vi kan derfor godkende, at følgende projekter er omfattet af overgangsordningen:

- OS1: Strandboulevarden
- OS9: Østerbrogade
- OS10: Carl Nielsens Allé

Godkendte projekter under betingelse 2

Vi har vurderet, at betingelse 2 er opfyldt, og vi kan derfor godkende at følgende projekter er omfattet af overgangsordningen:

- OS4: Middelfartsgade, Vardegade m.fl.
- OS5: Rothesgade, Gammel Kalkbrænderivej m.fl.
- OS6: Stockholmsgade
- OS7: Løgstørgade
- OS8: Brumleby
- OS11: Vennemindevej, Kildevældsgade og Marthagade
- OS12: Hesseløgade og Otto Mallings
- OS14: Reersøgade, Hjortøgade, Stakkesund, Skaøgade m.fl.
- OS15: Tåsingegade og Masnedøgade
- OS16: Jagtvej

²⁰ Jf. punkt 9.2 i vejledning til overgangsordningen

²¹ *Betingelserne* er i omkostningsbekendtgørelsen § 12 omtalt som *begrundelser*

- OS19: Nordre Frihavsgade J.E. Ohlens Gade
- OS20: Willemoesgade og Ringstedsgade
- OS21: Østbanegade, Gammel Kalkbrænderigade og Marstalgade
- OS22: Østbanegade og Hjørringgade
- OS23: Vordingborggade
- OS24: Koldinggade
- OS25: Århusgade
- OS26: Hjørringgade, Viborggade, Bopa Plads og Nøjsomhedsgade
- OS32: Christiansmindevej
- OS34: Østergasværk kvarterlegeplads
- OS35: Østergasværk kvarterlokalpark
- OS38: Østerfælled Torv
- OS40: Amerikavej og DFDS-terminal
- OS42: Rensning af frakoblet daglig regn ved kildevældssøen

Vi gør opmærksom på, at de nye klimatilpasningsregler²² trods denne afgørelse om overgangsordningen finder anvendelse for udgifter afholdt til projekterne efter den 1. januar 2027, såfremt anlæggelsen af projekterne ikke er påbegyndt senest denne dato, eller hvis påbegyndelse af anlæggelsen ikke er anmeldt til Forsyningssekretariatet senest den 15. april 2028²³.

Høring

Hvis I har bemærkninger til ovenstående, skal I sende dem til os **senest den 12. januar 2022**. Høringsfristen er forlænget fra de almindelige 14 dage grundet juleferien. Hører vi ikke fra jer inden for denne frist, betragtes denne afgørelse som endelig.

Klagevejledning

Hvis I ønsker at klage over vores endelige afgørelse, kan sagen indbringes for Konkurrenceankenævnet. Det gør I ved at sende en skriftlig klage til os, hvorefter vi umiddelbart efter klagefristens udløb sender klagen til Konkurrenceankenævnet. Vi medsender også den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse²⁴.

Klagefristen er fire uger fra den endelige afgørelse. Hvis ikke I fremsender bemærkninger til afgørelsen inden for høringsfristen, vil klagefristen således løbe fra d. 13. januar 2022²⁵.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene før Konkurrenceankenævnet har truffet afgørelse²⁶.

²² Jf. omkostningsbekendtgørelsen. Jf. i øvrigt ØR-bekendtgørelsen § 11, stk. 1 samt § 11, stk. 2


²³ Jf. omkostningsbekendtgørelsen § 12, stk. 4

²⁴ Jf. vandsektorloven § 26, stk. 2 og 5

²⁵ Jf. vandsektorloven § 26, stk. 8

²⁶ Jf. vandsektorloven § 29, stk. 2

Med venlig hilsen



Jonas Juul Henriksen
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Telefon: 41 71 52 04
E-mail: jjh@kfst.dk