



Besvarelse vedrørende sagsbehandlingstiden for udarbejdelse af lokalplaner

Medlem af Borgerrepræsentationen Finn Rudaizky (O) har den 1. februar 2023 stillet følgende spørgsmål til Teknik- og Miljøborgmesteren.

Spørgsmål

- 1) Borgmesteren bedes redegøre for sagsbehandlingstiden ved det igangværende lokalplanarbejde generelt i kommunen samt redegøre for udviklingen i sagsbehandlingstiden i forrige valgperiode og frem til dato.
- 2) Hvilke muligheder ser borgmesteren for at forkorte sagsbehandlingstiderne, som det er sket på byggesagsområdet?

10-02-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 2078

Dokumentnummer i F2
74738

Sagsnummer i eDoc
2023-0043863

Svar

Nedenfor ses Teknik- og Miljøforvaltningens svar på spørgsmålene

Ad 1. Sagsbehandlingstider for lokalplaner

De fire lokalplankategorier

Når Teknik- og Miljøforvaltningen påbegynder udarbejdelsen af et lokalplanforslag eller et tillæg til en eksisterende lokalplan, orienteres Teknik- og Miljøudvalget. I den forbindelse skriver forvaltningen, hvornår man forventer at forelægge lokalplanforslaget eller tillægget til endelig vedtagelse i Borgerrepræsentationen.

Vurderingen sker ud fra de af Borgerrepræsentationen besluttede servicemål, som fastlægger, hvor lang tid, forvaltningen har til at udarbejde lokalplaner og lokalplantillæg, alt efter hvilken af de nedenstående fire kategorier, de tilhører.

Tabel 1. Servicemåltal for de fire lokalplankategorier

Kategori	Afklaring	Udarbejdelse af lokalplan/tillæg	I alt
Kategori 1: Enkle sager	10 uger	31 uger	41 uger

Kategori 2: Ukomplekse sager	16 uger	48 uger	64 uger
Kategori 3: Komplekse sager	16 uger	48 uger	64 uger
Kategori 4: Meget komplekse sager	Aftalt tid	Aftalt tid	Aftalt tid

Aftalt tid

Aftalt tid betyder, at en lokalplan ikke følger de fastsatte servicemål, som fremgår ovenfor. Ved aftalt tid skal forvaltningen og bygherre dog stadig lægge en tidsplan, herunder en dato for forventet endelig vedtagelse i Borgerrepræsentationen.

Sager i kategori 4 er altid på aftalt tid. Sager i kategori 2 og 3 (og i sjældne tilfælde kategori 1) kan også komme på aftalt tid, hvis særlige årsager gør, at kategoriens sædvanlige servicemål ikke forventes at kunne overholdes.

At en sag kommer på aftalt tid, kan fx skyldes, at bygherre har vanskeligt ved at levere det nødvendige materiale til tiden eller ønsker mere tid til at arbejde med sagen. Der kan også stilles krav om aftalt tid i afklaringsfasen, hvis bygherre ikke formår at levere det nødvendige materiale til tiden, og det samlede servicemål derfor ikke kan overholdes.

Hvis tidsplanen skrider i en sag med servicemål, fx hvis Teknik- og Miljøudvalget må udskyde behandlingen af sagen, eller hvis udvalget undervejs i behandlingen sender forslaget tilbage til forvaltningen til yderligere bearbejdning, kommer sagen ikke på aftalt tid, men beholder sit servicemål.

Fra og med 2018, hvor de gældende servicemål blev vedtaget, til og med 2022, er der godkendt i alt 60 lokalplaner på servicemålstid og 59 lokalplaner på aftalt tid.

Sagsbehandlingstider for lokalplaner underlagt servicemålene

Det fremgår af tabel 2 herunder, at 71 % af lokalplanerne i kategori 1 og 2 (27 ud af 38 lokalplaner) overholdt servicemålene. 60 % af lokalplanerne i kategori 3 (3 ud af 5 lokalplaner) overholdt servicemålene.

Ligeledes fremgår det, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for de 38 lokalplaner i kategori 1 og 2 kun var 1-2 uger længere end servicemålene, mens den for de 5 lokalplaner i kategori 3 var 6 uger længere end servicemålet.

Tabel 2. Sagsbehandlingstider for BR-godkendte lokalplaner underlagt servicemålene i perioden 2018-2022

Kategori	Antal	Service­mål for sagsbehandlingstid i uger	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid i uger	% der overholdt servicemål
1: Enkle sager	21	41	43	71
2: Ukomplekse sager	17	64	65	71
3: Komplekse sager	5	64	70	60
Igangs­sat før de nuværende servicemåls indførelse i 2018	17	52	46	82

Inddelingen af lokalplaner og tillæg i de fire kategorier med dertilhørende servicemåltal blev som tidligere nævnt indført i 2018. Inden 2018 var servicemåltallet 52 uger for alle lokalplaner og tillæg.

Det betyder, at der ikke umiddelbart kan laves en meningsfuld sammenligning med overholdelsesprocenten for de 17 lokalplaner, som blev vedtaget fra og med 2018, men som blev igangs­sat før indførelse af 2018-servicemålene, da de ikke er fordelt ud på de fire kategorier.

Det kan dog konstateres, at der også for disse lokalplaner har været en høj andel, der overholdt de tidligere servicemål på 52 uger.

Udvikling i sagsbehandlingstiden fra 2018 til 2022

Tabel 3 og 4 nedenfor viser udviklingen i den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for kategori 1 og 2 i perioden 2018-2022 samt hvor stor en andel, der overholdt servicemålet.

Sagsbehandlingstiden for kategori 3 er ikke beregnet, da kategorien kun omfatter 5 lokalplaner i perioden 2018-2022.

Tabel 3. Udviklingen i gennemsnitlig sagsbehandlingstid for BR-godkendte enkle lokalplaner (kategori 1)

År	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid i uger	% der overholdt servicemål
2018	37	86 (6 af i alt 7 sager)
2019	61	60 (3 af i alt 5 sager)
2020	37	86 (6 af i alt 7 sager)
2021	46	50 (1 af i alt 2 sager)
2022	Ingen sager	Ingen sager

Tabel 4. Udviklingen i gennemsnitlig sagsbehandlingstid for BR-godkendte ukomplekse lokalplaner (kategori 2)

År	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid i uger	% der overholdt servicemål
2018	Ingen sager	Ingen sager

2019	49	100 (2 sager)
2020	59	100 (1 sag)
2021	67	71 (5 af i alt 7 sager)
2022	69	71 (5 af i alt 7 sager)

Ud fra tallene i tabel 3 og 4 kan forvaltningen ikke konkludere, at der er sket væsentlige ændringer i sagsbehandlingstiden i perioden 2018-2022.

Årsager til overskridelser af sagsbehandlingstiden

De oftest angivne årsager til overskridelse af den tildelte sagsbehandlingstid er følgende:

- Bygherre er stødt på udfordringer, der rejser tvivl om, om og hvornår det påtænkte projekt kan gennemføres. Dette medfører, at bygherres bidrag til forvaltningens arbejde med lokalplanen forsinkes.
- Indsigelser fra andre statslige myndigheder eller nabokommuner.
- Ønske om indholdsmæssige ændringer m.m. i forbindelse med den politiske behandling af lokalplanforslaget.

I enkelte tilfælde har årsagen desuden været, at forvaltningen ikke haft de nødvendige ressourcer til at tildele en lokalplan en projektleder.

Sagsbehandlingstider for lokalplaner på aftalt tid

Det fremgår af tabel 5 nedenfor, at det generelt tager væsentlig længere tid at udarbejde lokalplaner på aftalt tid.

Tabel 5. BR-godkendte lokalplaner på aftalt tid 2018-2022

Kategori ved lokalplanprocessens opstart	Antal	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid i uger
2: Ukomplekse sager	13	100
3: Komplekse sager	20	119
4: Meget komplekse sager	12	102
Igangsat før servicemål fra 2018	14	80

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for lokalplaner på aftalt tid afspejler, at det er lokalplaner, der enten fra starten er kategoriseret som komplekse (kategori 3 eller 4), eller som undervejs i processen overgår fra kategori 2 til at være på aftalt tid, fordi lokalplanerne væsentligt ændrer karakter eller løber ind i uforudsete udfordringer hos især bygherre.

Ændringer i sagsbehandlingstid fra 2018 til 2022

Tabel 6 viser udviklingen i den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for lokalplansager på aftalt tid, der er startet med en placering i henholdsvis kategori 2, 3 og 4.

Tabel 6. Udviklingen i sagsbehandlingstid for BR-godkendte lokalplaner på aftalt tid

Gennemsnitlig sagsbehandlingstid i uger	Oprindeligt ukomplekse lokalplaner i kategori 2	Oprindeligt komplekse lokalplaner i kategori 3	Meget komplekse lokalplaner i kategori 4
2018	Ingen sager	Ingen sager	Ingen sager
2019	77 (4 sager)	81 (2 sager)	69 (2 sager)
2020	103 (8 sager)	121 (7 sager)	58 (1 sag)
2021	171 (1 sag)	98 (4 sager)	95 (5 sager)
2022	Ingen sager	139 (7 sager)	139 (4 sager)

Tallene ovenfor viser, at der er blevet flere meget komplekse kategori 4-sager især i sidste halvdel af perioden 2018-2022, og at sagsbehandlingen for lokalplaner på aftalt tid generelt er længere nu end ved starten af perioden.

Ad 2. Muligheder for at forkorte sagsbehandlingstiden

Forvaltningen har siden indførelsen i 2018 af den nuværende visitationsproces for lokalplanansøgninger arbejdet målrettet på at overholde servicemålene ved at systematisere og effektivisere lokalplanarbejdet. Forvaltningen har blandt andet udarbejdet manualer, procedurer og skabeloner for alle dele af lokalplanprocessen, herunder forvaltningens muligheder for at bruge lokalplanerne til at implementere de politikker, som Teknik- og Miljøudvalget og Borgerrepræsentationen har vedtaget.

Forvaltningen har desuden ved udgangen af 2022 taget den digitale lokalplanportal i brug ved udarbejdelsen af nye lokalplaner. Det er forvaltningens forventning, at dette nye værktøj vil bidrage med en yderligere effektivisering af arbejdsgangene under udarbejdelsen af lokalplanerne.

Hvis udviklingen fortsætter i form af, at stadig flere lokalplaner er mere komplekse og dermed mere arbejdskrævende for forvaltningen at udarbejde, kan forvaltningen imidlertid ikke nødvendigvis omsætte disse effektiviseringspotentialer til kortere gennemsnitlig sagsbehandlingstid på den samlede mængde lokalplaner.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør