



Til
Laura Rosenvinge, MB

01-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 2571

Dokumentnummer i F2
949245

Sagsnummer eDoc
2022-0057573

Kære Laura Rosenvinge

Tak for din henvendelse af d. 15. februar 2022, hvor du stiller følgende spørgsmål til forvaltningen:

1. Hvor mange borgere vi har i botilbud sammenlignet med de andre seks byer og hvilken begrundelse er der for det?
2. Hvor mange VUM'er er gennemført de sidste fem år pr. år?
3. Hvor mange borger er flyttet kategorier? Altså en oversigt over hvor mange borgere der har været i de forskellige kategorier de sidste fem år.
4. Hvor er de borgere fysisk, der er flyttet fra C og B, til A, og dermed er flyttet bosted?
5. I opfølgning til mit tidligere politikerspørgsmål, blev jeg informeret om at bostedslederen på det runde hus, ikke kender til en tilføjelse af midler, men tværtimod at det er her man har måtte spare medarbejder væk. Hvordan hænger dette sammen?

Socialforvaltningens svar

Socialforvaltningen har den 4. februar 2022 besvaret en række spørgsmål fra dig vedrørende handicapområdet. Da de aktuelle spørgsmål er stillet i forlængelse af det tidligere svar, besvares disse spørgsmål ligeledes med udgangspunkt i handicapområdet.

Ad 1) Hvor mange borgere vi har i botilbud sammenlignet med de andre seks byer og hvilken begrundelse er der for det?

Til sammenligningen har forvaltningen anvendt de årlige nøgletalsrapporter for socialområdet for 6-byerne. Opgørelsen er for borgere med handicap i alderen 18-66 år, som bor i midlertidige- og længerevarende botilbud efter servicelovens (SEL) §§ 107 og 108 samt almenboliglovens (ABL) § 105.

Socialforvaltningen har ifølge disse opgørelser i gennemsnit visiteret færre borgere med handicap pr. indbygger til et botilbud end de øvrige 6-byer (diagram 1 nedenfor). Dette er et generelt billede, der også ses

Direktionen

Rådhuset
1550 København V.

Telefon
33 17 33 17

E-mail
GQOU@kk.dk

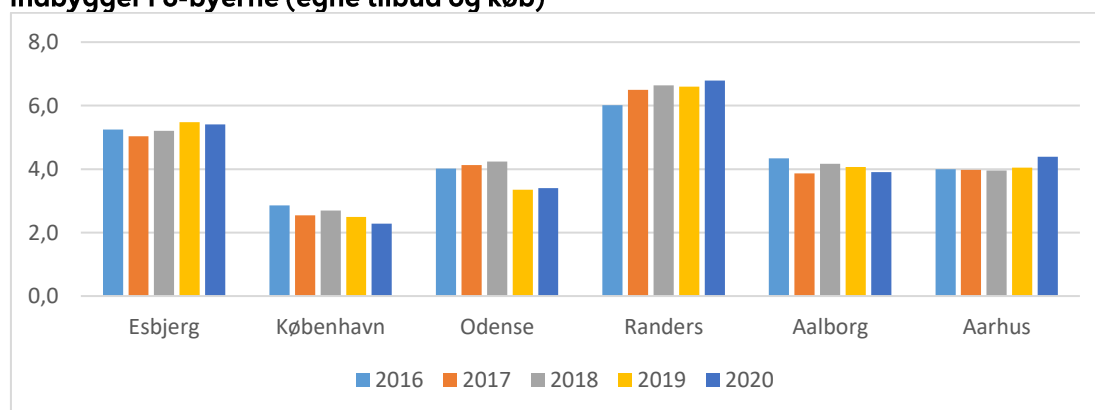
www.kk.dk

på øvrige indsatsområder for borgere med handicap ved sammenligning af 6-byerne. Det understreges, at det er vanskeligt at sammenligne data på tværs af kommunerne, da der ikke findes eksakte tal for forskelle i befolkningsgrundlag. Tallene skal derfor fortolkes med det forbehold.

Socialforvaltningen har sammen med Økonomiforvaltningen tidligere undersøgt, om der er valide data, der kan bruges på tværs af København og andre kommuner til at sammenligne antallet af borgere med handicap i forhold til kommunernes samlede befolkning. Der har været set på socioøkonomi, den demografiske sammensætning i 6-byerne og diverse diagnosedata, men uden at det har givet forklarende resultater. Det er derfor vanskeligt at konkludere, om der er forskelle i befolkningssammensætningen på handicapområdet i København sammenlignet med de øvrige 6-byer.

En årsag, ud over eventuelle forskelle mellem kommunerne ift. befolkningssammensætning, kan være forskellig visitationspraksis i 6-byerne samt forskelle i tilgængelige typer af botilbud. For graferne i diagram 1 er det f.eks. bemærkelsesværdigt, at Esbjerg og Randers, som de to mindste kommuner¹ også har flest borgere i botilbud pr. indbygger. De mellemstore kommuner Aalborg og Odense² samt Aarhus har tilsvarende flere borgere i botilbud end København, men har også færre borgere i botilbud end de to mindre kommuner Esbjerg og Randers.

Diagram 1: Antal helårsborgere (18-66 år) i botilbud pr. 1.000 indbygger i 6-byerne (egne tilbud og køb)



Kilde: 6-by nøgletalsrapport

Ad 2) Hvor mange VUM'er er gennemført de sidste fem år pr. år?

¹ Indbyggertallet i Esbjerg og Randers er ca. 7 gange mindre end København.

² Indbyggertallet i Aalborg og Odense er ca. 3,5 gange mindre end København. Aarhus har ca. halvt så mange indbyggere som København.

Myndighedsområderne i Socialforvaltningen bruger Voksenudredningsmetoden (VUM) til at udrede og vurdere voksne borgeres støttebehov. På baggrund af udredningen tilknytter Borgercenter Handicap et støttebogsstav til borgeren fra A-G. A indikerer, at der ikke er et støttebehov, mens G indikerer, at borgeren har behov for støtte hele døgnet³.

I tabel 1 ses antal borgere i årene fra 2017 til 2021, som er blevet udredt og har fået et støttebogsstav for første gang. Som en del af arbejdet med borgeren foretages der løbende opfølgninger og evt. tilpasning af støttebogsstav (i daglig tale "re-VUM"). Disse registreringer af støttebehov er ikke medregnet i forvaltningens svar på dit spørgsmål 2, da der ofte vil være tale om gengangere af borgere.

Borgerne i tabel 1 nedenfor er visiteret til en eller flere af følgende indsatser:

- Midlertidige- og længerevarende botilbud (SEL §§ 107 og 108 samt ABL § 105)
- Dagtilbud (SEL §§ 103 og 104)
- Socialpædagogiske støtte i eget hjem (SEL § 85)
- BPA-ordningen (SEL § 96)
- Ledsagerordningen (SEL § 99)
- Behandling (SEL § 102).

Tabel 1: Antal borgere registret første gang med et støttebogsstav - unikke borgere - Borgercenter Handicap

| År | I alt |
|--------------|-------------|
| 2017 | 220 |
| 2018 | 291 |
| 2019 | 339 |
| 2020 | 358 |
| 2021 | 309* |
| I alt | 1517 |

Kilde: CSC-social

*Nedgang i VUM kan skyldes implementering af DOMUS fagsystem.

Typen af indsats, som borgeren er visiteret til, afspejler borgerens støttebogsstav. Borgere med lettere støttebehov visiteres således til mindre indgribende indsatser. Det ses f.eks. i tabel 2, der viser støttebogsstavene for de borgere, der er visiteret til hhv. et botilbud (SEL §§ 107 og 108 samt ABL § 105) eller til socialpædagogisk støtte i eget hjem (SEL § 85). Tabellen illustrerer, at borgere på botilbud

³ Bemærk, at VUM normalt kun indeholder støttebogsstavene A-E, men at man i Københavns Kommune på handicapområdet har tilføjet bogstaverne F og G for borgere med udvidede støttebehov.

generelt har støttebogstaver, der afspejler et højere støttebehov, end borgere der visiteres til støtte i eget hjem.

Tabel 2: Antal borgere visiteret til botilbud eller støtte i eget hjem samt første støttebogstav (2017-2021)

| | A | B | C | D | E | F | G | I alt |
|----------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|--------------|
| Botilbud | 0 | 14 | 165 | 202 | 84 | 14 | 11 | 490 |
| Støtte i eget hjem (§ 85) | 10 | 135 | 408 | 57 | Fra 0-5 | Fra 0-5 | Fra 0-5 | 617 |

Kilde: CSC-social

Ad 3) Hvor mange borger er flyttet kategorier? Altså en oversigt over hvor mange borgere der har været i de forskellige kategorier de sidste fem år.

Socialforvaltningen har undersøgt udviklingen i støttebogstav hos alle borgere, der indgår i tabel 1, uanset hvilken støtte, de er visiteret til. I tabel 3 nedenfor ses dels fordelingen af bogstaver ved borgernes første støttebogstav og dels fordelingen af bogstaver ved det senest opdaterede støttebogstav, som er gældende i 2021. Nogle borgere vil have modtaget nye bogstaver, mens andre givetvis har beholdt det samme støttebogstav i hele perioden. Tabel 3 viser den samlede ændring.

Tabel 3: Ændring i støttebogstav - alle unikke borgere fra 2017 til 2021 - borgere med handicap

| | A | B | C | D | E | F | G | i alt |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|--------------|
| Borgernes første støttebogstav 2017-2021 | 15 | 195 | 731 | 402 | 132 | 28 | 14 | 1517 |
| Sidst gældende støttebogstav for samme borgere i 2021 | 16 | 171 | 707 | 432 | 138 | 34 | 19 | 1517 |
| Ændring | 1 | -24 | -24 | 30 | 6 | 6 | 5 | 0 |

Kilde: CSC-social

Ad 4) Hvor er de borgere fysisk, der er flyttet fra C og B, til A, og dermed er flyttet bosted?

Blandt de unikke borgere i tabel 1 og 3 er der ikke registreret nogen, hvis støttebogstav er gået fra C til A. Der er dog registreret tre borgere, hvis støttebogstav har ændret sig fra B til A. Ingen af disse borgere boede på et botilbud før ændringen. Borgere med støttebogstav A og B visiteres i dag som udgangspunkt ikke til et botilbud men til socialpædagogisk støtte i eget hjem eventuelt suppleret med hjemme- og sygepleje. Visitation til bestemte indsatser sker dog altid på baggrund af en konkret og individuel vurdering af borgerens samlede behov og aldrig på baggrund af et støttebogstav.

For de samme unikke borgere i tabel 1 er der registreret 11 borgere, som er gået fra C til B ved seneste gældende støttebogstav. To af disse

borgere er i samme periode flyttet fra et midlertidigt botilbud til egen bolig og modtager i dag socialpædagogisk støtte i eget hjem. De resterende ni borgere har i hele perioden boet i egen bolig og modtaget socialpædagogisk støtte i eget hjem.

Der er generelt få borgere hvert år, der flytter fra et botilbud til egen bolig med socialpædagogisk støtte. Disse borgere har typisk støttebogstav C, og enkelte har B. Det er ofte unge, der som følge af den pædagogiske indsats i botilbuddet har tillært sig kompetencer, så de efterfølgende kan bo i egen bolig og med socialpædagogisk støtte.

Ad 5) I opfølgning til mit tidligere politikerspørgsmål, blev jeg informeret om at bostedslederen på det runde hus, ikke kender til en tilføjelse af midler, men tværtimod at det er her man har måtte spare medarbejder væk. Hvordan hænger dette sammen?

Borgercentrets samlede VUM-ramme kan variere fra år til år som følge af stigninger i tilbuddenes faste udgifter til for eksempel husleje, ejendomsservice og rengøring. Stigninger som disse kan betyde, at et tilbud oplever at få reduceret budgettet til ansættelse af personale, selvom tilbuddets samlede budget er uændret eller måske øget. Dette gør sig f.eks. gældende for Det Runde Hus i 2022, hvor huslejen er steget.

Der blev med Budget 2022 tildelt 22 mio. kr. til botilbudsområde (*SO18 - Bedre botilbud med en bedre hverdag for det enkelte menneske*). Midlerne indgår i de mellemkommunale takster og fremgår derfor af forvaltningen svar af 4. februar. Men idet midlerne er forankret i konkrete særskilte initiativer (på handicapområdet er der årligt afsat 14,9 mio. kr. til pædagogisk personale, 4 mio. kr. til sundhedsfagligt personale, 2 mio. kr. til udvidelse af Neuro Sund samt 1,6 mio. kr. til samarbejde med civilsamfund), medfører de ikke en forhøjelse af de konkrete tilbuds VUM-rammer. Dette for at sikre, at midlerne i sin helhed målrettes de initiativer, der blev beskrevet i budgetforslaget, og ikke tilgår centrenes bemanning af vagtplanen, som er tilbuddets kernerdrift. Botilbuddene får i stedet del i disse midler, hvis de har borgere i målgruppen for indsatserne beskrevet i *SO18 - Bedre botilbud med en bedre hverdag for det enkelte menneske*.

Det samlede budget for Det Runde Hus er steget fra 2021 til 2022, jf. budgettet for takstberegningen sendt i svaret den 4. februar 2022. Den samlede budgetforbedring skyldes dog midlerne fra *SO18 - Bedre botilbud med en bedre hverdag for det enkelte menneske*, der ikke er en del af tilbuddets daglige budget. Og da disse midler ikke tilfalder de enkelte tilbud til daglig drift, kan det konkrete botilbud derfor godt være

nødsaget til at spare, mens det samlede botilbudsområde overordnet får tildelt nye midler til konkrete initiativer.

Det Runde Hus vil få gavn af indsatserne fra SO18 - *Bedre botilbud med en bedre hverdag for det enkelte menneske*, i det omfang borgerne her har behov for f.eks. den særlige sundhedsindsats, som budgetforslaget indeholder. SO18-midlerne kan dog ikke modregnes eventuelle behov for besparelser i tilbuddets daglige VUM-ramme.

Et supplement til budgetforholdet vedr. Det Runde Hus er, at de igennem en årrække har fået tildelt en særbevilling. I 2022 udgør særbevillingen 1 mio. kr., som udfases i 2023, hvor den forventeligt bortfalder. Derfor bliver der i 2022 arbejdet med tilpasninger for at imødekomme denne reduktion af Det Rundes Hus budget.

Med venlig hilsen



Mikkel Boje
Administrerende direktør