



Besvarelse vedrørende overholdelse af VVM-tilladelsen for byggeriet i Vejlands Kvarter og den planlagte rydning af krattet

Den Radikale gruppe (B) i Borgerrepræsentationen har den 27. januar 2022 stillet følgende spørgsmål til Teknik- og Miljøforvaltningen.

Spørgsmål

1.

Den Radikale gruppe vil gerne bede om et notat på en redegørelse for, om og hvordan VVM-tilladelsen for byggeriet i Vejlands Kvarter overholdes med den af Fælledby P/S planlagte rydning af Tornsangerland?

2.

Arbejdet er underlagt en række strenge krav om hensyn til fugle og padder i området, herunder de mulige rastesteder for stor vandsalamander, som er udpeget og afspærret af fagkyndige biologer. Projektets entreprenører er instrueret i at følge de krav, som er givet i projektets miljøkonsekvensrapport og myndighedernes tilladelser i øvrigt. Der vil desuden være biologer til steder under arbejdet for at sikre, at alle naturhensyn bliver overholdt.

Er der så myndighedstilsyn med at biologerne er til stede?

3.

Fældning af beplantning vil kun ske over jorden og i det omfang, det ikke forstyrrer eventuelt rastende stor vandsalamander. Selve rydningen af området, som inkluderer rødderne, skal først igangsættes senere på foråret, når området er gennemgået for padder.

Hvordan bliver der fulgt op på dette?

4.

Hvornår er det Københavns Kommune, der er tilsynsmyndighed og hvornår er det Miljøstyrelsen? Og hvilke tilladelser og notater er det, de hver især har givet i denne del af processen

07-02-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 1500

Dokumentnummer i F2
864801

Sagsnummer i eDoc
2022-0033914

Bygge-, Parkerings- og
Miljømyndighed

5.

Der henvises i øvrigt til følgende opslag fra formand for Danmarks Naturfredningsforening København og vi vil derfor gerne have at notatet samtidig forholder sig til og afspejler svar på opslaget

Opslaget kan findes via dette [link](#)

Svar

Ad 1.

Forvaltningen har den 25. januar 2022 udarbejdet et notat til Teknik- og Miljøudvalget om fældningen af krattet, som svarer på, hvorledes VVM-tilladelsen overholdes.

Dette notat vedlægges som bilag.

Københavns Kommune har i den gældende VVM-tilladelse meget tydeligt skelnet mellem fældning og rydning af krattet. Fældning er reguleret af tilladelsens vilkår nr. 2, mens rydning er reguleret af vilkår nr. 3.

Det er forvaltningens vurdering, at fældning af krattet kan udføres uafhængigt af og på andre tidspunkter end en rydning af krattet, hvis fældningen udføres i perioden august til medio februar, jf. de anførte vilkår. Det er den faglige vurdering, at en skånsomt udført fældning ikke har konsekvenser for salamandrenes rastesteder. Miljøstyrelsen har tilkendegivet samme vurdering.

Ad 2.

Teknik- og Miljøforvaltningen har ikke stillet vilkår om biologisk fagtilsyn i VVM-tilladelsen, men vurderer, at det er et godt tiltag fra bygherres side. Bygherre har beskrevet i notat vedrørende arbejder og rækkefølge for arbejder i krattet af 19. januar 2022, at man ville anvende sagkyndige biologer for at tilse, at køreveje og stolper ikke påvirker rastesteder for bilag IV-arter.

Københavns Kommune har ikke anledning til at betvivle, at SWECO som ansvarlig rådgiver fører kvalificerede biologfaglige tilsyn med fældningerne. Kommunen skal ikke som myndighed føre tilsyn med bygherres rækkefølgeplaner, da de ikke er forudsat i VVM-tilladelsen.

Ad 3.

Rydningen af området og herunder rødder forudsætter, at området er tømt for padder. Det er en forudsætning, at bygherre ansøger Miljøstyrelsen om tilladelse til at indfange og flytte padder fra området.

Forvaltningen fører tilsyn med VVM-tilladelsen og herunder, at der etableres et paddehegn, anlægges erstatningsrastepladser, samt at området er tømt for padder, når anlægsarbejdet går i gang.

Disse arbejder påbegyndes iht. planen i starten af april 2022 og forventes afsluttet ved udgangen af juni 2022.

Miljøstyrelsen, der er ansvarlig myndighed for individbeskyttelsen af bilag IV-arter i medfør af artsfredningsbekendtgørelsen, forventes også at føre tilsyn med indsamling og flytning af padder.

Ad. 4

Forvaltningen har den 27. januar 2022 udarbejdet et notat til Teknik- og Miljøborgmesteren om tilsyn med beskyttelsen af stor vandsalamander i Vejlands Kvarter/Fælledby.

Notatet beskriver beskyttelsen af bilag IV-arten stor vandsalamander og i den forbindelse fordelingen mellem hhv. stat og kommune som ansvarlig myndighed i relation til tilsyn.

Dette notat vedlægges som bilag til dette svar.

Københavns Kommune har ikke meddelt tilladelser ud over VVM-tilladelsen i tilknytning til fældning og rydning af krattet. Miljøstyrelsen meddelte den 11. marts 2021 og med tillæg af 2. juli 2021 en tilladelse til flytning og individdrab af bilag IV-arter i medfør af artsfredningsbekendtgørelsen. Denne tilladelse udløb 1. oktober 2021.

Miljøstyrelsen har ved notat af 21. januar 2022 vurderet, at der ikke er behov for at søge dispensation fra hverken artsfredningsbekendtgørelsen eller naturbeskyttelsesloven til den igangværende fældning, da der ikke vil ske overtrædelser i form af f.eks. drab eller forstyrrelser eller ødelæggelser af rasteområder for stor vandsalamander. Vurderingen er betinget af, at en række nærmere angivne forudsætninger er opfyldt.

Bygherre skal ansøge om fornyet tilladelse hos Miljøstyrelsen før indsamling af bilag IV-arter.

Ad 5.

Med henvisning til ovenstående svar på spørgsmål nr. 1 er det Københavns Kommunes vurdering, at de igangsatte arbejder vedr. fældningen, er i overensstemmelse med VVM-tilladelsen. Der henvises til samme bilag som under svar 1.

Som nævnt ovenfor (svar nr. 4) er Miljøstyrelsens tilladelse til flytning og individdrab af padder udløbet.

Det er op til bygherre at indsende en ny ansøgning til Miljøstyrelsen om den planlagte indfangning og flytning af padder samt evt. individdrab.

Efter Københavns Kommunes oplysninger har bygherre endnu ikke indsendt en sådan ansøgning.

Bilag

Besvarelsen er vedlagt følgende bilag:

- Notat til TMU om fældning af krat, Fælledby februar 2022
- Notat til borgmesteren af 27. januar 2022 om tilsyn med beskyttelsen af stor vandsalamander, Vejlands Kvarter/Fælledby

Svaret er offentligt tilgængeligt på kk.dk/artikel/spørgsmål-til-teknik-og-miljøudvalget.

Lena Kongsbach
Konstitueret vicedirektør



Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget

Notat om fældning af krat, Fælledby februar 2022

Baggrund

Advokat Løje IP har den 23. januar 2022 sendt et brev til teknik- og miljøborgmester Line Barfod, hvori det anføres, at fældning af krat er i strid med den meddelte VVM-tilladelse. Løje IP mener ikke, at det er tilladt at iværksætte fældning i krattet, før området er ryddet for padder, og anmoder teknik- og miljøborgmesteren om at indskærpe, at der ikke må foretages fældning i krattet på nuværende tidspunkt. Løje IP henviser til orientering af Teknik- og Miljøudvalget af 21. januar 2022, hvor de kommende arbejder er beskrevet.

Borgmesteren har også den 21. januar 2022 modtaget en henvendelse fra Janne E. Høyrup, som ligeledes ikke mener, at det er lovligt at begynde at fælde træer og buske, før området er tømt for padder. Janne E. Høyrup beder samtidig borgmesteren om at overholde sin tilsynsforpligtigelse. Svar på Janne E. Høyrups bemærkninger er indeholdt i bemærkninger til Løje IP nedenfor, da det er den samme problemstilling, der omtales.

Med nærværende notat redegør Teknik og Miljøforvaltningen for vilkår i den § 25-tilladelse og VVM, som er givet bygherre, herunder dialog med bygherre som led i forvaltningens vejledning og i forbindelse med bygherres oplyste planer om opstart af byggeriet i projektområdet Vejlands Kvarter/Fælledby.

Teknik- og Miljøforvaltningen har rådført sig med sin eksterne juridiske rådgiver, Horten, om forvaltningens vurdering i sagen, herunder betydningen af bygherres påtænkte fældning af krattet og om dette er i strid med den meddelte § 25-tilladelse og VVM, herunder om fældning af krattet er en projektændring, der kræver en ny screening og (eventuelt) en ny miljøvurdering.

Resumé

Det er Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering, at den påtænkte fældning ikke har karakter af en projektændring og derfor falder indenfor VVM-tilladelsen. Bygherre kan således lovligt iværksætte fældning af krattet i overensstemmelse med vilkår i den gældende § 25-

25-01-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 1188

Dokumentnummer i F2
841652

Sagsnummer i eDoc
2022-0028215

Bygge-, Parkerings- og
Miljømyndighed

tilladelse og VVM. Teknik- og Miljøforvaltningens rolle vil i denne forbindelse som myndighed være at føre tilsyn med § 25-tilladelsen og de vilkår, der er fastsat heri for lovlig udnyttelse.

Som tilsynsmyndighed vil forvaltningen føre et sædvanligt tilsyn og gribe ind, hvis den får kendskab til et ulovligt forhold, som kræver håndhævelse, fx hvis vilkårene i VVM-tilladelsen tilsidesættes. Her vil forvaltningen skulle foranledige det ulovlige forhold lovliggjort, medmindre det er af underordnet betydning.

Horten understøtter denne vurdering.

Bygherres anmodning om vejledning

Bygherre, Fælledby PS, har senest i starten af januar 2022 anmodet Teknik- og Miljøforvaltningen om sædvanlig vejledning i forhold til den videre proces for håndtering af krattet i relation til VVM-tilladelsen for Vejlands Kvarter (Fælledby). Forvaltningen har foreslået, at Fælledby udarbejdede en plan for det forløb, som de ville gennemføre. Med udgangspunkt i denne plan har Teknik- og Miljøforvaltningen den 17. januar 2022 holdt møde med Fælledby og Miljøstyrelsen for at vejlede og kommentere processen.

Ifølge planen vil bygherre stille byggehegn op rundt om krattet, derefter fælde krattet ned til eller lige over jordoverfladen og først gennemføre rydning af krattet når området er tømt for salamandre. Proceduren for tømning af området for salamandre aftales mellem bygherre og Miljøstyrelsen, da Miljøstyrelsen er den kompetente myndighed.

Det oplyses i planen, at fældningen af krattet på nuværende tidspunkt sker for at undgå at beskadige ynglende fugle. I planen er det forudsat, at "fældning" ikke er det samme som "rydning". Bygherre har derved forudsat, at man kan fælde krat uden at foretage påvirkning af stor vandsalamander, da salamandrene nu ligger i dvale nede i jorden. Påvirkning af stor vandsalamander vil først kunne ske, når der gennemføres rydning af rødder mv. under iagttagelse af de hensyn/vilkår, der gælder i forhold til stor vandsalamander.

Bygherre har foretaget mindre tilretninger af planen, hvilket Teknik- og Miljøforvaltningen ikke har fundet anledning til at fremkomme med yderligere vejledende kommentarer til. Desuden har forvaltningen oplyst bygherre om, at forvaltningen forudsætter, at bygherre sikrer de nødvendige tilladelser fra staten, som forudsættes for et byggeri som det her omhandlende.

Det bemærkes i den forbindelse, at Miljøstyrelsen i notat af 21. januar 2022 om Vejlands Kvarter/Fælledby har vurderet, at en fornyet dispensation til indsamling og flytning af padde ikke er nødvendig for at kunne gennemføre fældning af krattet, da fældningen ikke vil

indebære overtrædelser i form af f.eks. drab eller forstyrrelser eller ødelæggelser af rasteområder for stor vandsalamander.

Løje IP's synspunkter i relation til VVM

Det fremgår af henvendelsen til teknik- og miljøborgmesteren, at Løje IP ikke mener, at Fælledby PS er berettiget til at gennemføre en fældning af krattet inden padderne er indsamlet. Løje IP mener, at dette vil være i strid med VVM-tilladelsen.

Løje IP anfører, at rydning af krat ud fra en naturlig sproglig forståelse skal forstås som både en fældning og optagning af rødder, og at en skelnen mellem rydning og fældning er en fortolkning, "der er skabt til lejligheden".

Løje IP henviser desuden til Miljøstyrelsens dispensation efter artsfredningsbekendtgørelsen, hvor der efter Løje IP's mening ikke skelnes mellem fældning og rydning.

Løje IP lægger desuden til grund, at VVM-tilladelsens vilkår skal opfattes som en prioriteret succession ("først" og "herefter") og således som på hinanden følgende krav/forudsætninger.

Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering af IP Løjes synspunkter

Københavns Kommune har i den gældende VVM-tilladelse meget tydeligt skelnet mellem fældning og rydning af krattet. Fældning er reguleret af tilladelsens vilkår nr. 2, mens rydning er reguleret af vilkår nr. 3.

Det er forvaltningens vurdering, at fældning af krattet kan udføres uafhængigt af og på andre tidspunkter end en rydning af krattet, hvis fældningen udføres i perioden august til medio februar, jf. de anførte vilkår. Det er den faglige vurdering, at en skånsomt udført fældning ikke har konsekvenser for salamandrenes rastesteder. Miljøstyrelsen har i ovennævnte notat tilkendegivet samme vurdering.

Salamandrene raster og overvintrer i hulheder i jorden, herunder hulheder ved træers og buskes rødder. De ligger således i vinterdvale under jorden, indtil de vågner en gang i marts/april. En rydning af krattet indebærer fjernelse af rødder, stubbe og eventuelle store sten samt planering af området og kan derfor først udføres, efter at området er helt tømt for padder.

Løje IP forudsætter, at vilkår stillet i VVM-tilladelsen skal gennemføres i en tidsmæssig rækkefølge. Det er ikke korrekt. Vilkårene skal ikke læses som en rækkefølgeplan. Teknik- og Miljøforvaltningen henviser her til, at det er helt normal praksis at nummerere sidestillede vilkår, og at det skal fremgå direkte, hvis de har en indbyrdes tidsmæssig sammenhæng

På baggrund af ovenstående er det Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering, at det ikke er i modstrid med VVM-tilladelsen og de beskyttelsesinteresser, den varetager, at gennemføre en skånsom fældning af krattet før indsamling af padde. Det skyldes, at padderne nu ligger i dvale under jorden og dermed ikke vil blive påvirket af en skånsom fældning af krattet over jordhøjde, udført af gående og ved hjælp af lette maskiner med lavt marktryk.

Miljøstyrelsens tilladelser

Miljøstyrelsens dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til flytning af arten stor vandsalamander i området er baseret på Fælledbys oprindelige rækkefølgeplan. Forudsætningerne for denne er ikke længere til stede, da projektets tidsplan er forrykket som resultat af Planklagenævnets og Miljø- og Fødevarerklagenævnets behandling af de indgivne klager, og dispensationen er udløbet. Bygherre skal derfor indgive ny ansøgning.

Københavns Kommune fører som myndighed tilsyn med overholdelsen af vilkårene i VVM-tilladelsen. Københavns Kommune fører ikke tilsyn med overholdelse af artsfredningsbekendtgørelsen, men vejleder bygherre og oplyser om nødvendige øvrige tilladelser, som vil være en forudsætning for de fremlagte planer. Vilårene i VVM-tilladelsen og disses overholdelse påvirkes ikke af, at Miljøstyrelsens dispensation til indsamling og flytning af padderne pt er udløbet. Københavns Kommunes VVM-tilladelse varetager stadig de hensyn til stor vandsalamander, som den skal iht. habitatbekendtgørelsens § 10, stk. 13.

Hans Christian Karsten
Vicedirektør



Notat

Til borgmesteren

Tilsyn med beskyttelsen af stor vandsalamander, Vejlands Kvarter/Fælledby

27-01-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 1410

Dokumentnummer i F2
857358

Sagsnummer i eDoc
2022-0032339

Baggrund

Dette notat beskriver den retlige ramme for beskyttelsen af bilag IV-arten stor vandsalamander og i den forbindelse fordelingen mellem hhv. stat og kommune som ansvarlig myndighed relation til tilsyn i forbindelse med sikring heraf.

Resumé

Notatet konkluderer, at beskyttelsen af bilag IV-arten stor vandsalamander i dansk lovgivning er todelt. Dels er der individbeskyttelsen og dels levestedsbeskyttelsen. Der redegøres i det følgende for de to forhold, hvorefter notatet konkluderer, at hvor kommunen i henhold til lovgivningen er ansvarlig myndighed for tilsyn i relation til levestedsbeskyttelse, så fremgår det af lovgivningen, at staten er ansvarlig myndighed i relation til individbeskyttelsen.

Der kan i den forbindelse være praktisk overlap mellem de relevante bestemmelser om tilsyn, hvorfor det i visse tilfælde kan være relevant, at både stat og kommune fører tilsyn med samme projekt, herunder på samme tid. Det bemærkes, at en kommune dog ikke har mulighed for egenhændigt at udvide sit eget lovbestemte tilsyn.

Individbeskyttelsen

Efter artsfredningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, nr. 1, gælder der bl.a. et forbud mod forsætlig indfangning og drab af vildtlevende dyr omfattet af habitatdirektivets bilag IV, jf. bekendtgørelsens bilag 1. Stor vandsalamander er omfattet af habitatdirektivets bilag IV og bekendtgørelsens bilag 1. Det fremgår af loven, at det er staten/Naturstyrelsen, der fører tilsyn med overholdelsen af dette forbud, jf. artsfredningsbekendtgørelsens § 32. Der kan - og i visse tilfælde skal - føres tilsyn med overholdelsen uanset, at der ikke er meddelt dispensation fra bestemmelsen.

Efter naturbeskyttelseslovens (senest bekendtgjort i lovebekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 om naturbeskyttelse) § 29a, stk. 1 gælder desuden et forbud mod forsætlige forstyrrelser med skadelig virkning for arten eller bestanden, for de dyr, der er nævnt i naturbeskyttelseslovens bilag 3. Stor vandsalamander er nævnt i naturbeskyttelseslovens bilag 3. Det fremgår af loven, at det er staten/Miljøstyrelsen, der fører

Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed

tilsyn med overholdelsen af dette forbud, jf. naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 2. Der kan – og i visse tilfælde skal – føres tilsyn med overholdelsen uanset, at der ikke er meddelt dispensation fra bestemmelsen.

Levestedsbeskyttelsen

Levestedsbeskyttelsen findes i to former: De generelle, borgerrettede regler og de myndighedsrettede regler.

De generelle, borgerrettede regler består af at forbud mod at beskadige eller ødelægge arternes yngle- eller rasteområder, jf. naturbeskyttelseslovens § 29a, stk. 2. Det er staten/Miljøstyrelsen, der fører tilsyn med overholdelsen af dette forbud, jf. naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 2. Teknik- og Miljøforvaltningen er i dialog med Miljøstyrelsen om, hvorvidt denne bestemmelse finder anvendelse, når der fra kommunens side er meddelt VVM-tilladelse som led i kommunens opgave som myndighed på området.

De myndighedsrettede regler findes i habitatbekendtgørelsens § 10, jf. §§ 7 og 8, samt i tilsvarende bestemmelser i andre bekendtgørelser, herunder planhabitatbekendtgørelsen. Heraf følger, at myndighederne ikke må træffe en række nærmere bestemte afgørelser, hvis det kan skade et yngle-/rasteområdes økologiske funktionalitet. Hvis et projekt påvirker bilag IV-arters yngle-/rastesteder, kan skade på den økologiske funktionalitet i nogle tilfælde undgås ved at implementere såkaldte afværgeforanstaltninger, hvorefter projektet alligevel kan tillades.

Når Københavns Kommune har meddelt VVM-tilladelse til projektet Fælledby på Amager Fælled, hvor der er rastesteder for stor vandsalamander, er det habitatbekendtgørelsens § 10, jf. § 7, stk. 13, der finder anvendelse. Som følge heraf fører Københavns Kommune som myndighed tilsyn med, at vilkårene i VVM-tilladelsen, samt de forudsætninger tilladelsen baserer sig på, overholdes.

Overlap mellem bestemmelser

I praksis kan der være et vist overlap mellem de ovenfor nævnte bestemmelser. Således kan det i visse tilfælde være relevant, at både Miljøstyrelsen og en anden myndighed, f.eks. en kommune, fører tilsyn med samme projekt, herunder på samme tid, for at varetage sine respektive ansvarsområder. Vigtigt er det at bemærke, at da loven klart fastslår hvilken myndighed, der er ansvarlig for hvilke forhold, er det ikke muligt for en kommune egenhændigt at påtage sig et tilsyn, som rækker ud over sit eget lovbestemte tilsyn, da kommunen hermed ville udvide sit handlerum for tilsyn.

Hans Christian Karsten

Vicedirektør