

## Susanne Janum

---

**Fra:** TMFKP Sekretariat  
**Emne:** svar til Line Barfod (Ø) om Bevilling til tilsyn med Lynetteholm

---

**Fra:** TMFKP BPM Rådhuspost  
**Sendt:** 24. november 2022 15:46  
**Til:** Line Barfod (Borgerrepræsentationen)  
**Emne:** Svar på spørgsmål stillet af Line Barfod (Ø) den 1. november 2022 vedr. bevilling til tilsyn med Lynetteholm, eDoc-sag: 2022-0343913

Kære Line Barfod, MB

På vegne af Lena Kongsbach, vicedirektør for Bygge-, Parkerings- og Miljømyndigheden, fremsendes vedhæftede svar på din henvendelse af 1. november 2022 vedr. bevilling til tilsyn med Lynetteholm.

Med venlig hilsen

**Frederik Alexander Guntofte**  
Politisk koordinator  
BPM Sekretariat

---

KØBENHAVNS KOMMUNE  
Teknik- og Miljøforvaltningen  
Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed



## **Besvarelse vedrørende bevilling til tilsyn med Lynetteholm**

Medlem af Borgerrepræsentationen Line Barfod (Ø) har den 1. november 2022 stillet følgende spørgsmål til Teknik- og Miljøforvaltningen.

### **Spørgsmål**

De midler der er bevilliget i overførselssagen og i budgettet til tilsyn med Lynetteholm, hvad bliver de helt konkret brugt til?

1. Er der ansat nye medarbejdere og i så fald med hvilke kompetencer?
2. Tager TMF selv vandprøver mv og får dem analyseret, eller betaler man konsulentfirmaer for det, eller er det fortsat By & Havn, der selv har ansvaret for at tage prøver på de rigtige tidspunkter og med de rigtige metoder?

### **Svar**

Der er i budget 2023 tildelt 3,9 mio. kr. pr år i årene 2023 til 2025, og 3 mio. kr. pr år i de følgende år, til tilsyn med anlæg af Lynetteholm. Tilsynet startede i efteråret 2021 uden bevilling, men fik en første bevilling i forbindelse med overførselssagen 2021-22 (midler som ikke blev brugt i kommunen i 2021 og derfor overføres til brug i 2022). I forbindelse med overførselssagen genberegnete og nedjusterede forvaltningen behovet for ressourcer, på baggrund af de indhentede erfaringer med de opgaver, som var blevet uddelegeret til forvaltningen

Forvaltningen vurderede, at der er brug for de 3,9 mio. kr. fordelt til ca. 4 årsværk og ca. 1,5 mio. kr. til prøvetagning, modelopbygning og juridisk og faglig bistand. Derudover vurderede forvaltningen, at tilsynsbehovet vil falde i 2025, når de egentlige anlægsarbejder med Lynetteholmen nærmer sig enden. Opfyldning med jord på Lynetteholm fra 2025 betragtes som en driftsfase.

#### **Ad. 1**

Med anlæg af Lynetteholm følger en række komplicerede tilsynsopgaver, som ikke kan løftes af nyansatte. Erfarne medarbejdere er derfor overført til opgaver ifm. Lynetteholmprojektet, mens nyansatte oplæres i og overtager opgaver fra de erfarne medarbejdere, der er overført til Lynetteholmprojektet. Der er i foråret 2022 ansat 3 årsværk til aflastning, og der forventes at være ansat 4 årsværk fra 2023.

**02-11-2022**

Sagsnummer i F2  
2022 - 16670

Dokumentnummer i F2  
62323

Sagsnummer i eDoc  
2022-0343913

Tilsynsopgaven med Lynetteholm spænder vidt og kræver mange forskellige kompetencer - både fagligt, administrativt, juridisk, kommunikationsmæssigt og ledelsesmæssigt. De medarbejdere, der fører tilsyn med Lynetteholm har kompetencer indenfor støj, jordforurening, industrimiljø og spildevand, samt biodiversitet og havmiljø. Der er desuden tilknyttet en jurist til arbejdet.

Overordnet kan tilsynsopgaven inddeles i følgende kategorier:

- Konkrete tilladelser og godkendelser som ikke er undtaget med anlægsloven
- Overvågningsprogram for vandkvalitet, udarbejdet af By og Havn og godkendt af Teknik- og Miljøforvaltningen
- Handleplan for kompensationer for kvælstofudledninger, som skal udarbejdes af By og Havn og godkendes af Teknik- og Miljøforvaltningen
- Tilsyn med overholdelse af vilkår i VVM og implementeringsredegørelse.
- Prøvetagning og kontroltilsyn
- Håndtering af klager fra borgere, herunder støj
- Øvrige henvendelse fra borgere, politikere og interessenter
- Samordning med øvrige tilsynsmyndigheder
- Jordhåndtering (anmeldelse af jordflytninger og tilsyn med modtageanlæg og nyttiggørelse af jord på Lynetteholm)

Hertil kommer uforudsete opgaver, som ved skumdannelsen i Margretheholm havn, hvor der er behov for at kunne håndtere faglige og juridiske spørgsmål med kort varsel og med præcis kommunikation.

## Ad. 2

By og Havn har en forpligtigelse til at tage prøver og måle inden for det måleprogram, som By og Havn har udarbejdet, og som forvaltningen har godkendt. Derudover kan forvaltningen ikke kræve yderligere, men By og Havn har på forvaltningens opfordring gennemført yderligere målinger, f.eks. iltmåling i Kongedybet og af sandskum. Alle prøvetagninger og undersøgelser i henhold til måleprogrammet for vandkemi, sedimentkemi, samt flora/fauna er foretaget af uvildige konsulentfirmaer. Alle analyser er udført af akkrediterede laboratorier.

Forvaltningen har i 2022 gennem konsulentvirksomhed udtaget planlagte prøver af vandkvaliteten, herunder i Margretheholm Havn og andre steder i havnen. Det er forvaltningens forventning, at dette også vil ske fremover, når der er behov for yderligere viden for at kunne gennemføre kvalificeret tilsyn, eller få indsigt i specielle forureningsforhold.

Svaret er offentligt tilgængeligt på <https://www.kk.dk/politik/politiske-udvalg/teknik-og-miljoeudvalget/politikerspoeergsmaal>

Lena Kongsbach  
Vicedirektør

## Opgaver, som forudsætter finansiering

	Hovedopgave	Delopgave	Lov/be kendtg ørelse	Implement eringsredeg ørelse	Årsværk (præ-anlæg/anlæg/ drift)	Ressourcer til ekstern rådgiver, udstyr, analyser m.m. (tkr.) pr. år	Fase (præ-anlæg/anlæg/ drift)	Start (Periode)	Bemærkninger	Uddybning
Vand	Overordnet tilsyn med Implementeringsredegørelse og VVM, specielt de forhold som ikke er trukket ud specifikt til fagligt tilsyn i implementeringsredegørelsen	Tilsyn med generel overholdelse af forudsætninger i VVM og Implementeringsredegørelse	VVM og Implementeringsredegørelse		0,3/0,3/0,3	300/300/300	Præ-anlæg / anlæg/drift	2022-2055		
Vand	Fysisk tilsyn på søterritoriet	Adgang til båd/ROV/drone/prøvetagere/analyser m.v.			-/0,1/0,1	0/200/200	Anlæg/drift	2022-		Vi har ikke selv en båd/drone etc. hvorfor vi har behov for at leje os til det. I starten vil der være behov for juridisk bistand mht. kontrakter – dette indgår i juridisk rådgivning længere nede
Vand	Koordinering og udarbejdelse af overvågningsplan.	Koordinering og administration, dialogmøder m.v.		3.5.6, 3.8.6, 3.13.6, 5.1 og 6.1	0,4/0,4/0,2		Præ-anlæg / anlæg/drift	2021-		
Vand	Håndtering af klager, m.v.	Borgerklager, borgerhenvendelser mv. i relation til tilsynsrollen			0,4/0,4/0,4	Juridisk/teknisk rådgivning m.v. 750/300/150	Præ-anlæg / anlæg/drift	2021-2055		Der vil være udpræget behov for juridisk rådgivning i starten i forhold til hvad lovgivning, MKR og implementeringsredegørelse rummer.  Hertil vil der med overvejende sandsynlighed optræde nye snitflader til omegnskommuners klager
Vand	Natur	Tilsyn ift. beskyttet/fredet natur/arter som kan indfinde sig i løbet af driftsperioden.	VVM		-/-/0,1		drift	2022-		Der vil komme opportunist arter og der er padder i området der løbende vil indfinde sig.
Vand	Tilsyn med sediment. Udarbejdelse af overvågningsplan af B&H i samarbejde med KK. B&H skal gennemføre et omfattende måleprogram, KK fører tilsyn hermed og evt. tilføje kontrolmålinger. Det omfatter baseline, opmålinger, måleprogram mv.	Tilsyn og kontrol med at B&H udfører: 1. opmåling af dybdeforhold, hvor der mangler og hvor der kan ske påvirkning som følge af Lynetteholm 2. Sedimentprøver jf. stationsnet, baseret på den matematiske model og ved punktudledning 3. baggrundsprøver - baseline 4. løbende opdatering af stationsnet og fastsætte tidspunkter (år) 5. Efter Fase 1, ny prøvetagning, ved Lynetteholm og Middelgrunden i driftsfasen. Fastsætte tidspunkter (år)		3.5.6	0,2/0,3/0,2	Har kompetencerne, dog forudsætninger om fysisk tilsyn på søterritoriet. Juridisk/teknisk rådgivning mv. 150/150/150	Præ-anlæg/anlæg/ drift	2021-2055		

## Opgaver, som forudsætter finansiering

	Hovedopgave	Delopgave	Lov/be kendtg ørelse	Implement eringsredeg ørelse	Årsværk (præ-anlæg/anlæg/ drift)	Ressourcer til ekstern rådgiver, udstyr, analyser m.m. (tkr.) pr. år	Fase (præ-anlæg/anlæg/ drift)	Start (Periode)	Bemærkninger	Uddybning
Vand	Tilsyn med vandkvaliteten Udarbejdelse af overvågningsplan. B&H skal gennemføre et omfattende måleprogram, KK fører tilsyn hermed og evt. tilføje kontrolmålinger. Det omfatter baseline, opmålinger, måleprogram mv.	Tilsyn og kontrol med at B&H udfører: 1. overvågning af anlægsarbejdernes påvirkning af vandkvalitet. 2. monitorering af baggrundstilstanden (IFF) på udvalgte stationer. 3. beregning af blandingszoner ved Kraftværkshalvøen og Prøvestenen pga. strømforhold		3.8.6	0,2/0,3/0,2	Har kompetencerne, dog forudsætninger om fysisk tilsyn på søterritoriet. Juridisk/teknisk rådgivning mv. 150/150/150	Præ-anlæg/anlæg/ drift	2021-2055		
Vand	Tilsyn med bundvegetation og fauna Udarbejdelse af overvågningsplan. B&H skal gennemføre et omfattende måleprogram, KK fører tilsyn hermed og evt. tilføje kontrolmålinger. Det omfatter baseline, opmålinger, måleprogram mv.	Tilsyn og kontrol med at B&H udfører: 1. monitorering af bundvegetation og bundfauna omkring Lynetteholm, herunder med fokus på Middelgrunden. 2. Analyseprogram og stationer med baggrund i MKR. 3. Fremsendes 2 måneder før igangsættelse.  Bundvegetation og fauna: B&H monitorer, udplanter ålegræs og udlægger stenrev. KK fører ift. tilsynsforpligtelse med bundvegetation og fauna tilsyn med hvor store arealer ålegræs som forgår/fjernes, men har ifølge Transportministeriet ikke tilsynsforpligtelse med, at der erstattes med dobbelt så store arealer og etableres en marin havpark.		3.13.6	0,2/0,2/0,2	Har kompetencerne, dog forudsætninger om fysisk tilsyn på søterritoriet. Juridisk/teknisk rådgivning mv. 150/150/150	Præ-anlæg/anlæg/ drift	2021-2055		
Vand/ Virk	Tilsyn med kvælstof- og fosforbelastningen Vilkår er fastsat af Miljøministeriet for at sikre, at anlægsprojektet ved udledning af kvælstof (N) og fosfor (P) kan overholde reglerne om vandplanlægning i hele anlægsprojektets levetid. A. Forinden anlægsarbejder, drift af anlægget eller klappning kan ske efter 31. december 2022, skal det dokumenteres over for tilsynsmyndigheden, at nødvendige foranstaltninger for udledning af kvælstof (N) og fosfor (P) er fastsat i en bindende plan, der sikrer, at udledningen ikke vil indebære forringelse af kystvandenes økologiske tilstand eller hindre opfyldelse af miljømålet god økologisk tilstand i 2027 og senere.	Næringsstoffer: B&H skal dokumentere og monitorere udledninger og kompenserende tiltag. KK fører tilsyn hermed og dokumentere samlede udledninger, fortolker det ind i vandplanerne og tilser at der er tilstrækkelige kompenserende tiltag. I det tilfælde, at der ikke kan sikres fuld kompensation ved nedgang i andre udledninger, vil det kræve omfattende tilsynsarbejde at sikre, at der kompenseres tilstrækkeligt ved andre metoder. Da kommunen ikke har væsentlige jordbrugskilder der kan kompenseres på, vil der sandsynligvis skulle føres tilsyn med marine virkemidler, såsom dyrkning og opfiskning af alger og muslinger.		6.1	-/0,4/0,2	Tilkøb/drift af system til at dokumentere næringsstofbalance af udledninger i KK -/500/150	Anlæg/drift	2022-2055	DUT?	Udvikling af it-løsning til overvågning og senere hen drift af systemet og integration i KKS systemer (ESDH)

## Opgaver, som forudsætter finansiering

	Hovedopgave	Delopgave	Lov/be kendtg ørelse	Implementeringsredeg ørelse	Årsværk (præ-anlæg/anlæg/ drift)	Ressourcer til ekstern rådgiver, udstyr, analyser m.m. (tkr.) pr. år	Fase (præ-anlæg/anlæg/ drift)	Start (Periode)	Bemærkninger	Uddybning	
Vand	Badevand	Øget tilsyn som konsekvens af Lynetteholm, flere målepunkter, opgradering af spredningsmodel			0,2/0,2/0,1	Opgradering af model, flere målepunkter 100/100/100	Præ-anlæg/anlæg/ drift	2022-		Håndtering af påvirkning af nabokommuners badevandskvalitet og klager herfra	
Støj	Tilsyn med støj fra etablering af perimeteren	I anlægsfasen vurderer om forhold skal reguleres efter forskriften eller § 42 i MBL på baggrund af støjhåndteringsplan. B&H udfører støjmålinger jf. kontrolprogram. Uklart hvem der beslutter/godkender dette?	§ 19	3.11.5		Juridisk rådgivning 300/300/-  Har kompetencerne derudover	Præ-anlæg/Anlæg	2021-2024			
		Udarbejdelse af § 42-påbud og forskrifts-afgørelser			0,2/0,3/-	Har kompetencerne	Præ-anlæg/Anlæg				
		Borgerhenvendelser inkl. aktindsigter, politikerspørgsmål			0,5/0,6/-	Har kompetencerne	Præ-anlæg/Anlæg				
		Tilsyn med støjhåndteringsplan og målinger (skrivebord)			0,4/0,3/-	Har kompetencerne	Præ-anlæg/Anlæg				
		Fysiske tilsyn og møder med entreprenører, bygherre mv..			0,2/0,2/-	Har kompetencerne	Præ-anlæg/Anlæg				
Opgaver i forbindelse med anlæg af adgangsvejen											
Støj	Tilsyn med støj fra anlæg af adgangsvej og håndtering af klager				0,2/-/-		Præ-anlæg	2022-2024			
Jord	Jordhåndtering og håndtering af klager				0,1/-/-		Præ-anlæg	2022-2024			
Vand	Udledningstilladelse				0,1/-/-			2022-2024			
Opgaver i forbindelse med modtage og nyttiggørelsesanlæg											
Virk/vand	Overordnet tilsyn med Implementeringsredegørelsens vilkår for modtage og nyttiggørelsesanlæg	Overordnet tilsyn med Implementeringsredegørelse og VVM, specielt de forhold som ikke er trukket ud specifikt til fagligt tilsyn i implementeringsredegørelsen vilkår jf. kapitel 7 i implementeringsredegørelsen	§ 1, stk. 1 nr. 3 Bkg. § 2 stk. 2	Kap. 7	-/-/0,6	Virk har kompetencerne.  Juridisk rådgivning -/-/750	Drift	2021/2023-2055	Gebyrfinansiering eller DUT? 0,6 årsværk omfatter koordinering/kommunikation med andre enheder i OMB og staten, behandling af politiske bestillinger og klager	Pga. den atypiske miljøgodkendelsessituation, hvor KK ikke kan ændre eller stille nye vilkår, må det forventes, at der kommer en periode, hvor der skal afsøges og forhandles en del i forhold til løsning af opståede problemstillinger.	
		A: Generelle forhold			-/-/0,1	Virk har kompetencerne	Drift		Kontrol af anlægget ved tilsyn		
		A3: Indrapportering når vilkår ikke overholdes, tilsynsmyndigheden må så sikre, at driften i relevant omfang indstilles, hvis der er fare for menneskers sundhed eller miljøet.			-/0,4/0,2	Har kompetencerne	Anlæg/drift				
		B: Indretning og drift			0,2/-/0,5	Virk har kompetencer	Præ-anlæg/Drift		Omfatter afsnit B: Tilsyn, gennemgang af detailprojekt,		

## Opgaver, som forudsætter finansiering

Hovedopgave	Delopgave	Lov/be kendtg ørelse	Implement eringsredeg ørelse	Årsværk (præ-anlæg/anlæg/ drift)	Ressourcer til ekstern rådgiver, udstyr, analyser m.m. (tkr.) pr. år	Fase (præ-anlæg/anlæg/ drift)	Start (Periode)	Bemærkninger	Uddybning
								driftsinstrukser, vilkårsændringer, vurdering af jordanalyser, behandling af ansøgning om dispensation, kontrol af fejlmodtagne fraktioner	
	B4: tilsyn med anlægget inden drift igangsættes for at sikre, at miljøbeskyttende foranstaltninger samt modtageanlægget er etableret efter anvisningerne			-/0,1/-	Har kompetencerne	anlæg			
	B5: Gennemgang af detailprojekt			0,1/-/-	Har kompetencerne	Præ-anlæg			
	B22: Driftsforstyrrelse/Uheld			-/-/0,1	Virk har kompetencer	Drift		Tilsyn	
	C: Luftforurening			-/-/0,1	Virk har kompetencerne	Drift		Tilsyn/Håndtering af klager	
	D: Lugt				Virk har kompetencerne			Inkluderet i C	
	E: Spildevand Udledninger i forbindelse med drift af vejanlæg til nyttiggørelsesanlægget			-/-/0,1	Virk	Drift		Koordinering med Vand	
	E1: tilsyn med at placering og dybde af udledningspunkter lever op til de forudsætninger, der er angivet i miljøkonsekvensvurderingen.			-/0,1/-	Har kompetencerne	anlæg			
	E5: bl.a. tilsyn med at det sikres at den tilladte merudledning af næringsstoffer kompenseres, og at der dermed samlet set ikke vil være en merudledning til vandområdet.			*Se bemærkning		drift		Hos Vand - Indgår i pkt 6.1	
	E10: fysisk tilsyn med udløbspunktets tilstand hvert 2. år			-/-/0,1	Kompetencerne forudsat ift. fysisk tilsyn på søterritoriet	drift			
	E11: Data om udledningens sammensætning skal indberettes til den offentlige database PULS, så Miljøstyrelsen har et overblik over påvirkningerne til Nordlige Øresund. Skal kommunen selv trække tilsynsdata ud af PULS?			-/-/0,1	Har kompetencerne	drift			
	F: Støj			0,1/-/0,3	Virk har kompetencerne	Præ-anlæg/drift		Vurdering af støjrapport, tilsyn samt håndtering af klager	
	G: Affald				Virk har kompetencerne			Affald (G) inkluderet i H	
	H: Jord og grundvand			-/-/0,1	Virk har kompetencerne	Drift		Affald (G) inkluderet i H	
	H1: angiver at ansøgning om afledning af overfladevand til det kommunale			0,1/0,1/-	Har kompetencerne	Præ-anlæg/anlæg			

## Opgaver, som forudsætter finansiering

	Hovedopgave	Delopgave	Lov/be kendtg ørelse	Implementeringsredeg ørelse	Årsværk (præ-anlæg/anlæg/drift)	Ressourcer til ekstern rådgiver, udstyr, analyser m.m. (tkr.) pr. år	Fase (præ-anlæg/anlæg/drift)	Start (Periode)	Bemærkninger	Uddybning
		regnvandssystem skal indgives til Københavns Kommune, men da der ikke er et kommunalt regnvandssystem i området, er dette ikke muligt at regulere via MBL § 28 stk. 3. Det er uklart hvad tilsynsrolle der er for overfladevand fra anlægget.								
		I: Til- og frakørsel samt transport af jord med pram								
		J: Indretning/rapportering								
		J2: Gennemgang af årsrapporter			-/-/0,1	Har kompetencerne	drift			
	Sum				4,1/4,8/4,5	1.900/2.250/2.250				<b>OBS: Årsværkene kan ikke direkte overføres til årstal, men er brugt for et generelt overblik.</b>



## Andre opgaver, som finansieres inden for nuværende budgetrammer

Enhed	Hovedopgave	Delopgave	Lov/bkg	Imp	Årsværk (præ-anlæg/anlæg/drift)	Ressourcer til ekstern rådgiver, udstyr, analyser m.m. (tkr.) pr. år	Fase (præ-anlæg/anlæg/drift)	Start (årstal)	Bemærkninger
MKB	Tilsyn med jordtransporter	Det skal overvåges, at jordtransporterne anvender adgangsvejen til Lynetteholm		3.19.6			Præ-anlæg / anlæg/drift		Der forventes ikke udført noget særligt.
Vand	Badevand	Alm. badevandstilsyn hører i forvejen til kommunens tilsynsforpligtelser.			Indgår i den almindelige overvågningsopgave.	Har kompetencerne	Præ-anlæg / anlæg/drift	2022	Indeholdt i de almindelige driftsopgaver i enheden
Jord	Jordhåndtering og anvisninger	Godkendelse af graveplaner og anvisning af jord	§ 19 i MBL		0,01	Har kompetencerne	Præ-anlæg	2022	Indeholdt i de almindelige driftsopgaver i enheden
Alle	Øget behov for håndtering af henvendelser og politikersvar					Har kompetencerne	Præ-anlæg/anlæg/drift	2021-2055	Indeholdt i de almindelige driftsopgaver i enhederne