

Pia Lindgren

Fra: TMFKP Sekretariat
Emne: 2018-0280050-3 Svar til Mette Annelie Rasmussen, MB, på henvendelse af 19. oktober 2018 om Vestforbrændingens indkøbs- og udbudsprocedurer.
Vedhæftede filer: 2018-0280050-3 Svar til Mette Annelie Rasmussen, MB, på henvendelse om Vestforbrændingens indkøb- og udbudsprocedurer.pdf; 2018-0280050-3 Bilag 1 Orientering om aktindsigt og artikel vedr Vestforbrænding 29801861_1_1.pdf; 2018-0280050-3 Bilag 2 Vestforbrændingens pressemeddelelse af 7 29801872_1_1.pdf; 2018-0280050-3 Bilag 3 Vestforbrændingens pressemeddelelse af 11 29801881_1_1.pdf; 2018-0280050-3 Bilag 4 Artikel i Kommunen.dk.pdf

Fra: TMFKP BU Rådhuspost
Sendt: 1. november 2018 14:59
Til: Mette Annelie Rasmussen (Borgerrepræsentationen)
Emne: 2018-0280050-3 Svar til Mette Annelie Rasmussen, MB, på henvendelse af 19. oktober 2018 om Vestforbrændingens indkøbs- og udbudsprocedurer.

Kære Mette Annelie Rasmussen

På vegne af vicedirektør Karsten Biering Nielsen, Byens Udvikling, fremsendes hermed svar på henvendelse af 19. oktober 2018 vedrørende Vestforbrændingens indkøbs- og udbudsprocedurer.

Med venlig hilsen

Lone Toft Jakobsen
Sekretær
Sekretariat (Byens Udvikling)

KØBENHAVNS KOMMUNE
Teknik- og Miljøforvaltningen
Byens Udvikling

Fra: Mette Annelie Rasmussen (Borgerrepræsentationen)
Sendt: 19. oktober 2018 14:57
Til: Louise Johannsen; Birthe Lien
Emne: Spg om Vestforbrændingen og offentlige indkøb

Kære Louise og Birthe og TMF

Der har på det seneste været et par artikler hvori det fremgår at Vestforbrændingen ikke kan redegøre for udbud fra 2012-2017 og at beløbet kan være så højt som 1 mia kr. fordelt over 16 leverandører. Hvis det er rigtigt, er det jo ganske problematisk.

Det er dog ikke helt klart for mig, hvad der ligger i besvarelsen fra Vestforbrændingens direktør, og jeg vil derfor meget gerne have svar på følgende:

- For så vidt angår de pågældende 16 leverandører i perioden 2012 – 2017: Hvor stor er kontraktsummen på de udbudte, skriftligt indgåede kontrakter?
- Hvordan sikrer Vestforbrænding om indkøb hos en given leverandør ikke overstiger grænseværdierne - Dvs. en redegørelse af den løbende kontrol, som må pågå efter Vestforbrændingens forudgående kontrol?

- Ifølge Vestforbrænding direktør, Peter Basland, fremgår det i pressen, at Vestforbrænding via årsregnskabsloven foretager løbende revision af Vestforbrændings forudgående kontrol for udbud. Hvordan foretager Vestforbrænding denne løbende revision helt konkret ift. fokus på udbudsrevision?

- Hvem hos Vestforbrænding har det personlige ansvar for, at udbudsreglerne i årrækken 2012 til 2017 blev overholdt?

Håber meget på at svarende kan kaste lys på denne sag, der måske slet ikke er en sag, efter besvarelsen af spørgsmålene ovenfor. Håber naturligvis på det sidste.

God weekend.

Bh.
MA

Med venlig hilsen

Mette Annelie Rasmussen
Medlem af Borgerrepræsentationen for Radikale Venstre
Gruppeformand
Teknik og Miljøudvalget(TMU)



1. november 2018

Til Mette Annelie Rasmussen, MB

Om Vestforbrændings indkøbs- og udbudsprocedurer

Sagsnr.
2018-0280050

Kære Mette Annelie Rasmussen

Dokumentnr.
2018-0280050-3

Tak for dine spørgsmål den 19. oktober 2018 vedrørende Vestforbrændings indkøbs- og udbudsprocedurer.

1. Der har på det seneste været et par artikler, hvori det fremgår, at Vestforbrænding ikke kan redegøre for udbud fra 2012-2017, og at beløbet kan være så højt som 1 mia. kr. fordelt over 16 leverandører. For så vidt angår de pågældende 16 leverandører i perioden 2012 – 2017: Hvor stor er kontraktsummen på de udbudte, skriftligt indgåede kontrakter?
2. Hvordan sikrer Vestforbrænding, om indkøb hos en given leverandør ikke overstiger grænseværdierne - Dvs. en redegørelse af den løbende kontrol, som må pågå efter Vestforbrændings forudgående kontrol?
3. Ifølge Vestforbrændings direktør, Peter Basland, fremgår det i pressen, at Vestforbrænding via årsregnskabsloven foretager løbende revision af Vestforbrændings forudgående kontrol for udbud. Hvordan foretager Vestforbrænding denne løbende revision helt konkret ift. fokus på udbudsrevision?
4. Hvem hos Vestforbrænding har det personlige ansvar for, at udbudsreglerne i årrækken 2012 til 2017 blev overholdt?

Ad 1) Om kontraktsummen for udbudte opgaver hos 16 leverandører i perioden 2012-2017

Idet der hos Vestforbrænding ikke er systemmæssig sammenhæng mellem afholdte udbud og hvor meget, der er købt ind for hos den enkelte leverandør, kan selskabet ikke direkte besvare spørgsmålet.

Vestforbrænding oplyser dog, at der ikke er grund til at betvivle, at selskabets processer og systemer for indkøb og udbud ikke er fyldestgørende. Ej heller i forhold til de 16 leverandører i perioden 2012-2017. En omfattende stikprøvekontrol af selskabets indkøb i 2017 har således ikke vist væsentlige afvigelser.

Ad 2) Om Vestforbrændings procedurer til at sikre, at indkøb hos en leverandør ikke overstiger grænseværdierne for udbud

Byens Udvikling

Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

EAN nummer
5798009809452

Vestforbrænding har etableret et kontrolsystem, som er baseret på, at det altid forlods vurderes, om et givet indkøb er udbudspligtigt eller ej. I de tilfælde hvor der er udbudspligt, gennemføres offentligt udbud, og når dette ikke er påkrævet, forefindes dokumentation for, hvorfor det enkelte indkøb ikke er omfattet af udbudsforpligtelserne.

Endvidere har Vestforbrænding - i tillæg til den lovpligtige revision - etableret et system til at sikre, at alle strategiske investeringer og driftsinvesteringer over 10 mio. kr. forsynes med en ekstern revisionspåtegning, inden investeringsregnskabet forelægges bestyrelsen.

Ad 3) Om hvordan Vestforbrænding foretager løbende revision ift. den forudgående kontrol for indkøb og udbud

Ifølge Vestforbrændings direktør Peter Basland sker den løbende revision af Vestforbrændings regnskaber i overensstemmelse med årsregnskabsloven, og der er ikke tvivl om, at Vestforbrændings processer og systemer er fyldestgørende, også i forhold til den forudgående kontrol for om en opgave ifølge lovgivningen skal i udbud.

Den løbende revision foretages af den eksterne revision.

Ad 4) Om hvem hos Vestforbrænding, der har ansvaret for, at udbudsreglerne i perioden 2012-2017 er overholdt

Ifølge den kommunale styrelseslov har bestyrelsen i et §60 selskab som Vestforbrænding samme ansvar i selskabet, som kommunalbestyrelsen har i en kommune. Ifølge Vestforbrændings vedtægt ansætter bestyrelsen en direktør, der forestår interessentskabets daglige forretninger og over for bestyrelsen er ansvarlig for driften. Forvaltningen vurderer på baggrund heraf, at det er direktøren, der har det administrative ansvar for, at Vestforbrænding overholder udbudslovgivningen.

Med venlig hilsen

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør

Vedlagt er det materiale, der er udsendt til Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget den 24. oktober 2018:
Bilag 1 - Orientering om aktindsigt og artikel vedr. Vestforbrænding
Bilag 2 - Vestforbrændings pressemeddelelse af 7. september 2018
Bilag 3 - Vestforbrændings pressemeddelelse af 11. oktober 2018
Bilag 4 - Artikel i Kommunen.dk den 11. oktober



**Til Økonomiudvalgets og Teknik- og Miljøudvalgets medlemmer
(udsendes)**

23. oktober 2018

**I/S Vestforbrænding - aktindsigt og artikel vedr. selskabets
overholdelse af udbudsregler**

Sagsnr.
2018-0272938

Dokumentnr.
2018-0272938-3

Til orientering

Sagsbehandler
Thor Rasmussen

Vestforbrænding har orienteret Økonomi- og Teknik- og Miljøforvaltningen om, at aktindsigtsbegæring fra netmediet Kommunen.dk vedr. selskabets udbud af indkøb siden marts 2017 løbende har været behandlet på Vestforbrændings arbejdsudvalgs- og bestyrelsesmøder - senest på møderne den 11. og 19. september 2018.

Selskabet har i tilslutning hertil den 7. september 2018 udsendt den som bilag 1 vedlagte pressemeddelelse om udbud og indkøb.

Kommunen.dk har den 11. oktober 2018 bragt den som bilag 2 vedlagte artikel "Ekspertter undrer sig: Vestforbrænding kan ikke redegøre for indkøb til én milliard kroner". Artiklens hovedbudskab er, at Vestforbrænding ikke har dokumenteret, at indkøb for 1,05 mia. kr. hos selskabets 16 største leverandører er sket efter forudgående udbud.

Vestforbrænding har i en pressemeddelelse senere samme dag, jfr. bilag 3, kommenteret ovennævnte artikel. I pressemeddelelsen med overskriften "Vestforbrænding har styr på økonomistyring, udbud og indkøb" udtaler selskabets direktør, at artiklen er misvisende og alene beror på, at Kommunen.dk ikke ønsker at acceptere den enkle grundpræmis, at Vestforbrændings kontrolsystem baserer sig på kontrol for udbud før kontraktindgåelse og ikke efterfølgende.

Vestforbrænding fastholder, at selskabets økonomistyringsprocesser og -systemer er fyldestgørende, og en omfattende stikprøvekontrol af selskabets indkøb i 2017 som led i dialogen med Kommunen.dk har da heller ikke vist væsentlige afvigelser.

Vestforbrænding har i øvrigt - udover den lovpligtige revision - etableret et kontrolregime, hvor den eksterne revision efterprøver driftsmæssige investeringer over 10 mio. kr. samt alle strategiske investeringer i enhver henseende, herunder i forhold til udbudsregler.

Bilag

1. Vestforbrændings pressemeddelelse af 7. september 2018
2. Artikel i Kommunen.dk den 11. oktober 2018
3. Vestforbrændings pressemeddelelse af 11. oktober 2018

**Kontoret for Selskaber og
Aktivstrategi**

Københavns Rådhus
Rådhuspladsen I
1599 København V

EAN-nummer
5798009800312



UDBUD OG INDKØB

Den senere tids presseomtale af affalds- og energisektorens håndtering af offentlige indkøb har givet Vestforbrænding anledning til at kigge indad, som en tidssvarende, ansvarlig offentlig virksomhed med fokus på lovmedholdelighed i alle aspekter af vores virke.

- 07-09-2018

Vestforbrænding har gennem årene opbygget en betydelig juridisk kompetence i en central udbuds- og indkøbsfunktion, hvis primære formål er at sikre lovmedholdelighed og ansvarlig omgang med kommunale midler ved indkøb af tjenesteydelser og leverancer fra private leverandører. Vi har således implementeret systemer, der har til formål at sikre, at indkøb sker på basis af et offentligt udbud eller dokumentation for, hvorfor det enkelte indkøb ikke er omfattet af et offentligt udbud, inden Vestforbrænding indgår i en kontraktlig forpligtigelse.

Vestforbrænding har en årlig nettoomsætning på ca. 1,2 milliarder kroner og afholder som "hvile-i-sig-selv" virksomhed tilsvarende udgifter. Indtil videre har den senere tids fokus på afholdelse af udbud og interne kontroller identificeret og adresseret systemfejl, der inden for de senere år modsvarer få promille af Vestforbrændings omsætning i perioden.

På Vestforbrænding arbejder vi aktivt med transparens, governance og compliance - vi vil selvfølgelig forsat have fokus på, om der kan optræde andre systemfejl og adressere disse i vores bestræbelser på at være lovmedholdelige ift. vores håndtering af indkøb.

Med venlig hilsen

Peter Basland

Direktør

SELVBETJENING

Check dit varmeforbrug



KONTAKT OS

Vestforbrænding



CVR: 10866111

EAN nr.: 5798009042118

ISO 14001 - OHSAS 18001

SKIFT TIL FJERNVARME

Vi klarer alt det praktiske



KOMMUNELOGIN





VESTFORBRÆNDING HAR STYR PÅ ØKONOMISTYRING, UDBUD OG INDKØB

Vestforbrænding har gennem en længere periode besvaret anmodninger om aktindsigt og haft dialog med netmediet kommunen.dk vedrørende udbud af indkøb i forhold til Vestforbrændings største leverandører.



- 11-10-2018

Kommunen.dk har i dag publiceret artikler, der postulerer, at Vestforbrænding ikke kan redegøre for, hvorvidt omsætning 6 år tilbage med nogle af de største leverandører for i alt 1 mia. kr. er blevet sendt i udbud eller ej.

Artiklerne tager udgangspunkt i den grundlæggende præmis, at Vestforbrændings kontrolsystem, som er baseret på en forudgående kontrol for udbud før kontraktindgåelse frem for en efterfølgende be- eller afkræftelse på fakturaniveau, ikke er fyldestgørende. Kommunen.dk henviser i denne forbindelse til udsagn fra en række personer.

Vestforbrændings holdning hertil er, at vi har implementeret et kontrolregime, der sikrer, at indkøb sker på basis af et offentligt udbud eller dokumentation for, hvorfor det enkelte indkøb ikke er omfattet af et offentligt udbud, inden Vestforbrænding foretager et indkøb.

Den løbende revision af Vestforbrændings regnskaber, underlagt bestemmelserne i årsregnskabsloven, har på intet tidspunkt givet os anledning til at betvivle, at Vestforbrændings processer og systemer ikke er fyldestgørende i forhold til Vestforbrændings økonomistyring.

Den løbende revision har heller ikke givet os anledning til at betvivle, at Vestforbrændings processer og systemer ikke er fyldestgørende i forhold til den forudgående kontrol for udbud, før der foretages et indkøb, idet Vestforbrænding i tillæg til den lovpligtige revision har etableret et kontrolregime, der sikrer, at alle strategiske investeringer samt driftsmæssige investeringer over 10 mio. kr. forsynes med ekstern revisionspåtegning, inden investeringsregnskabet forelægges for Vestforbrændings bestyrelse. Denne revision efterprøver blandt andet, at Vestforbrændings dispositioner er i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i bevillinger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Denne eksterne revision har heller ikke givet anledning til anmærkninger.

Hertil kommer, at Vestforbrænding under dialogen med kommunen.dk, har gennemført stikprøvekontrol af mere end en 1/3 af omsætningen med de 10 største leverandører for 2017. Stikprøven, der blev gennemført på omsætningen med leverandørerne Remondis og Stena, og som blev udvalgt af kommunen.dk., udviste ingen væsentlige afvigelser.

På basis af ovenstående må vi endnu en gang fastholde, at der grundlæggende er styr på økonomistyring og udbud af indkøb på Vestforbrænding.

Det er således forsat vores opfattelse, at artiklerne, som kommunen.dk har bragt, er misvisende og ikke afspejler virkeligheden på Vestforbrænding. Accepterede kommunen.dk den enkle grundpræmis om forudgående kontrol og ikke efterfølgende kontrol, ville de planlagte artikler ikke kunne skrives.

”Endelig vil jeg gerne korrigere kommunen.dk vedr. min afvisning af at ville besvare spørgsmål. Jeg har således i to omgange sendt skriftlige svar til kommunen.dk,” siger Peter Basland.

Vi henviser i øvrigt til vores [pressemeddelelse vedrørende samme emne bragt den 7. september 2018](#). Heraf fremgår bl.a.: ”Vestforbrænding har gennem årene opbygget en betydelig juridisk kompetence i en central udbuds- og indkøbsfunktion, hvis primære formål er at sikre lovmedholdelighed og ansvarlig omgang med kommunale midler ved indkøb af tjenesteydelser og leverancer fra private leverandører.”

Med venlig hilsen

Peter Basland

Direktør

Kontakt og information

Kommunikationschef, Per-Henrik Goosmann

SELVBETJENING

Check dit varmeforbrug



KONTAKT OS

Vestforbrænding



CVR: 10866111

EAN nr.: 5798009042118

ISO 14001 - OHSAS 18001

SKIFT TIL FJERNVARME

Vi klarer alt det praktiske



KOMMUNELOGIN



Ekspertes undrer sig: Vestforbrænding kan ikke redegøre for indkøb til én milliard kroner

I løbet af fem år har Vestforbrænding købt ind for 1 milliard kroner hos 16 leverandører, men selskabet kan ikke oplyse, om indkøbene blev sendt i udbud. 'Bemærkelsesværdigt', vurderer eksperter, mens direktøren afviser at svare på spørgsmål.

Indkøb

af Tobias Hansen Bødker

af Lone Knudsen

Danmarks største kommunalt ejede affaldsselskab, Vestforbrænding, kan ikke redegøre for, om indkøb til en samlet værdi af mere end 1 milliard kroner har været sendt i udbud eller ej.

Det vurderer fire eksperter i udbudsret på baggrund af en række svar fra Vestforbrænding til kommunen.dk, der i et år har forsøgt at få svar på, om selskabets største indkøb har været konkurrenceudsat, som loven dikterer.

- Hvis du spørger mig, om vi kan dokumentere, at alt det her har været i udbud, så er svaret nej, har Jan Petersen, chef for Vestforbrændings afdeling for Jura og Udbud, tidligere oplyst i forbindelse med besvarelsen af kommunen.dk's spørgsmål.

På trods af, at Vestforbrænding ifølge jura- og udbudschefen ikke kan redegøre for indkøbene, har selskabets direktør, Peter Basland, dog siden forsikret, at et "kontrolregime" garanterer imod lovbrud, hvilket sikrer, at det kommunalt ejede selskab overholder reglerne.

En påstand, som Vestforbrænding ikke har fremvist dokumentation for.

Direktøren har gentagne gange afvist at stille op til et interview. Han betegner i stedet et skriftligt svar kommunen.dk's spørgsmål i sagen som "misvisende og injurierende".

Vestforbrændings manglende evne til at redegøre for udbud af millionkontrakterne møder kritik fra flere af landets førende udbudsretseksperter, der betegner selskabets besvarelse som værende "vanvittig", "bekymrende", "bemærkelsesværdig" og som et udtryk for "mangel på respekt for udbudsloven".

Kræver dokumentation
Vestforbrænding, der er ejet af 19 kommuner i Københavnsområdet og Nordsjælland, har i årene fra 2012 til 2017 købt ind for 1,05 milliard kroner hos 16 af selskabets største leverandører.

Det viser en opgørelse, som kommunen.dk har fået aktindsigt i.

kommunen.dk har også søgt aktindsigt i, hvorvidt omsætningen til de pågældende leverandører er blevet konkurrenceudsat. Det har Vestforbrænding ikke redegjort for.

Næsten et år efter, at Vestforbrænding modtog anmodningen om aktindsigt, oplyser selskabet, at der ikke er "nogen systemmæssig sammenhæng mellem afholdte udbud og godkendte fakturaer". Derfor har Vestforbrænding "ikke mulighed for at oplyse, hvorvidt den oplyste omsætning på top-10-listerne i perioden 2012-2017 har været udbudt," lyder det.

- Vi kan jo heller ikke kontrollere det. Det må jeg ærligt sige. Vi kan ikke kontrollere en omsætning op imod en kontrakt og op imod et udbud. Det er vores systemer

Vestforbrændings 16 leverandører

Leverandør	Mio. kr
Zacho-Lind Entreprenørfirma	166,8
HCS	150
Rambøll A/S	143
NCC Danmark	131
Wicotec Kirkebjerg	90,9
BW Vålund	90
GE Power A/S	47,4
Danfiber A/S	46,7
AV Miljø	40,8
Noah A/S	35,8
Munck Forsyningstønder A/S	24,1
C.C. Brun Enterprise A/S	20,2
Kamco A/S	16,9
Zenzo Group ApS	16,8
ISK Container	16,4
RCS Nordic	15,1

Kilde: Aktindsigt i Vestforbrændings største 10 største leverandører pr. år i perioden 2012-2017.

ikke skruet sammen til. Så jeg kan ikke, når jeg tager for eksempel en omsætning på 30 millioner kroner fra en eller anden leverandør, sige "oplys lige den kontrakt i udbud", har Jan Petersen forklaret til kommunen.dk.

Vestforbrændings manglende overblik er problematisk, vurderer Michael Steinicke, juraprofessor med speciale i udbudsret ved Aarhus Universitet.

- Medmindre man sletter alle dokumenter i forbindelse med en udbudsproces - hvilket ville undre mig lidt - så burde der være nogle forholdsvis lettilgængelige spor, som de kan se. Det her er jo

ikke en mundtlig forhandling mellem to virksomheder, som de kan forhandle hjem over en telefon eller nede på en café. Det her er en procedure, som kræver dokumentation, dokumentation og dokumentation, siger Michael Steinicke.

Ukendte kontraktværdier
Vestforbrænding har dog via en søgning på de to offentligt tilgængelige udbudsportaler udbud.dk og TED fundet frem til, at 10 af de 16 leverandører har vundet 37 opgaver i perioden 2012-2017.

Men oplysningerne fra de to portaler, som Vestforbrænding har fremsøgt, indehol-

der ingen information om værdien af de enkelte kontrakter. Derfor er det umuligt at vurdere, om Vestforbrænding har overholdt udbudsloven, siger eksperterne.

- Hvis Vestforbrænding ikke har styr på det her, så kan de jo per definition ikke overholde reglerne. Det er simpelthen umuligt. Hvis man ikke har en eller anden form for systematiseret overvågning af sine indkøb løbende, så er det umuligt at finde ud af, om noget skal i udbud, siger Jacob Georg Naur, advokat med speciale i udbudsret og partner hos Hejm Advokater.

Den vurdering bakkes op af Steen Jensen, udbudsretseksperter og selvstændig rådgiver i udbud hos steenjensen.com. Han er overrasket over, at et kommunalt ejet selskab af Vestforbrændings størrelse "ikke allerede har et centralt etableret indkøbssystem, der sikrer det overblik og indsigt i egne indkøb, som man må kunne forvente af en offentlig ordregiver."

- Jeg synes det vidner om en mangel på respekt for udbudsloven, og jeg mener, at det bør kalde på en intern selvrefleksion i forhold til, at det er borgernes penge, man forbruger, siger han.

Håndarbejdet

Hos Vestforbrænding har det trods den lange aktindsigtstid og flere opfølgende forespørgsler ikke været muligt at levere dokumentation for, om omsætningen for over 1 milliard kroner hos de 16 private leverandører har været sendt i udbud eller ej.

I stedet har selskabet lavet en stikprøvekontrol af indkøbene hos to andre top-leverandører, Remondis A/S og Stena Recycling, hvor Vestforbrænding kan fremvise udbudsmateriale. Det pågældende materiale viser dog kun i få tilfælde, hvor mange penge kontrakterne er værd.

Derfor er det ikke muligt for Vestforbrænding at svare på, hvor stor en del af den samlede omsætning til de to leverandører i perioden 2012-2016, der blev konkurrenceudsat - ligesom det er tilfældet for de 16 virksomheder, der 2012-2017 har fået i alt 1

"Det her er jo ikke en mundtlig forhandling mellem to virksomheder, som de kan forhandle hjem over en telefon eller nede på en café. Det her er en procedure, som kræver dokumentation, dokumentation og dokumentation."

Michael Steinicke, juraprofessor med speciale i udbudsret

milliard kroner udbetalt.

I alt har Vestforbrænding i samme periode betalt 487,3 millioner kroner til Remondis A/S og Stena Recycling.

Ifølge chef for Jura og Udbud Jan Petersen har Vestforbrænding gennemgået indkøbene fra 2017 hos de to leverandører - samt en tredje - "på fakturaniveau" for at finde ud af, om indkøbene blev sendt i udbud.

- Det er håndarbejde, og jeg tror, at det er lige omkring 1.000 fakturerer for de tre leverandører alene for 2017, har Jan Petersen forklaret.

"Det overblik har vi ikke"
Indtil videre har selskabet via stikprøvekontrollen konkluderet, at størstedelen af indkøbene i 2017 hos de to firmaer har været sendt i udbud.

"Som det fremgår af min besvarelse af 28. august, så



Vestforbrænding har som sin største enkelt-aktivitet et stort forbrændingsanlæg i Ejby ved Glostrup

har Vestforbrænding ikke via vore systemer mulighed for at fremfinde 'dokumenter, notater, udbudsmateriale eller lign., der dokumenterer, at Vestforbrændings eventuelle udbud af omsætning til de pågældende firmaer.' Dette er, som vi også oplyste i forbindelse med besvarelsen af din anmodning omkring M. Larsen (nuværende Remondis A/S, red.), et omfattende manuelt arbejde," skrev Jan Petersen i et skriftligt svar den 21. september.

Nu står vi i en situation, hvor vi har ventet i et år på at få svar, men vi kan stadig ikke se, hvordan det hænger sammen?

- Nej, men det kan vi heller ikke. For det overblik har vi ikke. Det eksisterer ikke. For vores kontrolregime, når vi taler om overholdelse og lovmedholdelighed, starter egentlig et andet sted. Det starter allerede inden kontraktindgåelsen. Så vi har nogle processer, der sikrer, at vi ikke indgår kontrakter, uden at det har været konkurrenceudsat.

Vestforbrændings "håndarbejde" og manglende overblik vækker undren hos Carina Risvig Hamer, forsker i udbudsret ved Juridisk Institut hos Syddansk Universitet.

- Det er bekymrende og noget rod, at man ikke kan svare på, hvem der har vundet efter udbud. Det lyder helt varmt, at man ikke kan finde ud af det i sine systemer. Det virker, som om man har utrolig meget behov for at sætte et kontraktsy-

stem op - også for at kunne vide, om man laver ændringer i sine kontrakter. Man har jo sådan set pligt til at holde øje, siger hun.

Kontrolregimet

Ifølge direktør Peter Basland er der ingen problemer med Vestforbrændings indkøbsprocedurer. Direktøren henviser til selskabets "kontrolregime" samt "løbende revision".

"Den løbende revision har heller ikke givet os anledning til at betvivle, at Vestforbrændings processer og systemer ikke er fyldestgørende i forhold til den forudgående kontrol for udbud, før der foretages et indkøb," skriver Peter Basland i en mail til kommunen.dk.

Samtidig skriver jura- og udbudschef Jan Petersen i et skriftligt svar, at Vestforbrænding i forbindelse med kommunen.dk's anmodninger om aktindsigt og spørgsmål "ikke har fundet anledning til at ændre på de etablerede arbejdsgange i forbindelse med indgåelse af aftaler/kontrakter", lyder det i en mail af 28. august.

Men ifølge en pressemeddelelse, som Vestforbrænding har udsendt den 7. september, fremgår det, at "den senere tids presseomtale af affalds- og energisektorens håndtering af offentlige indkøb har givet Vestforbrænding anledning til at kigge indad."

"Indtil videre har den senere tids fokus på afholdelse af udbud og interne kontroller identificeret og adresseret

Vestforbrænding

► Vestforbrænding er det største kommunalt ejede affaldsselskab i Danmark; 19 kommuner i Københavnsområdet og Nordsjælland ejer selskabet, hvis største enkelt-aktivitet er et stort forbrændingsanlæg i Ejby ved Glostrup.

► Selskabet, der blev etableret i 1970, har dog også andre aktiviteter end forbrænding; blandt andet driver selskabet flere genbrugspladser i oplandet og administrerer ca. 30 forskellige affaldsordninger i kommunerne.

systemfejl, der inden for de senere år modsvarer få promille af Vestforbrændings omsætning i perioden," skriver Vestforbrænding i pressemeddelelsen.

"Vi vil selvfølgelig fortsat have fokus på, om der kan optræde andre systemfejl, og adressere disse i vores bestræbelser på at være lovmedholdelige i vores håndtering af indkøb," lyder det videre.

Derudover har Vestforbrænding siden kommunen.dk's første anmodning om aktindsigt også foretaget en række interne ændringer.

Blandt andet har indkøbsafdelingen skiftet navn fra 'Jura og Indkøb' til 'Jura og Udbud', ligesom Vestforbrænding har ledt efter en udbudskonsulent og i øjeblikket afsøger jobmarkedet for at finde en 'chef for udbud', der i en

► Vestforbrændings forbrændingsanlæg er Danmarks største med en omkapacitet på op til 550.000 ton affald om året.

► Forbrændingsanlægget er et kraftvarmeværk. Den energi, der frigives ved forbrændingen af affaldet, omdannes således både til elektricitet og fjernvarme. Der produceres et svarende til ca. 80.000 husstandes forbrug og fjernvarme til ca. 75.000 husstandes forbrug.

Kilde: Vestforbrænding

nyoprettede stilling blandt andet skal "sikre overvågning og rettidig implementering af nye lovkrav på udbudsområdet", fremgår det af to jobopslag.

"Afdelingen består af fem medarbejdere. Det er en afdeling, hvor flere er nytillkomne, så du har mulighed for at komme ombord fra start," forklarer Vestforbrænding i jobopslaget.

Afviser spørgsmål

kommunen.dk har forgæves forsøgt at få et interview med selskabets direktør, Peter Basland. Det har direktøren afvist, ligesom direktøren også afviser at svare på kommunen.dk's spørgsmål.

I stedet skriver han i to mails til kommunen.dk, at det er "groft misvisende," "injurierende" og "faktuelt forkert", at Vestforbrænding

ikke kan redegøre for, om indkøbene til 1 milliard kroner blev sendt i udbud. Peter Basland henviser her til selskabets forudgående "kontrolregime".

Direktøren skriver dog samtidig, at "bogholderisystemet, hvor omsætningstallene stammer fra, ikke indeholder oplysninger om konkurrenceudsættelse på posterings-/fakturaniveau".

Derudover forklarer Peter Basland, at Vestforbrændings holdning er, at "vi har implementeret et kontrolregime, der sikrer, at indkøb sker på basis af et offentligt udbud eller dokumentation for, hvorfor det enkelte indkøb ikke er omfattet af et offentligt udbud, inden Vestforbrænding foretager et indkøb".

Ifølge direktøren "efterprøver" en revisionspåtegning, at selskabets strategiske og driftsmæssige investeringer over 10 mio. kr. er i overensstemmelse "med de relevante bestemmelser i bevillinger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis".

"Den løbende revision af Vestforbrændings regnskaber, underlagt bestemmelserne i årsregnskabsloven, har på intet tidspunkt givet os anledning til at betvivle, at Vestforbrændings processer og systemer ikke er fyldestgørende i forhold til Vestforbrændings økonomistyring," forklarer direktøren om Vestforbrændings kontrolregime.

Den forklaring undrer selskabet i udbudsret Jacob Georg Naur fra Hejlm Advokater.

"Det er bekymrende og noget rod, at man ikke kan svare på, hvem der har vundet efter udbud. Det lyder helt varmt, at man ikke kan finde ud af det i sine systemer."

Carina Risvig Hamer, forsker i udbudsret

- Årsregnskabsloven handler jo om økonomistyring, og det er da også fint, at man styr på sin økonomistyring, men det vedrører jo ikke udbudsreglerne. Det vedrører noget helt andet, siger Jacob Georg Naur.

kommunen.dk har forelagt direktørens argumentation for juraprofessor med speciale i udbudsret Michael Steinicke. Også han undrer sig over, at det ikke er muligt for Vestforbrænding at redegøre for indkøbene.

- De kalder det jo så for en kontrolfunktion (kontrolregime, red.), men det er jo bare de overvejelser, som man som myndighed skal gøre sig. Det er jo ikke, fordi de har opstillet noget her, som er ekstraordinært. Det her skal de gøre. De skal jo overveje i forbindelse med hver eneste kontrakt, om betingelserne er opfyldt. Så det håber jeg da, at de har, siger juraprofessoren og fortsætter:

- Det er bemærkelsesværdigt, at der ikke er nogen større registrering i forhold til det her.