



Til  
Troels Christian Jakobsen, MB

Kære Troels Christian Jakobsen

Tak for din henvendelse af 26. april 2023, hvor du stiller følgende spørgsmål til forvaltningen:

1. Hvilken betydning har STAR's vejledningsskrivelse fra november 2022 og Ankestyrelsens principmeddelelse fra januar 2023 for kommunens administrative praksis for tilsagn til paragraf-81 hjælp for varme- og elregninger?
2. Har kommunen genoptaget sager om hjælp til varme- og elregninger på baggrund af Ankestyrelsens principmeddelelse fra januar 2023?
3. Ankestyrelsen skriver i sin principmeddelelse fra januar 2023 om hjælp til varme- og elregninger, at varme- og elregninger kun vurderes som "uforudsigelige" i en begrænset periode frem til april 2023. Hvilken betydning har det for kommunens paragraf-81 hjælp til varme- og elregninger?

### **Socialforvaltningens svar**

Forvaltningen kan indledningsvist oplyse, at den daværende regering i starten af 2022, som følge af den opståede energiforsyningskrise, etablerede en ansøgningspulje på 100 mio. kr., som kommunerne kunne få tilskud fra til dækning af merudgifter af borgeres ekstraordinært høje energiudgifter. Puljen havde ansøgningsfrist den 19. december 2022.

Puljen blev administreret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), som meldte ud, at den skulle udmøntes ud fra eksisterende regler i aktivlovens § 81 og gældende kommunal tildelingspraksis. Socialforvaltningen henvendte sig flere gange til STAR og Beskæftigelsesministeriet for at gøre opmærksom på, at det var vanskeligt at hjælpe trængte borgere, når det samtidigt var meldt ud, at tildelingskriterierne var uændrede. Andre af landets kommuner kunne berette om tilsvarende vanskeligheder med at udmønte puljen efter de gældende - og uændrede - regler.

**4-5-2023**

Sagsnummer i F2  
2023 - 7236

Dokumentnummer i F2  
3116233

Sagsnummer eDoc  
2023-0160908

Direktionen

Rådhuset.  
1550 København V.

Telefon  
33 66 33 66

E-mail  
[GQOU@kk.dk](mailto:GQOU@kk.dk)

[www.kk.dk](http://www.kk.dk)

STAR udsendte på den baggrund den 25. november 2022 en skrivelse med vejledning til kommunerne, hvori der skete en delvis og midlertidig lempelse af fortolkning af reglerne. Ankestyrelsen ændrede som konsekvens af STAR's nye vejledning administrativ praksis og udsendte en principmeddelelse her om 31. januar 2023.

I STAR's nye vejledning og Ankestyrelsens principafgørelse blev det fastslået, at kommunerne kun kan hjælpe med ekstraudgifter til energi på baggrund af en konkret og individuel vurdering. Derudover er der krav om, at de øvrige betingelser i aktivloven er opfyldt, herunder at borgeren har være udsat for ændringer i sine forhold, ikke selv har økonomisk mulighed for at betale ekstraudgifterne, udgiften har været uforudsigelig, m.v.

Som følge af energiforsyningskrisen gav den nye vejledning dog en midlertidig lempelse i regelgrundlaget for så vidt angår kravet om uforudsigelighed og hjælp til løbende udgifter:

- Energiforsyningskrisen anses for at have medført en så ekstraordinær situation, at borgeres ekstraudgifter (men ikke normaludgifter) til energi i perioden 1. oktober 2021 - 30. april 2023 generelt må anses for at være uforudsigelige og derfor kan dækkes efter § 81, hvis betingelserne i øvrigt er opfyldt og
- merudgiften skal være opstået i perioden 1. oktober 2021 - 30. april 2023 for, at kommunerne kan yde hjælp til energiudgifter måned efter måned (løbende hjælp).

Til orientering forventes Folketinget at vedtage Finansloven for 2023 den 16. maj 2023, hvormed der afsættes en pulje på 25 mio. kr. til at videreføre ordningen, så den omfatter genoptagelsessager fra fyringssæson 21/22 og ny-bevillinger fra fyringssæson 22/23.

Udmøntningen vil ske efter uændrede kriterier som er beskrevet ovenfor. Ansøgningsfristen er den 15. oktober 2023.

Nedenfor besvares de konkrete spørgsmål.

1. *Hvilken betydning har STAR's vejledningsskrivelse fra november 2022 og Ankestyrelsens principmeddelelse fra januar 2023 for kommunens administrative praksis for tilsagn til paragraf-81 hjælp for varme- og elregninger?*

Socialforvaltningen igangsatte straks arbejdet med at gennemføre de ændringer i sagsbehandlingen, som henholdsvis STAR's vejledningsskrivelse af 22. november 2022 og den efterfølgende principmeddelelse af 31. januar 2023 fra Ankestyrelsen gav anledning til.

Ved nye ansøgninger blev sagsbehandlingen tilpasset de ændrede tildelingskriterier. Samtidig påbegyndte forvaltningen en screening af alle relevante sager mhp. at identificere sager, hvor de midlertidigt ændrede regler kunne have betydning for, om en borger, der tidligere har modtaget afslag på sin ansøgning, nu efter den ændrede vejledning fra STAR og ændret praksis i Ankestyrelsen, havde ret til en bevilling på baggrund af lempelserne. Dette arbejde pågår stadig. Når arbejdet er afsluttet, forventer forvaltningen at have gennemgået knap 1000 sager. Forvaltningen forventer dog, at kun ganske få borgere vil modtage en ændret afgørelse som konsekvens af den ændrede vejledning fra STAR og Ankestyrelsens ændrede praksis. Årsagen skal findes i, at man ikke har ændret reglerne i aktivloven udover, at man har defineret energiforsyningskrisen som en ekstraordinær situation (jf. beskrivelsen af reglerne ovenfor).

- 2. Har kommunen genoptaget sager om hjælp til varme- og elregninger på baggrund af Ankestyrelsens principmeddelelse fra januar 2023?*

Som redegjort for under spørgsmål 1, er forvaltningen i gang med at identificere og gennemgå sager med henblik på at vurdere, om der er sager, som skal genoptages til fornyet behandling. Denne proces er endnu ikke afsluttet. Socialudvalget vil blive forelagt en sag, der bl.a. samler op herpå inden den nye ansøgningsrunde til den videreførte pulje.

- 3. Ankestyrelsen skriver i sin principmeddelelse fra januar 2023 om hjælp til varme- og elregninger, at varme- og elregninger kun vurderes som "uforudsigelige" i en begrænset periode frem til april 2023. Hvilken betydning har det for kommunens paragraf-81 hjælp til varme- og elregninger?*

I Ankestyrelsens principafgørelse 1-23 fra 31. januar 2023, fastslås det, at det som udgangspunkt er en betingelse for hjælp efter aktivlovens § 81, at de udgifter man søger om hjælp til, er uforudsigelige, og at der ikke er behov for hjælp måned efter måned. Dog har energiforsyningskrisen skabt en så ekstraordinær situation, at borgeres ekstraudgifter til energi i perioden fra 1. oktober 2021 til udgangen af april 2023 generelt har været uforudsigelige for borgerne.

Det betyder, at borgere, der i ovennævnte periode, har haft ekstraudgifter til energi – det vil sige udgifter, der ligger udover et normalforbrug – kan søge kommunen om at få ekstraudgifterne dækket. Forvaltningen vil så foretage en konkret og individuel vurdering af sagen for at se, om borgeren i øvrigt opfylder betingelserne for hjælp, herunder bl.a. om borgeren selv har økonomisk mulighed for at betale regningen, eller kan indgå en aftale med sin leverandør om en afdragsordning.

De ovenfor beskrevne midlertidige lempelser, der gælder i perioden 1. oktober 2021 til udgangen af april 2023, gælder således også i relation til videreførelse af ordningen, der forventes vedtaget med finansloven den 16. maj 2023, og som har ansøgningsfrist den 15. oktober 2023.

Det vil sige, at forvaltningen kan søge om dækning af sine merudgifter til dækning af borgeres ekstra energiudgifter fra fyringssæsonen 2021/22 og fyringssæsonen 2022/23. Borgeren kan søge kommunen om hjælp efter udløbet af fyringssæsonen den 30. april 2023. Det er dog et krav, at den ekstraudgift til energi, som forvaltningen søger om at få dækket, er oparbejdet i ovennævnte periode.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mikkel Boje', written in a cursive style.

Mikkel Boje

Administrerende direktør