



Notat

Til borgmester Cecilia Lonning-Skovgaard

Svar på politikerspørgsmål fra borgmester Cecilia Lonning-Skovgaard (V) om omprioritering af midler til julefrokost 2020 i Københavns Kommune

Den 5. november stillede borgmester Cecilia Lonning-Skovgaard (V) følgende spørgsmål til Borgerrepræsentationens Sekretariat:

"Vil det kunne lade sig gøre at fremme julehandlen i 2020 ved, at de midler der er afsat til at holde julefrokoster i Københavns Kommune i stedet, tilgår til medarbejderne som et gavekort, der vil kunne anvendes i den københavnske restaurationsbranche?"

Vurderingen bedes indeholde en opgørelse af beløbets størrelse i forhold til nuværende udgiftsniveau samt gældende skatteregler, samt en vurdering af, hvor specifikt et gavekort vil kunne målrettes uden at det bliver konkurrenceforvridende."

Det er efter dialog med Venstres medlemssekretær præciseret, at der ønskes svar på, om det juridisk kan lade sig gøre at bruge de penge, der er afsat til julefrokost på gavekort til byens restauranter i stedet, eller om det f.eks. vil være konkurrenceforvridende?

Økonomiforvaltningen (ØKF) har foretaget en juridisk vurdering på vegne af hele Københavns Kommune (KK). I svaret omtales endvidere sammenhæng til initiativ i Aarhus Kommune om julegaver til medarbejderne, som omtalt i pressen, og mulighed for lignende model i KK.

Økonomiforvaltningens svar

ØKFs vurdering af, hvorvidt det ville kunne lade sig gøre at udstede gavekort som forudsat i spørgsmålet, er baseret på, at hensigten med at give gavekortet ifølge spørgsmålet er at "fremme julehandlen" som følge af covid-19. Det lægges derfor til grund i forbindelse med vurderingen, at formålet er at støtte den københavnske restaurationsbranche økonomisk.

Netop denne model vurderes ikke at være lovlig. Det skyldes, at gavekortet efter omstændighederne må anses som støtte til erhvervsvirksomheder, som en kommune ikke kan yde uden lovhjemmel. Det er dog muligt generelt at omprioritere midler fra julefrokost til julegaver eller andre former for julearrangementer.

Økonomisk støtte til erhvervsvirksomheder

19. november 2020

Sagsnummer
2020-0855233

Dokumentnummer
2020-0855233-2

Sagsbehandler
Tanja Rasmussen

Koncernservice
Team for Direktionsbetjening KS
og KIT
Borups Allé 177
2400 København NV

EAN-nummer
5798009809018

Kommunalfuldmagtsreglerne har en fast hovedregel, der omhandler, at kommuner ikke uden lovhjemmel kan yde støtte til erhvervsvirksomheder. Individuel økonomisk støtte er ulovlig uanset formen. Et gavekort til de ansatte i KK målrettet til bestemte københavnske restauranter må efter omstændighederne anses som støtte til disse restauranter.

Der er ved ovenstående vurdering lagt vægt på, at gavekort vil skulle målrettes bestemte navngivne restauranter, da "den københavnske restaurationsbranche" ikke er et fast og entydigt begreb. Dette betyder dels, at der ikke er tale om generel erhvervsstøtte, og dels at de restauranter, som gavekortet kan benyttes hos, vil opnå en fordel i forhold til andre restauranter, hvilket kan anses som konkurrenceforvridende.

Det vil heller ikke være lovligt for en kommune at købe ind lokalt alene for at støtte det lokale erhvervsliv. Valget af leverandør skal ske ud fra saglige hensyn som bl.a. pris og kvalitet. Dette skal ses i sammenhæng med kommunens forpligtelse til at handle økonomisk ansvarligt og hensynet til at undgå konkurrenceforvridning.

Udbudscompliance

Såfremt formålet med et gavekort ikke er støtte til erhvervsvirksomhed, men f.eks. medarbejderpleje, vil KK forventeligt være forpligtet til at gennemføre et udbud. Indkøb af gavekort skal i udbud, såfremt det overstiger den relevante tærskelværdi på 1.595.391 kr. afhængigt af udformningen af det konkrete gavekort.

Afhængigt af hvor mange forvaltninger gavekortet omfatter, vil det konkret skulle vurderes, om indkøbet overstiger tærskelværdien. Hvis alle forvaltninger er omfattet, vil indkøbet forventeligt samlet overstige tærskelværdien ift. udbud.

Et udbud af gavekort vurderes svært at gennemføre inden udgangen af 2020, da et EU-udbud skal have en tilbudsfrist på minimum 30 dage.

Sendes gavekortet i udbud, kan det ikke garanteres, at gavekortet alene vil omfatte københavnske restauranter, da udbuddet ikke alene kan omfatte lokale leverandører.

Hvis gavekortet vurderes at være under den relevante tærskelværdi, skal indkøbet foregå på markedsmæssige vilkår. Eksempelvis kan der foretages en markedsafdækning (kriterier for pris og kvalitet) forud for valg af leverandør.

Skattepligt

Grænsen for skattefrie gaver ligger på 1.200 kr. årligt. Hvis selve julegavens værdi maksimalt udgør 900 kr. (2020) er gaven skattefri. Såfremt gavekortet kan sidestilles med kontanter, betragtes dette som et løntillæg. Hvis dette er tilfældet, er hele beløbet skattepligtigt uafhængigt af beløbets størrelse. Hvorvidt et gavekort betragtes som kontanter

afhænger af valgfriheden og bør derfor bero på en konkret vurdering fra Skatterådet af det endelige forslag.

Muligheden for omprioritering af julefrokostmidler til personalegoder
KKs fælles retningslinjer for personalegoder adresseres i cirkulære nr. 60/2014, herunder personalefester (fx julefrokost) samt julegaver. Heraf fremgår det, at gaver skal være af en ubetydelig værdi. Det kan oplyses, at KK ikke har fælles praksis for budgetter til julefrokoster, men i flere tilfælde fastsættes budgettet ud fra, at forvaltningen betaler tilskud til julefrokosten samt med egenbetaling fra deltagende medarbejdere. Det er ifølge KKs fælles retningslinjer muligt at omprioritere midler fra julefrokost til julegaver generelt.

Om initiativ i Aarhus Kommune og mulighed for lignende model i KK
Der har i uge 47 været presseomtale om initiativ i Aarhus Kommune, hvor byrådet dér har besluttet, at alle medarbejdere i Aarhus Kommune i år skal modtage en julegave.

ØKF har været i dialog med Aarhus Kommune, der oplyser, at der i Aarhus arbejdes ud fra den tilgang, at den decentrale leder har til ansvar at udmønte beslutningen. Der lægges op til, at beslutningen om julegave udmøntes i form af, at medarbejderne får en tur til et kulturelt arrangement/spisested eller i form af fysiske gaver uden brug af kommunens indkøbsaftaler. Der er derudover afsat et fast beløb pr. medarbejder i Aarhus Kommune. Der er altså ikke tale om, at der indkøbes gavekort, eller at gaverne indkøbes centralt i kommunen eller forvaltningerne. Aarhus Kommune forventer, at der foreligger et notat på den endelige tilgang primo uge 48.

Økonomiforvaltningen vurderer, at hvis en sådan model skal leve op til de udbudsjuridiske rammer, som beskrevet ovenfor, vil det være centralt, at der ikke på tværs af forvaltningerne sker en koordinering af indkøbene, men at indkøbsbeslutningen træffes decentralt og uafhængigt af hinanden, hvorved indholdet af gaven ikke er centralt bestemt.

Frem for at KK giver et restaurantgavekort til den enkelte medarbejder kan en alternativ model være, at KK som arbejdsgiver giver et tilskud til et mindre julefrokostarrangement i regi af arbejdspladsen (kontoret/teamet eller en mindre kreds af kolleger) som alternativ til de store fælles julefrokoster. Eksempelvis kan der afsættes et beløb pr. deltagende medarbejder mhp. afholdelse af et arbejdsgiverarrangement på lokale restauranter. Et sådant arrangement på kontor/teamniveau vurderes ikke at kræve et udbud.

Beløbet kan fastsættes ved eksempelvis at fordele det afsatte beløb til de store fælles julefrokostarrangementer til hver medarbejder i enheden, og de enkelte enheder kan, som det gøres ved de fælles julefrokoster, fastsætte rammer for arrangementet, herunder evt. behov for deltagerbetaling, hvis tilskuddet ikke er tilstrækkeligt.

Ved afholdelse af sociale arrangementer er det en forudsætning, at det sociale arrangement til enhver tid overholder de gældende retningslinjer fra sundhedsmyndighederne for arbejdsgiverarrangementer, herunder brug af kvadratmeter, god håndhygiejne, afstand, overholdelse af forsamlingsforbud mv. Derudover anbefales det i lighed med de traditionelle julefrokoster, at der kun gives tilskud til lokationer, pynt og mad, men ikke til alkoholiske drikke.

Det bemærkes endeligt, at sundhedsmyndighederne har anbefalet, at sociale arrangementer tilknyttet arbejdspladsen aflyses frem til 2. januar 2021.