



KØBENHAVNS KOMMUNE

Socialforvaltningen

Adm. direktør

Alex Vanopslagh, MB

23. januar 2018

Sagsnr.
2018-0012216

Dokumentnr.
2018-0012216-7

Kære Alex Vanopslagh

Tak for din henvendelse af 15. januar 2018, hvor du stiller følgende spørgsmål til forvaltningen:

1. Når hjemløse indkvarteres på et af kommunens botilbud til en månedspris på 80.000 kroner, hvad fordeles de 80.000 kroner på? Der bedes om en oversigt over fordelingen af de 80.000 kroner til konkrete udgiftsposter.

Baggrund for spørgsmålet: P1 Morgen havde D. 13/1 et interview med centerchef i Københavns Kommune, Lis Bjarnesen, som bl.a. fortæller, at en herbergsplads på Mændenes Hjem faktisk ikke koster 80.000 kr. om måneden (selv om det altså er den pris, der fremgår af den statslige portal, Tilbudsportalen), den pris finansierer også alt muligt andet, siger hun.

2. Hvor meget betaler Københavns Kommune for at have egne borgere på et herberg kontra hvad de betaler, hvis der er tale om borgere, der formelt er bosat i andre kommuner?

3. Modtager Københavns Kommune stadig fuld statsrefusion på 50 procent, når der er tale om borgere fra andre kommuner - eller sker det kun, når der er tale om borgere fra egen kommune?

Baggrund: Jeg har brug for at forstå økonomien bag tilbud af herbergspladser til borgere, der ikke er tilhørende i Københavns kommune. Af førnævnte interview fremgår det, det kun er andre kommuner, der betaler de 80.000 kroner pr. Måned pr. herberg plads, mens Københavns kommune betaler en anden pris(?).”

Direktionen

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 24 55

E-mail
NinaEg.Hansen@sof.kk.dk

www.kk.dk

Socialforvaltningens svar

Ad 1) Når hjemløse indkvarteres på et af kommunens botilbud til en månedspris på 80.000 kroner, hvad fordeles de 80.000 kroner på? Der bedes om en oversigt over fordelingen af de 80.000 kroner til konkrete udgiftsposter.

Baggrund for spørgsmålet: P1 Morgen havde D. 13/1 et interview med centerchef i Københavns Kommune, Lis Bjarnesen, som bl.a. fortæller, at en herbergsplads på Mændenes Hjem faktisk ikke koster 80.000 kr. om måneden (selv om det altså er den pris, der fremgår af den statslige portal, Tilbudsportalen), den pris finansierer også alt muligt andet, siger hun.

Socialforvaltningen udmelder hvert år et budget til herbergerne, der dækker samtlige udgifter ved den daglige drift. Dette gælder både ift de herberger, kommunen selv driver og ift selvejende herberger, som fx Mændenes hjem. Herbergernes budgetter dækker udgiften ved driften af samtlige pladser, uanset om de bebos af københavnere eller af borgere fra andre kommuner.

På baggrund af budgettet udregnes en takst pr. døgn, som bruges til at udregne, hvad en kommune skal betale for at have deres borgere boende i en anden kommunes herberg. Taksten er også grundlaget for kommunernes hjemtagelse af statsrefusion, som er på 50 pct. af udgiften ved en borgers ophold på herberg.

Der er efter loven faste regler for beregning af taksten. Formålet med takstmodellen er at have et fælles grundlag for takstberegningen på tværs af kommunerne. Formålet er også at kunne sammenligne udgifterne i private og kommunale tilbud, da private med godkendelse fra Socialtilsynet også har mulighed for at drive herberger.

Den månedspris på 80.000, som er anført i spørgsmålet, refererer til den døgntakst for 2017 på 2.745 kr., der ifølge Tilbudsportalen er gældende for Herberget Mændenes hjem.

Taksterne bliver beregnet af Socialforvaltningen på grundlag af Børne- og Socialministeriets bekendtgørelse nr. 1017 af 19. august 2017 og de aftaler om takstfastsættelse, der er aftalt i regi af KKR-Hovedstaden. KKR Hovedstaden, der består af de 29 kommuner i Region Hovedstaden, er et af de fem kommunekontakttråd (KKR), der er etableret som det regionale led i KL's organisation.

Det er et krav efter loven, at taksterne for herberger efter servicelovens § 110, der indberettes til Tilbudsportalen, hvert år godkendes af kommunens revisionselskab Deloitte. Begrundelsen for dette krav er, at staten vil sikre sig, at Tilbudsportalens takster på herbergsområdet,

der er grundlaget for kommunernes hjemtagelse af statsrefusion, er korrekt.

Hoved og delelementer i beregningen af taksten for Herberget Mændenes Hjem fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Enkeltposter i takstberegningen §110 – Mændenes Hjem

| Elementer i beregning | Poster i beregning/budget | I alt | Andel af den beregnede takst |
|--|--|-------------------|------------------------------|
| Budgetterede direkte omkostninger | Mændenes Hjem Lønbudget | 16.078.214 | 53,5% |
| | Mændene Hjem Drift (eks. Brugerbetaling) | 5.432.409 | 18,1% |
| | Udmeldt Mændenes hjem i alt | 21.510.623 | 71,6% |
| | <i>Heraf Mændenes Hjem - §110</i> | <i>14.610.623</i> | <i>48,6%</i> |
| | <i>Heraf Natcafe på Mændenes Hjem</i> | <i>1.600.000</i> | <i>5,3%</i> |
| | <i>Heraf Natcafe Cafe Klare</i> | <i>5.300.000</i> | <i>17,6%</i> |
| | Boligrådgivere - efterværn (løn og drift) | 503.684 | 1,7% |
| | Sundhedsteam §110 (løn og drift) | 214.245 | 0,7% |
| | Bidrag til fælles kompetencemidler | 16.547 | 0,1% |
| | Andel af Centerstab (løn og drift) | 543.032 | 1,8% |
| | AES-bidrag (lovbestemt) | 26.653 | 0,1% |
| | Central budgetpulje §110 i forvaltningen | 188.652 | 0,6% |
| | Barselfond 0,9% af lønbudget | 153.976 | 0,5% |
| | I alt | 23.157.412 | 77,1% |
| Indirekte omkostninger | Overhead (6 pct. af direkte omkostninger) | 1.389.434 | 4,6% |
| Beregnede omkostninger | Afskrivninger af bygninger (25-30 år) | 28.073 | 0,1% |
| | Forrentning af aktiverens værdi | 65.487 | 0,2% |
| | Andel af tjenestemandsudgifter vedr. centerstaben og boligrådgiverne | 17.491 | 0,1% |
| | I alt | 111.051 | 0,4% |
| Efterregulering | Efterregulering pba. realiserede takster 2015 | -390.094 | -1,3% |
| Belægningsprocent | Taksten justeres ift. normerede pladser og gns. belægningsprocent (81% for Mændenes Hjem) for de seneste 2 år. Lavere belægning medfører højere takst | 5.785.204 | 19,2% |
| Samlet takstgrundlag for takstberegning | | 30.053.007 | 100,0% |

Herbergsdelen i Mændenes Hjem er organiseret som et traditionelt herberg med to tilhørende natcaféer. Den ene er placeret som en inte-

greret del af Mændenes hjem i Lille Istedgade. Den anden, Cafe Klare, der er forbeholdt kvinder, er placeret i Lyrskovsgade.

Natcaféerne blev etableret som et alternativ til gaden til hjemløse, der valgte de traditionelle herberger fra. De hjemløse registreres ikke i Natcaféerne, og de betaler ikke for opholdet. Således fungerer natcaféerne som en slags "lavtærskel-herberger", der skal sikre, at hjemløse uanset økonomi og livssituation har mulighed for et tilbud om varme, mad og tag overhovedet. Derfor konteres udgifterne ved driften af natcaféerne som en del af de samlede udgifter ved herbergsdriften i Mændenes Hjem.

Da statsrefusionen knytter sig til de hjemløse, der er indskrevet på ordinære vilkår i Herberget Mændenes Hjem, bliver resultatet, at taksten herfor er højere, end den ville have været uden natcaféernes eksistens. Årsagen er, at udgifterne til natcafédriften indgår i grundlaget for takstberegningen, mens de, der overnatter i natcaféen, ikke indregnes i normeringen, fordi de ikke er indskrevet på ordinære vilkår. Brugere af natcaféerne er ligesom brugere af Mændenes Hjem traditionelle pladser både københavnere og borgere fra andre kommuner.

Socialtilsynet har påtalt, at udgiften til Cafe Klare er indregnet i taksten med henvisning til, at Café Klare ikke ligger på samme fysiske adresse som Mændenes Hjem i Lille Istedgade. Socialforvaltningen er i gang med at afklare den fremtidige organisering af Café Klare med Mændenes Hjem og vil i den forbindelse også rette henvendelse til Børne- og Socialministeriet.

Et beregningsselement, som teknisk påvirker taksten for Mændenes Hjem, er, at døgn-taksten dels baserer sig på normerede pladser, men også den gennemsnitlige belægningsprocent for de seneste to år. Det følger af reglerne om takstberegning og skyldes, at en kommune (eller et privat tilbud) ikke må tjene eller tabe penge over tid på herbergsdriften. Dette sikres dels ved indregning af *efterregulering* og *belægningsprocent* i taksten, jf. ovenstående tabel.

Ad 2) Hvor meget betaler Københavns Kommune for at have egne borgere på et herberg kontra hvad de betaler, hvis der er tale om borgere, der formelt er bosat i andre kommuner?

Københavns Kommunes udgift til egne borgere med ophold i Mændenes Hjem omfatter både de direkte og de indirekte omkostninger, der fremgår af tabel 1. Men ser man isoleret på det budget, der udmeldes til Mændenes hjem, dækker det alene de direkte omkostninger (samlet kr. 23.157.412), som indgår i takstberegningen i tabel 1. Omregnes de direkte omkostninger til en takst, vil det budget, som Københavns Kommunes udmelder direkte til Mændenes hjem, svare til en døgn-takst på 2.115 kr. pr. døgn pr. plads. Det udmeldte budget dækker ud-

gifterne til både københavnere og borgere fra andre kommuner. Denne takst indeholder også udgifterne til Natcaféen i Mændenes hjem og Café Klare.

Andre kommuner vil skulle betale den takst, som fremgår af Tilbudsportalen – 2.745 kr. pr. døgn (taksten for 2017) til Københavns Kommune, når en af deres borgere tager ophold på Herberget Mændenes hjem. Andre kommuners udgifter herved modsvares af indtægter ved statsrefusion og egenbetaling. Taksten for 2018 er under udarbejdelse og godkendelse hos revisor.

Hjemløse, der indskrives på herberg, skal betale for opholdet. Egenbetalingen er fastsat i loven og er i 2018 87,00 kr. pr. døgn. Socialforvaltningen opkræver egenbetaling for egne borgere. Andre kommuner opkræver selv egenbetaling for de borgere, som de har betalingsansvar for. Indtægter fra egenbetalingen indgår ikke i herbergets budget.

Ad 3) Modtager Københavns Kommune stadig fuld statsrefusion på 50 procent, når der er tale om borgere fra andre kommuner - eller sker det kun, når der er tale om borgere fra egen kommune? Baggrund: Jeg har brug for at forstå økonomien bag tilbud af herbergspladser til borgere, der ikke er tilhørende i Københavns kommune. Af førnævnte interview fremgår det, det kun er andre kommuner, der betaler de 80.000 kroner pr. Måned pr. herberg plads, mens Københavns kommune betaler en anden pris(?)”

Københavns Kommune modtager ikke statsrefusion, når andre kommuner betaler for en plads i et københavnsk herberg.

Andre kommuner, der betaler for en plads i et traditionelt herberg, som Københavns Kommune driver, hjemtager selv statsrefusion for udgiften herved dvs. 50 pct. af taksten minus opkrævet opholdsbetaling.

Andre kommuner, der har en borger indskrevet på en ordinær herbergsplads i Mændenes Hjem, skal betale den takst, der fremgår af Tilbudsportalen. Omvendt skal andre kommuner, der har en borger, der overnatter i Café Klare eller i Natcaféen på Mændenes Hjem, ikke betale herfor.

Med venlig hilsen



Nina Eg Hansen