



Til
Badar Shah, MB

E-mail: Badar_Shah@kk.dk

29. maj 2020

Sagsnummer
2020-0124949

Dokumentnummer
2020-0124949-5

Kære Badar Shah

Tak for din henvendelse af 27. maj 2020 til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, hvor du har stillet spørgsmål følgende spørgsmål til forvaltningen:

Spørgsmål

"Jeg har behov for en juridisk forklaring af self-cleaning processen i forhold til behandling af udbud. Hvilke kriterier bliver der lagt vægt på og hvad er lov-krav i modsætning til krav fra forvaltningen."

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Før en proces omkring self-cleaning igangsættes af forvaltningen, kræver det, at en tilbudsgiver (ved dette udbud Dekra Job ApS) er omfattet af en udelukkelsesgrund. Udbudsloven indeholder to hovedtyper af udelukkelsesgrunde: obligatoriske og frivillige.

De obligatoriske udelukkelsesgrunde indebærer, at forvaltningen har pligt til at udelukke virksomheder, der er omfattet heraf.

De frivillige udelukkelsesgrunde er derimod frivillige for forvaltningen at anvende.

Forvaltningen har i udbuddet anvendt de udelukkelsesgrunde, der er standard for Københavns Kommune at anvende. Det var forvaltningens vurdering, at Dekra Job ApS var omfattet af den frivillige udelukkelsesgrund i udbudslovens § 137, stk. 1, nr. 3.

Denne udelukkelsesgrund angår alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om tilbudsgiverens integritet. Det er forvaltningen, der skal kunne bevise, at Dekra Job ApS er omfattet af udelukkelsesgrunden.

En virksomhed kan ikke udelukkes, hvis den fremlægger tilstrækkelig dokumentation for, at den er pålidelig, til trods for at den er omfattet af en udelukkelsesgrund. Dette benævnes self-cleaning og følger af udbudslovens § 138.

Forvaltningen skal foretage en konkret vurdering i hver enkelt sag. I vurderingen kan forvaltningen fx tage hensyn til karakteren af forseelser og de trufne foranstaltninger.

Direktion

Rådhuspladsen 1
1550 København V

Telefon
3366 3366

www.kk.dk

De foranstaltninger, virksomheden har truffet, skal også vurderes under hensyntagen til grovheden af og de særlige omstændigheder omkring overtrædelsen af udelukkelsesgrunden. Tilbudsgiveren skal kun dokumentere pålidelighed vedr. de forhold, der i den konkrete situation kan begrunde udelukkelse.

Dokumentation for self-cleaning kan både være

- dokumentation, der viser, at tilbudsgiveren ikke er omfattet af den pågældende udelukkelsesgrund
- dokumentation for foranstaltninger, som tilbudsgiveren har truffet.

Hvis de foranstaltninger der er foretaget er tilstrækkelige til at sikre tilbudsgiverens pålidelighed, kan forvaltningen ikke udelukke tilbudsgiveren. Det er forvaltningens konkrete vurdering, om virksomheden har dokumenteret dennes pålidelighed tilstrækkeligt, men loven opremser tre minimumskrav til dokumentation som følger af udbudslovens § 138, stk. 3, nr. 1-3:

- For det første skal forvaltningen acceptere tilbudsgiverens dokumentation for pålidelighed, hvis virksomheden i fornødent omfang har dokumenteret, at den har ydet den erstatning, som er blevet pålagt. Det samme gælder, hvis virksomheden har påtaget sig at yde erstatning for evt. tab som følge af de handlinger, der har begrundet udelukkelsen.

Dekra Job ApS og forvaltningen har indgået et forlig på baggrund af tilsynssagen, hvor Dekra Job ApS har tilbagebetalt forvaltningen for underleverede timer.

- For det andet skal forvaltningen acceptere dokumentation for pålidelighed, når tilbudsgiveren i fornødent omfang har gjort indgående rede for forholdene og omstændighederne ved udelukkelsehandlingen gennem et aktivt samarbejde med undersøgelsesmyndigheden. Samarbejdet består i, at tilbudsgiveren skal udlevere relevante informationer og dokumentation. Det betyder, at hvis virksomheden nægter at udlevere oplysninger eller dokumentation, som denne kan udlevere, eller på anden måde modarbejder undersøgelsesmyndighedernes arbejde, kan forvaltningen ikke acceptere dokumentationen for pålidelighed.

Dekra Job ApS har under hele tilsynssagen samarbejdet med forvaltningen og udleveret de af forvaltningen efterspurgte dokumenter.

- For det tredje skal tilbudsgiveren have truffet passende og konkrete tekniske, organisatoriske og personalemæssige foranstaltninger for at forebygge yderligere overtrædelser af straffeloven eller øvrige forsømmelser omfattet af udelukkelsesgrundene. Det kan især omfatte personalemæssige og organisatoriske foranstaltninger, fx afbrydelse af alle forbindelser med personer eller organisationer involveret i denne illoyale adfærd.

Det kan også være relevant reorganisering af medarbejdere, gennemførelse af afrapporterings- og kontrolsystemer eller oprettelse af en intern revisionsstruktur til at overvåge overholdelse og vedtagelse af interne regler for ansvar og kompensation.

Dekra Job ApS har på baggrund af tilsynssagen foretaget ændringer i organisations arbejdsprocedurer og den måde, de arbejder med internt tilsyn, herunder også hvordan de teknisk arbejder med registreringer. Dekra Job ApS har også foretaget udskiftning i ledelsen som følge af tilsynssagen.

Forvaltningen har på baggrund af overstående elementer fra udbudslovens og den redegørelse, Dekra Job ApS sendte som dokumentation, vurderet, at Dekra Job ApS i tilstrækkelig grad har dokumentere deres pålidelighed. Forvaltningen har ikke i forbindelse med self-cleaning-processen opsat selvstændige krav ud over de anførte i udbudsloven, men har foretaget en konkret vurdering på baggrund af udbudslovens bestemmelser.

Forvaltningens vurdering af Dekra Job ApS er en afgørelse, som det er muligt at klage over til Klagenævnet for Udbud. Dels kan en anden tilbudsgiver klage over, at Dekra Job ApS ikke er blevet udelukket, og dels ville Dekra Job ApS kunne klage, hvis de var blevet udelukket. Forvaltningen har ikke modtaget nogle klager over udbuddet.

Med venlig hilsen

Tanja Franck
Administrerende direktør