



Til Jens Kristian Lûtken (V)

Svar på spørgsmål om ændring af styrelsesvedtægt og omkonstituering

Du har den 8. december 2022 stillet følgende spørgsmål til Økonomiforvaltningen:

”Jeg skal bede Økonomiforvaltningen om en vurdering hurtigst muligt, på det forelæggende grundlag, af, om nedenstående ændringsforslag vil medføre en ændring af styrelsesvedtægten for Københavns Kommune, som anses for værende af væsentlig karakter og dermed vil kræve en omkonstituering?

At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Socialudvalget beslutter, at ressortansvaret for beskæftigelsesindsatsen for målgrupperne 2B, 2C, 2D og 3B, 3C, 3D som beskrevet i Implements rapport flyttes fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Socialforvaltningen. De to forvaltninger skal fremlægge en sag for udvalgene i løbet af 2023, men den endelige beslutning om hvordan et ressortflyt skal ske, skal afvente de rammer, som en ny regering opstiller for jobcentrene.”

Økonomiforvaltningens svar

Konklusion

Det er Økonomiforvaltningens opfattelse på det foreliggende grundlag, at der umiddelbart er mest der peger på, at en overflytning af de nævnte opgaver fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til Socialudvalget ikke er at anse for så væsentlig en ændring af styrelsesvedtægten, at den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem begærer det.

Økonomiforvaltningen har herved lagt vægt på, at det samlede budget, antallet af medarbejdere samt antallet af borgere, der berøres af en opgaveflytning, kun udgør en mindre del af det samlede budget, antal af medarbejdere hhv. borgere på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område.

Det er imidlertid Økonomiforvaltningens opfattelse, at der også er elementer, som taler for, at en sådan flytning alligevel vil være at anse for så

09-12-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 19282

Dokumentnummer i F2

Sagsnummer eDoc
2022-0394542

Sagsbehandler
Christina Ekmann

væsentlig en ændring af styrelsesvedtægten, at den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem begærer det.

Således er der tale om, at der flyttes en kernefaglig opgave af kompleks karakter, der indgår i i alt ca. 45 pct. af det samlede antal sager, der behandles i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. 22 pct. af det samlede antal sager, der behandles i udvalget, vedrører direkte beslutninger af politisk og strategisk karakter med relation til gruppen.

Det er på den baggrund Økonomiforvaltningens anbefaling, at Københavns Kommune, såfremt der konstateres et politisk flertal for den pågældende – eller en tilsvarende – flytning af opgaver, som ønskes gennemført i løbet af valgperioden, indhentes en forhåndsudtalelse hos det kommunale tilsyn (Ankestyrelsen).

Det bemærkes, at det under alle omstændigheder er en forudsætning for lovligheden af en flytning af opgaver og hertil hørende ændring af styrelsesvedtægten, at man alene forfølger saglige formål.

Sagens baggrund

Socialudvalget behandlede den 7. december en sag med følgende titel:

“Mulige modeller for ressortflyt af beskæftigelsesansvaret for udsatte målgrupper til Socialforvaltningen samt forslag til forsøg med én eller flere fælles indgange/centre.”

Der er tale om en fællesindstilling med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, som behandler sagen mandag den 12. december 2022. Implementens rapport er vedlagt den pågældende sag. Heraf fremgår, at de målgrupper, der er nævnt i ændringsforslaget, er følgende:

- 2B. Voksne med hjemløshed
- 2C. Voksne med misbrug
- 2D. Voksne med sindslidelser
- 3B. Unge aktivitetsparate med hjemløshed
- 3C. Unge aktivitetsparate med misbrug
- 3D. Unge aktivitetsparate med sindslidelser

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har til brug for besvarelsen af spørgsmålet oplyst en række nøgletal til Økonomiforvaltningen.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har bemærket, at der er tale om foreløbige og meget grove estimater, og data skal derfor læses med forhold. Eksempelvis baserer beregningerne sig på antal berørte borgere hen over året i 2020, og der er sket en væsentlig bevægelse i LAB-målgrupperne. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen vil løbende kvalificere de fremlagte data.

Det fremgår bl.a. af de oplyste nøgletal, at det samlede budget, som knyttes til de pågældende opgaver, udgør ca. 680 mio. kr. kr., hvilket skal ses i forhold til det samlede budget for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, som udgør 9,4 mia. kr. Det svarer således til ca. 7 pct. af udvalgets samlede budget.

Det fremgår endvidere, at det samlede antal medarbejdere, som skønnes berørt af en opgaveflytning er 163, hvilket skal ses i forhold til det samlede antal medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, som er ca. 1.950. Det svarer således til ca. 8 pct. af forvaltningens samlede antal medarbejdere.

Endelig fremgår det, at det samlede antal borgere, som skønnes omfattet en opgave- og ansvarsflytning vil være ca. 3.680 borgere hen over året, hvilket svarer til ca. 18 pct. af de berørte LAB-målgrupper.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har også bemærket, at beskæftigelsesområdet og ydelsesområdet er et tæt reguleret og lovtungt område. Fx er det i lovgivningen reguleret, hvor ofte der skal være kontakt mellem jobcenter og borgere, hvilke typer af kontakter, hvilket indhold, hvordan det skal registreres mv. Lovgivningen er udmøntet i bekendtgørelser, vejledninger og cirkulærer, og praksis reguleres af ankeafgørelser og principafgørelser fra Ankestyrelsen.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har desuden bemærket, at Beskæftigelsesområdet og ydelsesområdet har stor politisk bevågenhed og er udsat for mange reformer og større lovændringer. De delmålgrupper (hjemløse, sindslidende samt misbrugere), som er omfattet af ressortflytningen, omfatter fire forskellige målgrupper efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats, og dermed forskellige krav til indsatser, samtaleindhold, opfølgning, ydelsesgrundlag mv.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har herudover lavet en opgørelse over andelen og antallet af udvalgssager med relation til unge og voksne i udkanten af arbejdsmarkedet med hjemløshed, sindslidelser samt misbrug, der behandles i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Forvaltningen har taget udgangspunkt i de tre seneste år. I oversigten har forvaltningen skelnet imellem udvalgssager, hvor udvalget har skullet træffe beslutning af politisk og strategisk karakter med relation til gruppen, og udvalgssager af teknisk karakter med relation til gruppen. Sidstnævnte kan f.eks. være sager om godkendelse af regnskabsprognose, revisionsager, udmøntning af budget mv.

Det fremgår, at antallet af udvalgssager, hvor udvalget har skullet træffe beslutning af politisk og strategisk karakter med relation til gruppen gennemsnitligt har svaret til 22 pct. af det samlede antal sager, der er

behandlet i udvalget. Udvalgssager af teknisk karakter med relation til gruppen har gennemsnitligt svaret til 23 pct. af det samlede antal sager, der er behandlet i udvalget.

Kommunestyrelseslovens regler samt tilsynspraksis

Styrelseslovens § 17, stk. 1, angiver, at der til varetagelsen af den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender nedsættes et økonomiudvalg samt et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten. Ifølge § 17, stk. 3, i styrelsesloven har valg til udvalg virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode. Denne bestemmelse afskærer imidlertid ikke Borgerrepræsentationen fra i funktionsperioden at gennemføre ændringer i kommunens udvalgsstruktur i overensstemmelse med procedurereglerne i kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2, 2. pkt.

Hvis kommunalbestyrelsen i funktionsperioden opretter eller nedlægger stående udvalg, sker der en så væsentlig ændring af forudsætningerne for valg til stående udvalg, at der, såfremt det begæres af blot et enkelt medlem, skal finde en fornyet konstituering sted af alle de stående udvalg. Der vil ved den fornyede konstituering være adgang til at anmelde en ny gruppedeling, hvis man ønsker det. Begrundelsen herfor er, at de forudsætninger, der ligger til grund for gruppedannelsen ved en given udvalgsstruktur, ikke nødvendigvis er de samme, når udvalgsstrukturen ændres. Ved nedsættelse eller forhøjelse af medlemstallet i de stående udvalg skal der også foretages omkonstituering af alle de stående udvalg med en ny samlet opgørelse af pladserne.

Væsentlige ændringer i udvalgenes opgaveområder – uden samtidige ændringer i udvalgenes antal eller medlemstal – vil også kunne medføre, at der skal ske omkonstituering af alle udvalg, hvis blot et enkelt medlem anmoder herom. I vurderingen af, om der er tale om en væsentlig ændring skal – efter praksis fra det kommunale tilsyn – oplysninger om udvalgets opgaveområde, udvalgets budget, og antallet af sager indenfor de forskellige af udvalgets opgaver inddrages.

Det bemærkes, at det under alle omstændigheder er en forudsætning for lovligheden af en flytning af opgaver og hertil hørende ændring af styrelsesvedtægten, at man alene forfølger saglige formål.

Økonomiforvaltningens vurdering

Det er Økonomiforvaltningens opfattelse på det foreliggende grundlag, at der umiddelbart er mest der peger på, at en overflytning af de nævnte opgaver fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til Socialudvalget ikke er at anse for så væsentlig en ændring af styrelsesvedtægten, at den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem begærer det.

Økonomiforvaltningen har herved lagt vægt på, at det samlede budget, antallet af medarbejdere samt antallet af borgere kun udgør en mindre del af det samlede budget, antal af medarbejdere hhv. borgere på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område. Således henføres ca. 7 pct. af det samlede budget, ca. 8. af det samlede antal medarbejdere og ca. 18 pct. af LAB-målgrupperne som sådan til de målgrupper, der er omfattet flytningen.

Det er imidlertid Økonomiforvaltningens opfattelse, at der også er elementer, som taler for, at en sådan flytning alligevel vil være at anse for så væsentlig en ændring af styrelsesvedtægten, at den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem begærer det. Således er der tale om, at der flyttes en kernefaglig opgave af kompleks karakter, der indgår i i alt ca. 45 pct. af det samlede antal sager, der behandles i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. 22 pct. af det samlede antal sager, der behandles i udvalget, vedrører direkte beslutninger af politisk og strategisk karakter med relation til gruppen.

Det er på den baggrund Økonomiforvaltningens anbefaling, at Københavns Kommune, såfremt der konstateres et politisk flertal for den pågældende - eller en tilsvarende - flytning af opgaver, indhentes en forhåndsudtalelse hos det kommunale tilsyn (Ankestyrelsen). Det bemærkes, at det kommunale tilsyns praksis er, at tilsynet alene vil afgive forhåndsudtalelser, hvis der i en kommune kan konstateres et politisk flertal, som rent faktisk vil gennemføre den disposition, som den ønskede forhåndsudtalelse handler om.