



Til Rasmus Steenberger

Svar på spørgsmål om muligheden for at finansiere vedvarende energianlæg uden for anlægsloftet

Kære Rasmus Steenberger

Du har henvendt dig til Økonomiforvaltningen med et spørgsmål om, hvorvidt det er muligt inden for gældende love og regler at bruge nogle af kommunens opsparede milliarder til at finansiere opførelse af VE-anlæg, fx solceller og vindmøller, uden for anlægsloftet. Herudover ønskes oplyst, hvilke formål, de opsparede midler i dag er øremærket til.

Økonomiforvaltningens svar

Anlægsudgifter, som afholdes af en kommune, er som udgangspunkt omfattet af anlægsloftet. Anlæg, som udføres af en kommune på vegne af forsyningsselskaberne, fx klimatilpasning og anlæg af genbrugsstationer mv., er dog undtaget fra anlægsloftet. Herudover er der forskellige muligheder for at anvende opsparede midler til investering, herunder i energiforsyning. Dette beskrives nærmere nedenfor.

Generelle regler for investering af kommunale midler

Kommunen kan investere likviditet, der ikke af hensyn til den daglige drift skal foreligge kontant, efter reglerne i Anbringelsesbekendtgørelsen. Det vil sige, at midlerne kan anbringes som bankindeståender, i obligationer, eller investeres i investeringsforeninger, som investerer i børsnoterede værdipapirer, herunder grønne obligationer, der bl.a. understøtter vedvarende energi.

Der kan også anbringes midler i AIF'er (alternative investeringsforeninger), som bl.a. kan investere direkte i ejendomme og infrastruktur. Økonomiforvaltningen har i forbindelse med et medlemsforslag om grønne og sociale investeringer undersøgt mulighederne for at anbringe midler i grønne AIF'er og konkluderede, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at udpege konkrete mulige investeringer i grønne AIF'er. Herudover har Indenrigs- og Boligministeriet henstillet til, at kommunerne er tilbageholdende med at investere i AIF'er, da denne investeringsform medfører en øget risiko for tab. Besvarelsen af medlemsforslaget fremgår af bilag 9 til indstillingen om Københavns Kommunes finansielle risikopolitik og politik for ansvarlige investeringer, som blev behandlet af Økonomiudvalget 14. juni 2022.

12-10-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 14435

Dokumentnummer i F2
1994426

Sagsnummer eDoc
2022-0300594

Sagsbehandler
Rikke Olsen

Københavns Kommunes opsparede midler

Københavns Kommunes opsparede midler/beholdning af likviditet er hovedsageligt øremærket til anlægsprojekter, som er besluttet af Borgerrepræsentationen og finansieret i budgetaftaler og overførselssager, men endnu ikke eksekveret. En oversigt over anlægsp porteføljen fordelt på hovedformål er vedlagt i bilag 1.

Langt hovedparten af Københavns Kommunes likviditetsbeholdning er anbragt i en investeringsforening, indtil de anvendes til det formål, de er afsat til.

Økonomiudvalget har besluttet, at grønne investeringer skal udgøre 15 pct. af investeringerne i 2022, stigende til 30 pct. i 2025. Konkret skal 50 pct. af kommunens aktieinvesteringer være bæredygtige i 2023, mens 19 pct. af kommunens obligationer skal være grønne i 2023, stigende til 27 pct. i 2025.

Særlige regler for investering i elforsyningsvirksomhed, herunder VE-anlæg

Herudover kan kommunerne investere midler i selskaber, som er adskilt fra kommunens almindelige drift, da investeringer derfor ikke er omfattet af det kommunale anlægsloft. Der skal dog være hjemmel til selskabsdannelsen.

Kommuner kan deltage i elforsyningsvirksomhed jf. elforsyningsloven § 4, herunder i VE-anlæg som solceller og vindmøller, hvis det sker i selskaber med begrænset ansvar, fx aktieselskaber. Hvis der overføres midler til elvirksomhed, kan de dog ikke trækkes tilbage til kommunen uden modregning (40 eller 60 pct.) i bloktilskuddet. Da det ikke er økonomisk forsvarligt at risikere modregning i større beløb, har Økonomiforvaltningen frarådet, at der sker overførsel af kommunale midler til det kommercielle elforsyningsområde.

HOFORs energiområde var i udgangspunktet omfattet af ovenstående modregningsregler. Borgerrepræsentationen har derfor disponeret overskydende midler, inden for HOFOR, til vindmøller, solprojekter og fjernkøling, jf. målsætningerne i KBH 2025 klimaplanen, som Borgerrepræsentationen besluttede 23. august 2012. Da midlerne allerede er underlagt modregning, er ovenstående problemstilling ikke relevant.

De overskydende midler var bl.a. rester fra salgsprouvet fra Københavns Energis elvirksomhed. Endvidere garanterer kommunen, efter beslutning i Borgerrepræsentationen 13. oktober 2011, også for HOFORs lån til vindmøller og solprojekter, men ikke fjernkøling, da der ikke er hjemmel hertil.

Derudover er midler, der indskydes i HOFOR (eller et andet VE-selskab), bundet i selskabet, hvilket vil sige, at det ikke er muligt på kort sigt at trække midlerne ud for at anvende dem til fx de anlægsprojekter, de oprindeligt er afsat til. Det betyder, at der ikke længere er tale om en midlertidig anbringelse af opsparede midler/likvider, og dermed vil Borgerrepræsentationen skulle træffe beslutning om særskilt finansiering til et sådant indskud. Der er dog mulighed for at stille byggekreditter til større projekter og dermed midlertidigt at placere en del af kommunens likviditet i selskaberne, indtil den endelige finansiering af projekterne gennem langfristede lån er tilvejebragt.

Bilag 1. Oversigt over fordeling af anlægsudgifter

I 3. anlægsoversigt 2022 er de samlede budgetterede anlægsprojekter i 2022-2033 opgjort til 25,4 mia. kr., som er fordelt på projekter inden for nedenstående overordnede formål.

Formål	Mio. kr.
Boliger og botilbud	4.378
Daginstitutioner	1.105
Grundkøb, investeringspulje og andet	4.496
IT og Administration	1.393
Kultur og Idræt	763
Skoler og fritidstilbud	6.002
Trafik, infrastruktur og byrum	3.906
Vedligehold og renovering	2.885
Ældre og sundhed	520
Hovedtotal	25.448