



Til
Gyda Heding, MB

E-mail: Gyda_Heding@kk.dk

16-11-2021

Sagsnummer I F2
2021 - 7538

Dokumentnummer i F2
525325

Sagsnummer i eDoc
2021-0348082

Kære Gyda Heding

Tak for din henvendelse af d. 29. oktober hvor du har stillet spørgsmål til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vedr. de lovgivningsmæssige begrænsninger ved at flytte ansvaret for syge og udsatte ledige fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Socialforvaltningen for at sikre, at der tages hånd om borgerens samlede udfordringer.

Spørgsmål

Hvilke lovgivningsmæssige begrænsninger er der i forhold til at lægge ansvaret for udsatte og syge ledige i Socialforvaltningen frem for Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Det er ikke muligt lovgivningsmæssigt at flytte ansvaret for *alle* udsatte og syge ledige til Socialforvaltningen (SOF), men det er muligt at oprette en særlig enhed i Socialforvaltningen, som kan udarbejde en tværgående og helhedsorienteret plan for de borgere, der er i målgruppen herfor, og som giver samtykke.

Rammer for opgaveløsning, jf. lovgivning og styrelsesvedtægter

Efter lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen (organiseringsloven¹, § 5) skal kommunalbestyrelsen sørge for, at et jobcenter som en særskilt del af kommunens forvaltning udfører den kommunale beskæftigelsesindsats, og det er jobcenteret, der varetager beskæftigelsesindsatsen over for borgerne (§ 6).

JF. styrelsesvedtægten i København varetager Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver vedrørende beskæftigelse og integration (styrelsesvedtægten, § 20, stk. 2), mens Socialudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens sociale opgaver vedrørende børn, unge og voksne (styrelsesvedtægten, § 18, stk. 2). Det betyder, at SOF varetager opgaver efter serviceloven (SEL), mens Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) varetager opgaver efter beskæftigelseslovgivningen (LAB).

Direktionen

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Telefon
3366 3366

www.kk.dk

¹ LOV nr. 1482 af 23/12/2014 med senere ændringer

Oprettelse af enhed i SOF, der varetager den beskæftigelsesrettede indsats for borgeren

For borgere, der er i målgruppen for at få udarbejdet en helhedsorienteret plan, kan kommunalbestyrelsen (BR) beslutte, at indsatsen kan varetages af en anden enhed i kommunen (organiseringslovens § 6, stk. 4).

Målgruppen for en helhedsorienteret plan er personer med komplekse og sammensatte problemer, hvor der kan eller skal udarbejdes flere planer for indsatserne, og hvor der er et koordinationsbehov forbundet hermed. Det er fx ledige borgere, der også er i misbrugsbehandling, er hjemløse, bor på herberg eller krisecenter eller får hjælp fra støttekontaktperson eller hjemmevejleder. Det kan også være borgere, der har en børnesag i Socialforvaltningen.

Målgruppen vurderes at udgøre ca. 1.700-2.000 borgere og er en delmængde af den samlede gruppe af udsatte borgere i København, som i september 2021 talte ca. 22.000 fuldtidspersoner.

Den samlede gruppe af udsatte og syge ledige er fordelt med ca. 8.500 borgere på sygedagpenge, 7.300 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, ca. 3.200 borgere på ressourceforløb, ca. 1.900 aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere og ca. 1.000 jobafklaringsforløbsmodtagere².

Udfordringer ved at oprette særlig enhed i SOF mhp. at flytte ansvaret for udsatte og syge ledige.

Den særlige enhed vil kun have myndighedskompetence til eget forvaltningsområde. Hvis enheden placeres i SOF, vil der skulle foretages en ændring af styrelsesvedtægten for, at enhedens medarbejdere kan varetage beskæftigelsesrettede opgaver for borgerne (fx visitere dem til tilbud, jf. LAB).

Det vil ikke være alle udsatte og syge ledige, som vil være i målgruppen for en helhedsorienteret plan.

Dernæst kræver det samtykke fra borgerne til, at der udarbejdes en helhedsorienteret plan i stedet for Min Plan, jf. LAB § 40.

Det betyder, at den særlige enhed ikke kan varetage indsatsen for hele målgruppen af udsatte og syge ledige.

Sammenlægning af beskæftigelses- og socialområdet i Århus og Odense

I Århus og Odense Kommuner er beskæftigelses- og socialområdet lagt sammen under én ledelse, mens indsatsen følger gældende lovgivninger - det vil sige beskæftigelseslovgivningen (LAB) og serviceloven (SEL). Borgerne får ikke en helhedsorienteret plan, som beskrevet ovenfor. I stedet bruges fortsat Min plan, jf. LAB, mens det er medarbejderne, der koordinerer indsatserne om borgerne og dermed sikrer en helhedsorienteret indsats.

² Jobindsats, fuldtidspersoner i september 2021. Der gøres opmærksom på, at en del af de 22.000 borgere hurtigt vil komme i arbejde. Det gælder særligt for de 8.500 borgere på sygedagpenge, hvor en del raskmeldes inden for kort tid.

For at styrke sammenhængen mellem beskæftigelse og den sociale indsats har Århus igangsat et større udviklingsprojekt for at øge medarbejdernes koblingskompetencer. Ifølge Århus sikrer arbejdet med koblingskompetencer bl.a. højere grad af fælles retning på indsatserne samt smidigere og hurtigere forløb. Dette fordi medarbejderne er blevet langt mere opmærksomme og bevidste omkring, *hvornår, hvordan og med hvem* der bedst koordineres i en given sag.

I Odense understøttes sammenlægningen af områderne med en fælles plan, som sætter rammen for det konkrete samarbejde mellem fagligheder. Fokus er på at udnytte hinandens viden og relationer til borgeren og derigennem styrke helhedstænkning og samarbejdet.

Målgruppe i kommende hovedlov om helhedsorienteret indsats

Det er fortsat uvist, hvilke krav og rammer den kommende hovedlov for helhedsorienteret indsats kommer til at stille. Ligeledes er det heller ikke kendt, hvordan målgruppen præcist afgrænses. På det fælles BIU-SUD-møde den 8. juni 2021 vurderede forvaltningerne, at målgruppen for hovedloven vil omfatte mellem 1.100 og 2.000 borgere i København. Dette er skønnet ud fra et tentativt bud på målgruppe, som Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering tidligere har givet.

Med venlig hilsen

Line Nørbæk
Administrerende direktør