



KØBENHAVNS KOMMUNE

Socialforvaltningen

Adm. direktør

17. maj 2019

Jakob Næsager, MB

Sagsnr.
2019-0128033

Dokumentnr.
2019-0128033-5

Kære Jakob Næsager

Tak for din henvendelse 9. maj 2019, hvor du stiller følgende spørgsmål til forvaltningen:

”Hvordan og hvornår har Socialforvaltningen ændret anvisningsreglerne til de almene boliger i Tingbjerg, så man netop ikke understøtter, men tværtimod arbejder på at bringe de almene boliger i Tingbjerg ud af den statslige ghettoliste?

Hvordan går det med at understøtte, at Tingbjerg hjælpes ud af den statslige ghettoliste? ”

Socialforvaltningens svar

1. Hvordan og hvornår har Socialforvaltningen ændret anvisningsreglerne til de almene boliger i Tingbjerg, så man netop ikke understøtter, men tværtimod arbejder på at bringe de almene boliger i Tingbjerg ud af den statslige ghettoliste?

Hidtidig indsats

Den boligsociale anvisning reguleres både af en aftale med boligorganisationerne og af lovgivningen på området.

Kommunen og de almene boligorganisationer er enige om, at det er en målsætning for samarbejdet og aftalerne, at der skal være blandet beboersammensætning i alle almene boligafdelinger.

Derfor har parterne siden 1. januar 2007 haft et samarbejde, hvor der i 4-årige aftaler blev fastlagt fælles udlejningsregler, der har til formål at sikre den blandede by med en blandet beboersammensætning i alle byens områder. I aftalerne har der været stillet krav til tilflyttere i områder, hvor der har været en høj arbejdsløshed.

Direktionen

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 24 55

E-mail
NinaEg.Hansen@sof.kk.dk

www.kk.dk

Den nugældende udlejningsaftale tilsiger, at områder med over 40 % beboere udenfor arbejdsmarkedet, friholdes for anvisning. Tingbjerg var friholdt for anvisning fra 2007 til 2015. For området Tingbjerg/Utterslevhuse har arbejdsløsheden ændret sig væsentligt i aftaleperioden. I 2006 (før indsatsens opstart) lå den på 43,2 %, mens den lå på 27,5 % i 2016 (seneste årlige måling offentliggjort fra ministeriet). Siden 2015 har der været mulighed for boligsocial anvisning til Tingbjerg i henhold til udlejningsaftalen, da der ikke længere var over 40% af beboerne uden for arbejdsmarkedet. Fra 2018 har der imidlertid ikke været anvist beboere via den boligsociale anvisning, da dette ikke har været muligt på grund af lovgivningen på området, jf. gennemgangen af lovgivningen på området.

Lovgivning om boligsocial anvisning

I det seneste år er der løbende vedtaget ny lovgivning, som regulerer, hvilke målgrupper kommunerne ikke må anvise til områder som enten er udpeget som udsatte områder eller som ghetto-områder. Disse regler er efterlevet af Socialforvaltningen. Tingbjerg har været på ghetto-listen i perioden 1. oktober 2010 - 1. oktober 2012 og igen siden februar 2014.

Indtil 1. december 2018 var følgende husstandstyper udelukket fra anvisning i ghetto-område som Tingbjerg, jf. almenboliglovens § 59, stk. 6:

- Hvis et husstandsmedlem er dømt for strafbart forhold og løsladt indenfor de seneste seks måneder
- Hvis et husstandsmedlem er under 18 år, har været anbragt som følge af dom for strafbart forhold og er løsladt indenfor de seneste seks måneder
- Inden for de seneste 6 måneder har fået sit lejemål ophævet eller opsagt som følge af grove overtrædelser af god skik og orden
- Hvis et husstandsmedlem er statsborger i et ikke-EU- eller ikke-EØS-land, studerende dog undtaget.

Som led i regeringens indsats mod parallelsamfund blev følgende husstandstyper tillige udelukket fra en anvisning i både ghetto-områder og udsatte områder som Tingbjerg pr. 1. december 2018:

- Husstande, hvor et medlem i 6 sammenhængende kalendermåneder har modtaget integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik,

- Husstande, hvor et medlem modtager førtidspension efter lov om social pension eller lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. eller
- Husstande, hvor et medlem i 6 sammenhængende kalendermåneder har modtaget arbejdsløshedsdagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., sygedagpenge efter lov om sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb efter lov om aktiv socialpolitik.

Hovedparten af målgruppen for boligsocial anvisning i København modtager en af de nævnte ydelser, hvorfor der ikke er anvist til boliger i Tingbjerg i 2018 eller 2019. Anvisningsreglerne er dermed ikke ændret administrativt, men den lovgivning, der regulerer anvisningen er ændret, jf. de ovenfor beskrevne ændringer af almenboliglovens § 59, stk. 6.

Kommende udlejningsaftale 1. juli 2019-1. juli 2023

Den nuværende udlejningsaftale er netop genforhandlet og behandles af Borgerrepræsentationen 20. juni 2019. Første udvalgsbehandling finder sted på Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 20. maj 2018.

Såfremt aftalen vedtages, vil alle udpegede udsatte områder – herunder Tingbjerg - blive friholdt for boligsocial anvisning.

Samtidig vil alle tilflyttere til Tingbjerg skulle leve op til høje krav om beskæftigelse, uddannelses- og indtægtsniveau, som vil omfatte alle voksne i husstanden. Endelig må medlemmer af husstanden over 15 år ikke være dømt for utryghedsskabende kriminalitet indenfor de seneste 2 år.

Det betyder, at alle voksne i husstande, som ønsker en bolig i Tingbjerg skal være i beskæftigelse eller under uddannelse. De skal i forvejen have en uddannelse over grundskoleniveau og en indtægt over grænseværdien for udsatte områder (ca. 19.800 kr.). Uddannelsessøgende er dog undtaget for indtægtskravet. Herudover må ingen i husstanden over 15 år være dømt for utryghedsskabende kriminalitet indenfor de seneste 2 år.

Kriterierne for udlejning ligger dermed tæt op ad kriterierne for udpegning af udsatte områder. Som gennemsnit fraflyttes ca. 9 % af de almene boliger pr. år, hvorfor indsatsen kan føre til en ændring på ca. 9 procentpoint pr. år. Det er de involverede forvaltningers vurdering, at dette vil føre til, at Tingbjerg i løbet af få år ikke længere vil være på de statslige lister over udsatte områder, ghetto-områder eller hårde ghetto-områder.

2. Hvordan går det med at understøtte, at Tingbjerg hjælpes ud af den statslige ghettoliste?

Tingbjerg/Utterslevhuse er udpeget på den statslige liste over udsatte områder som følge af nøgletal, som blev offentliggjort 1. december 2018. Data her viste, at

- Tingbjerg i gennemsnit i 2016 og 2017 havde haft en arbejdsløshed på 27,6 %. Grænseværdien er 40 %. Tingbjerg opfylder derfor ikke kriteriet om arbejdsløse.
- Tingbjerg i gennemsnit i 2016-2017 havde haft en andel dømte på 1.83 %. Grænseværdien var i 1. december 2018 1,98 %, svarende til 3 gange landsgennemsnit. Tingbjerg opfylder derfor ikke kriteriet om andel dømte
- Tingbjerg havde i 2017 76,3 % beboere, som alene har grunduddannelse (alene dansk gennemført eller godkendt uddannelse medtælles). Grænseværdien er 60 %. Tingbjergs beboere er derfor for lavt-uddannede
- Tingbjerg havde i 2017 en gennemsnitsindtægt på 51,4% af gennemsnitsindtægten i Region Hovedstaden. Grænseværdien er 55 %. Tingbjergsbeboere er derfor også for lavt lønnede.
- Tingbjerg pr. 1. januar 2018 havde haft 73,1 % beboere, som enten er indvandrere eller efterkommere fra ikke-vestlige lande. Derfor udpeges området som ghetto. Grænseværdien er 50 %.

Ny statslig måling offentliggøres 1. december 2019. Da nøgletallene stammer fra data, som kun opgøres en gang om året, er det pt. ikke muligt at give en aktuel status på området.

Den nye udlejningsaftale træder i kraft 1. juli 2019, og udlejningen efter de nye kriterier vil derfor først påvirke udlejninger, som sker efter denne dato. Nøgletallene ved den kommende udpegning pr. 1. december 2019 er være baseret på de beboere, som området havde 1. januar 2019 og de pågældende beboeres indtægter, uddannelse, domme mv. i 2018 og tidligere år. Derfor vil de indsatser, som iværksættes i løbet af 2019 formentlig kun i begrænset omfang kunne ses ved udpegningen af områder 1. december 2019.

Kommunens samlede indsats for at få udpegede områder af listerne og forebygge at nye områder kommer på listerne, styres af et tværgående arbejde på tværs af kommunens forvaltninger og borgmestre. Der arbejdes ud fra følgende fælles målsætninger:

- At ingen københavnske boligområder er udpeget på statens ghettoliste eller listen over udsatte områder i 2030
- At København ikke får færre almene boliger som følge af parallelsamfundslovgivningen

- At daginstitutioner fastholdes i alle udsatte områder
- At fysisk udvikling af alle udsatte boligområder sikres med fx flere funktioner og offentlige investeringer, privat fortætning og almene ungdoms- og ældreboliger
- At der fortsat sikres adgang til små, billige boliger til boligsocial anvisning for byens mest udsatte

Konkret skal der i Tingbjerg udarbejdes en udviklingsplan indenfor ½ år fra udpegningen som hårdt ghetto-område, som skal beskrive, hvordan målet om, at der højst må være 40 % almene familieboliger i 2030, opnås. Denne udviklingsplan er udarbejdet af Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen i samarbejde med boligorganisationerne, og vil blive behandlet af Borgerrepræsentationen samtidig med udlejningsaftalen. Selv om det med de nævnte indsatser forventes at føre til, at Tingbjerg kommer af listerne indenfor få år, så vil kravet om højst 40 % familieboliger i 2030 fortsat være gældende, fordi området én gang har været på listen over hårde ghettoer.

Med venlig hilsen



Nina Eg Hansen