

Susanne Janum

Fra: TMFKP Sekretariat
Emne: svar til Franciska Rosenkilde (Å) om Byggeaktiviteter på Amager Fælled

Fra: TMFKP BPM Rådhuspost
Sendt: 29. juli 2021 16:08
Til: Franciska Rosenkilde (Borgerrepræsentationen)
Emne: Svar til Franciska Rosenkilde (Å) vedr. byggeaktiviteter på Amager Fælled. eDoc sag: 2021-0235576.

Kære Franciska Rosenkilde (MB)

På vegne af Hans Christian Karsten, vicedirektør i Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed, fremsendes svar på dit spørgsmål af 21. juli 2021 om byggeaktiviteter på Amager Fælled.

Med venlig hilsen

KØBENHAVNS KOMMUNE
Teknik- og Miljøforvaltningen
Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed



Besvarelse vedrørende byggeforberedende arbejde på Amager Fælled

Medlem af Borgerrepræsentationen Franciska Rosenkilde (Å) har den 21. juli 2021 stillet følgende spørgsmål til Teknik- og Miljøforvaltningen.

Spørgsmål

Jeg har fra nogle borgere fået at vide, at byggeriet fortsætter i Fælledby P/S og noget med et notat fra Horten. Jeg er usikker på hvem af jer, der har ansvaret for overholdelsen af påbuddet efter Planloven, så jeg skriver til jer begge for at høre, hvad der er op og ned.

Jeg er helt uforstående overfor, hvis kommunen ikke har igangsat det lovpligtige tilsyn efter planklagenævnets afgørelse om at stoppe al byggeaktivitet på Amager Fælled. Jeg ser frem til en forklaring.

Svar

Til brug for besvarelsen af spørgsmålet er der udarbejdet et fagligt notat, som nærmere forklarer baggrunden for forvaltningens vurdering og håndtering af byggeaktiviteten på Amager Fælled.

Det faglige notat er vedlagt som bilag.

Svaret er offentligt tilgængeligt på kk.dk/artikel/spørgsmål-til-teknik-og-miljøudvalget.

Hans Christian Karsten

Vicedirektør

29-07-2021

Sagsnummer i F2
2021 - 3568

Dokumentnummer i F2
199017

Sagsnummer i eDoc
2021-0235576



Notat

Statusnotat om Fælledkvarter/Vejlands Kvarter

29. juli 2021

VVM og Lokalplan

Sagsnummer
2021-0196554

Dokumentnummer
2021-0196554-30

Københavns Kommunes har den 11. februar 2021 offentliggjort vedtaget plangrundlag (lokalplan og kommuneplantillæg) samt meddelt § 25-tilladelse (VVM) til etablering og drift af byudvikling på en del af Amager Fælled, kaldet Vejlands Kvarter på baggrund af en udarbejdet såkaldt miljøkonsekvensrapport.

Miljøkonsekvensrapporten redegør for de miljømæssige potentielle påvirkninger af projektet, herunder hvordan blandt andet stor vandsalamander og andre paddeindivider påvirkes eller kan påvirkes af byudviklingsprojektet. Miljøkonsekvensrapporten redegør for stor vandsalamander i og omkring byggefeltet, og hvordan deres levesteder skal beskyttes. I det omfang, deres levesteder påvirkes, skal der findes erstatning, som fuldt ud sikrer deres samlede habitat, således at denne som minimum opretholdes uændret.

Rapporten peger på, at der inden for byggefeltet kun er leve- og rastesteder for stor vandsalamander i et krat i det nordøstlige hjørne. I den øvrige del af byggefeltet, er der ikke fundet salamander efter grundige feltundersøgelser, observationer og indsamlinger. Stor vandsalamander kan forekomme under bygninger, og inden for byggefeltet ligger et vandrehjem. Derfor er det også undersøgt, om der kunne være huller under bygningerne, hvor stor vandsalamander og andre paddeindivider kunne komme gennem og slå sig ned. Det er der ikke fundet.

På baggrund af de konstaterede leve- og rastesteder for stor vandsalamander og andre paddearter redegør miljøkonsekvensrapporten konkret for hvilke tiltag, der skal gennemføres for at sikre de samlede leveforhold for stor vandsalamander. Disse tiltag omfatter, at der etableres et stendige langs den østlige side af byggefeltet, der kan fungere som både sommer- og vinterrastested for stor vandsalamander. Stendiget etableres af sten (en blanding af sten i 2-30 cm i diameter), så der dannes hulrum, hvor stor vandsalamander og andre padder kan kravle igennem. Fem steder på diget etableres frostfrie hulrum. De fem steder på stendiget skal være mindst 1 m højt og 2 m bredt.

Derudover etableres bunker med dødt ved (træstammer). Bunkerne kan fungere som sommer- og vinterrastested for stor vandsalamander. Bunkerne etableres minimum 1 m i højden, 2 m brede og 2 m lange.

Bygge-, Parkerings- og
Miljømyndighed Vand og
VVM

Bygherre har i februar/marts 2021 udført opsætning af byggeplads-hegn og paddehegn omkring byggefeltet bortset fra omkring krattet. I forår/sommer 2021 har biologisk konsulent gennemført indsamling af padder inden for paddehegnet og fundet en enkelt frø. Desuden er de alternative rastesteder blevet etableret.

Klagenævnssafgørelser om opsættende virkning

Miljø- og Fødevareklagenævnet og Planklagenævnet har den 7. juli 2021 truffet delafgørelse om opsættende virkning af henholdsvis lokalplan og kommuneplantillæg samt § 25-tilladelsen.

Klagenævnene konstaterer, at en del af krattet i den nordøstlige del af projektområdet, der fungerer som rasteområde for stor vandsalamander, skal fjernes i forbindelse med projektets gennemførelse.

Klagenævnene bemærker som begrundelse for afgørelserne for opsættende virkning, at i tilfælde, hvor der sker en nedlæggelse af et rasteområde, må der forudsættes nærmere oplysninger om beliggenhed, størrelse, kvalitet og funktion af de rasteområder, som nedlægges, set i forhold til omkringliggende raste- og yngleområder. Endvidere må der forudsættes en nærmere begrundelse for, hvordan de konkret fastsatte afværgeforanstaltninger effektivt kan sikre, at den økologiske funktionalitet opretholdes på mindst samme niveau som hidtil. Sådanne oplysninger og begrundelser fremgår efter klagenævnenes opfattelser ikke umiddelbart af miljøkonsekvensrapporten.

Tilladelser som er truffet inden afgørelserne om opsættende virkning

Inden nævnene traf delafgørelser om opsættende virkning, havde Københavns Kommune meddelt fire tilladelser efter anden lovgivning til forskellige aktiviteter inden for projektområdet. De fire tilladelser var:

- §-8 tilladelse til grave- og anlægsarbejde i forbindelse med modningsarbejder. Indbefatter igangværende aktivitet med forkomprimering. (Jordforureningslovens § 8 – ingen ankeadgang).
- Tilladelse til nedrivning af vandrehjemmet (byggelovens § 16 – ikke påklaget).
- Miljøgodkendelse til terrænregulering for Fælled by. Indbefatter tilkørsel af jord. (miljøbeskyttelseslovens § 33 – ikke påklaget).
- Midlertidig tilslutningstilladelse til afledning af spildevand til spildevandskloak (miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3 – ikke påklaget).

Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering

Når klagenævnene træffer en afgørelse om opsættende virkning, er det Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering, at den opsættende virkning

kun gælder den konkrete anfægtede afgørelse (kommuneplantillægget og lokalplanen samt § 25-tilladelsen). Den opsættende virkning kan ikke i sig selv begrunde indgreb fra kommunens side over for afledte tilladelser eller tilknyttede afgørelser efter anden lovgivning (byggelov f.eks.), som er givet.

I konsekvens af nævnenes afgørelser af 7. juli 2021 vurderer Teknik- og Miljøforvaltningen således, at der ikke kan gives nye tilladelser, der vedrører eller er afledt af den påklagede lokalplan og kommuneplantillægget eller § 25-tilladelsen.

Det er videre Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering, at de nævnte allerede meddelte tilladelser fortsat er lovlige og gyldige, og kan udnyttes af bygherre.

Kommunen har dog altid en tilsynsforpligtigelse med sine egne tilladelser, og kan gribe ind, hvis der foreligger et selvstændigt behov for at afværge en skade på en interesse, som klagenævnenes afgørelser om den opsættende virkning skal beskytte, eller som Københavns Kommune i øvrigt måtte vurdere skal beskyttes, eller hvis der sker overtrædelser af de givne tilladelser.

Forvaltningen har derfor løbende vurderet – også forud for klagenævnens delafgørelser –, at der ikke er udfordringer i forhold til ovennævnte, og vil løbende føre tilsyn med de igangværende aktiviteter.

Bygherre har senest den 27. juli 2021 meddelt Københavns Kommune, at der i forbindelse med de igangværende aktiviteter ikke vil ske nogen form for påvirkning af kratområdet beliggende i projektområdets nordøstlige hjørne, se kortbilag. Det vil forvaltningen som nævnt fortsat føre tilsyn med. Københavns Kommune har senest været på tilsyn den 29. juli 2021, hvor det er konstateret, at bygherre ikke har aktiviteter indenfor kratområdet (der bortset fra trådhegnet fremstår urørt) og paddehegn og byggepladshegn der afgrænser byggepladsen var intakte og funktionelle.

Bygherres aktiviteter i området sker inden for det afgrænsede byggefelt (med byggepladshegn og paddehegn jf. kortbilag), hvor der forinden igangsætning af aktiviteterne i 53 dage har været forsøgt indsamlet stor vandsalamander, uden at arten er konstateret.

Det har været og er fortsat forvaltningens vurdering, at ingen af de fire meddelte tilladelser hverken i sig selv og samlet set har påvirket, påvirker eller vil påvirke den del af arealet, hvor der som anført i nævnenes delafgørelser kan ske *'uoprettelig skade'* på levesteder, eller i øvrigt ske påvirkninger i forhold til stor vandsalamander og dens leve- og rastesteder.

Københavns Kommune er derfor på nuværende tidspunkt ikke bekendt med forhold, der er i strid med planloven eller miljøvurderingsloven, herunder klagenævnens delafgørelser om opsættende virkning, som

betyder, at kommunen har en juridisk handlemulighed i forhold til at meddele standsningspåbud overfor de lovligt iværksatte bygge- og anlægsarbejder.

Uafhængigt af kommunens tilsynskompetence har de to klagenævn efter lovgivningen mulighed for at give standsningspåbud til bygherre i forhold til iværksatte bygge- og anlægsarbejder. Dette er efter det for kommunen oplyste ikke sket.

I forhold til den videre sagsbehandling i de to klagesager for nævnene, vil Teknik- og Miljøforvaltningen fremsende al uddybende dokumentation til nævnene, såvel allerede foreliggende dokumentation som eventuel ny supplerende dokumentation, der dokumenterer og understøtter den tilstrækkelige beskyttelse af salamanderens leveforhold.

Bygherres rådgiver er desuden i gang med at udarbejde et fagligt notat med uddybende dokumentation.

Jørgen Lund Madsen

Enhedschef Vand og VVM



1826

409

Forklaring



Byggepladshegn og pædehegn



Kratområde

0 125 m 250 m