



Til
Astrid Aller, MB

E-mail: Astrid.Aller@kk.dk

15. oktober 2021

Sagsnummer
2021-0301922

Dokumentnummer
2021-0301922-2

Kære Astrid Aller

Tak for din henvendelse af d. 21/9 2021, hvor du har stillet et spørgsmål til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i forbindelse med udbuddet af danskuddannelse for voksne, selvforsørgende udlændinge.

Spørgsmål

Jeg vil gerne bede om en oversigt over de beslutninger, som BIU og BR har truffet i forhold til udbuddet af sprogundervisning i København Kommune, herunder også beslutninger truffet ifb. budgetforhandlinger.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Baggrund:

Udbud af danskundervisning for selvforsørgende udlændinge bliver besluttet i 2016 af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på en opfordring af Kammeradvokatens vurdering af Københavns Kommunes tidligere driftsaftaler og den dagældende lovgivning.

Københavns Kommune havde på det tidspunkt haft driftsaftaler med tre leverandører om danskuddannelse til voksne udlændinge uafbrudt siden 2004, med hhv. IA Sprog, Københavns Sprogcenter og Studieskolen.

I forbindelse med implementeringen af en ny lov om udbud den 1. januar 2016 bad Københavns Kommune Kammeradvokaten, Paul Schmith, om at vurdere, om kommunens daværende driftsaftaler om danskuddannelse var i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Kammeradvokaten svarede i et notat den 29. april 2016, at Københavns Kommune havde ret til at indgå de tre driftsaftaler i 2004 og efterfølgende ændre aftalerne i 2007 og 2008. Baggrunden var, at der ikke i 2004, 2007 eller 2008 blev stillet krav i udbudsreglerne om udbud eller annoncering af tjenesteydelser vedrørende danskuddannelse.

Kammeradvokaten vurderede dog også, at ændringerne af modulsatserne, der blev foretaget fra og med den 1. januar 2011, var så væsentlige, at "... de [ændringerne] måtte anses [for at være] som nye aftaler, som skulle have været annonceret i overensstemmelse med dagældende § 15a i lov nr. 141 O af 7. december 2007 om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter (herefter "tilbudsloven")."

Kammeradvokaten konkluderede altså, at driftsaftalerne ikke længere var lovlige og ikke havde været det fra 1. januar 2011.

På den baggrund anbefalede Kammeradvokaten, at kontrakterne med henvisning til kravet "om lovmæssig forvaltning" blev opsagt med et varsel på 12 måneder.

Direktionen

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Telefon
3366 3366

www.kk.dk

Kammeradvokaten anbefalede dernæst Københavns Kommune at *"gennemføre et udbud af aftalerne, således at de nuværende driftsaftaler ved udløbet af opsigelsesvarslet erstattes af nye efter udbud indgåede driftsaftaler. Aftalerne vil skulle udbydes i overensstemmelse med afsnit III i lov nr. 1564 af 15. december 2015, udbudsloven."*

Kammeradvokatens notat indgår herefter som baggrund for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelser af "Organisering og udbud af danskundervisningen" fra maj 2016.

Det videre beslutningsforløb forbundet med udbud af danskundervisningen er opsummeret kronologisk i følgende Tabel 1.

Alle indstillinger, ændringsforslag, stemmeafgivelser, protokolbemærkninger mv. forbundet med opsummeringen i Tabel 1 er opgivet efter Tabel 1 i en referatform.

Tabel 1. Tidstabel over alle trufne beslutninger ifm. udbud af danskuddannelse.

Dato	Organ	Beslutning
02/05/16	BIU	Gennemføre et samlet udbud af arbejdsmarkedsrettet og ordinær danskuddannelse og forlænge aftaler med daværende leverandører indtil udgangen af juli 2017, hvor nye aftaler vedrørende ordinær danskuddannelse forventedes at træde i kraft.
12/12/16	BIU	Gældende modultakster for 2016 for danskuddannelse videreføres uændret i 2017.
23/01/17	BIU	Daværende kontrakter forlænges, indtil det er muligt at lave et nyt udbud efter danskuddannelseslovens vedtagelse. Forvaltningen skal fremlægge et forslag til udbud med grundig beskrivelse af kvalitetskriterier, vægtningen mellem pris og kvalitet og med forøget sikring af ansættelsesvilkår.
22/05/17	BIU	Forvaltningen indstillede udbudskriterier for danskuddannelse, herunder at der laves et udbud med to leverandører over en 4-års periode, at vurderingen af tilbuddene tager udgangspunkt i et tildelingsprincip – pris (70 pct.) og kvalitet (30pct.) – og at der tages stilling til en række kvalitetskriterier. BIU afgiver en række kommentar og udsætter indstillingen.
12/06/17	BIU	Forvaltningen skal forberede udbuddet og fremsætte forskellige modeller i august 2017, der udarbejdes blandt andet på baggrund af de politiske ønsker, der fremgår af BIU-mødets protokol samt på baggrund af input fra markedsdialogen.
28/08/17	BIU	BIU tager need-to budgetnotat vedrørende danskuddannelse til efterretning, og godkender, at budgetmodellerne fremsendes til Økonomiudvalget mhp. at blive inddraget i budgetforhandlingerne. BIU bemyndiger forvaltningen at iværksætte udbuddet i forlængelse af den kommende indgåelse af budgetaftale.
22/05/17	BR	Borgerrepræsentationen indgår aftale om budget for 2018. Dermed er der et finansieringsgrundlag for at sende danskuddannelse i udbud.
19/02/18	BIU	BIU anbefalede overfor ØKU og BR at kontrakten vedrørende danskuddannelse tildeles de to vindende tilbudsgivere, hhv. UCplus og CLAVIS, til daværende gennemsnitspriser langt under landsgennemsnittet.
16/04/18	BIU	BIU drøftede kommunens brug af udbud til danskundervisning. Herunder udformningen af udbudskriterierne, en ny udbudsrunde, forvaltningspraksis for at videreformidle nødvendig information til udvalget og muligheden for en yderligere opfølgning og kontrol med de skoler, som vandt udbuddet.
23/05/18	BIU	BIU drøftede mål for tilsyn og kvalitetsudvikling i danskuddannelsen for voksne selvforsørgede udlændinge og hvor hyppigt tilsynet skal være, og hvordan udvalget ønsker at blive orienteret om den løbende kvalitetsudvikling.

19/07/18	BIU	BIU drøftede hvad Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen kan gøre for at følge op på kvaliteten i danskundervisningen.
13/08/18	BIU	BIU tog de vedlagte budgetnotater til forhandlingerne om Budget 2019 til efterretning. Herunder, need-to bilaget – BI2 – Kvalitetssikring og leverandørstyring af danskuddannelse.
26/11/18	BIU	Efter en udskudt behandling, godkendte BIU mål og metode for tilsynet med levering af Danskuddannelse, jf. danskuddannelsesloven, og at der i perioden 2018-22 vil blive rapporteret halvårligt til BIU om det løbende tilsyn og udvikling i kvaliteten af den leverede Danskuddannelse.
26/02/19	BIU	BIU tog orienteringen om tilsynet med danskuddannelse 2016-18 til efterretning.
21/08/19	BIU	BIU tog orienteringen om tilsynsrapporterne med anbefalinger for danskuddannelse i 1. halvår 2019 til efterretning.
17/02/20	BIU	BIU tog orienteringen om tilsynsrapporterne med anbefalinger for danskuddannelse i 2. halvår 2019 til efterretning.
14/09/20	BIU	BIU tog orienteringen om tilsynsrapporterne med anbefalinger for danskuddannelse i 1. halvår 2020 til efterretning.
01/03/21	BIU	BIU tog orienteringen om tilsynsrapporterne med anbefalinger for danskuddannelse i 2. halvår 2020 til efterretning.
15/03/21	BIU	BIU besluttede rammen for udbud af danskuddannelse i 2021 og godkendte, at kontrakterne tildeles leverandører med det bedste forhold mellem kvalitet (70 pct.) og pris (30 pct.)
14/07/21	BIU	BIU tog rammeaftale om Samarbejde om danskuddannelse til voksne udlændinge til efterretning.
16/08/21	BIU	BIU tog de vedlagte budgetnotater, vedrørende need-to og specifikke udfordringer, til forhandlingerne om Budget 2022, til efterretning. Herunder "BI01 - Afskaffelse af deltagerbetaling på danskuddannelse".

BIU- og BR-beslutninger om udbud af danskuddannelse

Møde i BIU den 2. maj 2016:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at forvaltningen gennemfører et samlet udbud af arbejdsmarkedsrettet dansk og ordinær danskuddannelse
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de nuværende aftaler med de eksterne udbydere af ordinær danskuddannelse opsiges til udløb med udgangen af juni 2017
3. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de nuværende aftaler med de eksterne udbydere af arbejdsmarkedsrettet dansk forlænges 2 måneder til udgangen af juli 2016.
4. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at der foretages et særskilt udbud vedrørende arbejdsmarkedsrettet dansk for perioden 1. august 2016 til 31. december 2016, med en option på 6 måneders forlængelse

Beslutning

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

"Følgende to at-punkter udgår:

3. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de nuværende aftaler med de eksterne udbydere af arbejdsmarkedsrettet dansk forlænges 2 måneder til udgangen af juli 2016.

4. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at der foretages et særskilt udbud vedrørende arbejdsmarkedsrettet dansk for perioden 1. august 2016 til 31. december 2016, med en option på 6 måneders forlængelse

Og erstattes med:

3. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de nuværende aftaler med de eksterne udbydere af arbejdsmarkedsrettet dansk forlænges indtil nye aftaler vedrørende den ordinære danskuddannelse træder i kraft.

Ændringsforslaget blev godkendt uden afstemning.

Indstillingen blev herefter godkendt i sin helhed uden afstemning.

Møde i BIU den 12. december 2016:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de for 2016 gældende modultakster for danskuddannelse videreføres uændret i 2017.

Beslutning

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

"Udvalget pålægger forvaltningen at udarbejde en indstilling vedrørende mulighederne for at reducere udgifterne på danskuddannelsesområdet. Dels i forbindelse med udbuddet og dels ved at tilpasse serviceniveauet i København til lovgivningens minimumskrav – blandt andet i forhold til, hvor lang tid borgerne har ret til danskuddannelse."

Der blev begæret afstemning om ændringsforslaget.

For stemte: 2 (B). Imod stemte: 6 (A, F og Ø). Undlod: 1 (U)

Ændringsforslaget blev hermed ikke godkendt.

Der blev begæret afstemning om selve indstillingen.

For stemte: 9 (B, A, F, Ø og U). Imod: Ingen. Undlod: Ingen

Hermed blev indstillingen godkendt.

Udvalget afgav følgende protokolbemærkning:

"Udvalget ønsker, at forvaltningen udarbejder en procesplan og udvalget inddrages så tidligt som muligt i processen."

Møde i BIU den 23. januar 2017:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender krav til tilbudsgiver, tildelingsprincip for udbud af danskundervisning samt rammen for antallet af udbydere for selv-forsørgende udlændinge i København.

Beslutning

Enhedslisten, SF og Socialdemokratiet fremsatte følgende ændringsforslag til to nye at-punkter, som erstatter indstillingens at-punkt:

"1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget pålægger forvaltningen at forlænge de nu-værende kontrakter, indtil det er muligt at lave et nyt udbud i forlængelse af lovens vedtagelse. Forlængelsen skal gælde, indtil loven træder i kraft.

2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget pålægger forvaltningen at fremlægge et forslag til udbud med grundig beskrivelse af kvalitetskriterier, og med vægtning mellem pris og kvalitet, og med forøget sikring af ansættelsesvilkår."

Ændringsforslagets 1. at blev godkendt uden afstemning.

Der blev begæret afstemning om ændringsforslaget 2. at.

For stemte: 6 (A, F og Ø). Imod stemte: 5 (B, V, C og U). Undlod: Ingen.

Ændringsforslagets 2. at blev hermed godkendt.

Indstillingen blev herefter godkendt i sin helhed uden afstemning.

Møde i BIU den 22. maj 2017:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at der laves et udbud med mål om aftale med to leverandører og en 4-års udbudsperiode
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at vurderingen af tilbuddene tager udgangspunkt i, at pris vægtes 70 pct., og kvalitet vægtes 30 pct.
3. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at vurderingen af kvaliteten i tilbuddene baseres på kriterierne nedenfor.

Beslutning

Udvalget afgav en række kommentarer til indstillingen og udsatte herefter indstillingen til udvalgs mødet den 12. juni 2017.

Møde i BIU den 12. juni 2017:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at der laves et udbud med mål om aftale med to leverandører og en 4-års udbudsperiode
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at vurderingen af tilbuddene tager udgangspunkt i, at pris vægtes 70 pct., og kvalitet vægtes 30 pct.
3. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at vurderingen af kvaliteten i tilbuddene baseres på kriterierne nedenfor.

Beslutning

Socialdemokratiet, SF og Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag:

"At første at ændres:

At antallet af leverandører i første at udgår.

At 2. at udgår og erstattes med

At der i forbindelse med budgetforhandlingerne om kommunens budget 2018 træffes beslutning om finansieringen af danskuddannelse, således at udbuddet kan igangsættes umiddelbart efter budgetforhandling.

At 3. at udgår og erstattes med

At forvaltningens går i gang med at forberede udbuddet og i august vender tilbage med forskellige modeller for det kommende danskudbud. Modellerne udarbejdes blandt andet på baggrund af de politiske ønsker, der fremgår af protokollen i denne indstilling."

Venstre fremsatte herefter følgende ændringsforslag til det fremsatte ændringsforslag:

"At 3. at udgår og erstattes med

At forvaltningens går i gang med at forberede udbuddet og i august vender tilbage med forskellige modeller for det kommende danskudbud. Modellerne udarbejdes blandt andet på baggrund af de politiske ønsker, der fremgår af protokollen i denne indstilling. Samt på baggrund af input fra den indledende markedsdialog."

Ændringsforslaget blev godkendt uden afstemning.

Ændringsforslaget til ændringsforslaget blev godkendt uden afstemning.

Socialdemokraterne afgav følgende protokolbemærkning:

"S ønsker at få præsenteret model hvor kvalitet vægter minimum 40 %."

Socialdemokraterne, SF og Enhedslisten afgav følgende protokolbemærkning:

"SF, S og Ø finder det vigtig at udbuddet tilpasses så kursister i arbejde har mulighed for weekendkurser, aftenundervisning etc., så det tilpasses kursisternes arbejdsforhold."

SF og Enhedslisten afgav følgende protokolbemærkning:

"SF og Ø finder det derudover vigtigt, at kvalitet vægter højere end pris, hvis finansieringen findes som del af et udbud. "

Enhedslisten afgav følgende protokolbemærkning:

"Ø ønsker en model for finansiering, der vægter kvalitet 70 % og pris 30 %.

Ø ønsker en model for finansiering, der vægter de nævnte alternative kvalitetskriterier:

- *Klassekvotienter*
- *Undervisningsmateriale og kursisternes adgang til bøger, adgang til hjemmesider mm. -*
- *Skolernes øvrige tilbud til kursister (kantine, sociale arrangementer, biblioteksforhold mm.)*
- *Forberedelsestid og maksimale antal lektioner pr. fuldtidsansat*
- *Arbejdsmiljø, herunder arbejdstider*
- *Andel af undervisningstid, som er lærerstyret undervisning.*

Ø ønsker en model for finansiering, der indeholder mulighed for virksomhedsvedragselse".

Møde i BIU den 28. august 2017:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager notat vedrørende danskuddannelse til efterretning
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de i indstillingen beskrevne udbudsmodeller fremsendes til Økonomiforvaltningen med henblik på, at de kan inddrages i forhandlingerne om budget 2018, såfremt ønsket rejses ved forhandlingerne
3. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bemyndiger Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til at iværksætte udbuddet i forlængelse af indgåelse af

budgetaftalen, såfremt der træffes beslutning om udbudsmodellen i forbindelse med budgetaftalen.

Beslutning

Indstillingens 1. at blev taget til efterretning. Indstillingens 2. og 3. at blev godkendt uden afstemning.

Møde i Økonomiudvalget den 26. september 2017:

Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget,

1. at Økonomiudvalget - efter drøftelse af budgetforslaget for 2018 og de stillede ændringsforslag - tilbagesender budgetforslaget med de stillede ændringsforslag til 2. behandling i Borgerrepræsentationen.

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

2. at Borgerrepræsentationen tager stilling til de fremsatte ændringsforslag til budgetforslaget for 2018 samt eventuelle underændringsforslag, der er fremsat inden for den af Borgerrepræsentationen fastsatte frist,
3. at Borgerrepræsentationen bemyndiger Økonomiforvaltningen til at foretage sådanne rettelser i budgettet for 2018 med tilhørende overslagsår, som måtte være en følge af de stedfundne afstemninger, og som kan henregnes til redaktionelle ændringer.

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 26. september 2017

Indstillingens 1. at-punkt blev godkendt uden afstemning.

Indstillingens 2. og 3. at-punkt blev anbefalet over for Borgerrepræsentationen uden afstemning.

Møde i BR den 5. oktober 2017:

1. at Borgerrepræsentationen tager stilling til de fremsatte ændringsforslag til budgetforslaget for 2018 samt eventuelle underændringsforslag, der er fremsat inden for den af Borgerrepræsentationen fastsatte frist,
2. at Borgerrepræsentationen bemyndiger Økonomiforvaltningen til at foretage sådanne rettelser i budgettet for 2018 med tilhørende overslagsår, som måtte være en følge af de stedfundne afstemninger, og som kan henregnes til redaktionelle ændringer.

(Økonomiudvalget)

(herunder aftale om budget 2018, indgået af Socialdemokratiet, Enhedslisten, SF og Dansk Folkeparti. Det fremgår i aftalen (side 47-48) om udbud af danskuddannelse, at: *"Beskæftigelse og integration. Ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. Parterne er enige om at afsætte midler til at dække de manglende indtægter fra statsrefusion. Parterne er desuden enige om, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen be- myndiges til at gennemføre et udbud af danskundervisning for selvforsørgende mv. i for- længelse af indgået budgetaftale, hvor pris vægter 70 pct. og kvalitet 30 pct. i udbudskri- terierne. Parterne noterer sig, at kommunens indsats mod social dumping omfatter om- rådet."*

Beslutning

Borgerrepræsentationens beslutning i mødet den 5. oktober 2017

Der blev afstemt om i alt 42 ændringsforslag. 27 blev vedtaget og 15 forkastet.

Indstillingens 2. at-punkt blev herefter godkendt uden afstemning.

Liberal Alliance afgav følgende protokolbemærkning:

"Liberal Alliance har som udgangspunkt alene forholdt sig til budgetpartiernes budgetfor- slag. Liberal Alliance har derfor ikke taget stilling til forslagene fra partierne udenfor aftalen og undlader derfor at stemme for disse forslag."

Møde i BIU den 19. februar 2018:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Integrations- udvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at kontrakten vedrørende danskuddannelse tildeles de to vindende tilbud i tabel 1. Skulle et af tilbuddene bortfalde, vælges tredjebedste, og så fremdeles.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager budgetnotatet "BI1 - Ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge" til overførselssagen vedlagt i bilag 2 til efterret- ning.

Beslutning

Indstillingens 1. at blev godkendt uden afstemning. Indstillingens 2. at blev taget til efter- retning.

Socialdemokratiet og SF afgav følgende protokolbemærkning:

"Man kan undre sig over, at FT har valgt at spare så meget på sprogskolerne, at vi som kom- muner har været tvunget til at levere en markant lavere kvalitet end tidligere."

Møde i BIU den 16. april 2018:

Medlemsforslag stillet af Alternativet

Jf. udvalgets forretningsordens § 6 Stk.2 ønsker Alternativet at forløbet omkring udbud til danskundervisning drøftes på mødet d. 16.04.2018.

Det foreslås,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter kommunens brug af udbud til danskundervisning ud fra de punkter, der er nævnt under motiveringen.
2. at drøftelsen i udvalget finder sted umiddelbart efter vedtagelsen af dette medlemsforslag.

Beslutning

Medlemsforslaget blev drøftet.

Enhedslisten afgav følgende protokolbemærkning:

"Enhedslisten ønsker at, man undersøger mulighederne for at indgå en ændringsanmodning med de valgte leverandører med udgangspunkt i de problemer og bekymringer der er i forhold til kvalitet."

SF afgav følgende protokolbemærkning, som Enhedslisten, De Radikale og Alternativet tilsluttede sig:

"SF, Enhedslisten, De Radikale og Alternativet efterlyser, at kommunikationen til udvalgsmedlemmerne havde været til at forstå for almindelige politikere og de konkrete handlemuligheder under forløbet. Derudover kritiserer partierne, at der d. 19. februar ikke blev forelagt en mulighed for at indkalde parterne til forhandling."

Møde i BIU den 23. maj 2018:

Medlemsforslag stillet af Radikale Venstre:

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter, hvad Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen kan gøre for at følge op på kvaliteten i danskundervisningen, der er udbudt med start efter sommerferien.

Beslutning

Medlemsforslaget blev drøftet.

Møde i BIU den 19. juni 2018:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter mål for tilsyn og kvalitetsudvikling i danskuddannelsen for voksne selvforsørgede udlændinge, som skal ligge til grund for forvaltningens udarbejdelse af den indstilling om tilsyn og kvalitetsudvikling, som udvalget får til godkendelse i august.
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter, hvor hyppigt tilsynet skal være, og hvordan udvalget ønsker at blive orienteret om den løbende kvalitetsudvikling.

Beslutning

Begge indstillingens at-punkter blev drøftet.

Møde i BIU den 13. august 2018:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager de vedlagte budgetnotater til forhandlingerne om Budget 2019 til efterretning.

(herunder *Need to - BI2 - Kvalitetssikring og leverandørstyring af danskuddannelse*)

Beslutning

Indstillingen blev taget til efterretning.

Møde i BIU den 24. september 2018:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender mål og metode for tilsynet med levering af Danskuddannelse, jf. danskuddannelsesloven
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at der i perioden 2018-22 vil blive rapporteret halvårligt til BIU om det løbende tilsyn og udvikling i kvaliteten af den leverede Danskuddannelse i Københavns Kommune.

Beslutning

Indstillingen blev udskudt til næste udvalgsmøde ved mødets start.

Møde i BIU den 22. oktober 2018:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender mål og metode for tilsynet med levering af danskuddannelse, jf. danskuddannelsesloven
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at der i perioden 2018-22 vil blive rapporteret halvårligt til BIU om det løbende tilsyn og udvikling i kvaliteten af den leverede danskuddannelse i Københavns Kommune.

Beslutning

Indstillingen blev udskudt, så forvaltningen kan vurdere og indarbejde udvalgets bemærkninger i indstillingen.

Møde i BIU den 26. november 2018:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender mål og metode for tilsynet med levering af danskuddannelse, jf. danskuddannelsesloven
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at der i perioden 2018-22 vil blive rapporteret halvårligt til BIU om det løbende tilsyn og udvikling i kvaliteten af den leverede danskuddannelse i Københavns Kommune.

Beslutning

Indstillingens 1. at-punkt blev godkendt uden afstemning

Indstillingens 2. at-punkt blev godkendt uden afstemning

Møde i BIU den 18. februar 2019:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen om tilsynet med danskuddannelse 2016-18 til efterretning.

Beslutning

Indstillingen blev taget til efterretning.

Enhedslisten fremsatte følgende protokolbemærkning, som Alternativet tilsluttede sig:

"Enhedslisten og Alternativet er bekymrede over tilsynsrapporten vedrørende UC plus, da det fremstår, som at der er alvorlige problemer med kvaliteten af undervisningen. Det gælder det forhold, at de fysiske forhold ikke fremmer ordentlig indlæring, at fraværet er meget højt på 53%, at 40% af underviserne er ansat på dispensation uden kvalifikationer inden for DAV - og yderligere 30% først efter ansættelsen er i gang med uddannelse inden for DAV."

Møde i BIU den 21. oktober 2019:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen om tilsynsrapporterne med anbefalinger for danskuddannelse i 1. halvår 2019 til efterretning.

Beslutning

Indstillingen blev taget til efterretning.

Møde i BIU den 17. februar 2020:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen om tilsynsrapporterne med anbefalinger for danskuddannelse i 2. halvår 2019 til efterretning.

Beslutning

Indstillingen blev taget til efterretning.

Møde i BIU den 14. september 2020:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen om tilsynsrapporterne med anbefalinger for danskuddannelse i 1. halvår 2020 til efterretning.

Beslutning

Indstillingen blev taget til efterretning.

Møde i BIU den 1. marts 2021:

Beskæftigelses og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen om tilsynsrapporterne med anbefalinger for danskuddannelse i 2. halvår 2020 til efterretning.

Beslutning

Indstillingen blev taget til efterretning.

Møde i BIU den 15. marts 2021:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget beslutter rammen for udbud af danskuddannelse for selvforsørgede i 2021.
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at kontrakterne tildeles leverandører med det bedste forhold mellem kvalitet (70 pct.) og pris (30 pct.)

Beslutning

Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag, hvor 2. at-punkt ændres fra:

2. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at kontrakterne tildeles leverandører med det bedste forhold mellem kvalitet (70 pct.) og pris (30 pct.).

Til

2. *"At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at kontrakterne tildeles leverandører med det bedste forhold mellem kvalitet (80 pct.) og pris (20 pct.)."*

Der blev begæret afstemning om ændringsforslaget.

For: 4 (Ø, Å). Imod: 6 (A, F, B, C og V). Undlod: 0

Dermed blev ændringsforslaget forkastet.

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag til 1. underkriterie i indstillingens løsningsafsnit, som ændres fra:

1. Fastholdelse og motivation:

Kriteriet har fokus på at sikre, at kursister i videst mulige omfang deltager og færdiggøre modulet, således at færrest mulige dropper ud før test eller prøve.

Til:

"1. Fastholdelse og motivation:

Kriteriet har fokus på at sikre, at kursister i videst mulige omfang færdiggør modulet, således at færrest mulige dropper ud før test eller prøve."

Der var afstemning om ændringsforslaget.

For: 10 (Ø, Å, A, F, B, C og V). Imod: 0. Undlod: 0

Dermed blev ændringsforslaget godkendt.

Indstillingen blev herefter i sin helhed godkendt uden afstemning.

Enhedslisten fremsatte følgende protokolbemærkning:

"Enhedslisten ønskede en tildeling af kvalitet 80% og pris 20% i udbuddet om danskuddannelse for voksne, selvforsørgede udlændinge, der skal gennemføres i efteråret 2021. Det blev desværre nedstemt. Det er vigtigt, at de borgere der kommer til Danmark, får bedst mulig undervisning."

Møde i BIU den 14. juni 2021:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager rammeaftale om Samarbejde om danskuddannelse til voksne udlændinge til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Møde i BIU den 16. august 2021:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager de vedlagte budgetnotater, vedrørende need to og specifikke udfordringer, til forhandlingerne om Budget 2022, til efterretning.

(herunder Need to – BI01 Afskaffelse af deltagerbetaling på danskuddannelse)

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog budgetnotaterne til efterretning, idet udvalget opfordrede forvaltningen til at udbygge det specifikke udfordringsnotat BI05 – Varig forankring af "Flere skal med" – med flere scenarier, hvor impact på fremtidige antal sagsstammer fremgår tydeligt.

Møde i BIU den 20. september 2021:

Medlemsforslag stillet af Enhedslisten:

1. at Københavns Kommune hjemtager undervisningen i dansk for selvforsørgende udlændinge fra sommeren 2024. I perioden 22-24 starter et arbejde med at forberede etableringen af et kommunalt sprogcenter. Kontrakterne med de to eksisterende udbydere forlænges og udfases i samme periode, så der kan foregå en forsvarlig overdragelse. I forbindelse med at undervisningen hjemtages, skal de undervisere, der i dag er ansat på Clavis og UC+ tilbydes ansættelse. Bygninger, inventar og undervisningsmateriale overdrages i det omfang, det er udgiftsmæssigt fornuftigt. Dette indgår i budgetforhandlingerne fra år 2024 og frem.

Beslutning

Ø fremsatte følgende ændringsforslag:

"Det foreslås, at Københavns Kommune arbejder på en proces for hjemtagelse af dansk-undervisningen for voksne selvforsørgede udlændinge."

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forkastede ændringsforslaget med følgende stemmeafgivelse:

For: Ø. Imod: A, B, C, F, V. Undlod: Ingen

Herefter var der afstemning om medlemsforslaget som oprindeligt fremsat. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forkastede medlemsforslaget med følgende stemmeafgivelse:

For: Ingen. Imod: A, B, C, F, V. Undlod: Ø

Enhedslisten afgav følgende protokolbemærkning:

"Enhedslisten ønsker at hjemtage undervisningen i dansk for indvandrere – ved at etablere en kommunal sprogscole i forlængelse af CBSI. Vi foreslår at gøre det fra sommeren 2024 – og i konsekvens heraf at forlænge de nuværende kontrakter med Clavis og UC+ frem til dette tidspunkt.

Erfaringerne med udbuddet er dels alvorligt forringede vilkår for kursisterne – når priserne er presset helt i bund bliver kvaliteten også derefter – og dels markant forværrede arbejdsvilkår for lærerne.

De gamle sprogskoler - Københavns Sprogcenter, Indvandrerne Aftenskole og Studieskolen - havde årtiers traditioner og var centre for produktion af undervisningsmateriale og

udvikling af sprogpædagogik. Lærerne var fastansatte og meget engagerede i deres arbejde.

Nu er mange af lærerne ansatte på korttidskontrakter og timelønskontrakter. Det giver dårlige vilkår for at opbygge gode undervisningsmiljøer.

I dette system bliver kursisterne presset til test, før de er klar, og niveauet for at lære dansk bliver "det lavest acceptable".

Et udbud hvert fjerde år er det værste system, man kan tænke sig. Det betyder, at skolerne ikke kan planlægge på lang sigt. Halvdelen af tiden går med at etablere skolen og halvdelen med at forberede det næste udbud. Og hvis en ny skole vinder udbuddet, vil det føre til et fuldstændigt brud i traditionen. Det er spild af ressourcer.

Danskuddannelsesloven giver mulighed for at kommunen selv etablerer en sprogskole – og ved at gøre dette, kan man lave god undervisning og et godt undervisningsmiljø. Det vil give ro på bagsmækken, og både undervisere og kursister kan gøre det, de er bedst til. Det vil være et stort spring fremad for at integrere indvandrere i København. Det vil være langt mere rationelt og økonomisk forsvarligt at bygge en solid struktur op, der skaber kontinuitet og stabilitet i uddannelserne."

Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Venstre afgav følgende protokolbemærkning:

"Partierne kan ikke stemme for forslaget, da det ville være ulovligt at indføre, jf. bilag 1."

Med venlig hilsen

Line Nørbæk
Administrerende direktør