



Til Line Barfod (Ø)

Svar på spørgsmål vedrørende salg af bistand til kontrol af sociale klausuler

04. marts 2022

Line Barfod (Ø) har den 3. februar 2022 stillet nedenstående spørgsmål vedrørende køb af bistand til kontrol af overholdelse af sociale klausuler. Borgerrepræsentationens Sekretariatet har videresendt spørgsmålet til Københavns Ejendomme og Indkøb (KEID) i Økonomiforvaltningen til besvarelse.

"I hvilket omfang kan andre kommuner og kommunalt ejede selskaber købe bistand fra Københavns Kommunes CSR enhed til at kontrollere om sociale klausuler mv. bliver overholdt?"

Svar fra Københavns Ejendomme og Indkøb

Samarbejde med andre kommuner

Københavns Kommunes CSR-enhed kan lovligt sælge bistand til kontrol af sociale klausuler til andre kommuner med hjemmel i lov om kommuners og regioners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder (Lov 548). Det følger således af lovens § 2, at kommuner kan udføre sådanne opgaver for andre offentlige myndigheder, som kommunerne kan løse for sig selv.

Der gælder dog efter loven visse betingelser for et sådant samarbejde - og herunder, at opgavens værdi ikke må overstige tærskelværdien for EU-udbud af offentlige tjenesteydelser på ca. 1,6 mio. kr. eksklusive moms, og at den opkrævede pris for bistanden som minimum skal dække kommunens udgifter til varetagelse af opgaven.

Borgerrepræsentationen har på møde den 4. november 2021 godkendt en konkret model for et tværkommunalt samarbejde om bekæmpelse af social dumping mellem Hvidovre Kommune, Rødovre Kommune, Albertslund Kommune og Københavns Kommune. Samarbejdet tager udgangspunkt i, at nabokommunerne indstationerer medarbejdere i Københavns Kommunes eksisterende indsatssteam og dermed anvender metoder, værktøjer og erfaringer i CSR-enheden i Københavns Kommune (bilag 1).

Tilsvarende har Københavns Kommune indgået en aftale med Vejdirektoratet om CSR-enhedens bistand med kontrol af arbejdsklausulen ved anlæg af den nye Nordhavnstunnel med hjemmel i Lov 548 nævnt ovenfor.

Regeringen har i februar 2022 i forbindelse med høring af forslag til ændring af udbudsloven beskrevet et forslag til ny hjemmel for tværkommunale samarbejder om eksempelvis kontrol af sociale klausuler. Betingelserne for et samarbejde efter den foreslåede model afviger på visse punkter fra betingelser for et samarbejde baseret på Lov 548.

CSR-enheden følger lovændringsprocessen med henblik på at afdække en eventuel lovændrings betydning for enhedens tværkommunale samarbejder.

Samarbejde med kommunalt ejede selskaber

Lov 548 giver ikke hjemmel til, at kommuner kan udføre opgaver for kommunalt ejede selskaber, og der findes for nuværende ikke en lovhjemmel, der kan dække et sådant samarbejde.

Den ovenfor omtalte mulige ændring af udbudsloven omfatter ikke samarbejde mellem kommuner og kommunalt ejede selskaber.

Det er på den baggrund ikke for nuværende muligt at etablere et samarbejde mellem Københavns Kommunes CSR-enhed og kommunalt ejede selskaber, idet et sådant samarbejde vil forudsætte en lovændring, der giver hjemmel hertil.



9. Principaftale for tværkommunalt samarbejde inden for social dumping (2021-0286352)

Borgerrepræsentationen skal tage stilling til en principaftale om etablering af et tværkommunalt samarbejde mod social dumping. Principaftalen er politisk godkendt af Hvidovre-, Rødovre- og Albertslund Kommune. Efter godkendelse af principaftalen udarbejdes en egentlig samarbejdsaftale, hvorefter samarbejdet opstartes.

Indstilling

Indstilling om,

1. at principaftalen for det tværkommunale samarbejde, jf. bilag 1, godkendes.

(Økonomiudvalget)

Problemstilling

Der har siden august 2020 været dialog mellem Hvidovre Kommune og Økonomiforvaltningen med henblik på at finde en model for et tværkommunalt samarbejde mod social dumping. Mulighederne for samarbejdet blev gransket og der blev fundet en model, som går ud på at Hvidovre Kommune selv skulle ansætte en CSR-medarbejder, der fysisk sidder i kontorfællesskab med Københavns Kommunes indsatssteam og udfører kontroller. Sidenhen har Rødovre Kommune og Albertslund Kommune sluttet sig Hvidovre Kommune med ønske om ligeledes at være med i sådan et samarbejde, således at der i alt er tre samarbejdskommuner. Den ansatte medarbejder fra Hvidovre Kommune skal derfor udføre kontroller og opgaver for alle tre samarbejdskommuner med udgangspunkt i CSR-enheden i Københavns Kommunes metoder og værktøjer.

Før samarbejdet kan startes, skal alle parter være enige om de grundlæggende retningslinjer for samarbejdet, hvorfor der er blevet udarbejdet en principaftale. Når alle parter er enige om principperne, kan der administrativt udarbejdes en egentlig samarbejdsaftale, og samarbejdet kan herefter opstartes.

Løsning

Borgerrepræsentationen skal tage stilling til godkendelsen af principaftalen.

Principaftalen er udarbejdet af Københavns Kommunes CSR-enhed og er blevet politisk behandlet og godkendt i samarbejdskommunerne, som nu formelt beder Københavns Kommune om tilslutning til samarbejdet.

Principaftalen indeholder afsnit om formålet for samarbejdet, fordelingen af opgaverne, økonomien og om samarbejdet i øvrigt og giver således et overblik over, hvad samarbejdsaftalen vil medføre for parterne.

Principaftalen er formuleret som et samarbejde, hvor hver kommune har ansvar for egne kontrolsager og beslutninger i relation til egne kontrakter. Det tilstræbes, at kontrolaktiviteter hos samarbejdskommunerne som udgangspunkt udføres med egne medarbejdere, dog således at fællesskabet vil kunne stille bufferkapacitet til rådighed.

Forud for udarbejdelsen af principaftalen, har Økonomiforvaltningen undersøgt, hvorvidt det er lovligt for en kommune at varetage opgaver for andre myndigheder herunder andre kommuner. Det følger af § 2, stk. 2 i lov om kommuners og regioners deltagelse i selskaber (Lovbekendtgørelse 655 af 7. juni 2019), at det er lovligt for kommuner at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder, så længe at kommunen modtager betaling, som ikke er lavere end opgavens beregnede pris. Det betyder, at kommunen skal have et priskatalog over de opgaver som udføres, og skal taksere det udførte arbejde til minimum kostprisen. Sådan et takstkatalog vil blive udarbejdet som del af samarbejdsaftalen.

Samtidig er det en forudsætning for, at kommunen kan udføre opgaver for andre offentlige myndigheder, at opgavens værdi ikke overstiger den gældende tærskelværdi for EU-udbud, som i 2019 var fastsat til 1.645.367 kr. eksklusive moms. Derfor skal de eksakte priser for samarbejdet udarbejdes før indgåelse af en egentlig samarbejdsaftale og være til minimum kostprisen, men under tærskelværdien for EU-udbud.

Hvis flere kommuner fremover beder Københavns Kommune om en lignende samarbejdsaftale, kan Økonomiforvaltningen vælge at udvide samarbejdet med samme principper og takstkatalog, men er ikke forpligtet til at udvide samarbejdet.

Økonomi

Det er en forudsætning for samarbejdet, at det ikke har økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune, hvilket også vil afspejle sig i det takstkatalog, der udarbejdes.

Samarbejdskommunerne betaler lønnen for den ansatte medarbejder. Udover medarbejderens løn vil der også være faste omkostninger. Det er aftalt i principaftalen, at hver af de deltagende kommuner betaler en forholdsmæssig andel af de samlede omkostninger, som afspejler indsatsen relateret til den pågældende kommunes kontrakter og leverandører. Samarbejdskommunerne vil desuden have mulighed for at tilkøbe visse ydelser, som fx ekstra kapacitet i en periode med store sager.

Videre proces

Efter behandling i Økonomiudvalget skal principaftalen sendes til godkendelse hos Borgerrepræsentationen.

Godkendes principaftalen, vil der blive udarbejdet en formel samarbejdsaftale mellem Københavns Kommune og samarbejdskommunerne. I forbindelse med denne samarbejdsaftale vil der blive

udarbejdet et priskatalog med priser for de ydelser som samarbejdskommunerne køber og kan tilkøbe.

Når samarbejdsaftalen er underskrevet, vil der blive ansat en medarbejder hos Hvidovre Kommune, som har plads ved Københavns Kommunes CSR-enhed og samarbejdet vil således begynde.

Søren Hartmann Hede /Mads Grønvall

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at principaftalen for det tværkommunale samarbejde, jf. bilag 1, godkendes.

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 26. oktober 2021

Indstillingen blev anbefalet over for Borgerrepræsentationen uden afstemning.

Radikale Venstre afgav følgende protokolbemærkning:

”Radikale Venstre synes, at det er fornuftigt at udnytte stordriftsfordele ved at samarbejde på tværs af kommunegrænser, men det er afgørende for Radikale Venstre, at samarbejdet ikke fastlåser Københavns arbejde med arbejdsklausuler - fx i forhold til at understøtte nye organiseringsformer på arbejdsmarkedet.”

Beslutning

Borgerrepræsentationens beslutning i mødet den 4. november 2021

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

Radikale Venstre videreførte følgende protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:

”Radikale Venstre synes, at det er fornuftigt at udnytte stordriftsfordele ved at samarbejde på tværs af kommunegrænser, men det er afgørende for Radikale Venstre, at samarbejdet ikke fastlåser Københavns arbejde med arbejdsklausuler - fx i forhold til at understøtte nye organiseringsformer på arbejdsmarkedet.”

Bilag

[Bilag 1 - Principaftale](#)

[Bilag 2 - Borgmesterbrev om CSR-samarbejde](#)