



Notat

Til Christopher Røhl

Besvarelse af politikerspørgsmål om KK's bistand til Ukraine og sanktioner mod Rusland

Indledning

Christopher Røhl (B) har den 3. marts 2022 fremsendt følgende tre spørgsmål til Borgerrepræsentationens sekretariat:

1. *"Hvad gør Københavns Kommune for at forberede sig på de flygtninge, der i øjeblikket forlader Ukraine og søger husly i Europa? Herunder hvor mange vi forventer at kunne have i København?"*
2. *Hvad gør Københavns Kommune for at sikre bistand til Ukraine? Senest har Region H f.eks. meddelt at de sender akuttasker og andet materiel for at hjælpe ukrainerne"*
3. *Hvad gør Københavns Kommune for at sanktionere mod den russiske stat? Det er bl.a. blevet meldt ud af landets kulturminister, at offentlige kulturinstitutioner skal indstille samarbejde med det officielle Rusland."*

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget blev orienteret den 1. marts (bilag 1), den 3. marts (bilag 2) om foreløbig status på antallet af fordrevne ukrainere, overnattingskapaciteten i København samt tiltag i forvaltningerne. Borgerrepræsentationen blev yderligere orienteret den 10. marts (bilag 3) om tiltag i BIF samt aktstykke om kommunalt tilbud om kost og logi til fordrevne ukrainere. Senest er ØU blevet orienteret om seneste status den 12. marts (bilag 4). ØKF har i besvarelsen af spørgsmålene forespurgt forvaltningerne om yderligere bemærkninger udover de omtalte orienteringer.

Ad 1. Hvad gør Københavns Kommune for at forberede sig på de flygtninge, der i øjeblikket forlader Ukraine og søger husly i Europa? Herunder hvor mange vi forventer at kunne have i København?

Borgerrepræsentationen blev den 10. marts forelagt orientering vedr. akutte indkvarteringsmuligheder, jf. bilag 3. I ØU orienteringen af 12. marts fremgår fremtidig kapacitet, som det ser ud på nuværende tidspunkt.

Per 14. marts 2022 er der registreret 340 fordrevne (heraf 127 børn), som alle er indkvarteret på Ottiliahus eller på Cab Inn via den hotelaftale, som kommunen har indgået i forbindelse med isolationsfaciliteter til coronasmittede.

14-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 3695

Dokumentnummer i F2
1038594

Sagsnummer eDoc
2022-0079667

Sagsbehandler
Emilie Ingeborg Worning

Det er fortsat uvist, hvor mange ukrainere der forventes at ankomme. KK arbejder løbende på udvidelsen af indkvarteringsmulighederne, og ØU vil løbende blive orienteret herom.

Ad 2. Hvad gør Københavns Kommune for at sikre bistand til Ukraine?

BIF har iværksat en række tiltag, som BR blev orienteret om den 10. marts, jf. bilag 3, og ØU blev orienteret om den 12. marts, jf. bilag 4.

BIF afventer pt. den nationale lovgivning inden beskæftigelses- og integrationsområdet, der skal fastlægge kommunernes ansvarsområder – herunder finansieringen heraf – i forhold til ukrainske fordrevne. Der har foreløbigt været særligt fokus på flg.:

- Etablering og drift af akutte indkvarteringspladser
- Information på hjemmesiden www.kk.dk/ukraine - herunder orientering om muligheder for privat indkvartering (som borgere på eget ansvar kan indgå via eksterne formidlingsnetværk)
- Etablering af ny hotline (åbent alle dage 8-21)
- Samarbejde med civilsamfundet

For yderligere uddybning af tiltagene nævnt ovenfor, henvises der til orienteringen udsendt til Borgerrepræsentationens medlemmer den 10. marts 2022, jf. bilag 3.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

SUF afventer pt. den nationale lovgivning inden for primært ældre- og sundhedsydelsesområdet, der skal fastlægge kommunernes ansvarsområder – herunder finansieringen heraf – i forhold til ukrainske fordrevne. Indtil lovgivningen foreligger, planlægger SUF i forhold til alle eventualiteter. Det bemærkes, at indtil den nødvendige lovgivning er gældende vil SUF, på baggrund af KL's opfordring til kommunerne d. 3. marts 2022, i akutte tilfælde – og efter konkret vurdering – tilvejebringe og yde den nødvendige hjælp til ukrainske flygtning i form af eksempelvis hjemmehjælp samt personlige og tekniske hjælpemidler.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

BUF er ved at forberede sig på, at der kommer ukrainske børn til Danmark, der skal have tilbud om dagtilbud, skole eller andre af BUF's ydelser (fx sundhedspleje eller tandpleje). BUF har en model for modtagelse af børn fordrevet fra Ukraine, men da ukrainere kan indrejse direkte i Danmark og opholde sig i landet i 90 dage eller søge visum, vil der skulle laves en anden model for modtagelse. Det kræver lovgivning fra Christiansborg.

Mens der ventes på den relevante lovgivning, arbejder BUF på:

1. at få et overblik over ukrainere, der har henvendt sig med ønske om et skole- eller dagtilbud (pt. er der kendskab til ganske få personer),
2. at opstille modeller og scenarier for, hvordan BUF kan modtage ukrainske børn
3. at sikre koordinering med øvrige forvaltninger og KL.

Der er nedsat en arbejdsgruppe, som koordinerer centralt i forvaltningen (bl.a. på baggrund af corona-erfaringerne). Dog er der ikke tale om en krise på nuværende tidspunkt, men der er dermed mulighed for hurtigt at skalere op.

Kultur- og Fritidsforvaltningen

KFF har koncernansvar i KK for akut oprettelse af evakueringscentre i tilfælde af, at et større antal personer pludseligt står uden indkvartering og overnatningsmulighed. KFF har iværksat de indledende forberedelser med henblik på at kunne reagere hurtigt i tilfælde af en situation, hvor det ikke er muligt at finde tilstrækkelig anden indkvartering til ankomne fordrevne fra Ukraine.

Folkeregistret bistår BIF med at finde en løsning på, at deres systemer ikke kan udbetale ydelser til personer uden en folkeregisteradresse. Borgerservice har ligeledes henvendt sig til BIF og tilbudt hjælp, hvis der opstår behov for støtte til callcenterløsning. KFF afventer herudover vedtagelsen af særloven med henblik på, om denne kan medføre tiltag for Borgerservice og Folkeregistret rettet mod ukrainske fordrevne.

Såfremt fordrevne fra Ukraine får EU-lignende rettigheder, vil de kunne deltage i forenings- og aftenskoleaktiviteter samt have adgang til bl.a. kontingentstøtteordningen. KFF orienterer foreningslivet og aftenskolerne herom, hvis relevant, samt undersøger muligheden for et samarbejde mellem forvaltningens FritidsGuiderne og BIF med henblik på at hjælpe børn og unge på flugt fra krigen i Ukraine med at finde fritidsaktiviteter.

KFF er blevet spurgt til muligheden for at stille kommunens kulturinstitutioner vederlagsfrit til rådighed for støttearrangementer. Forvaltningen er ved at undersøge om, og på hvilke vilkår, det vil kunne lade sig gøre.

KFF er i øvrigt i gang med at kortlægge, hvordan foreninger, institutioner m.fl. inden for forvaltningens område, kan lave tiltag målrettet ukrainske fordrevne inden for keredriften.

KFF har på baggrund af kulturministerens opfordring om at afbryde samarbejder med det officielle Rusland kortlagt aktiviteter på forvaltningens område. Der er aktuelt ingen aktiviteter eller samarbejder af relevant karakter. Forvaltningen har kommunikeret til institutioner og foreninger på forvaltningens område, at der ikke indgås, samarbejder med det officielle Rusland.

Teknik- og Miljøforvaltningen

TMF bistår med at foretage indledende vurderinger af de lokationer og bygninger, som evt. vil kunne blive bragt i anvendelse til husning af ukrainske fordrevne. Vurderingen skal bl.a. belyse, om der er byggesagsforhold eller andet, der skal bringes i orden, inden en husning kan

gennemføres. Arbejdet koordineres med den tværgående taskforce, der er nedsat i KK, til håndtering af arbejdet.

TMF er i gang med at vurdere, om konkrete placeringer i København kan benyttes til at huse flygtninge. Det undersøges om anvendelse til flygtningebolig er muligt iht. bygningsreglementet og indenfor eksisterende plangrundlag samt ift. anden lovgivning - fx miljø, jordforurening, risiko- eller miljøkonsekvenszoner fra virksomheder i nærområdet. Det kan være nødvendigt med en høring af risikomyndighederne (Hovedstadens Beredskab, Arbejdstilsynet og Københavns Politi). Det drejer sig både om placeringer med eksisterende boliger og om placeringer, hvor der ville skulle opføres midlertidige boligpavilloner eller lignende.

Ad 3. Hvad gør Københavns Kommune for at sanktionere mod den russiske stat?

Det er statens anliggende alene evt. at sanktionere mod den russiske stat. Det bemærkes dog, at hverken KK eller kommunens forsyningsselskaber har investeringer i Rusland eller russiske aktier. KK foretager heller ikke direkte indkøb i Rusland, ligesom der ikke leveres produkter til KK med direkte ophav i Rusland.

Der afventes p.t svar fra kommunens leverandører på, om der er russiske leverandører, der leverer delydelser eller produkter til KK, fx olie eller diesel til kommunens bilpark. Der afventes også svar på, om kommunens leverandører sælger varer, serviceydelser eller software fra russiske underleverandører på SKI-aftalerne.

Uanset om ovenstående undersøgelser måtte afklare, at varer fra KK's leverandører heller ikke indeholder russiske produkter, kan KK dog ikke udelukke, at kommunen - som følge af den i dag meget integrerede verdenshandel - køber produkter, der til dels har sin oprindelse i Rusland. Det kan for eksempel være halvfabrikata, der indgår i andre produkter, som kommunen køber.

Bilag

- Bilag 1. Orientering til ØU: Migranter og asylansøgere mv. i tilfælde af tilstrømning fra Ukraine
- Bilag 2. Orientering til ØU: Modtagelse af ukrainere, der er flygtet fra Ukraine
- Bilag 3. Orientering til BR: KK's tiltag til modtagelse af fordrevne fra Ukraine
- Bilag 4. Orientering til ØU: Status på ukrainske fordrevne



Orientering

Til ØU

Mulig indkvartering af migranter og asylansøgere mv. i tilfælde af tilstrømning fra Ukraine

Resumé

Udlændingestyrelsen har varslet kommunerne om, at der kan opstå en øget tilstrømning af ukrainske flygtninge til Danmark som følge af krigen mellem Ukraine og Rusland. Udlændingestyrelsen vil forsøge at løse det mulige forøgede indkvarteringsbehov gennem frivillig indmelding fra kommunerne. Ressortfordelingen ligger både i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen, da Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen varetager opgaven med at modtage nye udlændinge, og Københavns Ejendomme ligger under Økonomiforvaltningen og er ansvarlig for at finde egnet indkvartering. De to forvaltninger samarbejder derfor om opgaven.

Problemstilling

Udlændingestyrelsen har med brev den 24. februar 2022 varslet kommunerne om, at der snarligt kan opstå en situation med tilstrømning af flygtninge til Danmark pga. krigen i Ukraine, jf. bilag 1. Udlændingestyrelsen anmoder om, at kommunerne fremkommer med en liste over egnede lokale ejendomme til brug for indkvartering. Beskæftigelse- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen har i samarbejde fremsendt svar, der fremgår af bilag 2.

Udlændingestyrelsen vil først og fremmest forsøge at løse den mulige øgede indkvartering gennem frivillig indmelding fra kommunerne. Såfremt dette ikke opfylder behovet, foreskriver Udlændingeloven, at staten kan pålægge kommunerne at tilvejebringe offentlig ejendom, der kan bruges som indkvartering og supplerende at drive indkvarteringen.

På nuværende tidspunkt har Udlændingestyrelsen ikke udmeldt et forventet omfang af migranter, asylansøgere mv. Der foreligger heller ikke klarhed om, hvor længe det forventes, at der skal være indkvartering til rådighed.

Håndtering ifm. flygtninge fra Syrien

I december 2015 udmeldte Udlændingestyrelsen, at KK's 0-kvote blev opjusteret til 335 flygtninge bl.a. pba. den øgede flygtningetilstrømning fra Syrien.

02-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 3456

Dokumentnummer i F2
1018204

Sagsnummer eDoc
2022-0075079

Sagsbehandler
Emilie Ingeborg Worning

I budget 2016 var der en hensigtserklæring om, at såfremt den ekstraordinære flygtningesituation fik konsekvens for KK's ressourcer og økonomi, skulle dette finansieres af puljen til uforudsete udgifter. BR vedtog den 11. februar 2016 en indstilling vedr. den akutte situation for midlertidig indkvartering af flygtninge. Her blev det besluttet at etablere midlertidige boliger til 150 flygtninge. Derudover pålagde Borgerrepræsentationen, at Økonomiforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen frem mod forhandlingerne om Overførselssagen 2015/2016 redegjorde for merudgifter ifm. modtagelse af flygtninge.

Yderligere finansiering blev håndteret ifm. overførselssagen 2015/2016, hvor der blev afsat 31,9 mio. kr. til modtagelse og integration af flygtninge og 9,9 mio. kr. til beskæftigelses- og uddannelsesindsats. Derudover blev der tilvejebragt finansiering på 19,4 mio. kr. i drift samt servicemåltal på 24,8 mio. kr. i 2016 i puljen til uforudsete udgifter.

Løsning

På nuværende tidspunkt har Udlændingestyrelsen ikke udmeldt et forventet omfang af migranter og asylansøgere mv. Der foreligger heller ikke klarhed om, hvor længe det forventes, at der skal være indkvartering til rådighed. Når der foreligger klarhed omkring omfang, tidshorisont og proces, vil det blive håndteret på tværs af de relevante forvaltninger og udvalg.

Der er nedsat en task force på tværs af forvaltningerne for at forberede KK's bidrag til håndtering af en evt. flygtningestrøm fra Ukraine.

Håndteringen af eventuelle yderligere indkvarteringsmuligheder mv. i kommunen skal håndteres i en politisk indstilling og godkendes af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

De evt. udgifter, som kommunen vil skulle afholde i forbindelse med husningen af migranterne eller asylansøgerne, vil søges håndteret i forbindelse med forhandlinger om overførselssag eller budget.

Økonomi

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv.

Videre proces

Når Udlændingestyrelsen sender nærmere information om sagen, orienteres relevante udvalg.

Bilag

Bilag 1. Orientering til kommuner om risiko for tilstrømning af migranter og asylansøgere fra Ukraine

Bilag 2. Svar på anmodning vedr. eventuel indkvartering af migranter og asylansøgere fra Ukraine



Orientering

Til BIU, ØU samt partier, som ikke er repræsenteret i de to udvalg

Modtagelse af ukrainere, der er flygtet fra krigen i Ukraine

Resumé

Den russiske invasion af Ukraine 2022 begyndte den 24. februar, og har startet en større flygtningestrøm. Der er pt. ikke væsentlige udfordringer med at håndtere de ukrainere, som ankommer til Københavns Kommune. Disse håndteres som udgangspunkt ved privat indkvartering eller ved, at de vælger at søge asyl i Sandholmløjren. Det er dog muligt, at kapaciteten ved privat indkvartering, ikke er stor nok i de kommende dage.

Hvis dette bliver tilfældet, og politiet retter henvendelse herom, vil Københavns Kommune følge KL's opfordring og begynde at henvise til kommunal indkvartering. Kommunerne har på nuværende tidspunkt ikke hjemmel hertil, men der er forlydender om, at der fra statslig side er en nødretsbestemmelse på vej.

Problemstilling

Der er på nuværende tidspunkt ikke væsentlige udfordringer med at håndtere de ukrainere, som ankommer til Københavns Kommune. De bliver enten indkvarteret privat eller ledsaget til Sandholmløjren mhp. at kunne søge asyl, hvis de ønsker det.

Så vidt politiet er orienteret, er der ikke på nuværende tidspunkt ukrainere, der mangler indkvartering i Københavns Kommune. Det er dog uklart, om der kommer til at være en væsentlig stigning i antallet af ukrainere i de kommende dage, hvilket kan betyde, at det ikke er muligt at indkvartere ukrainerne privat eller i Sandholmløjren, hvis de vælger at søge asyl.

Løsning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har indtil nu kunnet håndtere de relativt få henvendelser, de har fået, ved at henvise til frivillige organisationer. Antallet af ukrainere, som ønsker hjælp på nuværende tidspunkt, er således begrænset.

Der er på nuværende tidspunkt ikke hjemmel til, at kommunerne kan hjælpe ukrainerne med akut logi og kost. KL arbejder for, at der hurtigst muligt bliver tilvejebragt en hjemmel. Den egentlige lovhjemmel

03-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 3577

Dokumentnummer i F2

Sagsnummer eDoc
2022-0077024

Sagsbehandler
Emil Brødsgaard

forventes at falde på plads om 14 dage (uge 11). Til trods for den manglende hjemmel opfordrer KL dog allerede nu til, at kommunerne hjælper med det, der er akut og nødvendigt, jf. vedhæftede *bilag 1: Informationsmail som følge af situationen i Ukraine nr. 13*.

Desuden er Københavns Kommune bekendt med, at der fra regeringens side af er politiske overvejelser om en nødretsbestemmelse, som vil give kommunerne hjemmel til at give ukrainerne akut logi og kost.

Det kan oplyses, at Københavns Kommune fredag eftermiddag har modtaget to flygtninge, som er mødt op i modtagelsescenter på Ottiliavej, hvor de har ønsket hjælp til husly. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har valgt at indlogere disse på Ottiliavej.

Københavns Kommune har opbygget en kapacitet, der vil kunne bringes i anvendelse, hvis der opstår en nødsituation med at få huset ukrainere, og politiet retter henvendelse herom. Det vil ske med udgangspunkt i Ottiliavej, hvor der på nuværende tidspunkt er værelser til ca. 150 personer på Ottiliavej.

Der arbejdes derudover på at skabe yderligere kapacitet i et par af Københavns Kommunes ejendomme. Derudover vil der være mulighed for at leje hotelværelser på baggrund af den aftale, der blev lavet i forbindelse med isolation af coronasmittede borgere. Hvor mange flygtninge, den samlede kapacitet kan håndtere, kan ikke opgøres på nuværende tidspunkt, da der ikke er kendskab til, hvilken type af ukrainske borgere det vil dreje sig om, herunder fx om det er familier, enlige mv.

Der arbejdes fortsat på at sikre tilstrækkelig kapacitet til modtagelse af ukrainske borgere, ligesom der er fokus på, at Københavns Kommune skal kunne opfylde de services, herunder tilbud til børn og ældre, som forventes besluttet i Folketinget i torsdag i næste uge.

De evt. udgifter, som kommunen vil skulle afholde i forbindelse med indkvarteringen af og kommunale services til de ukrainske borgere, vil søges håndteret i forbindelse med forhandlinger om overførselssag eller budget.

Økonomi

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv.

Videre proces

Hvis Københavns Kommunes kapacitet bringes i spil, før kommunerne har fået hjemmel hertil, orienteres de relevante udvalg herom.

Bilag

Bilag 1: Informationsmail som følge af situationen i Ukraine nr. 13.

Informationsmail som følge af situationen i Ukraine nr. 13

KL anbefaler at hjælpe ukrainere med akut indkvartering

KL har i informationsmail nr. 10 skrevet, at "kommunerne på nuværende tidspunkt *ikke* har hjemmel til at hjælpe ukrainerne med helt akut logi og kost. KL arbejder for, at der hurtigst muligt bliver tilvejebragt en hjemmel, og anbefaler kommunerne at hjælpe med det, der er akut og nødvendigt. KL vil arbejde for, at der bliver taget højde for de økonomiske og lovgivningsmæssige rammer efterfølgende."

I går den 2.3.22 meldte udlændinge- og integrationsminister Mattias Tesfaye ud, at regeringen vil fremsætte en særlov, som giver ukrainere ret til ophold, bolig, arbejde, dagtilbud og skolegang. Ud fra KL's oplysninger vil særloven sandsynligvis blive hastebehandlet i uge 11.

Indtil særloven træder i kraft, er der brug for midlertidige løsninger for de ukrainere, der kommer til landet i disse timer og dage, og som ikke søger asyl eller har venner og familie, de kan bo hos.

Da der er tale om en helt akut, ekstraordinær og midlertidig situation, vil KL derfor opfordre kommunerne til at hjælpe ukrainerne med husly, mad og nødvendig krisehjælp. Det betyder, at KL opfordrer kommunerne til at tilvejebringe sengepladser, det kan fx være i kommunalt ejede bygninger, hos privatpersoner eller erhvervsdrivende, der vil stille lokaliteter til rådighed.

KL opfordrer også kommunerne til at yde "overlevelshjælp" i form af enten færdige måltider eller kontanter til at købe mad. Samt til at stille kommunens kriseberedskab til rådighed.

Kommunerne har ikke lov hjemmel til at bevilge disse ydelser. KL vurderer dog, at der er tale om helt basal hjælp i form af bl.a. husly for ukrainerne. KL opfordrer til, at kommunerne registrerer sine udgifter, og KL vil arbejde for, at kommunerne bliver kompenseret økonomisk efterfølgende.

Dato: 3. marts 2022

Sags ID: SAG-2022-01063
Dok. ID: 3191059

E-mail: ANNB@kl.dk
Direkte: 3370 3425

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 1



Cover

Til Borgerrepræsentationen

KK's tiltag til modtagelse af fordrevne fra Ukraine

Sagsfremstilling

Med sagen præsenteres de tiltag, som KK har iværksat for at imødekomme den forventede flygtningestrøm fra Ukraine. Orienteringen er udarbejdet af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og er til Borgerrepræsentationens orientering.

Bilag

Bilag 1. Notat fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen: Tiltag til modtagelse af fordrevne fra Ukraine

07-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 3576

Dokumentnummer i F2
1027636

Sagsnummer eDoc
2022-0077019

Sagsbehandler
Emilie Ingeborg Worning



Orientering

Til BR

Tiltag til modtagelse af fordrevne fra Ukraine

PROBLEMSTILLING

Den russiske invasion af Ukraine 2022 begyndte den 24. februar og har startet en større flygtningestrøm. Regeringen har tidligere oplyst, at den forventer, at omkring 20.000 ukrainere vil komme til Danmark den næste tid.

Økonomiudvalget blev den 3. marts orienteret om, at selvom der på nuværende tidspunkt ikke hjemmel til, at kommunerne kan hjælpe ukrainerne med akut logi og kost, har Københavns Kommune – på opfordring af KL – besluttet at tilbyde akut kost og logi til fordrevne fra Ukraine. Hertil bemærkes, at KL har lagt markant pres på staten med henblik på at få et midlertidigt hjemmelsgrundlag på plads, der giver kommunerne lov til at stille kost og logi til rådighed indtil særloven træder i kraft. KL forventer snarligt at kunne melde tilbage herom.

Fredag den 4. marts indgik regeringen en aftale med Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om at etablere lovgivning, som skal gøre det muligt for personer, der er fordrevet fra Ukraine, at få opholdstilladelse, så de hurtigt kan starte i skole, på en uddannelse eller i et arbejde. Loven skal bl.a. sikre, at de omfattede personer hurtigst muligt får et opholdsgrundlag og herunder adgang til uddannelse, sundhedsydelser og arbejdsmarkedet. Loven skal som udgangspunkt have en varighed på to år med mulighed for forlængelse og omfatte ukrainske statsborgere og personer med flygtningestatus i Ukraine samt medfølgende kernefamilie og andre familiemedlemmer forsørget i samme husstand. Lovforslaget forventes fremsat den 14. marts, 1. behandlet den 15. marts og 2. og 3. behandlet den 16. marts.

Der er i dag ca. 650 ukrainere bosat i Københavns Kommune, svarende til ca. 5 pct. af i alt ca. 14.000 ukrainere i Danmark. Det kan ikke forventes, at alle ukrainere, der evt. måtte ankomme til København i den kommende tid, kan bo hos netværk, familie og lign.

Der orienteres nedenfor om en række tiltag, som Københavns Kommune planlægger og foreløbigt har iværksat ift., håndtering af og hjælp til fordrevne fra Ukraine.

08-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 3513

Dokumentnummer i F2
1023909

Sagsnummer i eDoc
2022-0076358

LØSNING

Der er nedsat en task force på tværs af forvaltningerne for at forberede Københavns Kommunes bidrag til håndtering af fordrevne fra Ukraine, herunder forberedelser til at kunne levere kommunale services til målgruppen, når den forventede særlov træder i kraft. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har med udgangspunkt i dette tværgående samarbejde iværksat en række tiltag, der i første omgang skal sikre muligheder for akut hjælp og støtte til de ukrainere, som allerede er her, og til dem som løbende forventes ankomme til København i den kommende tid. Der arbejdes med tiltag indenfor flg. hovedområder:

Akutte indkvarteringspladser

Ukrainske fordrevne bliver som udgangspunkt henvist til Welcome House og indkvarteret på ledige værelser ifm. kommunens eksisterende tilbud om midlertidig indkvartering til fordrevne (Ottoliahus). Der er på nuværende tidspunkt gjort værelser klar til ca. 150 personer. Der er foreløbigt (pr. 9. marts) modtaget og indkvarteret i alt 93 personer (heraf 37 børn). Der er tæt dialog med politiet om de ukrainske fordrevne, og nuværende indkvarteringen er blandt andet sket på baggrund af konkrete henvendelser fra politiet.

Der arbejdes derudover på muligheder for at udvide kapaciteten ifm. Københavns Kommunes øvrige ejendomme. Dertil vil der være mulighed for akut indkvartering på hotelværelser på baggrund af den aftale, der blev indgået i forbindelse med isolation af coronasmittede borgere. Ved det værste pres under Coronapandemien var hotellet villig til at opjustere til 980 værelser. Den præcise værelseskapacitet kendes ikke på nuværende tidspunkt.

Endeligt bemærkes, at der i tilfælde med ankomst af meget store antal personer på én gang vil være mulighed for at aktivere Københavns kriseberejdskab, der vil kunne etablere humanitær krisehjælp og overnatningsmuligheder (fx i idrætshaller og lign.).

Information på kk.dk/Ukraine

Der er etableret et dedikeret Ukraine subsite på kk.dk, hvor borgere, virksomheder og organisationer m.v. kan søge information om situationen, herunder muligheder for at få hjælp, og muligheder for at tilbyde hjælp fx ift. frivilligt arbejde, tøj donationer mv. Hjemmesiden opdateres løbende med relevant information, som situationen udvikler sig.

Hotline

Der er oprettet en hotline, hvor alle kan henvende sig telefonisk (på nummeret 33663012) i alle ugens dage i tidsrummet 08:00-18:00. Hotlinens overordnede formål er at oplyse og vejlede borgerne, organisationer og virksomhederne, ved at videreformidle information og henvise til de rette instanser. Det drejer sig bl.a. om vejledning i, hvor ukrainere kan henvende sig, såfremt de akut mangler et sted at sove, hvor og

hvordan man søger om asyl, hvordan man som borger kan melde sig som frivillig mv. Ved siden af den telefoniske indgang er der desuden oprettet en e-mailpostkasse (ukraine@kk.dk)

Formidling af muligheden for privat indkvartering

Der opleves stor velvilje til at hjælpe fra private, og kommunen har modtaget adskillige henvendelser fra privatpersoner, som tilbyder at stille deres bolig eller et værelse til rådighed.

Borgere, der henvender sig med denne type tilbud, takkes for henvendelsen og oplyses, at kommunen i første omgang gør brug af de muligheder, der er for nødindkvartering i Københavns Kommunes egne ejendomme. Der opfordres til, at man som privatperson her og nu gør brug af de formidlingsnetværk, der allerede eksisterer, fx facebookgrupper og lignende.

Aktivering af civilsamfundets ressourcer

I tilknytning til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens nuværende midlertidige indkvarteringsstilbud til nyankomne flygtninge ligger "Welcome House", hvor flygtninge, frivillige københavnere og civilsamsfundsorganisationer mødes og skaber relationer. Det bemærkes, at de normale tilbud i Welcome House midlertidig er lukket ned, idet lokalerne og faciliteterne pt. bruges til at håndtere modtagelsen af ukrainere. Personalet i Ottoliahus vurderer løbende, hvilke konkrete behov, der er og opstår ifm. situationen, og der iværksættes løbende konkrete tilbud i samarbejde med samarbejdspartnere i frivillige organisationer – herunder også i samarbejde med ukrainsktalende frivillige. Der er fx tale om tilbud målrettet børn og unge (som udgør og forventes at udgøre en stor del af gruppen). Herudover rummer Welcome House pt. en genbrugsbutik, som administrerer donationer og har overblik over behov hos beboerne mv.

Beskæftigelsesmuligheder til ukrainere

Virksomheder, der ønsker at ansætte borgere under den forventede særlov om ukrainske fordrevne, har en indgang til Københavns Erhvervshus eller Jobcenter København. Indgangen vil være afhængig af den juridiske ramme, som den forventede særlov for ukrainske fordrevne giver for en kommende beskæftigelsesindsats. Her kan rådgives om fx mulige kandidater og ansættelsesformer, som vil egne sig til målgruppen. Der orienteres også om disse muligheder via det nye subsite (jf. ovenfor) på kk.dk., ligesom hotlinen også kan vejlede virksomheder og arbejdsgivere, der kontakter kommunen, om mulighederne.

Stormøde

Den 9. marts 2022 kl.17-18.30 afholdes der i festsalen på Københavns Rådhus et stormøde om hjælp til ukrainske flygtninge. Stormødet er for københavnere, frivillige organisationer og virksomheder, der ønsker at gøre en indsats for at hjælpe de ukrainere, der måtte komme til

København i løbet af den kommende tid. Her vil interesserede også kunne høre mere om kommunens rolle.

ØKONOMI

De evt. udgifter, som kommunen vil skulle afholde i forbindelse med indkvarteringen af og kommunale services til de ukrainske fordrevne, vil søges håndteret i forbindelse med forhandlinger om overførselssag eller budget (også jf. orientering til ØU om "Modtagelse af ukrainere, der er flygtet fra krigen i Ukraine", d. 3. marts 2022).



Orientering

Til ØU og BIU

Status på ukrainske fordrevne

Resumé

ØU orienteres i denne sag om, at der pt. er 267 ukrainske fordrevne indkvarteret i regi af Københavns Kommune, at kommunens kapacitet i uge 10 er på 180 pladser til at modtage de fordrevne ukrainere, og at der arbejdes på at udvide kapaciteten til ca. 560 i løbet af uge 12.

Problemstilling

Den russiske invasion af Ukraine 2022 begyndte den 24. februar og har startet en større flygtningestrøm. Regeringen har tidligere oplyst, at den forventer, at omkring 20.000 ukrainere vil komme til Danmark den næste tid. Med denne sag orienteres ØU om status på antallet af fordrevne ukrainere, kapaciteten, foreløbige tiltag i forvaltningerne samt gældende lovgivning.

Løsning

Antal fordrevne ukrainere

Per 12. marts 2022 er der registreret 267 fordrevne (heraf 103 børn), som er indkvarteret på hhv. Ottoliahus og CabInn hotel. Det er fortsat uvist, hvor mange ukrainere i alt der på nuværende tidspunkt opholder sig i København, samt hvor mange der vil komme til kommunen i fremtiden.

Kapacitet

Der er foreløbigt gjort indkvarteringspladser klar til ca. 180 personer på Ottoliavej, mens der arbejdes på at sikre yderligere kapacitet til modtagelse af ukrainske fordrevne.

Table 1. Oversigt over eksisterende samt kommende kapacitet

Lokation	Anslået min. kapacitet til nødindkvartering*	Akkumuleret kapacitet til nødindkvartering	Muligt tidspunkt for ibrugtagning	Bemærkninger
Ottoliavej etage 1-3 (inkl. alm. flygtning indkvartering)	180 pers.	180 pers.	I brug	Der bor i forvejen aktuelt ca. 60 flygtninge, som KK modtager under den alm. kvote. Heraf vil ca. 20 blive omplaceret i uge 11.

11-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 3952

Dokumentnummer i F2
1061735

Sagsnummer eDoc
2022-0084188

Sagsbehandler
Emilie Ingeborg Worning

				Restgruppe på ca. 40 skal flyttes til Dortheagården, så snart muligt.
Højdevangen	120 pers.	300 pers.	Primo uge 12	Der er tale om 54 værelser, hvor der gøres klar til at kunne indkvartere 2-3 personer pr. værelse. Der er tale om værelser uden køkkener (tidl. plejehjem), så beboere vil få leveret mad 3 gange/dagligt.
Ottiliavej etage 1-3 (eksl. alm. flygtning indkvartering)	180 + 60 personer = ca. 240 pers.	350 pers.	Primo uge 12	Dvs. at der med flygtningen til Dortheagården frigøres kapacitet til yderligere ca. 60 personer.** Muligt tidspunkt for flytning til Dortheagården fortsat usikkert.
Kirsebærhaven	210 pers.	560 pers.	Medio uge 12	Der er tale om 84 værelser, hvor der gøres klar til at kunne indkvartere 2-3 personer pr. værelse. Der forventes at kunne etableres fælleskøkkener (som på Ottiliavej).

*Angivelse af kapacitet er et skøn, den præcise kapacitet afhænger af sammensætningen af de personer, der modtages, herunder hvor mange personer der kan indkvarteres samme i de enkelte værelser.

** Det bemærkes ift. Dortheagården, at der efter flytningen kan være et mindre antal ledige værelser, men at det anbefales, at de reserveres som buffer til brug for håndtering af evt. yderligere flygtninge, der skal modtages via Udlændingestyrelsen, eller som overtages fra andre kommuner.

Det bemærkes, at de angivne tidspunkter for mulig ibrugtagning er behæftet med usikkerhed. Lokationerne gøres klar hurtigst muligt og enkelte værelser, der bliver klar før andre, vil så vidt muligt løbende tages i brug.

KK har pt. også mulighed for akut indkvartering på hotelværelser på baggrund af den aftale, der blev indgået i forbindelse med isolation af coronasmittede borgere. Aftalen er som udgangspunkt på ca. 360 værelser pt., men der vurderes at være mulighed for ekstraordinært at kunne opjustere til 960 værelser. Det lægges til grund, at der vil kunne være i gennemsnit 2 personer pr. værelse, dvs. potentiel kapacitet på op imod 1.920 personer.

Hotelkapaciteten vurderes at være en dyr og midlertidig løsning, hvorfor der løbende afdækkes andre mulige indkvarteringsløsninger. Både blandt KKs nuværende ejendomme, brug af pavilloner og ved dialog med eksterne parter og omegnskommuner.

I tilfælde med ankomst af meget store antal personer på én gang kan det være nødvendigt at aktivere kriseberedskabet, der vil kunne etablere

humanitær krisehjælp og overnatningsmuligheder (fx i idrætshaller og lignende). Der arbejdes desuden på at etablere dialog med omegnskommunerne ift. koordinering af ledig kapacitet til akut indkvartering.

Indsatser på tværs af forvaltningerne

Forvaltningerne har iværksat en række indsatser, som fremgår herunder.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

BIF afventer pt. den nationale lovgivning inden beskæftigelses- og integrationsområdet, der skal fastlægge kommunernes ansvarsområder – herunder finansieringen heraf – i forhold til ukrainske fordrevne. Der har foreløbigt været særligt fokus på flg.:

- Etablering og drift af akutte indkvarteringspladser (jf. ovenfor)
- Information på hjemmesiden www.kk.dk/ukraine - herunder orientering om muligheder for privat indkvartering (som borgere på eget ansvar kan indgå via eksterne formidlingsnetværk)
- Etablering af ny hotline (åbent alle dage 8-21)
- Samarbejde med civilsamfundet

For yderligere uddybning af tiltagene nævnt ovenfor, henvises der til orienteringen udsendt til Borgerrepræsentationens medlemmer den 10. marts 2022.

Når de nye lovgivningsmæssige rammer kendes, vil Beskæftigelses- og Integrationsudvalget skulle tage stilling til den konkrete implementering heraf i Københavns Kommune, herunder fx indsats med formidling af jobs til fordrevne fra Ukraine. Virksomheder og arbejdsgivere, der ønsker at tilbyde job til målgruppen, har pt. en direkte indgang via Københavns Erhvervshus (og henvises hertil bl.a. via kk.dk og hotlinen).

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF)

SUF afventer pt. den nationale lovgivning inden for primært ældre- og sundhedsydelsesområdet, der skal fastlægge kommunernes ansvarsområder – herunder finansieringen heraf – i forhold til ukrainske fordrevne. Indtil lovgivningen foreligger, planlægger SUF i forhold til alle eventualiteter. Det bemærkes, at indtil den nødvendige lovgivning er gældende vil SUF, på baggrund af KL's opfordring til kommunerne d. 3. marts 2022, i akutte tilfælde – og efter konkret vurdering – tilvejebringe og yde den nødvendige hjælp til ukrainske flygtning i form af eksempelvis hjemmehjælp samt personlige og tekniske hjælpemidler.

Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF)

BUF er ved at forberede sig på, at der kommer ukrainske børn til Danmark, der skal have tilbud om dagtilbud, skole eller andre af BUF's ydelser (fx sundhedspleje eller tandpleje). BUF har en model for modtagelse af børn fordrevet fra Ukraine, men da ukrainere kan indrejse direkte i Danmark og opholde sig i landet i 90 dage eller søge visum, vil der skulle laves en anden model for modtagelse. Det kræver lovgivning fra Christiansborg.

Mens der ventes på den relevante lovgivning, arbejder BUF på:

1. at få et overblik over ukrainere, der har henvendt sig med ønske om et skole- eller dagtilbud (pt. er der kendskab til ganske få personer),
2. at opstille modeller og scenarier for, hvordan BUF kan modtage ukrainske børn
3. at sikre koordinering med øvrige forvaltninger og KL.
4. Der er nedsat en arbejdsgruppe, som koordinerer centralt i forvaltningen (bl.a. på baggrund af corona-erfaringerne). Dog er der ikke tale om en krise på nuværende tidspunkt, men der er dermed mulighed for hurtigt at skalere op.

Kultur- og Fritidsforvaltningen (KFF)

KFF har koncernansvar i KK for akut oprettelse af evakueringscentre i tilfælde af, at et større antal personer pludseligt står uden indkvartering og overnatningsmulighed. KFF har iværksat de indledende forberedelser med henblik på at kunne reagere hurtigt i tilfælde af en situation, hvor det ikke er muligt at finde tilstrækkelig anden indkvartering til ankomne fordrevne fra Ukraine.

Folkeregistret bistår med at finde en løsning på, at der ikke kan udbetales ydelser til personer uden en folkeregisteradresse. Borgerservice har ligeledes henvendt sig til BIF og tilbudt hjælp, hvis der opstår behov for støtte til callcenterløsning. KFF afventer herudover vedtagelsen af særloven med henblik på, om denne kan medføre tiltag for Borgerservice og Folkeregistret rettet mod ukrainske fordrevne.

Såfremt fordrevne fra Ukraine får EU-lignende rettigheder, vil de kunne deltage i forenings- og aftenskoleaktiviteter samt have adgang til bl.a. kontingentstøtteordningen. KFF orienterer foreningslivet og aftenskolerne herom, hvis relevant, samt undersøger muligheden for et samarbejde mellem forvaltningens FritidsGuiderne og BIF med henblik på at hjælpe børn og unge på flugt fra krigen i Ukraine med at finde fritidsaktiviteter.

KFF er blevet spurgt til muligheden for at stille kommunens kulturinstitutioner vederlagsfrit til rådighed for støttearrangementer. Forvaltningen er ved at undersøge om, og på hvilke vilkår, det vil kunne lade sig gøre.

KFF er i øvrigt i gang med at kortlægge, hvordan foreninger, institutioner m.fl. inden for forvaltningens område, kan lave tiltag målrettet ukrainske fordrevne inden for kernerdriften.

KFF har på baggrund af kulturministerens opfordring om at afbryde samarbejder med det officielle Rusland kortlagt aktiviteter på forvaltningens område. Der er aktuelt ingen aktiviteter eller samarbejder af relevant karakter. Forvaltningen har kommunikeret til institutioner og foreninger på forvaltningens område, at der ikke indgås, samarbejder med det officielle Rusland.

Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF)

TMF bistår med at foretage indledende vurderinger af de lokationer og bygninger, som evt. vil kunne blive bragt i anvendelse til husning af ukrainske flygtninge. Vurderingen skal bl.a. belyse, om der er byggesagsforhold eller andet, der skal bringes i orden, inden en husning kan gennemføres. Arbejdet koordineres med den tværgående taskforce, der er nedsat i KK, til håndtering af arbejdet.

TMF er i gang med at vurdere, om konkrete placeringer i København kan benyttes til at huse flygtninge. Det undersøges om anvendelse til flygtningebolig er muligt iht. bygningsreglementet og indenfor eksisterende plangrundlag samt ift. anden lovgivning – fx miljø, jordforurening, risiko- eller miljøkonsekvenszoner fra virksomheder i nærområdet. Det kan være nødvendigt med en høring af risikomyndighederne (Hovedstadens Beredskab, Arbejdstilsynet og Københavns Politi). Det drejer sig både om placeringer med eksisterende boliger og om placeringer, hvor der ville skulle opføres midlertidige boligpavilloner eller lignende.

Lovgrundlag

Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen blev hhv. den 3. og 10. marts (jf. bilag 1 og 2) orienteret om, at selvom der på daværende tidspunkt ikke var hjemmel til, at kommunerne kunne hjælpe ukrainerne med akut logi og kost, har KK – på opfordring fra KL og efter konkret henvendelse fra Politiet – besluttet at tilbyde akut kost og logi til fordrevne fra Ukraine.

Fredag den 4. marts indgik regeringen en aftale med Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om at etablere lovgivning, som skal gøre det muligt for personer, der er fordrevet fra Ukraine, at få opholdstilladelse, så de hurtigt kan starte i skole, på en uddannelse eller i et arbejde.

Loven skal som udgangspunkt have en varighed på to år med mulighed for forlængelse og omfatte ukrainske statsborgere og personer med flygtningestatus i Ukraine samt medfølgende kernefamilie og andre familiemedlemmer forsørget i samme husstand. Lovforslaget forventes fremsat den 14. marts, 1. behandlet den 15. marts og 2. og 3. behandlet den 16. marts.

Finansudvalget har 10. marts vedtaget aktstykke nr. 213 om kommuners adgang til at tilbyde fordrevne fra Ukraine kost og logi. Med aktstykket etableres der en ordning, hvor kommunerne kan stille kost og logi til rådighed for fordrevne fra Ukraine i overgangsperioden frem til den forventede ikrafttræden af særloven. Kommunerne kan få dækket udgifter på op til 500 kr. pr. plads pr. dag i perioden frem til den forventede ikrafttræden af særloven. Der dækkes for 8 dage, dvs. fra dags dato til forventet ikrafttrædelse af særloven den 16. marts.

Aftale mellem KL og regeringen den 11. marts

Den 11. marts 2022 indgik KL og regeringen en aftale om modtagelse af fordrevne fra Ukraine. De to parter er blandt andet enige om følgende:

- Regeringen indkalder til drøftelser med Folketingets partier om at tilvejebringe det lovmæssige grundlag for, at kommunerne fleksibelt og hurtigt kan etablere midlertidige opholdssteder og boliger til de fordrevne ukrainere, som har brug for det.
- Kommunerne vil i videst muligt omfang tilstræbe at overtage ansvaret for personer, der får ophold efter særloven, hurtigst muligt og senest fire hverdage efter, at de har fået en opholdsstilladelse og visiteres til kommunerne.
- Kommunerne sikres fleksibilitet i forhold til integrationsindsatsen. Det vil af særloven fremgå, at kommunerne i en periode kan udsætte eller berostille krav, regler mv. i forhold til integrationslovens regler om program.
- Personer med ophold efter særloven skal ikke indgå i landstallet for det forventede antal flygtninge, der kommer til Danmark. Regeringen vil i stedet etablere en særskilt fordeling, hvor der tilstræbes en jævn fordeling mellem kommunerne, så opgaven med at tage hånd om ukrainerne kan ske på bedste vis. Der skal dog i det omfang, det er muligt, være mulighed for at tage hensyn til særlige omstændigheder såsom aktuel indkvartering hos nærtstående familie, tilknytning til arbejdsmarkedet eller andre ganske særlige personlige forhold.

Videre proces

Økonomiudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil løbende modtage orientering om kommunens indsats for at hjælpe fordrevne flygtninge. Der udarbejdes således en fornyet opdatering til ØU's aflæggerbord til mødet 15. marts med en opdatering af data, og hvis muligt en kort orientering om udkast til særlov.