



Høring vedr. udkast til Københavns Kommunes Integrations- og medborgerskabspolitik 2023-2026

Københavns Kommune har udarbejdet et udkast til en ny integrations- og medborgerskabspolitik. Udkastet er udarbejdet gennem inddragelse af københavnere, eksperter, praktikere og relevante organisationer, som har haft mulighed for at drøfte lokale udfordringer og komme med forslag til politikken.

Udkastet til den nye Integrations- og medborgerskabspolitik bygges op omkring fem tværgående pejlemærker og fem principper for integration og medborgerskab i Københavns Kommune. De foreslåede pejlemærker og principper indeholder en forståelse af integration i direkte forlængelse af integrationsloven.

Efter denne høring forventes handleplanen genforelagt for relevante politiske udvalg og Borgerrepræsentationen til endelig godkendelse den 21. september 2023.

Hørings svar bedes indsat i nedenstående skabelon og fremsendes til h33t@kk.dk og i58g@kk.dk. Ved eventuelle spørgsmål kan der rettes henvendelse til chefkonsulent Morten C.R. Spies på h33t@kk.dk

Københavns Kommune skal anmode om at modtage evt. bemærkninger senest den 10. april 2023.

Med venlig hilsen

Marianne Becker Andersen
Fagdirektør, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

09-03-2022

Sagsnummer I F2

Dokumentnummer i F2

Sagsnummer i eDoc

Sagsbehandler
Morten Casper Rostgaard Spies

Afsender (organisation og kontaktoplysninger)	FAKTI: Lise-Lotte Duch, lise-lotte@fakti.dk , www.fakti.dk Diversity Works: Malin Dorph Reit, mdr@diversityworks.dk www.diversityworks.dk Integrationshuset Kringlebakken: Lisbeth Vibe Utzon, lutzon@kringlebakken.dk , www.integrationshusetkringlebakken.dk
Generelle bemærkninger	<p>FAKTI, Diversity Works og Integrationshuset Kringlebakken takker for muligheden for at kommentere på udkastet til Københavns kommunes integrations- og medborgerskabs politik 2023-2026.</p> <p>Ligesom vi takker for den afholdte workshop i august 2022, hvor vi som centrale civilsamfundsorganisationer på området, der netop arbejder for integration og medborgerskab deltog.</p> <p>Generelt er der mange områder, hvor de tre NGO'er Kringlebakken, FAKTI og Diversity Works med fordel kunne medtænkes. Vores indsatser omfatter netop mange af de områder der nævnes i udkastet til Københavns Kommunes Integrations- og medborgerskabspolitik for 2023-2026. Samtidig fungerer vi som brobyggere til alle kommunale og offentlige instanser, og arbejder helhedsorienteret på tværs af alle kommunens forvaltninger.</p> <p>Vi har følgende generelle kommentarer til politikken:</p> <ul style="list-style-type: none">• Det er strukturelt meningsgivende, at Københavns kommunes integrations- og medborgerskabs politik 2023-2026 er opdelt i 6 pejlemærker svarende til de respektive forvaltninger. <p>Men det er i denne forbindelse vigtigt at understrege, at netop den gruppe borgere, vi som organisationer arbejder med, udgør det, der i politikken beskrives som ' københavnere med integrationsbehov. Det er borgere, der lever i beskæftigelses-, social- og sundhedsmæssige udsatte positioner og som har udfordringer, der går på tværs af forvaltningernes områder. Derfor er det afgørende, at indsatserne i den kommende politik i langt højere grad end der umiddelbart er lagt op til sammentænkes. Det er nødvendigt med en langt mere holistisk tilgang, hvor samarbejdet på tværs af forvaltninger og med civilsamfundet er i fokus, hvis vi for alvor skal understøtte politikken fokus på medborgerskab.</p> <ul style="list-style-type: none">• Seneste Fællesskabsmåling fra VIVE viser, at 3 ud af 10 af de medborgere, der føler sig mest marginaliseret og uden for fællesskaberne er minoritetsetniske danskere. Derfor er det helt afgørende, at der i handleplanen lægges endnu højere vægt på at styrke fællesskaberne i de frivillige sociale fællesskaber, der allerede eksisterer, og i et endnu stærkere

	<p>samarbejde med civilsamfundet. Fakti, Kringlebakken og Diversity Works stiller sig gerne til rådighed i forhold til at sætte fokus på, hvordan vi også i København skaber de bedste rammer for de mest udsatte, og dermed øger både integration og medborgerskab.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lige så vel som politikken nævner de socialøkonomiske integrationsudfordringer hos minoritetsetniske danskere, lige så vel bør politikken også tydeliggøre udfordringerne i forhold til etnisk og religiøs diskrimination på fx arbejdsmarkedet, i vores sundhedsvæsen og i vores lovgivning. Parametre, der er med til at modvirke intentionen om at komme racisme og diskrimination til livs og som skaber modborgerskab. Derfor bør handleplanen i højere grad forholde sig til, hvordan vi i Danmark generelt bliver bedre til at skabe inkluderende miljøer. • Når der i indledningen står, at vi skal være åbne om, at der i Københavns Kommune findes et lille mindretal, hvor der finder decideret modborgerskab sted, hvor man ønsker at være opsøgende og støtte de gode kræfter der trækker i en anden retning – ja, så er de tre NGO'er FAKTI, Diversity Works og Integrationshuset Kringlebakken oplagte samarbejdspartnere, for alle tre steder har kontakt med de svageste og dårligst integrerede borgere i kommunen. Alle tre steder har mange års erfaring med arbejdet med familier med udbredt social kontrol. En del af kvinderne vi møder er selv underlagt social kontrol og udsætter også deres børn for kontrol. Vores tre organisationer har en unik mulighed for at nå og arbejde med de familier som ellers er svære at nå. (tænker det afsnit skal kortes lidt ned) • Vi bakker op om, at integrationspolitikken taler den vellykkede integration op, har fokus på hvorvidt kommunen selv lever op til at være en mangfoldig arbejdsplads, samt at handleplanen nævner betydningen af at tiltag evalueres for at kunne dokumentere effekt og forandring.
<p>Forslag til ændringer i indledende afsnit (forord, indledning og pejlemærker og principper)</p>	<p>Kommentar:</p> <p>I nr 3) Bidrage til, at københavnere med integrationsbehov opnår forståelse og respekt for det danske samfunds grundlæggende værdier, normer og menneskeretlige principper såsom frihed, lighed for loven, ligestilling mellem kønnene samt ligestilling for alle uanset kønsidentitet, <i>tilføj: religion eller etnisk oprindelse</i> eller seksuel orientering.</p>
<p>Forslag til ændringer i "Beskæftigelsesområdet"</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En strategi på beskæftigelsesområdet kan ikke være kønsneutral. Den bør indeholde beskæftigelses %tal specifikt for etniske minoritetskvinder og derved mulighed for at følge

	<p>udviklingen, da kvinderne af mange årsager har lavere arbejdsfrekvens end mænd.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bygge indsatsen på offentligt tilgængelige data, hvor det grundlæggende klarlægges, hvor stor målgruppen reelt er og hvor, der eksplicit differentieres mellem hhv. jobparate og aktivitetsparate både i forhold til indsatser og i forhold til afklaringsresultater. • Understøtte kommunens beskæftigelsesindsatser med inddragelse af tilbud i civilsamfundsorganisationer. • Negativ social kontrol: Et for snævert målgruppfokus, da mennesker i alle aldre udsættes for negativ social kontrol og ikke kun de unge. • Helhedsindsatsen skal tilbage i beskæftigelsesindsatsen, der skal tages udgangspunkt i ressourcer og kompetencer og arbejde på tværs af forvaltninger. • Et øget fokus i forvaltningen på de kvinder, som ikke når at færdiggøre sprogskolen indenfor integrationsperioden på 5 år. De strandede ofte i systemet med ringe danskundskaber og har svært ved at opnå permanent opholdstilladelse. Årsag: negativ social kontrol, PTSD, analfabetisme, som gør det svært overhovedet at lære, adskillige graviditeter, arbejde, manglende viden om systemet, at børn passer hjemme mm. Der er ikke tilstrækkeligt at indtænke dansk i beskæftigelsesrettede tilbud, for en del af disse kvinder, er ikke i beskæftigelse. En del af kvinderne får danskundervisning i vores indsatser, som tilbyder højt specialiseret og professionel danskundervisning.
Forslag til ændringer i "By- og boligområdet"	<ul style="list-style-type: none"> •
Forslag til ændringer i "Kultur- og fritidsområdet"	
Forslag til ændringer i "Socialområdet"	<ul style="list-style-type: none"> • Diversity Works skal nævnes på lige fod med Fakti og Kringlebakken. • FAKTI, Kringlebakken og Diversity Works er eksempler på organisationer, der tilbyder både forebyggende og understøttende tilbud til de allermost udsatte Det er helt afgørende for os, som organisationer, at vi ikke er afgrænset geografisk, og at minoritets etniske borgere, kan finde hjælp og rådgivning udenfor de almene boligområder. • FAKTI, Kringlebakken og Diversity Works har stor viden om negativ social kontrol og arbejder alle med forebyggelse af vold og negativ social kontrol mod børn og voksne. Det gør vi i organisationernes individuelle rådgivning fx omkring

	<p>psykisk, fysisk, økonomisk eller æresrelateret vold, men også ved gruppebaserede rådgivninger og oplæg om bl.a. kvinder og børns rettigheder. Samtidig henviser vi til, og samarbejder med krisecentre.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Det nævnes at forvaltningen fremadrettet vil styrke indsætter til børn og unge udsat for negativ social kontrol. Vi vil opfordre til at se det i et bredere perspektiv og huske mødre, der også kan blive udsat for negativ social kontrol både fra familie og omgangskreds i Danmark og i hjemlandet, ligesom de selv udøver det.
<p>Forslag til ændringer i "Sundheds- og omsorgsområdet"</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fakti, Kringlebakken og Diversity Works bifalder, at Sundheds- og omsorgsforvaltningen også fremadrettet vil arbejde for at fremme social lighed i sundhed. Vi vil opfordre forvaltningen til at inddrage os som samarbejdspartnere, da vi gennem vores sundhedsindsatser bidrager til at brobygge til fx både praktiserende læger, hospitaler og i det hele taget formidler information om sundhed til målgruppen, og støtter familier hvor der er sundhedsudfordringer og problemer med helbredsmestring. Vi arbejder samtidig forebyggende med sundhedsfremme fra spædbørnsalderen til alderdommen. • Vi finder det vigtigt at handleplanen har fokus på ensomhed, som kan ramme i alle aldre. Samarbejde med civilsamfundet forebygger ensomhed og social isolation. • Handleplanen indenfor sundhed har for lidt fokus på tidlig forebyggelse hos børn og unge kvinder, der er overvejende fokus på de ældre.
<p>Forslag til ændringer i "Børne- og ungdomsrådet"</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Vi vil gerne påpege, at der ingen steder i Børn og Ungeområdet nævnes samarbejde med civilsamfundet, på trods af at det er et af handleplanens principper for integration og medborgerskab. Vi vil opfordre forvaltningen til at bruge os som samarbejdspartnere, da vi har indsætter indenfor dette område og fungerer som brobyggere til daginstitutioner, skoler, ungerådgivninger, mm.
<p>Forslag til ændringer i "Statistiske definitioner"</p>	<ul style="list-style-type: none"> •