

Tingbjerg- Husum Partnerskab



**Partnerskabsaftale
2021-2024**

Aftale om Tingbjerg-Husum Partnerskab 2021-2024

Københavns Kommune, Københavns Politi, SSP København og boligselskaberne fsb, SAB/KAB og AAB indgår med denne aftale et forpligtende partnerskab for Tingbjerg-Husum. Formålet er at øge trygheden og reducere kriminaliteten i bydelen Tingbjerg/Utterslevhuse og den del af Husum, der omfatter Skolevangen 1 og 2, Voldparken og Gadelandet, også kendt som Husum Nord.

Partnerskabet skal styrke og fokusere koordinationen mellem partnerskabets deltagere, etablere nye aktiviteter og støtte eksisterende aktiviteter mhp. at forebygge utryghed og kriminalitet i partnerskabsområdet. Partnerskabet forpligter sig desuden til at inddrage og samarbejde med andre aktører, både i og udenfor partnerskabsområdet.

Partnerskabets erfaringerne fra tidligere år har vist, at det kan svare sig at arbejde tæt og koordineret sammen på tværs af myndigheder, boligselskaber og andre aktører for at skabe de bedst mulige rammer for at komme udfordringerne til livs. Center for Boligsocial Udvikling har udarbejdet en undersøgelse af netværkssamarbejdet i Tingbjerg-Husum, som ligeledes peger på: *"...netop det tværsektorielle samarbejde som den mest effektive måde at forebygge kriminalitet på. Værdien opstår, når aktørernes forskellige erfaringer, viden, ressourcer, kompetencer og idéer bringes sammen i et konstruktivt samarbejde over tid"*.

Tingbjerg-Husum Partnerskab skal understøtte Københavns Kommunes Sikker By strategi 2018-2021, herunder princippet om at samarbejde bredt for at sikre helhedsorienterede og koordinerede løsninger på kriminalitets- og tryghedsudfordringer i København, og princippet om at understøtte en god udvikling i lokalområder med tryghedsudfordringer gennem målrettet indsats og strategisk fokus, herunder delmålet om, at der i 2021 ikke er bydele med mere end 10 % utrygge borgere i København.

Partnerskabet skal således bidrage til den overordnede udvikling af den del af Tingbjerg-Husum, der udgør partnerskabsområdet og understøtte Københavns Kommunes mål om, at ingen københavnske boligområder er udpeget på statens ghettoliste eller listen over udsatte boligområder i 2030². Desuden understøtter Tingbjerg-Husum Partnerskab visionen i Københavns Kommunes Politik for Udsatte Byområder om, at København skal være en mangfoldig, sammenhængende og tryk by, hvor der er plads til og brug for alle byens borgere³.

Partnerskabsaftalen gælder fra 1. januar 2021 til og med 31. december 2024. Parterne er enige om løbende at følge udviklingen af partnerskabet og implementeringen af de tryghedsskabende aktiviteter og årligt drøfte behovet for eventuelle justeringer.

Partnerskabsaftalen viderefører de overordnede indsatsområder, som også indgik i partnerskabsaftalen for 2017-2020:

1. Tryggere byliv
2. Uddannelse og beskæftigelse
3. Positive fællesskaber

¹ Kjeldsen, Lasse m.fl. (2018): Kriminalitetsforebyggelse i netværk – en undersøgelse af netværkssamarbejdet i Tingbjerg-Husum. CFBU – Center for Boligsocial Udvikling.

² Jf. Kommuneplanen 2019.

³ Jf. Politik for Udsatte Byområder 2017.

Intern og ekstern kommunikation og dialog med beboere er en indsats, som går på tværs af alle tre indsatsområder. Parterne forpligter sig til at bidrage til en fælles kommunikationsindsats, som beskrevet i tryghedsplanen.

Der udarbejdes en tryghedsplan for Tingbjerg-Husum Partnerskab, som detaljeret beskriver de konkrete indsatsområder og aktiviteter, der skal bidrage til at skabe øget tryghed og reducere kriminalitet i partnerskabsområdet. Tryghedsplanen er dynamisk, hvilket indebærer, at den opdateres løbende og minimum en gang årligt, så partnerskabets konkrete aktiviteter hele tiden imødekommer de aktuelle behov.

1. Baggrund

Det geografiske område for partnerskabet er siden etableringen i 2010 løbende blevet udvidet og omfatter i dag Tingbjerg/Utterslevhuse og den del af Husum Nord, der omfatter Skolevangen 1 og 2, Voldparken og Gadelandet. Partnerskabsområdet dækker over to boligsociale helhedsplaner, hhv. Den boligsociale helhedsplan for Tingbjerg-Utterslevhuse og den boligsociale helhedsplan Husum for Alle. Partnerskabsområdet består af ca. 5.400 boliger, inklusive pleje- og kollegieboliger, med i alt ca. 11.300 beboere. Størstedelen af boligerne er almene og ejes af boligselskaberne fsb, SAB/KAB og AAB.

Tingbjerg-Husum er et område i udvikling. I området er der inden for den seneste årrække skabt en række forbedringer af fysisk, social og kulturel karakter, som har beriget og forskønnet området og gjort det mere attraktivt at bo i. På baggrund af bl.a. Tingbjerg-Husum byudviklingsstrategi fra 2015, har der været igangsat flere byfornyelsesprojekter i Tingbjerg, som har skabt mere liv i byrummet. På Bygården, det tidligere Lille Torv, er der blevet opført 35 nye private boliger og butikslokaler. I den anden ende af Ruten, på Store Torv, er byggeriet af nye byggerier med butikker, private boliger og et nyt plejehjem igangsat i 2020. I oktober 2018 blev Tingbjerg bibliotek og kulturhus indviet, og fungerer nu som samlingssted for både børn og voksne. Der afholdes fællesspisning og andre sociale arrangementer i huset, hvilket tiltrækker beboerne i området. I Husum Nord har bl.a. aktiviteter i Beboerhuset/mødestedet Videnshuset og det frivilligbaserede kultur- og fritidshus Energicenter Voldparken betydet, at der er et bredt udvalg af sociale og kulturelle tilbud tilgængelige, for både børn og voksne. Videnshuset fungerer desuden som samlingspunkt for flere beboere i Husum Nord.

Tingbjerg-Husum er samtidig et område, som er præget af udfordringer. Tingbjerg-Husum kan opleves geografisk og mentalt afskåret fra resten af byen. Det betyder, at der er risiko for, at området isoleres samt at fordomme om beboere og området fastholdes. En omdømmeanalyse, udarbejdet i 2020, viser, at partnerskabsområdet fortsat har et dårligt omdømme, både blandt beboere og københavnere generelt⁴. Som led i byudviklingsstrategien for området skal området åbnes mere op og integreres med resten af København, bl.a. ved opførelse af flere private boliger, som skal bidrage til en mere blandet beboersammensætning, styrket kollektiv trafik og forbedring af vej- og stisystemer. Byudviklingsstrategien taler desuden ind i det, man i forskningen betegner situationel kriminalitetsforebyggelse, hvor netop fysiske forandringer kan højne trygheden og mindske kriminaliteten i et område⁵. De større forandringer, som byudviklingsprojekterne medfører, betyder samtidig, at den del af partnerskabsområdet, som omfatter Tingbjerg/Utterslevhuse, frem mod 2030 vil gennemgå en gennemgribende forandringsproces, som kan betyde både fysisk og social utryghed for beboerne.

Som andre udsatte boligområder, er partnerskabsområdet præget af, at beboerne har et lavere uddannelsesniveau, lavere beskæftigelsesfrekvens, og at de er mindre aktive i civilsamfundet end

⁴ Jf. Omdømmeanalyse 2020, udarbejdet af Team Sikker By, Københavns Kommune.

⁵ For mere viden læs fx: DKR og Trygfondens resume af vidensopsamlingen "Kriminalpræventiv og utryghedsforebyggende miljø- og byplanlægning" SBI, 2013:27 (2014).

resten af København. Tingbjerg/Utterslevhuse er desuden udpeget som hård ghetto på statens ghettoliste. Med undtagelse af 2012, har området været på statens ghettoliste siden 2010. I december 2019 udgik Gadelandet/Husumgård af statens ghettoliste pga. stigende indkomst i området. På trods af afgang fra ghettolisten, er Husum Nord dog fortsat præget af store sociale udfordringer, bl.a. er der kontinuerlige udfordringer med utryghed i området omkring Toften og Voldparken Torv, og i april 2020 er der sket to drab i Husum.

Ifølge Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse 2020, er utrygheden i området for Tingbjerg-Husum Partnerskab på 16 % i 2020, hvor gennemsnittet for hele København er på 9 %. I aften- og nattetimerne ligger utrygheden på 28 %, hvilket er højere end gennemsnittet for hele København (15 %). Ved indgåelsen af partnerskabsaftalen for 2017-2020 lå utrygheden i området for Tingbjerg-Husum Partnerskab på 13 % og 34 % i aften- og nattetimerne (2016), og udviklingen har gennem perioden været svingende.

I 2019 blev der i partnerskabsområdet anmeldt 229 tilfælde af borgervendt kriminalitet. Det svarer til 20,4 anmeldelser pr. 1000 indbyggere, hvilket er det laveste anmeldelsesniveau i perioden 2009-2019. Det er også lavere end gennemsnittet for hele København (55,6)⁶.

SSP København vurderer, at der er sket en positiv udvikling i partnerskabsområdet de seneste år, og at størstedelen af ungdomskriminaliteten i området udøves af en mindre gruppe af unge, hvorfor majoriteten af unge i partnerskabsområdet generelt lever en kriminalitetsfri tilværelse. Det vurderes dog fortsat, at der er et behov for samarbejde omkring børn- og unge, særligt mhp. det helt tidlige proaktive arbejde, som kan bidrage til at minimere de risikofaktorer, der kan betyde, at unge ender i en kriminel løbebane.

2. Partnerskabets overordnede målsætninger

Tingbjerg-Husum Partnerskab har som sine overordnede målsætninger at øge den oplevede tryghed og begrænse kriminaliteten i partnerskabsområdet. Konkret arbejder partnerskabet efter følgende målsætninger:

1. Andelen af utrygge borgere i Tingbjerg-Husum Partnerskab skal årligt udvise et fald i utrygheden og nærme sig Københavnniveau i 2024, også hvad utryghed i aften- og nattetimer angår. Der måles ud fra Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse, som årligt udkommer i foråret.
2. Udviklingen i kriminalitet i partnerskabsområdet:
 - Det samlede antal anmeldelser af borgervendt kriminalitet per 1000 indbyggere i Tingbjerg-Husum Partnerskabsområde, skal som minimum fastholdes på 2020-niveau⁷.
 - Antal anmeldelser på tre udvalgte gerningstyper (indbrud, tyveri/røveri og vold/våben) i partnerskabsområdet skal som minimum fastholdes på 2020-niveau.
 - Årlig monitorering på følgende gerningstyper: Chikane, hærværk, narkotika og trusler.

Der måles ud fra Københavns Kommunes tryghedsundersøgelse, hvor data er trukket fra Rigspolitiets anmeldelsesregister. Der monitoreres ud fra data fra Strategi og Styring i Københavns Politi.

⁶ Jf. Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse 2020: <https://www.kk.dk/artikel/tryghedsundersogelsen>.

⁷ Betegnelsen borgervendt kriminalitet følger politiets definition og omhandler følgende sagsområder: drab (mv.), færdselslov, indbrud, narkotika og smugling, røveri, sædelighed, tyveri, vold og øvrig straffelov, herunder brugstyveri.

Gerningstype	Mål	Baseline 2020
Antal anmeldelser af borgervendt kriminalitet	Minimum fastholdelse	
Indbrud	Minimum fastholdelse	
Tyveri/Røveri	Minimum fastholdelse	
Vold/Våben	Minimum fastholdelse	

Baseline for 2020 fastlægges ifm. med den første afrapportering til Økonomiudvalget i 2021 og tilføjes partnerskabsaftalen herefter.

- Ud af det samlede antal aktiviteter i tryghedsplanen, skal minimum 75 % involvere to eller flere samarbejdspartnere, lokaliseret i eller udenfor partnerskabsområdet. Dette for at understøtte det tværgående samarbejde på tværs af partnerskabets geografiske afgrænsning.

3. Partnerskabets målsætninger for de enkelte indsatsområder

Partnerskabets overordnede målsætninger fungerer som indikatorer for, hvorvidt udviklingen går i den rigtige retning i forhold til den oplevede tryghed og kriminaliteten i området. Partnerskabet er imidlertid bevidst om, at der i partnerskabsområdet er en lang række øvrige aktører, indsatser og faktorer, som har indflydelse på den oplevede tryghed og niveauet af kriminalitet begået i området, end blot de aktiviteter partnerskabet igangsætter.

Derfor opsættes der for hvert af partnerskabets tre indsatsområder konkrete resultatmål, der direkte påvirkes af partnerskabets indsatsområder og de dertil knyttede aktiviteter. Resultatmålene for de enkelte indsatsområder kan således bruges aktivt af partnerskabet til den løbende kvalitative vurdering af behovet for indsatser og aktiviteter, såvel som til at synliggøre behovet for at skifte fokus i partnerskabets arbejde undervejs i partnerskabsperioden samt partnerskabets opnåede resultater. Målsætningerne for de enkelte indsatsområder vil indgå i Tryghedsplanen og kan løbende justeres efter behov.

Partnerskabet vil én gang årligt gøre status for opfyldelsen af målsætningerne om øget tryghed og mindre kriminalitet. Denne status forelægges for Økonomiudvalget ifm. offentliggørelsen af den årlige Tryghedsundersøgelse.

4. Organisering

Tingbjerg-Husum Partnerskab består af følgende parter:

- Københavns Kommunes syv forvaltninger, herunder SSP København
 - Økonomiforvaltningen
 - Socialforvaltningen
 - Børne- og Ungdomsforvaltningen
 - Teknik- og Miljøforvaltningen
 - Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
 - Sundheds- og Omsorgsforvaltningen
 - Kultur- og Fritidsforvaltningen
- Københavns Politi
- Boligselskabet fsb, Boligselskabet SAB/KAB og Boligforeningen AAB

Det overordnede ansvar for, at aftalens målsætninger og formål efterleves, varetages af en styregruppe, der består af repræsentanter fra hver deltager i Tingbjerg-Husum Partnerskab. Styregruppen mødes efter behov, dog mindst 1 gang årligt.

Planlægning og organisering af indsatsområder og gennemførelse af aktiviteter varetages af en arbejdsgruppe. Arbejdsgruppen er ansvarlig for årligt at udarbejde tryghedsplanen for Tingbjerg-Husum Partnerskab og sikre den løbende implementering af partnerskabets aktiviteter. For at sikre en tæt og løbende koordination er det væsentligt, at alle forvaltninger og partnere er repræsenteret i arbejdsgruppen. Hvis parterne ønsker det, kan flere aktører inddrages efter behov. Arbejdsgruppen mødes 8-10 gange årligt, efter behov.

Det administrative ansvar og sekretariatsbetjeningen af partnerskabet er placeret i Sikker By i Københavns Kommunes Økonomiforvaltning. Sikker By udpeger en projektleder, som samtidig fungerer som formand for arbejdsgruppen. Sikker By er ansvarlig for udarbejdelse af en årlig statusrapport for indsatsen og betjening af styregruppen. Københavns Kommune har afsat et halvt årsværk i Sikker By til projektledelsen af Tingbjerg-Husum Partnerskab.

Parterne forpligter sig til at involvere og forpligte sine respektive ansatte og ledere i øvrigt i partnerskabsområdet, samt at motivere og understøtte tætte og nære samarbejdsrelationer imellem dem. Parterne forpligter sig samtidig til at sikre en tæt og grundig information om indsatser og projekter i Tingbjerg-Husum, så en styrket koordination og sammenhæng i partnerskabet sikres.

Tingbjerg-Husum Partnerskab indgår som én blandt mange aktører, der dagligt arbejder i og for udviklingen af området. Således er det væsentligt, at Tingbjerg-Husum Partnerskab er opmærksom på mulige samarbejdspotentialer med øvrige myndigheder, fora, netværk, foreninger og virksomheder, der kan øge effekten af Tingbjerg-Husum Partnerskabs arbejde. Konkret søges Tingbjerg-Husum Partnerskabs organisering tænkt sammen og i videst muligt omfang koordineret med den boligsociale bydelsbestyrelse for området, hvor der i forvejen er samlet beslutningskompetencer på tværs af de kommunale forvaltninger og de relevante boligorganisationer. Samarbejdspartnere kan tilknyttes partnerskabet og deltage i arbejdsgruppemøder, når arbejdsgruppen vurderer det relevant. Flere aktører spiller en central rolle i partnerskabsområderne, hvorfor tættere tilknytning til arbejdsgruppen kan bidrage til gensidig vidensdeling og et tæt samarbejde mhp. at understøtte partnerskabets formål. Samarbejdspartnere, som deltager i arbejdsgruppemøder, indgår ikke i forhandlinger, beslutninger eller afstemningerne i arbejdsgruppen.

5. Økonomi

Til aktiviteter i Tingbjerg-Husum Partnerskab har Københavns Kommune afsat 1,9 mio. kr. årligt i perioden fra 1. januar 2021 til og med 31. december 2024. Hertil kommer 0,31 mio. kr., svarende til et halvt årsværk, til projektledelse af Tingbjerg-Husum Partnerskab i samme periode.

6. Kort over partnerskabsområdet



7. Partnerskab for Tingbjerg-Husum er indgået mellem følgende parter

KØBENHAVNS KOMMUNE
Økonomiforvaltningen

KØBENHAVNS POLITI

BOLIGFORENINGEN AAB

BOLIGSELSKABET KAB/SAB

BOLIGSELSKABET fsb

KØBENHAVNS KOMMUNE
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

KØBENHAVNS KOMMUNE
Kultur- og Fritidsforvaltningen

KØBENHAVNS KOMMUNE
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

KØBENHAVNS KOMMUNE
Teknik- og Miljøforvaltningen

KØBENHAVNS KOMMUNE
Socialforvaltningen

KØBENHAVNS KOMMUNE
Børne- og Ungdomsforvaltningen

KØBENHAVNS KOMMUNE
SSP København