



Laura Rosenvinge, MB

08. februar 2018

Sagsnr.
2018-0047360

Dokumentnr.
2018-0047360-6

Kære Laura Rosenvinge

Tak for din henvendelse af 30. januar 2018, hvor du stiller følgende spørgsmål til forvaltningen:

1. "Alternative plejebformer som paragraf 108 dækker over.

Det skulle i 2009 været blevet opgjort at hjemløse misbrugere levere længere og der er derfor behov for botilbud til målgruppen. Et tilbud, som både kan give den klassiske pleje, men også det sociale perspektiv.

- Er det muligt at finde denne opgørelse?
- Er dette nogle tilbud, man har på tegnebrættet?
- Hvis anlægsloftet gør det svært at anlægge nye steder, ville man så kunne bruge allerede eksisterende plejehjem, som af den ene eller anden årsag ikke kan bruges længere, til normalpleje?

2. Handicapområdet

Spørgsmål vedrørende ledsagerordninger og selvbetalt ferie.

- Er det muligt at få en status på ledsager til psykisk og fysisk handicappede? Herunder hvor mange, der benytter sig af en ledsager, og om der mangler ledsagere i forhold til efterspørgslen hos de handicappede eller personalet på bostederne.
- Er det muligt som handicappet i Københavns Kommune at få en ledsager med på ferie, hvis personalet ikke har tid?
- Er det muligt som handicappet at betale egen ferie, hvis der ønskes rejser dyrere end udbudt?
- Er det korrekt forstået at en handicappet københavnsk borger, som er bosat i en anden kommune, da kommunen ikke har haft plads på daværende tidspunkt borgeren skulle i bosted, ikke kan stemme? Kan borgeren hverken stemme i Københavns Kommune eller den kommune, hvor borgeren er bosat?

3. Frikommuneordningen

Spørgsmål vedrørende "Billige boliger og fleksible boligløsninger"

Direktionen

Rådhuset
1599 København V

- Hvilke muligheder har godkendelsen/den delvise godkendelse af ansøgningen om at være en del af frikommunenetværk givet?
- Er det i denne forbindelse blevet muligt at give tilskud til nogle af de borgergrupper, socialforvaltningen beskæftiger sig med? Jeg interesserer mig her især for, om det er blevet muligt at give tilskud til kommunens hjemløse.

4. Ungeprojektet

Et projekt for at hjælpe unge hjemløse i København. Det var et projekt på en satspulje fra 2015-2017, som forvaltningen prøvede at få kommunalt forankret i Budget 2018.

- Kan det passe at det ikke kom på budgettet?
- hvad er status på projektet nu?"

Socialforvaltningens svar

Ad 1) Er det muligt at finde denne opgørelse?

Socialforvaltningen har ikke ud fra de angivne oplysninger kunnet identificere en konkret opgørelse fra 2009 som beskrevet. Men forvaltningen kan generelt genkende billedet af, at hjemløse og stofmisbrugere lever længere, som det også er tilfældet for den øvrige befolkning. Det indikeres også af tal fra hjemløsetællingerne fra VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd), der er foretaget i perioden 2007-2017, samt oversigt over stofmisbrugere indskrevet i behandling. Der er dog fortsat markante forskelle på den generelle sundhedstilstand hos udsatte grupper og almenbefolkningen, og middellevetiden for socialt udsatte er stadig 19 år kortere end for resten af befolkningen.

Den længere levetid for udsatte grupper kan skyldes flere forhold, som eksempelvis bedre behandlingsformer af misbrug, behandling af hiv-infektion, og at stofmisbrugerens helbred er blevet bedre. Uanset årsagen medfører udviklingen et stigende behov for botilbud til plejekrævende københavnere med sociale problemer.

For nogen vil rette løsning være et længerevarende plejetilbud efter servicelovens § 108, hvor de kan få pleje og behandling for alle de fysiske, psykiske og sociale lidelser, som følger af et liv med afhængighed og udsathed.

Er dette nogle tilbud, man har på tegnebrættet?

Socialforvaltningen råder i dag over 152 botilbudspladser efter servicelovens §§ 107 og 108 til udsatte voksne med et problematisk forbrug af rusmidler.

Der er ikke på nuværende tidspunkt afsat budgetmidler til etablering af flere midlertidige eller længerevarende plejepladser til udsatte med plejebehov.

Socialforvaltningen er dog aktuelt ved at foretage en gennemgang af behovet for botilbud efter servicelovens §§ 107, 108 og 110, dvs. midlertidige og længerevarende botilbudspladser samt herbergspladser, herunder om den eksisterende kapacitet matcher målgruppens behov for støtte og pleje. Analysen forholder sig både til de eksisterende beboeres behov samt det fremtidige behov for botilbudspladser. Socialforvaltningen vil vende tilbage med budgetforslag til budget 2019 baseret på analysens resultater.

Hvis anlægsloftet gør det svært at anlægge nye steder, ville man så kunne bruge allerede eksisterende plejehjem, som af den ene eller anden årsag ikke kan bruges længere, til normalpleje?

Socialforvaltningen er opmærksom på at udnytte muligheden for at benytte tidligere plejehjem til at etablere pladser til Socialforvaltningens målgrupper. Flere af forvaltningens botilbud er således indrettet i tidligere plejehjem, eksempelvis botilbuddene Rønnebo, Hermann Koch Gården, Tranehavegård og Sølund. Men ikke alle tidligere plejehjem kan benyttes til botilbud. Det gælder især de plejehjem, der bliver ledige som følge af omfattende renoveringsbehov. Renovering af plejetilbud er ligesom nybyggeri omfattet af anlægsloftet.

Socialforvaltningen er i løbende kontakt med Sundheds- og Omsorgsforvaltningen om muligheden for at udnytte tidligere plejehjem, men det er begrænset, hvor mange der frigøres.

Ad 2) Er det muligt at få en status på ledsager til psykisk og fysisk handicappede? Herunder hvor mange, der benytter sig af en ledsager, og om der mangler ledsagere i forhold til efterspørgslen hos de handicappede eller personalet på bostederne.

Borgere med handicap har forskellige muligheder for at få ledsagelse: *Ledsagelse til aktiviteter uden socialpædagogisk støtte*
Efter servicelovens §§ 45 og 97 skal kommunen tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til henholdsvis børn og unge samt voksne med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der pga. funktionsnedsættelsen ikke kan færdes alene. Ledsagerordningen indeholder ikke socialpædagogisk bistand, men er udelukkende ledsagelse til aktiviteter, som borgeren selv bestemmer indholdet af. Borgeren bevilges 15 timers ledsagelse om måneden, og borgeren kan opspare timer inden for en periode på 6 måneder dog maksimum 90 timer. Ledsageordning kan gives til personer mellem 12 og 67 år.

Ledsagerordningen kan bevilges til voksne uanset boform, dvs. også borgere, der bor på et af kommunens botilbud. Her ser man på, i hvilket omfang, der i forvejen ydes individuel ledsagelse som et led i det samlede tilbud. Denne form for ledsagelse har borgeren således ret til uafhængigt af botilbuddets økonomi.

Unge mellem 12 og 18 år kan alene få ledsagelse, hvis de bor hjemme.

Ledsagelse til døvblinde

Efter servicelovens § 98 skal kommunen i fornødent omfang tilbyde hjælp i form af en særlig kontaktperson til personer, som er døvblinde. Der er tale om en særlig persongruppe, der har et stort behov for støtte, og hvor der stilles særlige krav til kontaktpersonens kunnen og fleksibilitet. Det forudsættes, at kontaktpersonordningen dækker ledsagebehovet, og der ydes derfor ikke ledsagelse efter § 97 til borgere, der har kontaktperson. Hjælpen udmåles efter en konkret og individuel vurdering.

I 2017 fik 381 borgere ledsagelse efter §§ 45, 97 eller 98, hvoraf 79 borgere boede på et af Københavns Kommunes botilbud.

Ledsagelse af borgere på dag- og døgntilbud ved aktiviteter og rejser

Ud over ovenstående muligheder for ledsagelse skal kommunen efter servicelovens § 85 tilbyde hjælp, omsorg og støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov for det pga. betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Bestemmelsen giver bl.a. mulighed for at tilbyde borgere pædagogisk ledsagelse til fritidsaktiviteter og ferie.

Når der efter en konkret vurdering er behov for pædagogisk ledsagelse af en beboer i forbindelse med aktiviteter og ture, herunder bankbesøg, biografture, cafébesøg, koncerter og lignende, er det en del af den socialpædagogiske bistand, som bostedet yder til beboeren. Beboeren betaler egne udgifter, mens botilbuddet afholder de afledte udgifter til personalets deltagelse, herunder løn, transport, billetter mv.

Omfanget af den socialpædagogiske ledsagelse efter servicelovens § 85 kan således variere alt efter botilbuddets økonomiske råderum.

Der laves ikke opgørelser over, hvor mange borgere, der får pædagogisk ledsagelse til fritidsaktiviteter og ferie.

Se i øvrigt besvarelsen nedenfor.

Er det muligt som handicappet i Københavns Kommune at få en ledsager med på ferie, hvis personalet ikke har tid?

De gældende retningslinjer, som er godkendt af Socialudvalget i marts 2014, fastlægger, at:

”Botilbuddet kan tilbyde de beboere, der har behov for pædagogisk ledsagelse, en årlig fællesrejse i op til 8 dage. Botilbuddet beslutter selv, om pædagogisk ledsagelse i forbindelse med ferierejser skal prioriteres og indgå i tilbuddet til beboerne. Dette skal fremgå af lokale retningslinjer.

En fællesrejse er en rejse, som arrangeres af tilbuddet. Beboeren skal i den forbindelse betale egne rejseudgifter. Botilbuddet betaler lønudgiften til det ledsagende personale samt udgifter til det ledsagende personales faktiske rejseomkostninger inkl. opholds- og kostudgifter.

Såfremt beboeren ønsker at foretage rejser på eget initiativ og har behov for ledsagelse, kan botilbuddet være beboeren behjælpelig med at finde en ekstern ledsager, der kan ledsage beboeren på ferierejsen (...).”

En borger kan altid tilkøbe privat ledsagelse til sine ferierejser. Beboeren skal i disse tilfælde selv afholde både egne og den privates rejseudgifter samt lønudgiften for den eksterne ledsager, hvis beboeren har behov for ledsagelse i forbindelse med en rejse efter eget initiativ.

Den 1. januar 2018 trådte Lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferier imidlertid i kraft. Efter denne dato er det blevet muligt for det enkelte botilbud at tilbyde borgere med betydelig nedsat psykisk funktionsevne tilkøb af personalet fra botilbuddet. Det betyder, at regionale og kommunale døgntilbud, der er godkendt af Socialtilsynet, og som er omfattet af socialtilsynslovens § 4, stk. 1, nr. 2 og 3, kan tilbyde tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse til ferie til døgntilbuddets beboere over 18 år. Det er op til det enkelte døgntilbud, hvorvidt tilbuddet vil give beboerne mulighed for at tilkøbe socialpædagogisk ledsagelse til ferie. Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie skal ligge ud over den indsats efter § 85 i lov om social service, som beboeren er visiteret til i døgntilbuddet.

Der er tale om en ny regel, og Socialforvaltningen har derfor ikke endnu en oversigt over, hvilke tilbud der påtænker at tilbyde beboerne tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse til ferie.

Er det muligt som handicappet at betale egen ferie, hvis der ønskes rejser dyrere end udbudt?

Borgeren kan altid tilkøbe privat ledsagelse for egne penge, ligesom det fra 1. januar 2018 er blevet muligt for det enkelte botilbud at tilbyde borgeren at tilkøbe ledsagelse med kendt personale. Omfanget

heraf er imidlertid ikke kendt endnu på baggrund af, at der er tale om en ny regel. Der henvises endvidere til besvarelsen ovenfor.

Er det korrekt forstået at en handicappet københavnsk borger, som er bosat i en anden kommune, da kommunen ikke har haft plads på daværende tidspunkt borgeren skulle i bosted, ikke kan stemme? Kan borgeren hverken stemme i Københavns Kommune eller den kommune, hvor borgeren er bosat?

Alle borgere i Danmark stemmer i den kommune, hvor borgeren er bopælsregistreret, dvs. har folkeregisteradresse. Ved flytning er skæringsdatoen for automatisk optagelse på valglisten under den nye bopæl 15 dage før valgdagen for de vælgere, der flytter til kommunen fra en anden kommune. Man skal derfor stemme i den kommune, hvor man var bopælsregistreret i CPR 15 dage før valgdagen/afstemningsdagen. Ens bopælsadresse afgør, hvilke kandidater man kan stemme på. Det samme gælder ved valg til Regionsrådet.

Borgere over 18 år i botilbud har, uanset typen af botilbud, folkeregisteradresse på botilbuddet. Der vil derfor være en række borgere, der ikke stemmer i Københavns Kommune, men i den kommune, deres botilbud ligger i.

Ved folketingsvalg kan borgeren stemme på de kandidater, der er opstillet i den storkreds, hvor borgeren bor. Borgeren kan ikke stemme på kandidater, som er opstillet i andre storkredse.

Ad 3) Hvilke muligheder har godkendelsen/den delvise godkendelse af ansøgningen om at være en del af frikommunenetværk givet?

I 2016 blev frikommunenetværk om flere billige boliger og fleksible boligløsninger godkendt af Økonomi- og Indenrigsministeriet. Netværket består af København, Roskilde, Høje-Taastrup, Aarhus, Randers og Favrskov.

Netværkene har haft mulighed for at indgive ansøgninger om forsøgsmuligheder i tre runder. Den sidste ansøgning skulle indgives inden 1. november 2017. Hver ansøgningsrunde er fulgt af lovforslag om forsøg. Sidste runde lovforslag er aktuelt i høring og forventes fremsat i løbet af foråret med forventet ikrafttræden pr. 1. juli 2018.

Der kan laves forsøg frem til udgangen af 2021, men det er en forudsætning for alle runder, at de forsøgsmuligheder som gives, skal være igangsat inden 1. oktober 2018. Brugen af boligtypen eller anvendelsen af støtteformen skal ikke være fuldt implementeret til oktober, men skal være i brug. Hvis ikke disse betingelser er opfyldt, vil forsøgsmuligheden bortfalde.

Kommunenetværket ønskede på det overordnede plan bedre sammenhæng mellem kommunernes forpligtelser efter den sociale lovgivning og mulighederne i boliglovgivningen.

Mulighederne, som enten allerede er givet eller som er del af det lovforslag om 3. runde lovgivning, som er i høring, er følgende:

Udslusningsboliger

I første runde lovgivning, som trådte i kraft 1. juli 2017, fik netværket adgang til at oprette udslusningsboliger til en udvidet målgruppe, i loven beskrevet som ”personer med betydelig nedsat psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, som har brug for hjælp til at opnå og fastholde en bolig”, dvs. en bredere målgruppe, som i store træk er enslydende med kommunens målgruppe for boligsocial anvisning. Herudover fik kommunen adgang til at forlænge udslusningsperioden i op til ½ år. Endelig fik kommunerne adgang til også at oprette udslusningsboliger i ældreboliger og ungdomsboliger.

Forvaltningen fremlagde ønske til budget 2018 om midler til huslejestøtte og social- og beskæftigelsesmæssig indsats til 100 borgere pr. år i forsøgsperioden. Projektet blev ikke prioriteret i budgettet.

I det lovforslag, som aktuelt er i høring, og som forventes at træde i kraft 1. juli 2018, gives der mulighed for at forlænge udslusningsperioden i op til 3 år, hvorved en større målgruppe kan komme i betragtning.

Inklusionsboliger

Frikommunenetværket har pr. 1. januar 2018 fået mulighed for at oprette inklusionsboliger for psykisk sårbare borgere for eget initiativ og udgift, hvor det ellers kun har kunnet ske med ministeriets godkendelse. Herudover er der mulighed for at oprette inklusionsboliger i både familie- og ungdomsboliger.

Startboliger

Frikommunenetværket har med virkning fra 1. januar 2018 fået mulighed for at oprette startboliger for 18-24-årige for eget initiativ og udgift, hvor det tidligere alene har kunnet ske med ministeriets godkendelse.

Mulighed for opsigelse af borgere i almene plejeboliger

Som svar på en ansøgning fra netværket om midlertidig lejekontrakter til brug f.eks. ved etablering af midlertidige botræningsforløb har kommunerne fået mulighed for opsigelse af borgere i almene plejeboliger.

Midlertidige boliger

Frikommunenetværket har pr. 1. januar 2018 fået mulighed for at oprette midlertidige boliger til unge hjemløse, som anvises af kommunen via boligsocial anvisning.

Boligerne kan f.eks. oprettes ved container- eller pavillonbyggeri. Boligerne kan ikke blandes med de boliger, som opføres som studieboliger efter planlovens bestemmelser, f.eks. byggeriet på Refshaleøen.

Deleboliger (Indretning og målgruppe)

Kommunerne har fået hjemmel til at betale udgifter til indretning eller udstyr til fælles brug, f.eks. komfur og køleskab eller anden indretning, som er afgørende for om boligen kan benyttes, f.eks. opsætning af en skillevæg.

Herudover har frikommunenetværket pr. 1. januar 2018 fået mulighed for at anvise to kvinder med børn fra krisecentre til delebolig, og at disse kvinder kan opnå boligstøtte, selv om de alene er to voksne i husstanden. Det er en forudsætning for udnyttelsen af denne mulighed, at der kan indgås aftale med de almene boligorganisationer om en udvidet målgruppe for deleboliger.

Samarbejde med private udlejere

Frikommunenetværket har ønsket en række barrierer i lovgivningen om anvisning til privat udlejningsbyggeri ophævet.

Pr. 1. juli 2017 fik frikommunenetværket mulighed for at fravige en barriere om at have udsatte områder og på den baggrund indføre særlige udlejningsmetoder som forudsætning for aftaler med private.

I det lovforslag som aktuelt er i høring får netværkskommunerne adgang til at lave aftaler i op til 12 år med private udlejer. I den almindelige lovgivning er tidsgrænsen 6 år. Ifølge samme lovforslag bliver det pr. 1. juli 2018 muligt at oprette udslusnings-, inklusions- og startboliger i privat byggeri.

Hjemler på Teknik- og miljøforvaltningens område

Ud over mulighederne på socialområdet har kommunen fået følgende muligheder på Teknik- og Miljøforvaltningens område:

- Fravigelse af tilgængelighedskrav i bygningsreglementet, hvis der i stedet udarbejdes en tilgængelighedsstrategi, som det lokale Handicapråd får i høring
- Vederlagsfri brug af kommunale grunde til byggeri af skæve boliger
- Generel ændring af bygningsreglementet i forhold til afskaffelse af krav om affaldsskakter ved nybyggerie

- Mulighed for reinvestering i området ifht. midler fra frasalg af ubebyggede restarealer.

Er det i denne forbindelse blevet muligt at give tilskud til nogle af de borgergrupper, socialforvaltningen beskæftiger sig med? Jeg interesserer mig her især for, om det er blevet muligt at give tilskud til kommunens hjemløse

Som det fremgår ovenfor, vil flere af de forsøgsmuligheder, der er givet lov til eller som forventes vedtaget i 3. runde lovgivning, kunne udnyttes til hjemløse:

- Udslusningsboliger i 2 ½ eller op til 5 år i almene familie-, ældre- og ungdomsboliger og i privat udlejningsbyggeri
- Inklusionsboliger i op til 2 år i almene familie- og ungdomsboliger og i privat udlejningsbyggeri
- Startboliger i almene og private ungdomsboliger (indebærer dog *ikke* tilskud til huslejen)
- Midlertidige boliger for unge hjemløse (indebærer dog *ikke* tilskud til huslejen)

Herudover er det forhåbningen, at de øvrige hjemler kan føre til billigere husleje i boliger, som etableres.

Ad 4) Kan det passe at det ikke kom på budgettet?

Socialudvalget traf den 26. april 2017 beslutning om at finansiere projektet varigt inden for Socialforvaltningens budgetramme.

Projektet overgik således til kommunal drift den 1. januar 2018 under navnet ”ungeindsatsen” med et årligt budget på 4,3 mio. kr. i 2018 og 4,5 mio. kr. fra 2019 og frem.

Tabel 1: Ungeindsatsens budget 2018-2021

1.000 kr. – 2018 p/l	2018	2019	2020	2021
5 myndighedskoordinatorer	2.500	2.500	2.500	2.500
3 bostøtte-medarbejdere, der arbejder fleksibelt efter Housing First metoderne CTI og ICM	1.035*	1.200	1.200	1.200
2 opsøgende og kontaktskabende medarbejdere	800	800	800	800
Serviceudgifter i alt	4.335	4.500	4.500	4.500

* En bostøttemedarbejder er finansieret til og med maj 2018.

Hvad er status på projektet nu?

Pr. 31. januar 2018 har 64 unge fået en bolig gennem

Ungeprojektet/ungeindsatsen, siden projektet startede op i marts 2015.

Heraf har 52 fastholdt deres bolig, hvilket giver en fastholdelsesprocent på 81.

Tilvejebringelse af boliger, som de unge har råd til at bo i, er fortsat den største udfordring i arbejdet med unge hjemløse. Ungeindsatsen vil derfor fortsat have fokus på at understøtte tilvejebringelsen af boliger til målgruppen såvel som at forebygge og afhjælpe sociale udfordringer for unge, som er hjemløse eller i risiko for at blive det. Ungeindsatsen arbejder på at etablere et samarbejde om boliger med Copenhagen Village og vil fortsætte sit samarbejde om boliger med Hjem til Alle alliancen og Bikuben Kollegiet.

Erfaringen fra projektperioden har tydeliggjort behovet for, at bostøtteindsatsen fremadrettet skal være mere fleksibel.

Ungeindsatsen arbejder derfor på at etablere et fleksibelt team af bostøtte-medarbejdere, hvor alle medarbejdere uddannes i både CTI-metoden (critical time intervention) og ICM-metoden (intensive case management). På denne måde kan bostøtte-indsatsen tilrettelægges fleksibelt med udgangspunkt i borgerens behov.

Med venlig hilsen



Nina Eg Hansen