



Til Neil Bloem, MB

Kære Neil Bloem

Tak for din henvendelse af 15. januar 2020, hvor du stiller følgende spørgsmål til forvaltningen:

”Spørgsmål til SOF angående anbringelsesområdet:

- 1) Hvor lang tid går der i gennemsnit fra et barn bliver fjernet til der foreligger en psykologisk udredning på barnet?
- 2) Hvor lang tid går der i gennemsnit fra et barn bliver fjernet til der foreligger en handleplan for barnet?
- 3) Er det generelt sværere at få børn med anden etnisk baggrund end dansk i plejefamilie end det er at få etnisk danske børn i plejefamilie? Hvad siger de seneste års tal på området?
- 4) Hvordan sikrer Socialforvaltningen kvaliteten af de forældrekompetenceundersøgelser, der ofte er et centralt element i de indstillinger, som Børne- og Ungeudvalget tager beslutninger på baggrund af?
- 5) Hvor mange pleje- og adoptivforældre har forvaltningen adgang til at samarbejde med - sammenlignet med børnenes reelle behov?
- 6) Hvor mange anbragte børn har haft mere end et anbringelsessted inden for de seneste tre år?”

### **Socialforvaltningens svar**

*Ad. 1*

I dette og følgende punkter forstås formuleringen ”et barn bliver fjernet” som de sager i Socialforvaltningens Borgercenter Børn og

**23. januar 2020**

Sagsnummer  
2020-0013182

Dokumentnummer  
2020-0013182-5

Adm. direktør  
Direktionen  
Rådhuset  
1599 København V

Telefon  
33 66 33 66

[www.kk.dk](http://www.kk.dk)

Unge, hvor et barn eller en ung anbringes uden for hjemmet uden samtykke. Endvidere forstås spørgsmålet som at der spørges til psykologiske udredninger ikke og den børnefaglige undersøgelse efter servicelovens §50.

Der er ikke lovkrav om en psykologisk udredning i forbindelse med anbringelser af udsatte børn og unge. Det er således ikke i alle sager, at der udarbejdes en psykologisk udredning af et barn, hverken forud for, imens eller som følge af en anbringelse. Det er altid en konkret vurdering i den enkelte sag, om det er nødvendigt at opstarte en sådan undersøgelse, samt hvornår det rette tidspunkt er.

Serviceloven rummer to paragraffer, der konkret kobler en psykologisk undersøgelse og anbringelse.

Servicelovens § 51 omhandler Børn og unge-udvalgets beslutning om at anbringe et barn eller en ung på en institution med det formål at gennemføre en børnefaglig undersøgelse og evt. en psykologisk undersøgelse. Ved denne form for anbringelse skal undersøgelsen skal være afsluttet inden for to måneder efter Børn og unge-udvalgets afgørelse om anbringelse.

Efter servicelovens § 63 b stk.2 nr. 1 og 2 kan Børn og unge-udvalget træffe afgørelse om at anbringe børn og unge mellem 12 og 17 år på sikrede døgninstitutioner, når det i en indledende iagttagelsesperiode er absolut påkrævet for at tilvejebringe et grundlag for den videre socialpædagogiske behandling. Denne form for anbringelse kaldes ofte pædagogisk observation. I den indledende iagttagelsesperiode i anbringelsen gennemføres der oftest en psykologisk undersøgelse af barnet/den unge. Af bekendtgørelsen om voksenansvar for anbragte børn og unge fremgår det at perioden er på 3 måneder, men at der kan dispenseres med en periode på yderligere op til 3 måneder, fx hvis den pædagogiske observation endnu ikke er afsluttet.

Der er i disse to bestemmelser således fastsat en tidsramme for, hvornår undersøgelse senest skal være gennemført. Serviceloven stiller dog krav om, at der som udgangspunkt er udarbejdet en børnefaglig undersøgelse, inden der træffes afgørelse om en anbringelse uden for hjemmet.

Socialforvaltningen har ikke data for tidsforløbet i de typer af sager, hvor der eventuelt som supplement til den børnefaglige undersøgelse laves en psykologisk udredning. Dette kan ske både i starten af en anbringelse eller senere i et anbringelsesforløb, hvis barnet får udfordringer, hvor en psykologisk udredning vurderes at være nødvendig.

#### Ad. 2

I sager, der følger de normale sagsbehandlingsprocesser, og hvor et barn eller en ung anbringes uden for hjemmet med eller uden

samtykke, er der udarbejdet en handleplan før iværksættelse af anbringelsen. Dette er et krav efter serviceloven og dermed almindelig praksis.

Ved akutte anbringelser og anbringelser i undersøgelsesfasen (under udarbejdelsen af den børnefaglige undersøgelse efter servicelovens § 50) skal der udarbejdes en foreløbig handleplan, som beskriver formålet med anbringelsen. I disse sager udarbejdes handleplanen, når den børnefaglige undersøgelse (jf. § 50) er gennemført.

#### Ad. 3

Det er ikke muligt for forvaltningen at trække data, der kan belyse spørgsmålet, da der ikke sker registrering af børnenes etnicitet i henhold til gældende lovgivning på området.

Københavns Kommune har generelt en udfordring ift. at rekruttere et tilstrækkeligt antal kvalificerede, godkendte plejefamilier til de børn og unge, der er blevet visiteret til en anbringelse i familiepleje, jf. punkt 5. Overordnet set er det erfaringen, at det er sværere at finde kvalificerede plejefamilier, jo større støttebehov barnet/den unge har.

#### Ad. 4

I Borgercenter Børn og Unge sikres kvaliteten af forældrekompetenceundersøgelser af en autoriseret psykolog, uagtet om de er udarbejdet internt eller eksternt.

Opgaven har tidligere været forankret i PsykologHuset, men Borgercenter Børn og Unge er i øjeblikket i gang med en organisatorisk omlægning, der betyder, at de psykologfaglige kompetencer, der tidligere var forankret i PsykologHuset, lægges ud i myndighedsenhederne. Derfor skal der udarbejdes nye arbejdsgange for kvalitetssikringen. Det er planen, at det fremadrettet bliver en psykologfaglig koordinator, der bliver forankret i én af borgercenterets fem myndighedsenheder, der er ansvarlig for tværgående at koordinere eksterne køb af forældrekompetenceundersøgelser.

Det betyder, at den psykologfaglige koordinator kvalificerer og godkender opgaven, når borgercenteret køber ydelsen hos en ekstern leverandør. Den psykologfaglige koordinator vil være i dialog med myndighedsenheden om oplægget til forældrekompetenceundersøgelsen og kan indgå som faglig sparringspartner i undersøgelser, der gennemføres internt. Den psykologfaglige koordinator kommer derudover til at koordinere de interne forældrekompetenceundersøgelser ift. opgavens karakter og ressourcer på tværs af borgercenteret.

#### Ad. 5

Svaret er todelt. Forvaltningen besvarer først spørgsmålet ift. plejefamilier og derefter adoptivfamilier.

#### *Plejefamilier*

Plejefamilier og aflastningsfamilier (herefter benævnt plejefamilier under ét - netværksplejefamilier indgår ikke i det følgende) er ikke fastansat af forvaltningen. I stedet indgår forvaltningen en konkret aftale med plejefamilien for hvert barn, familien har anbragt eller har i aflastning.

Socialforvaltningen har i øjeblikket 341 døgnanbragte børn og unge fordelt på 288 plejefamilier. Der er både tale om børn og unge anbragt af sociale årsager og børn og unge anbragt pga. handicap (dvs. under både Borgercenter Børn og Unge og Borgercenter Handicap). Derudover modtager i alt 255 børn aflastning fordelt på 214 aflastningsfamilier.

Pt. venter 13 københavnske børn og unge på at blive matchet med en egnet plejefamilie, hvor de kan blive døgnanbragt, mens 26 afventer en aflastningsfamilie. Indtil der kan findes et godt match med en godkendt pleje- eller aflastningsfamilie, tages der hånd om børnenes/de unges støttebehov på anden vis, fx gennem en midlertidig anbringelse på døgninstitution eller i en akutplejefamilie eller gennem en eller flere forebyggende foranstaltninger.

Alle plejefamilier er godkendt af Socialtilsynet til et vist antal pladser, som kan bruges af alle kommuner i hele landet. Plejefamiliers ledige kapacitet fremgår af det landsdækkende register *Tilbudsportalen*. En plejefamilie kan have børn fra flere kommuner samtidigt. Når en anbringelse eller en aflastning ophører, kan plejefamiliens ledige plads benyttes af alle kommuner i hele landet.

Markedet for plejefamilier er, ligesom arbejdsmarkedet, påvirket af den demografiske udvikling i arbejdsstyrken - hvor det nuværende billede er, at flere plejefamilier går på pension, end der kommer nye til.

Dette har været en medvirkende årsag til, at der for mange kommuner i de seneste år har været udfordringer med at rekruttere et tilstrækkeligt antal plejefamilier. En anden medvirkende årsag har været, at mange kommuner - ligesom Københavns Kommune - har en faglig strategi om, hvor det er muligt, at benytte anbringelse i plejefamilie frem for på døgninstitution, for på den måde at give de anbragte børn og unge en opvækst så tæt på et almindeligt familieliv som muligt.

#### *Adoptivforældre*

I Danmark findes der tre former for adoption:

- Stedbarnsadoption, hvor man adopterer sin ægtefælles/registrerede partners barn.

- Familieadoption, hvor der er en familiemæssig eller anden nær tilknytning mellem adoptanten og adoptivbarnet.
- Fremmedadoption/anonym adoption, hvor adoptanten ikke har en forudgående tilknytning til adoptivbarnet.

Socialforvaltningen arbejder både med familieadoptioner og fremmedadoptioner, men ofte vil der være tale om familieadoption, hvor barnet/den unge adopteres af et familiemedlem eller en person, der har en anden særlig tilknytning til barnet/den unge eller til familien. Det kan fx være plejeforældre, som har haft barnet/den unge anbragt i en længere periode, og hvor barnet/den unge har udviklet en nær tilknytning til plejeforældrene.

Forvaltningen har således ikke adgang til en given mængde adoptivforældre. I stedet beror det på hver enkelt sag, hvor der af Familieretshuset er truffet afgørelse om bortadoption af et barn/ung, om der kan findes en egnet, villig adoptant. I forhold til fremmedadoptioner anvendes Adoptionsnævnets venteliste til national adoption over personer, som er godkendte til og ønsker at adoptere. Eftersom der er mange, som ønsker at blive adoptivforældre, er der ikke udfordringer med at finde egnede adoptivforældre.

Forvaltningen har i 2019 nedsat en arbejdsgruppe, som er ved at undersøge, hvordan arbejdet med adoption kan styrkes. Arbejdsgruppen skal konkret afdække, hvordan arbejdet med adoption bedst organiseres i Borgercenter Børn og Unge, og hvad det vil kræve at oprette en specialiseret adoptionsfunktion. Det er målet, at en sådan funktion skal identificere og prioritere relevante sager samt støtte og motivere plejefamilier til at adoptere.

#### Ad. 6

Borgercenter Børn & Unge har pr. 16. januar 2020 i alt 684 unikke børn og unge mellem 0-22 år døgnanbragt i familiepleje eller på døgninstitution. Ud af disse har 391 børn og unge været anbragt kontinuerligt\* i en treårig periode, dvs. siden januar 2017.

Tabel 1 viser, hvordan de 391 børn og unge, som har været anbragt kontinuerligt de seneste tre år, fordeler sig ift. antal skift i anbringelsessted i perioden 1. januar 2017 til og med 16. januar 2020.

**Tabel 1. Antal skift i anbringelsen for de børn og unge, der pr. 16. januar 2020 har været anbragt i mindst tre år**

Antal skift	Antal unikke børn og unge
0 skift	307
1 skift	55
2 skift	22
3 skift	6
Mere end 3 skift	1

\*23 ud af de 391 børn/unge har været hjemgivet undervejs i den treårige periode og er siden blevet genanbragt inden for perioden 1. januar 2017 tom. 16. januar 2020. Den gennemsnitlige hjemgivelsesperiode for de 23 børn og unge var 80,5 dage. Hjemgivelsen tæller ikke med i ovenstående oversigt over skift.

I ovenstående tabel indgår også skift fra akutte anbringelser til et nyt anbringelsessted. Således dækker tabellen bl.a. over skift, hvor et barn akutanbringes i en plejefamilie i nogle få måneder for at sikre barnets sikkerhed, hvorefter der findes et anbringelsessted med et mere langvarigt sigte.

Venlig hilsen



Nina Eg Hansen

