



Til Emil Moselund (B)

## **Politikersvar til Emil Moselund (B) – EU-kommissionens anbefalinger til Danmarks nationale reformprogram for 2023**

Emil Moselund (B) har den 19. juni 2023 stillet følgende spørgsmål til Økonomiforvaltningen (ØKF):

*Til ØKF*

*Den 24. maj fremlagde EU-kommissionen en række anbefalinger til Danmarks nationale reformprogram for 2023. Reformprogrammet giver en redegørelse for Danmarks økonomiske struktur samt de reformer og investeringer, der er blevet implementeret inden for nøgleområder med relation til vækst og produktivitet. Herunder inkluderes også initiativer inden for klima og energi.*

*Kommissionen fremførte 30 forslag, som de opfordrer den danske regering til at implementere. Formålet er at sikre fremskridt på områder, der vil støtte EU's fælles målsætninger og de initiativer, der er aftalt mellem medlemslandene. Disse tiltag inkluderer nogle, som den danske regering allerede har forpligtet sig til at fremme.*

*Kommissionens anbefaling nummer 29 opfordrer til yderligere støtte til forbedring af energieffektiviteten i offentlige bygninger ved at fjerne budgetrestriktioner for grønne projekter i kommuner og regioner. Denne anbefaling appellerer til regeringen - herunder kommuner og regioner - om at øge antallet af grønne projekter, der kan støtte de aftalte målsætninger, som de er forpligtet til, uden at det medregnes i de kommunale og regionale budgetter for andre initiativer, såsom velfærds- og anlægsprojekter som metro og skoler.*

*Der er allerede rettet forespørgsler til regeringen fra forskellige partier i Folketinget om, hvordan regeringen stiller sig til anbefalingerne, herunder særligt anbefaling 29. I denne forbindelse ønsker jeg at stille følgende spørgsmål til Økonomiforvaltningen for at belyse mulighederne for at intensivere indsatsen for at opfylde de forpligtelser, medlemslandene har indgået for at fremme den grønne dagsorden hurtigt og effektivt, hvis grønne projekter ikke medregnes i de samlede måltal, som Finansministeriet og KL hvert år forhandler på vegne af kommunerne.*

**16-08-2023**

Sagsnummer i F2  
2023 - 11544

Dokumentnummer i F2  
3532290

Sagsnummer eDoc  
2023-0289021

Sagsbehandler  
Stefan Jüngling

1. *Hvordan forholder forvaltningen sig til Kommissionens anbefaling nummer 29?*
2. *Kan forvaltningen oplyse om det samlede økonomiske budget, som Københavns Kommune har mulighed for og har investeret i, i 2022, 2023 og 2024 for at understøtte "grønne projekter", som EU-kommissionen henviser til? Dette bedes oplyst med fokus på grønne projekter, der kan reducere klimaafttrykket og fremme grøn omstilling i forhold til energi og bæredygtighed, og som forvaltningen anbefaler, og er forpligtet til, ift. politiske beslutninger truffet i borgerrepræsentationen.*
3. *Kan forvaltningen oplyse om hvilke muligheder Københavns kommuner vil have for at nå i mål med sin ambition om at blive CO2-neutral, såfremt de ikke var hindret i at bruge midler på grønne projekter?*
4. *Kan forvaltningen oplyse, hvor mange penge kommune ville have mere i servicemidler til øget velfærd, service og sociale indsatser i 2022, 2023 og 2024, hvis midler afsat til grønne projekter ikke talte med i de årlige måltal?*
5. *Kan forvaltningen oplyse, hvor mange penge kommunen ville have i anlæg til metroudvidelse i 2022, 2023 og 2024, hvis midler afsat til grønne projekter ikke talte med i de årlige måltal?*
6. *Ligesom TMF tidligere har lavet list over grønne budgetnotater, både egne og politiske bestilte, kan ØKF fremsende en liste over grønne budgetnotater?*

#### **Økonomiforvaltningens svar**

1. *Hvordan forholder forvaltningen sig til Kommissionens anbefaling nummer 29?*

Økonomiforvaltningen i Københavns Kommune forholder sig ikke til EU-kommissionens anbefalinger. Dette skyldes, at Økonomiforvaltningen ikke forholder sig til politiske anbefalinger til Danmarks regering afgivet af EU-kommissionen. Økonomiforvaltningen har noteret, at EU-kommissionen har udsendt en henstilling om Danmarks nationale reformprogram 2023 til regeringen. Økonomiforvaltningen har orienteret sig i Rådets henstilling herunder også anbefaling nr. 29.

2. *Kan forvaltningen oplyse om det samlede økonomiske budget, som Københavns Kommune har mulighed for og har investeret i, i 2022, 2023 og 2024 for at understøtte "grønne projekter", som EU-kommissionen henviser til? Dette bedes oplyst med fokus på grønne projekter, der kan reducere klimaafttrykket og fremme grøn omstilling i forhold til energi og bæredygtighed, og som forvaltningen anbefaler, og er forpligtet til, ift. politiske beslutninger truffet i borgerrepræsentationen.*

Kommunen er samlet underlagt forskellige budgetrestriktioner og skal hvert år lægge et budget i balance, dvs. sikre at indtægterne finansierer udgifterne. Herudover er der mere konkrete restriktioner ifm. det mellem KL og Regeringen aftalte niveau for hhv. service og anlæg. Da anbefaling nr. 29 handler om at fjerne budgetrestriktionerne på service og anlæg for grønne projekter, tages der i svaret udgangspunkt i det ledige måltal på service og anlæg i de enkelte år, som har været til rådighed i forbindelse med forhandlingerne om hhv. budget og overførselssag, samt det finansielle råderum til forhandlingerne.

Det skal hertil bemærkes, at en betydelig andel af både den samlede økonomisk ramme og det ledige måltal i de enkelte år prioriteres til initiativer og projekter, der betragtes som nødvendige for kommunen (kaldet 'need to').

I tabellen herunder fremgår det ledige måltal på hhv. service og anlæg samt det finansielle råderum til forhandlingerne om budgettet og overførselssagen vedr. 2022 og 2023 samt for budgettet vedr. 2024. Det er ikke muligt at præsentere det ledige måltal og finansiering til forhandlingerne vedr. overførselssagen 2023-2024.

**Tabel 1. Oversigt over ledig finansiering**

<i>Mio. kr., løbende priser</i>	<b>Ledigt servicemåltal</b>	<b>Ledigt anlægsmåltal</b>	<b>Ledig finansiering</b>
Budget 2022	752,6	258,4	5.123,2
Overførselssag 2021-2022	139,7	90,6	1.124,7
<b>2022 i alt</b>	<b>892,3</b>	<b>349,0</b>	<b>6.247,9</b>
Budget 2023	540,6	302,1	4.531,3
Overførselssag 2022-2023	255,9	51,2	1.005,3
<b>2023 i alt</b>	<b>796,5</b>	<b>353,3</b>	<b>5.536,6</b>
Budgetforslag 2024*	706,8	200,0	5.031,0
Overførselssag 2023-2024	-	-	-
<b>2024 i alt</b>	<b>706,8</b>	<b>200,0</b>	<b>5.031,0</b>

Note: \* Beløb er angivet med udgangspunkt i budgetforslag 2024. Hvorimod Budget 2022 og 2023 tager udgangspunkt i de disponerede beløb i budgetaftalerne.

Det bemærkes, at der i forbindelse med de politiske forhandlinger afsættes udgifter på hhv. service og anlæg i de efterfølgende år, hvilket alt andet lige reducerer det ledige service- og anlægsmåltal til efterfølgende politiske forhandlinger.

### Afgrænsning af begrebet "grønne projekter"

Økonomiforvaltningen fortolker spørgers formulering "grønne projekter" som værende investeringer i anlæg eller serviceudgifter, der har til hensigt at forbedre energieffektiviteten i primært kommunale bygninger. Det kan fx være et løft af bygningens energimærke, opsætning af solceller, eller analyser som bidrager til, at man kan forbedre den samlede energieffektivitet. I nedenstående tabel 2 indgår kun budgetnotater fra de pågældende forhandlinger, der kan indplaceres indenfor afgrænsningen. Dvs. at opgørelsen ikke medtager grønne indsatser, som er besluttet i forrige budgetaftaler, fx ifm. Budget 2021. Oversigten indeholder heller ikke andre grønne tiltag, som indgår i budget 2022 og 2023 (fx udarbejdelse af ny klimaplan, udvikling af klimabudget mv.), men er afgrænset til kun at indeholde initiativer, som forbedrer energieffektiviteten i primært kommunale bygninger. Det er altså kun en brøkdel af den samlede klimaindsats i Københavns Kommune, som fremgår af tabel 2.

I tabel 2 herunder fremgår Økonomiforvaltningens opgørelse af, hvor meget måltal og finansiering, der er anvendt til sådanne grønne projekter i hhv. 2022 og 2023 på baggrund af budgetnotater. Det kan ikke oplyses, hvilket beløb der er afsat til forbedringer af energieffektiviteten i offentlige bygninger ifm. Budget 2024 samt Overførelsessag 2024, da de politiske forhandlinger herom ikke har fundet sted endnu.

**Tabel 2. Oversigt over bevilling til prioriterede grønne projekter ifm. aftalen**

<i>Mio. kr., løbende priser</i>	<b>Service-måltal (i året)</b>	<b>Anlægs-måltal (i året)</b>	<b>Finansiering (over budget-årene)</b>
Budget 2022	0,0	0,0	0,0
Overførelsessag 2021-2022	0,0	0,0	0,0
<b>2022 i alt</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Budget 2023	8,1	0,6	33,4
Overførelsessag 2022-2023	6,4	1,1	40,3
<b>2023 i alt</b>	<b>14,5</b>	<b>1,7</b>	<b>73,7</b>

I bilaget - *Oversigt over budgetnotater vedr. grønne projekter*, kan man se, hvilke budgetnotater/initiativer der er medtaget i opgørelsen. Det fremgår også, hvilke budgetnotater omhandlende grønne projekter, som blev forelagt i forhandlingerne, men som ikke blev prioriteret i den endelige aftale.

Herudover bemærkes det, at der på visse områder er mulighed for at indgå kontrakter om energiforbedringer mv. med ekstern finansiering, der ikke belaster anlægsrammen, og hvor energibesparelserne typisk kan finansiere tilbagebetalingerne til den eksterne finansieringskilde.

3. *Kan forvaltningen oplyse, hvilke muligheder Københavns kommuner vil have for at nå i mål med sin ambition om at blive CO<sub>2</sub>-neutral, såfremt de ikke var hindret i at bruge midler på grønne projekter?*

Det er ikke muligt at opgøre, hvilke potentielle muligheder Københavns Kommune ville have for at nå i mål med sin ambition om at blive CO<sub>2</sub>-neutral, hvis kommunerne ikke var hindret i at bruge midler på grønne projekter (hermed forstået, at forbedringer af energieffektiviteten i offentlige bygninger ville være fritaget fra anlægsloftet og servicemåltal). Københavns Kommunes investeringer i grønne projekter fastsættes politisk ved budgetforhandlingerne. De afsatte beløb til grønne projekter afspejler de politiske prioriteringer ifm. budgetprocessen. Disse prioriteringer ville også skulle afvejes, selvom Københavns Kommune ikke var underlagt et anlægsloft mv.

Når det er sagt, viser de beregnede CO<sub>2</sub>-besparelser fra budgetnotater om forbedringer af energieffektiviteten i kommunale bygninger en relativ lav årlig CO<sub>2</sub>-besparelse. Eksempelvis viste budgetnotat ØK39 udarbejdet ifm. Budget 2023 en årlig reduktion på 879 ton CO<sub>2e</sub> fra 2025 og frem med en investering på over 750 mio. kr. Det er en høj pris pr. reduceret ton CO<sub>2</sub>, når man sammenligner med Klimarådets vurdering af, at den samfundsøkonomiske CO<sub>2</sub>-pris pr. ton opgøres til ca. 1.500 kr. pr. ton CO<sub>2</sub>.

Fordelen ved energiforbedringer er i højere grad, at kommunen medvirker til, at vi som samfund sparer energi i nettet, som kan bruges andetsteds. Forbedringer af energieffektiviteten i kommunale bygninger vil dermed ikke være tilstrækkelig til, at Københavns Kommune bliver CO<sub>2</sub>-neutral, men det kan være en brik i en fremtid, hvor vi får brug for mere strøm andre steder i samfundet.

4. *Kan forvaltningen oplyse, hvor mange penge kommunen ville have mere i servicemidler til øget velfærd, service og sociale indsatser i 2022, 2023 og 2024, hvis midler afsat til grønne projekter ikke talte med i de årlige måltal?*

Se besvarelsen under spørgsmål 2 - Tabel 2. Oversigt over prioriterede grønne projekter i året. Som det fremgår af svaret på spørgsmål 2, er det endnu ikke muligt at opgøre konsekvensen for 2024.

5. *Kan forvaltningen oplyse, hvor mange penge kommunen ville have i anlæg til metroudvidelse i 2022, 2023 og 2024, hvis midler afsat til grønne projekter ikke talte med i de årlige måltal?*

Kommunens hidtidige udgifter til anlæg af metrolinjer har på baggrund af aftaler med staten ikke været omfattet af kommunens anlægsmåltal, og det forventes tilsvarende ikke, at fremtidige metroinvesteringer vil blive omfattet af anlægsmåltallet. Det forventes derfor ikke at påvirke kommunens muligheder for investering i metro, hvis udgifter til grønne projekter ikke tæller med i de årlige måltal.

6. *Ligesom TMF tidligere har lavet liste over grønne budgetnotater, både egne og politiske bestilte, kan ØKF fremsende en liste over grønne budgetnotater?*

Forud for budgetforhandlingerne om Budget 2024 er der blevet udarbejdet en klimabudgetpakke, som indeholder en liste over klimainitiativer ifm. Budget 2024. Klimabudgetpakken er forankret i Borgmesterforum for Klima, der har besluttet at fremlægge en pakke til forhandlingerne om Budget 2024, som består af initiativer, som vurderes vigtige for kommunens klimaindsats og for udarbejdelsen af den kommende Klimaplan 2035. Derudover fremgår af notatet en række øvrige tilvalgsinitiativer, som også vurderes at kunne understøtte kommunens klimaindsats. Klimabudgetpakken vil være tilgængelig for politikerne via budgethjemmesiden.

## **Bilag**

- Bilag – Oversigt over budgetnotater vedr. grønne projekter



## Bilag – Oversigt over budgetnotater vedr. grønne projekter

### Oversigt over budgetnotater vedr. "grønne projekter" som har indgået i budgetforhandlingerne om budget 2022 og 2023 og i forhandlingerne om overførelsessagen 2021-2022 og 2022-2023

16-08-2023

Sagsnummer i F2  
2023 - 11544

Dokumentnummer i F2  
3532290

Sagsnummer eDoc  
2023-0289021

Sagsbehandler  
Stefan Jüngling

Ud fra spørgsmålet fortolker Økonomiforvaltningen spørgers formulering "grønne projekter" som værende anlæg- og serviceudgifter, der har til hensigt at forbedre energieffektiviteten i primært kommunale bygninger. Derfor medtager nedenstående oversigter kun budgetnotater, der har til hensigt at reducere klimaaftrykket fra bygninger. Det kan fx være et løft af bygningens energimærke, opsætning af solceller på bygninger, eller analyser som bidrager til, at man kan forbedre den samlede energieffektivitet.

I oversigterne angives de samlede udgifter forbundet med budgetnotatet for hele budgetperioden. I første kolonne angives det, om initiativet indgår i den endelige aftale (ja/nej).

**Tabel 1. Oversigt over grønne projekter - Budget 2022**

Budgetnotat (mio. kr., 2022 p/l)	Endeligt vedtaget (ja/nej)	Service (i alt, 2022 og frem)	Anlæg (i alt, 2022 og frem)	I alt
ØK27 Energirenovering og måltal - Hensigtserklæring om fælles energistrategi	Ja	0,0	0,0	0,0
Forlængelse af klimapulje til energioptimeringer	Nej	103,7	0,0	103,7
Indfasning af grøn strøm fra vedvarende energi i KK (politisk bestilt)	Nej	1,4	0,0	1,4
<b>Afsat i alt (prioriterede budgetinitiativer)</b>		<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

**Tabel 2. Oversigt over grønne projekter - Overførelsessagen 2021-2022**

Budgetnotat (mio. kr., 2022 p/l)	Endeligt vedtaget (ja/nej)	Service (i alt, 2022 og frem)	Anlæg (i alt, 2022 og frem)	I alt
ØK73 Indfasning af grøn strøm fra vedvarende energi i KK	Nej	1,4	0,0	1,4
<b>Afsat i alt (prioriterede budgetinitiativer)</b>		<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

**Tabel 3. Oversigt over grønne projekter - Budget 2023**

Budgetnotat (mio. kr., 2023 p/l)	Endeligt vedtaget (ja/nej)	Service (i alt, 2023 og frem)	Anlæg (i alt, 2023 og frem)	I alt
TM044 Styrkelse af Energispring partnerskabet	Ja	2,6	0,0	2,6
TM129 Solcellehandlingsplan – Tilskud til rådgivning og solceller på kommunale bygninger	Ja	5,5	15,6	21,1
TM041 Styrket indsats for grøn energiforsyning*	Ja	5,5	0,0	5,5
TM043 Partnerskab om elbesparelser i handels- og serviceerhverv (varig)**	Ja	0,7	0,0	0,7
ØK27 Forberedelse af energirenoveringsprojekter med mulighed for alternativ finansiering	Ja	3,5	0,0	3,5
ØK39 Energirenovering og energirigtig drift af kommunale ejendomme	Nej	3,9	773,2	777,1
<b>Afsat i alt (prioriterede budgetinitiativer)</b>		<b>17,8</b>	<b>15,6</b>	<b>33,4</b>

Note: \*Initiativet styrker indsatsen for behandling og godkendelse af varmesager, med det formål at bidrage til hurtigere sagsbehandling og dermed, at forvaltningen ikke forsinker realiseringen af energivenlige projekter, herunder konvertering af fjernvarmenettet til mere vedvarende energiløsninger. Initiativet er primært rettet mod borgere og erhverv.

\*\* Det overordnede formål med partnerskabet er at bidrage til at nå KBH2025 Klimaplanens elspare mål og mål om et fleksibelt. Målgruppen er mellemstore og store handels- og serviceerhverv i København.

**Tabel 4. Oversigt over grønne projekter – Overførelsessagen 2022-2023**

Budgetnotat (mio. kr., 2023 p/l)	Endeligt vedtaget (ja/nej)	Service (i alt, 2023 og frem)	Anlæg (i alt, 2023 og frem)	I alt
ØK30 Energirigtig drift – overvågning og optimering	Ja	6,8	0,0	6,8
ØK31 Løft af energimærker	Ja	6,4	4,1	10,5
ØK32 Udfasning af olie- og gasfyr	Ja	0,0	12,2	12,2
ØK33 Energidata som grundlag for energirigtig drift og adfærd	Ja	6,2	0,0	6,2
ØK34 Energi projekter med Alternativ Finansiering – Udskiftning og optimering af ventilationsanlæg (kun implementering)	Ja	4,6	0,0	4,6
<b>Afsat i alt (prioriterede budgetinitiativer)</b>		<b>24,0</b>	<b>16,3</b>	<b>40,3</b>

Anmærkning: Herudover afsættes der i Overførelsessagen 2022-2023 bevilling til en række energibesparende indsatser, der finansieres af investeringspuljen (BC04, BC05, BC21 og BC36), samt energibesparende indsatser, der finansieres med alternativ finansiering (dele af ØK34), som ikke indgår i ovenstående tabel.