

## Pia Lindgren

---

**Fra:** TMFKP Sekretariat  
**Emne:** 2019-0262148-2 Svar til Gorm Anker Gunnarsen, MB vedrørende behandling af plastaffald fra København  
**Vedhæftede filer:** 2019-0262148-2 Svar til Gorm Anker Gunnarsen vedr. plastaffald.pdf; Notat - orientering om håndtering af Københavns Kommunes plastaffald.pdf  
**Prioritet:** Høj

**Fra:** TMFKP BU Rådhuspost  
**Sendt:** 10. oktober 2019 14:55  
**Til:** Gorm Gunnarsen (Borgerrepræsentationen)  
**Emne:** 2019-0262148-2 Svar til Gorm Anker Gunnarsen, MB vedrørende behandling af plastaffald fra København  
**Prioritet:** Høj

Kære Gorm Anker Gunnarsen, MB

På vegne af vicedirektør Karsten Biering Nielsen, Byens Udvikling, fremsendes svar på din henvendelse af 30. september 2019 vedrørende Københavns Kommunes behandling af plastaffald.

Med venlig hilsen

**Erik Schunck**  
Fuldmægtig  
Sekretariat (Byens Udvikling)

---

KØBENHAVNS KOMMUNE  
Teknik- og Miljøforvaltningen  
Byens Udvikling

**Fra:** Gorm Gunnarsen (Borgerrepræsentationen)  
**Sendt:** 30. september 2019 09:12  
**Til:** Susanne Lindeneg  
**Cc:** Susan Hedlund (Borgerrepræsentationen)  
**Emne:** Fwd: Plastik - TV2-nyhed

Kære Susanne.

Jeg vil i forlængelse af dette svar fra ARCs direktør spørge til, hvad KBH kan gøre for at sikre at plastik indsamlet i KBH ikke ender som brændsel for småindustrier i Fjernøsten eller tilsvarende som det blev vist i TV2nyhederne i går.

Mvh

Gorm Anker Gunnarsen



Til Gorm Anker Gunnarsen, MB

## Behandling af plastaffald fra København

10. oktober 2019

Kære Gorm Anker Gunnarsen

Sagsnummer  
2019-0262148

Tak for dit spørgsmål den 30. september 2019 om hvad Københavns Kommune kan gøre for at sikre, at plastik indsamlet i København ikke ender som brændsel for småindustrier i Fjernøsten eller tilsvarende, som det blev vist i TV2-nyhederne.

Dokumentnummer  
2019-0262148-2

Teknik- og Miljøforvaltningen er i øjeblikket i færd med at forberede kravene til et nyt udbud af behandling af plastaffald, der indsamles hos kommunens borgere. Dette udbud forventes at træde i kraft fra 1. juli 2020. For uddybende se vedlagte notat, som er lagt på TMU-portalen i september 2019.

Det kommende udbud, som forventes offentliggjort inden udgangen af november 2019, vil tilstræbe, at der er gennemsigtighed med hensyn til hvem det sorterede plastaffald afsættes til. Teknik- og Miljøforvaltningen undersøger, om der kan være krav om, at sorteringsanlægget kun kan afsætte de sorterede plastmaterialer til certificerede kunder inden for EU's grænser. Derudover vil det indeholde krav om, at affald og plast, som ikke kan genanvendes, bliver omdannet til energi på et egnet anlæg inden for EU's grænser.

Det er ikke muligt for Teknik- og Miljøforvaltningen at stille krav til 3. og 4. led i værdikæden (fx sorteringsanlæggets kunders kunder). Her er tale om et frit marked, som reguleres via international lovgivning.

Plastaffaldet indeholder stadig en del produkter, som ikke egner sig til genanvendelse. Det skyldes den måde produkterne er designet på. Forvaltningen skønner, at der er tale om 20-30 % af det indsamlede plastaffald. Det betyder, at udfordringen med at genanvende plast ikke kan løses udelukkende gennem krav til behandlingen. Derfor samarbejder forvaltningen med brancheorganisationen Plastindustrien og en lang række danske emballageproducenter og supermarkeder om at fastlægge fælles retningslinjer for design af plastemballage, der kan genanvendes. I den forbindelse forventes en ny og opdateret design-manual offentliggjort i midten af november 2019.

Med venlig hilsen

Karsten Biering Nielsen  
Vicedirektør

Byens Udvikling

Njalsgade 13  
Postboks 348  
2300 København S

EAN-nummer  
5798009809452



## Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget

### Orientering om håndtering af Københavns Kommunes plastaffald

På baggrund af den seneste tids medieomtale af manglende genanvendelse af plast sendt til Vestforbrænding, orienteres om Københavns Kommunes håndtering af plastaffald. Frem til 31. december 2019 håndteres plastaffald fra Københavns Kommune af Vestforbrænding.

13. september 2019

Sagsnummer  
2019-0190658

Dokumentnummer  
2019-0190658-4

#### Vestforbrændings seneste redegørelse

Vestforbrænding oplyser i deres uddybende redegørelse til forvaltningen den 5. september 2019, at der i den gældende kontrakt for sortering af husstandsplast til genanvendelse bliver stillet krav om, at minimum 75 % af det indsamlede plastaffald (inkl. affald og fejlsorteringer) afsættes til genanvendelse eller til en yderligere sorteringsproces med henblik på genanvendelse. Vestforbrænding stiller ligeledes krav om, at minimum 31% af den totale mængde husstandsplast udsorteres i rene plasttyper. Det vil sige, at plasten sorteres ud i fraktioner bestående af én polymer (fx PET). Den plast, der ikke sorteres ud i rene plasttyper, kan også genanvendes, men ofte i produkter af lavere kvalitet/værdi. Kontrakten løber fra 1. januar 2018 til 31. december 2019.

Sortering og behandling af plastaffaldet håndteres i første led af virksomheden ALBA i Tyskland. Vestforbrænding modtager løbende dokumentation for, at de kontraktlige forpligtigelser bliver overholdt. En auditering hos ALBA i foråret 2019 viste, at 78% udsorteres med henblik på genanvendelse og at sorteringsgraden af rene materialetyper er mere end 31%. Efter sortering og behandling sælger ALBA de 78% videre til genanvendelse til certificerede genanvendelsesanstalt.

Vestforbrænding oplyser, at der sker et naturligt tab i næste behandlingsled. Det vil sige, at den endelige genanvendelsesgrad er mindre end de 78%. Hvor meget af det plastaffald, som udsorteres med henblik på genanvendelse, der ikke bliver genanvendt, kan Vestforbrænding ikke på nuværende tidspunkt fastlægge. EU forventer inden udgangen af 2019 at komme med præcise retningslinjer for, hvordan genanvendelsen opgøres.

#### Muligheder for at stille kontraktmæssige krav

Københavns Kommune valgte i 2015 at tilslutte sig Vestforbrændings aftale om afsætning af plast. Den eksisterende kontrakt gælder som

Byens Udvikling  
Ressourcer og Affald  
Njalsgade 13  
Postboks 348  
2300 København S

EAN-nummer  
5798009809452

nævnt frem til udgangen af 2019. I kontraktmaterialet fremgår det, at *"Det kræves, at minimum 75% af mængden (opgjort i forhold til indvejet mængde pr år) af det afleverede blandede plastaffald (inkl. affald og fejlsorteringer) efter ordretagers behandling kan afsættes til genanvendelse eller til en yderligere sorteringsproces med henblik på genanvendelse."*

Det betyder, at der skal udsorteres mere end 75 % af den husstandsindsamlede plast med henblik på genanvendelse i det første led. Der stilles dog ikke krav om en konkret genanvendelsesgrad i næste led, når plasten forlader det anlæg, som er omfattet af Vestforbrændings kontrakt.

På den baggrund svarer Vestforbrænding redegørelse af hvor meget plast, der udsorteres med henblik på genanvendelse i første led, overens med Vestforbrændings udbud på plastområdet og kravspecifikationerne heri, som Københavns Kommune har tilsluttet sig.

### **Behov for bedre sikring af plsthåndteringen**

Teknik- og Miljøforvaltningen har gennem længere tid arbejdet på at finde en bedre og mere ambitiøs plastaffaldsløsning gældende fra 1. januar 2020. Sammen med 15 andre ordregivere (der tilsammen repræsenterer 38 kommuner) og CLEAN er der blevet gennemført et fælles udbud med høje krav til kvaliteten af behandlingen af plastaffaldet for derved at udvikle en innovativ løsning. Desuden var formålet at afsøge private virksomheders interesse for at etablere et behandlingsanlæg i Danmark.

Teknik- og Miljøudvalget blev i marts 2019 orienteret om, at Københavns Kommune ville indgå aftale med ALBA Recycling GmbH som resultat af udbuddet. I april 2019 brændte ALBA's nye anlæg, som skulle have behandlet plastaffaldet, hvorfor ALBA ikke længere ser sig bundet af tilbuddet som følge af force majeure. Derfor er udbuddet blevet annulleret, og forvaltningen er i gang med at forberede et nyt udbud sammen med Amager Ressourcecenter.

Da København forventer at indsamle omkring 3.500 ton plast i 2019 og fortsat forventer stigende mængder, er det vigtigt, at kommunen har en aftale på plads fra 1. januar 2020, når aftalen med Vestforbrænding udløber. De indsamlede plastmængder er for store til at kunne opbevares i længere tid. Derfor skal der findes en løsning på både kort og lang sigt, hvor ambitionerne for genanvendelse søges opretholdt allerede på kort sigt, mens ambitionerne for teknologisk innovation vil blive fokus for den langsigtede løsning.

### **Ny løsning til sikring af plsthåndteringen på kort og langt sigt**

Teknik- og Miljøforvaltningen er derfor ved, at

1. gennemføre et nyt udbud sammen med Amager Ressourcecenter, der i dag modtager plastaffald fra husholdninger fra Hvidovre, Frederiksberg og Tårnby
2. indgå en midlertidig aftale uden udbud indtil det nye udbud er gennemført.

#### Ad 1. Nyt udbud sammen med Amager Ressourcecenter

Forvaltningen forventer at annoncere udbuddet i september 2019, så en vinder kan være fundet i 2019. Herefter skal forvaltningen sandsynligvis ansøge Miljøstyrelsen om eksporttilladelse til behandling i udlandet, hvilket forventes at tage ca. 4-6 måneder. Udbuddet vil forventelig have en længde på to et halvt år med mulighed for forlængelse på to gange et år.

Forvaltningen anbefaler derfor en kort udbudsperiode (to et halvt år med mulighed for forlængelse). Forvaltningen overvejer om der skal påbegyndes et Offentligt-Privat Innovationssamarbejde for at drive en udvikling for bedre behandling og sortering af plastaffaldet. Alternativt anbefaler forvaltningen, at det undersøges, om der kan etableres en løsning sammen med Amager Ressourcecenter.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil fortsat have fokus på at stille høje krav til kvaliteten og sorteringen af plastaffaldet, men vurderer, at det er ikke muligt at stille krav om, hvilke produkter de genanvendte plastmaterialer skal indgå i, da det er en vare, som handles på det internationale marked.

#### Ad 2. Midlertidig aftale uden udbud

Da det nye udbud sandsynligvis først er på plads fra medio 2020, skal der findes en midlertidig løsning indtil da. Vilkårene er til stede for, at kommunen kan indgå en midlertidig aftale om behandling af plastaffald uden forudgående EU-udbud, indtil eksporttilladelsen er givet. Kontrakten forventes at have en længde på 4-6 måneder. Kravene til behandlingen af plastaffaldet i den midlertidige aftale skal være mindre omfattende, end de vil være i det nye udbud.

Karsten Biering Nielsen  
Vicedirektør