



Notat

Analyse af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i København fra 2015-2019

15. september 2020

Sagsnummer
2020-0050683

Dokumentnummer
2020-0050683-5

Sagsbehandler
Line Sofie Gluud
Christoffer Spon
Martin Gyldestrand

1. Indledning

Kultur- og Fritidsforvaltningen har på baggrund af Bevillingsnævnets beslutning d. 28. januar 2020 udarbejdet en analyse af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i København i tidsrummet kl. 22.00-10.00 i perioden 2015-2019. Analysen skal give Bevillingsnævnet og Borgerrepræsentationen et dokumentationsgrundlag i forbindelse med eventuelle ændringer i Bevillingsnævnets praksis for tildeling af alkoholbevillinger og nattilladelser.

Analysen følger sig til en række dokumentationsrapporter om nattelivet i København foretaget de senere år. Dokumentationsrapporterne har dannet grundlag for en række varsler om stramninger i Bevillingsnævnets praksis, som er opsummeret herunder:

- Bevillingsnævnet vedtog den 18. juni 2014 at varsle et stop for nye 05-nattilladelser for udvalgte gader i Indre By.
- Bevillingsnævnet vedtog d. 20. april 2016 at varsle et stop for nye nattilladelser på udvalgte gader på Nørrebro.
- Bevillingsnævnet vedtog d. 8. marts 2017 at udvide varslet om stop for nye 05-tilladelser til at gælde alle nye nattilladelser i tidsrummet kl. 24.00-05.00 for udvalgte gader i Indre By.
- Bevillingsnævnet vedtog d. 18. september 2018 at varsle stop for nye nattilladelser i Middelalderbyen i tidsrummet kl. 24.00-05.00 alle ugens dage.

Med denne analyse har Bevillingsnævnet og Borgerrepræsentationen et grundlag for at beslutte, om der skal foretages yderligere ændringer i Bevillingsnævnets praksis for alkoholbevillinger og nattilladelser i hele eller bestemte områder af København. Restaurations- og Nattelivsplanen, som skal revideres i denne valgperiode, giver mulighed for at regulere f.eks. åbningstider og øvrige vilkår i bestemte områder af byen.

Analysen er sammensat af to dele. Den første del har fokus på hele København. Den anden del har fokus på Indre By i tidsrummet kl. 05.00-10.00. Formålet med anden del er at belyse morgenværtshusenes betydning for de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Indre By.

2. Sammenfatning af resultater

Hele København i tidsrummet kl. 22.00-10.00:

- I perioden 1. januar 2015 til 31. december 2019 er der i alt registreret 32.673 ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 i Københavns Kommune.
- Antallet af hændelser faldt fra 6.662 i 2015 til 6.542 i 2016 og 6.291 i 2017. Herefter er antallet af hændelser steget til 6.517 i 2018 og 6.661 hændelser i 2019.
- I Indre By ligger 38 pct. af alle serveringssteder med alkoholbevilling i København. 32 pct. af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser finder sted i Indre By.
- På Vesterbro ligger 23 pct. af alle serveringssteder med alkoholbevilling i København. 23 pct. af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser finder sted på Vesterbro.
- Indre By og Vesterbro har dermed tilsammen mere end halvdelen af Københavns serveringssteder med alkoholbevilling (61 pct.) og mere end halvdelen af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser (55 pct.).
- Lille Istedgade er den gade med flest hændelser med 977. Herefter følger Vestergade og Gothersgade med henholdsvis 793 og 785 hændelser.
- Af de 25 gader med flest hændelser, fordeler gaderne sig med 14 gader i Indre By, 6 gader i København V, 3 gader i København N/NV og 2 gader i København S.
- I Indre By er der flest hændelser i november og december måned. På Vesterbro og Nørrebro er der flest hændelser i maj måned.
- I ugedagene fra mandag til torsdag er der samlet set flere ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser på Vesterbro end der er i Indre By.
- I dagene fra fredag til søndag sker der en markant stigning i antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Indre By sammenlignet med Vesterbro og Nørrebro.
- Antallet af hændelser i Indre By ligger på linje med Vesterbro frem til kl. 24.00. Efter kl. 24.00 stiger hændelserne i Indre By kraftigt frem til ca. kl. 04.00. Efter kl. 04.00 falder antallet af hændelser i Indre By.
- På Vesterbro finder det største antal hændelser sted i tidsrummet kl. 24.00-01.00. Fra kl. 01.00 falder hændelserne på Vesterbro frem til kl. 07.00. Fra kl. 07.00 stiger antallet af hændelser igen på Vesterbro.
- "Sikring af den offentlige orden mv." er den hyppigst forekomende overtrædelse i hele perioden med i alt 5.920 hændelser. Herefter følger "hærværk", "vold" og "bortvisning af uønsket person" med henholdsvis 4.664, 4.440 og 4.184 hændelser.

Indre By i tidsrummet kl. 05.00-10.00

- I perioden 1. januar 2015 til 31. december 2019 er der i alt registreret 9.585 ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 i Københavns Kommune.
- I perioden 1. januar 2015 til 31. december 2019 er der i alt registreret 2.950 hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 på Vesterbro. Herefter følger Indre By og København S med henholdsvis 2.457 og 1.090 hændelser.
- Vesterbro og Indre By har henholdsvis 31 pct. og 26 pct. af det samlede antal hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00. Vanløse og Brønshøj har de mindste andele af det samlede antal hændelser med henholdsvis 2 pct. og 3 pct.
- Der er på Vesterbro sket en stigning i antallet af hændelser fra 486 i 2015 til 630 i 2019. I Indre By er der omvendt sket et fald fra 547 hændelser i 2015 til 415 hændelser i 2019.
- En kortlægning af de 15 gader med flest ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i perioden 1. januar 2015 til 31. december 2019 viser, at antallet af hændelser har en forbindelse til kendte festgader, hvor der også ligger serveringssteder, der holder åbent efter kl. 05.00.
- Flere af de 15 berørte gader ligger i tæt forbindelse med hinanden. På den baggrund kan der identificeres fire 'nattelivsområder' eller "hotspots" i Indre By, hvor der er relativt mange ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser. De områder er følgende:

Nørre Voldgade

- I Nørre Voldgade er der i alt registreret 257 hændelser i perioden 1. januar 2015 til 31. december 2019 i tidsrummet kl. 05.00-10.00.
- Nørre Voldgade har fire restaurationer med nattilladelser.
- Én restauration holder morgenåbent og lukker først kl. 06.00.
- "Sikring af den offentlige orden mv" er den hyppigst forekommende hændelse i tidsrummet kl. 05.00-10.00 efterfulgt af "vold".
- De fleste hændelser finder sted i tidsrummet kl. 05.00-06.00 og falder frem imod kl. 10.00, bortset fra hændelsen "bortvisning af uønsket person", som toppe i tidsrummet kl. 09.00-10.00.
- En gennemgang af de husnumre med flest hændelser viser, at 66 hændelser er registreret på adressen Nørre Voldgade 1 (Ørstedsparken), mens 40 hændelser er registreret ved nr. 13 (Nørreport Station), og 37 hændelser er registreret på adressen Nørre Voldgade 2, hvor restaurationen med morgenåbent er beliggende.

Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt

- I gaderne er der i alt registreret 271 hændelser i perioden 1. januar 2015 til 31. december 2019 i tidsrummet kl. 05.00-10.00.
- I Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt findes der 11 restaurationer med nattilladelser.
- Hændelsen "sikring af den offentlige orden mv" er den mest hyppige hændelse i tidsrummet kl. 05.00-09.00, mens

hændelsen "bortvisning af uønsket person" er den mest hyppige i tidsrummet kl. 09.00-10.00.

- Hændelsen "bortvisning af uønsket person" falder efter kl. 06.00 for at stige igen i tidsrummet kl. 09.00-10.00.
- En gennemgang af de husnumre med flest registrerede hændelser viser, at 112 af de registrerede ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt kan kobles til tre adresser, hvor der også er registreret morgenværtshuse.

Nørre Kvarter

- De gader med flest hændelser i Nørre Kvarter omfatter Nørregade, Vestergade, Studiestræde, Nytorv og Gammeltorv. I disse gader er der i alt registreret 259 hændelser i perioden 2015 til 2019 i tidsrummet kl. 05.00-10.00.
- I området findes i alt 39 restaurationer med nattilladelse.
- To restaurationer i Nørregade har åbent til kl. 07.00 fredag og lørdag. Én restauration i Studiestræde har åbent til kl. 09.00 fredag og lørdag.
- I Vestergade, Nytorv og Gammeltorv har ingen restaurationer åbent efter kl. 05.00.
- Hændelsen 'Sikring af den offentlige orden mv.' er den mest hyppige hændelse i tidsrummet kl. 05.00-06.00, men antallet af hændelser falder markant mellem kl. 06.00-07.00.
- Der sker et generelt fald i timerne fra kl. 06.00-10.00 for alle gerningstyper til få eller ingen hændelser, særligt i Vestergade er faldet markant efter kl. 05.00.
- En gennemgang af husnumre med flest registrerede hændelser viser, at 60 af de registrerede ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Nørre Kvarter i perioden kan kobles til tre adresser, hvor der er – eller tidligere har været – registreret et morgenværtshus.

Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn

- I området Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn er der i alt registreret 396 hændelser i perioden 2015 til 2019 i tidsrummet kl. 05.00-10.00.
- I Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn findes der samlet 62 restaurationer med nattilladelser.
- Fire restaurationer i Gothersgade holder morgenåbent til hhv. kl. 06.00 lørdag, kl. 06.00 fredag-lørdag og kl. 07.00 torsdag-lørdag. Én restauration i Nyhavn holder døgnåbent.
- Hændelsen "sikring af den offentlige orden mv" er samlet set den hyppigst forekommende i tidsrummet kl. 05.00-10.00 efterfulgt af "vold".
- En gennemgang af de husnumre med flest registrerede hændelser viser, at 95 af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser kan henføres til ét morgenværthus i Nyhavn.
- 34 hændelser er registreret på adressen Gothersgade 33 og 33B (morgenværtshus) 33 hændelser er registreret på adressen Kgs. Nytorv 17 (McDonalds) og 18 hændelser er registreret på adressen Gothersgade 14 (7-Eleven).

3. Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i hele København

Nedenstående oversigtskort viser hele Københavns politikreds inddelt i kvadrater af 1.000 x 1.000 meter.

Tallet i kvadraterne angiver antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser indenfor det pågældende areal i perioden 1. januar 2015 til 31. december 2019 i tidsrummet kl. 22.00-10.00.

Figur 1: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i hele København 2015-2019



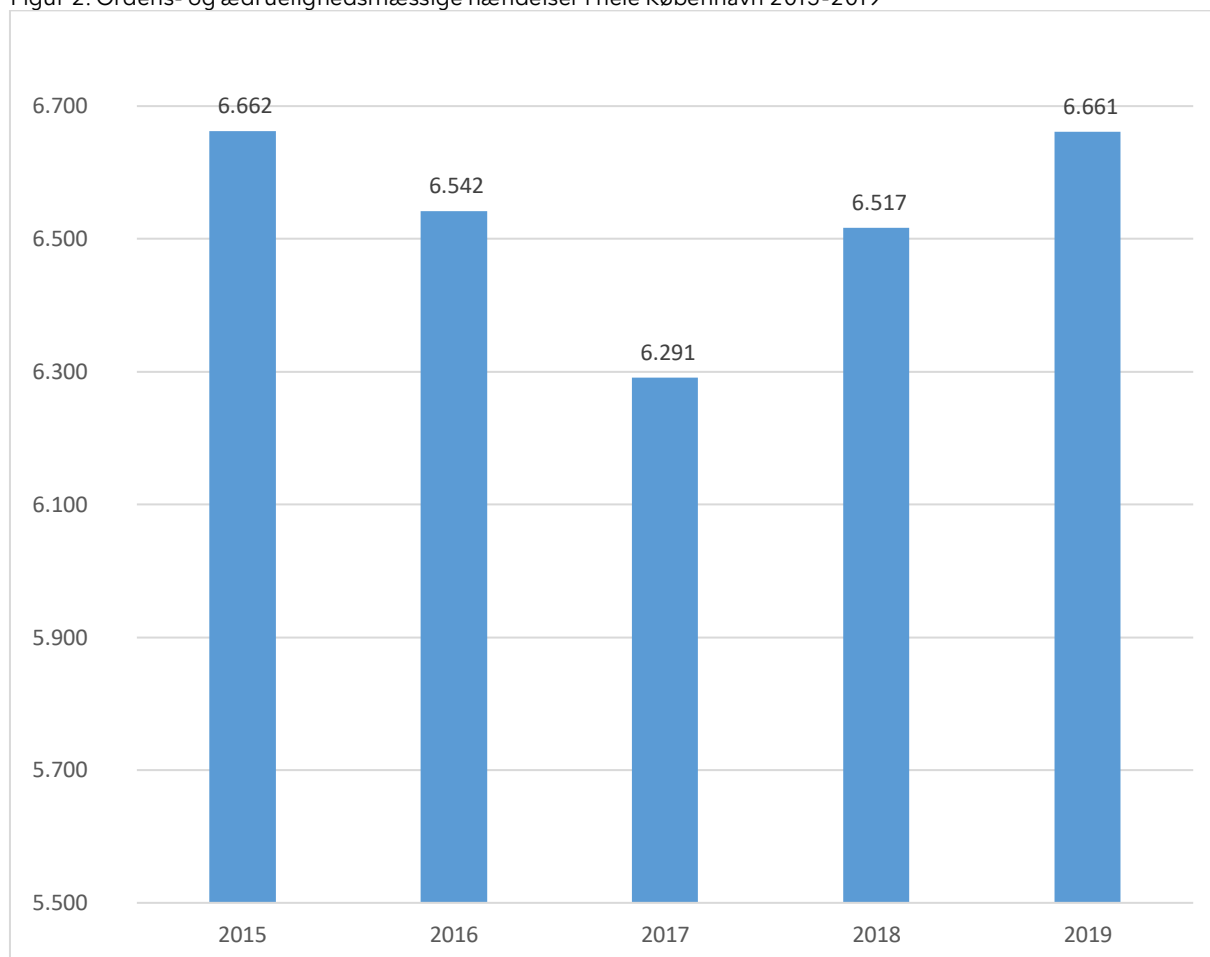
Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at den største del af det samlede antal hændelser er koncentreret i kvadraterne omkring Indre By og på Vesterbro. Området er markeret med rødt på kortet.

Det generelle mønster for hele København er, at overtrædelserne bliver færre, jo længere man kommer væk fra centrum af København.

Nedenstående figur viser antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i hele København i perioden fra 2015 til 2019.

Figur 2: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i hele København 2015-2019



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

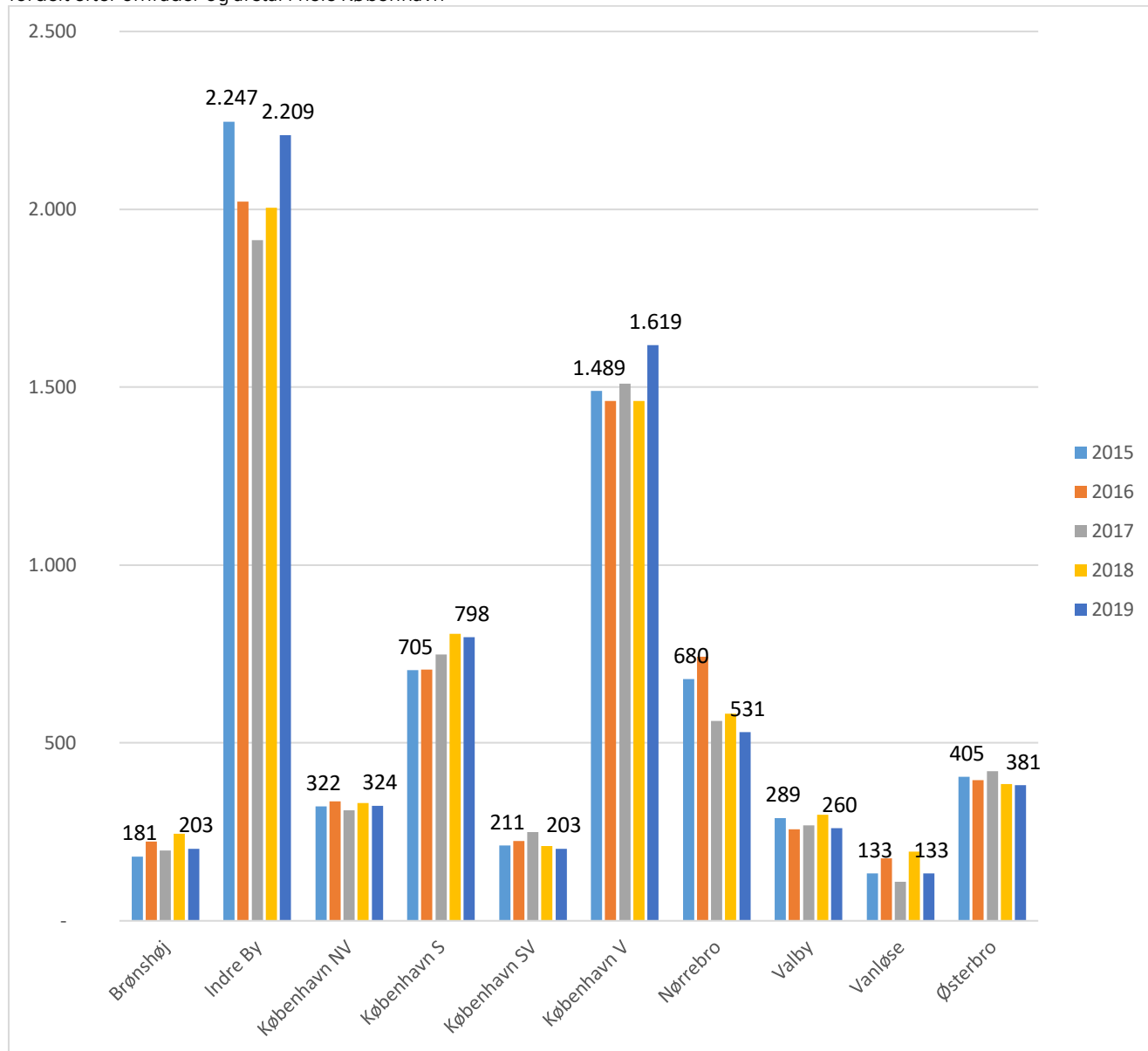
Figuren viser, at der i perioden fra 2015 til 2019 var i alt 32.673 ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 i København¹.

Antallet af registrerede hændelser faldt fra 6.662 hændelser i 2015 til 6.542 i 2016 og 6.291 i 2017, som er det laveste antal hændelser i perioden. Herefter er antallet af hændelser steget til 6.517 hændelser i 2018 og 6.661 hændelser i 2019.

Nedenstående figur viser antallet af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00 – 10.00 over de sidste fem år fordelt efter områder (sorteret efter postnummer).

¹ I Københavns Politikreds indgår bl.a. Frederiksberg, Kastrup og Tårnby kommuner. Hændelser i disse kommuner indgår ikke i opgørelsen.

Figur 3: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 fordelt efter områder og årstal i hele København



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

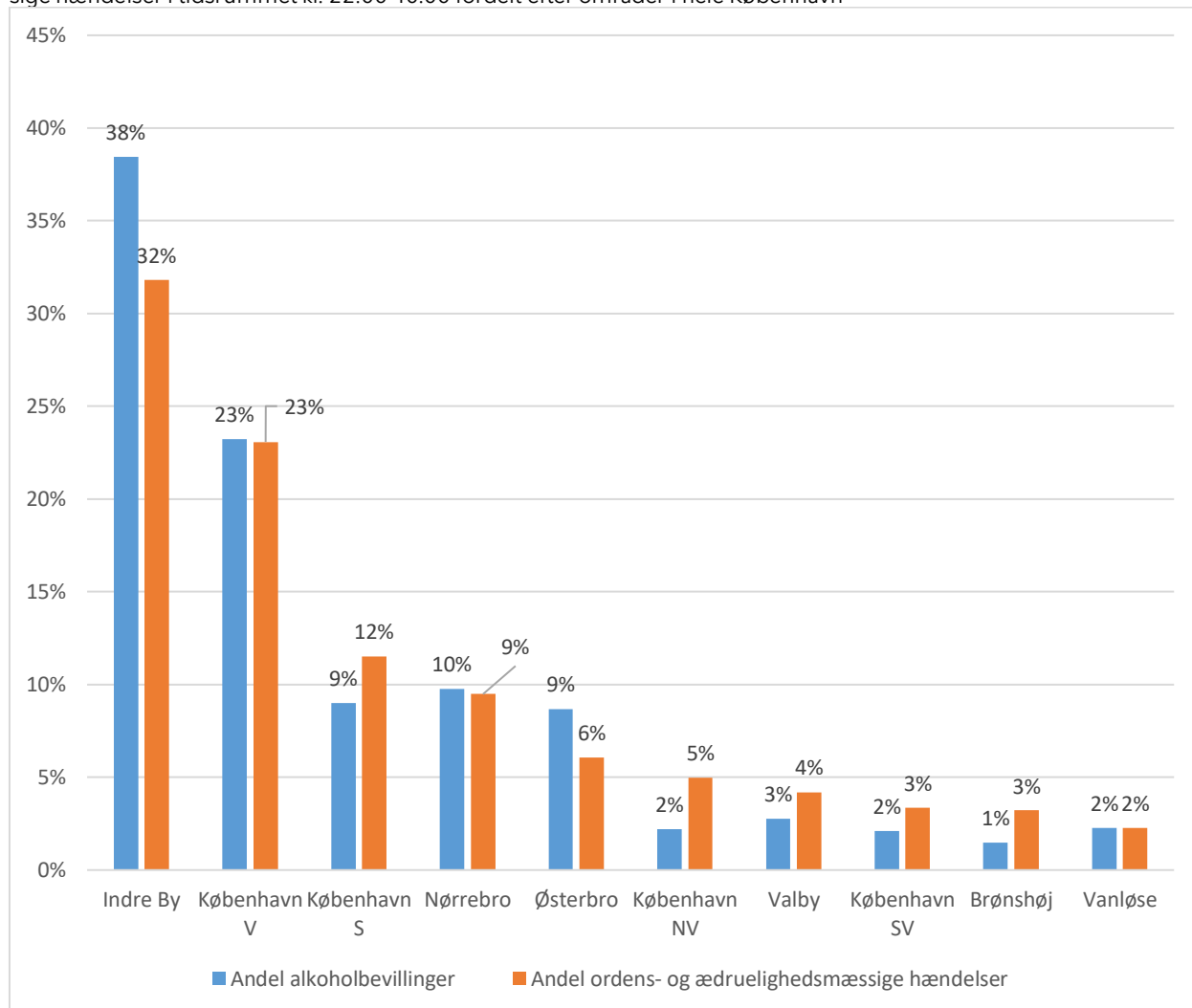
Figuren viser, at Indre By er det område med flest hændelser med i alt 2.209 i 2019. Herefter følger København V og København S med henholdsvis 1.619 og 798 hændelser i 2019.

Udviklingen i Indre By viser, at antallet af hændelser var faldende i årene fra 2015 til 2017, hvorefter antallet stiger igen i 2018 og 2019.

Udviklingen på Vesterbro viser, at antallet fra 2015 til 2018 lå nogenlunde konstant omkring 1.500 hændelser pr. år, hvorefter der sker en stigning til 1.619 hændelser i 2019.

Nedenstående figur viser andelen af serveringssteder med alkoholbevilling sammenholdt med andelen af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser pr. område.

Figur 4: Andelen af alkoholbevillinger vs. andelen af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 fordelt efter områder i hele København



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020 og Bevilningsnævnets sekretariat, september 2020.

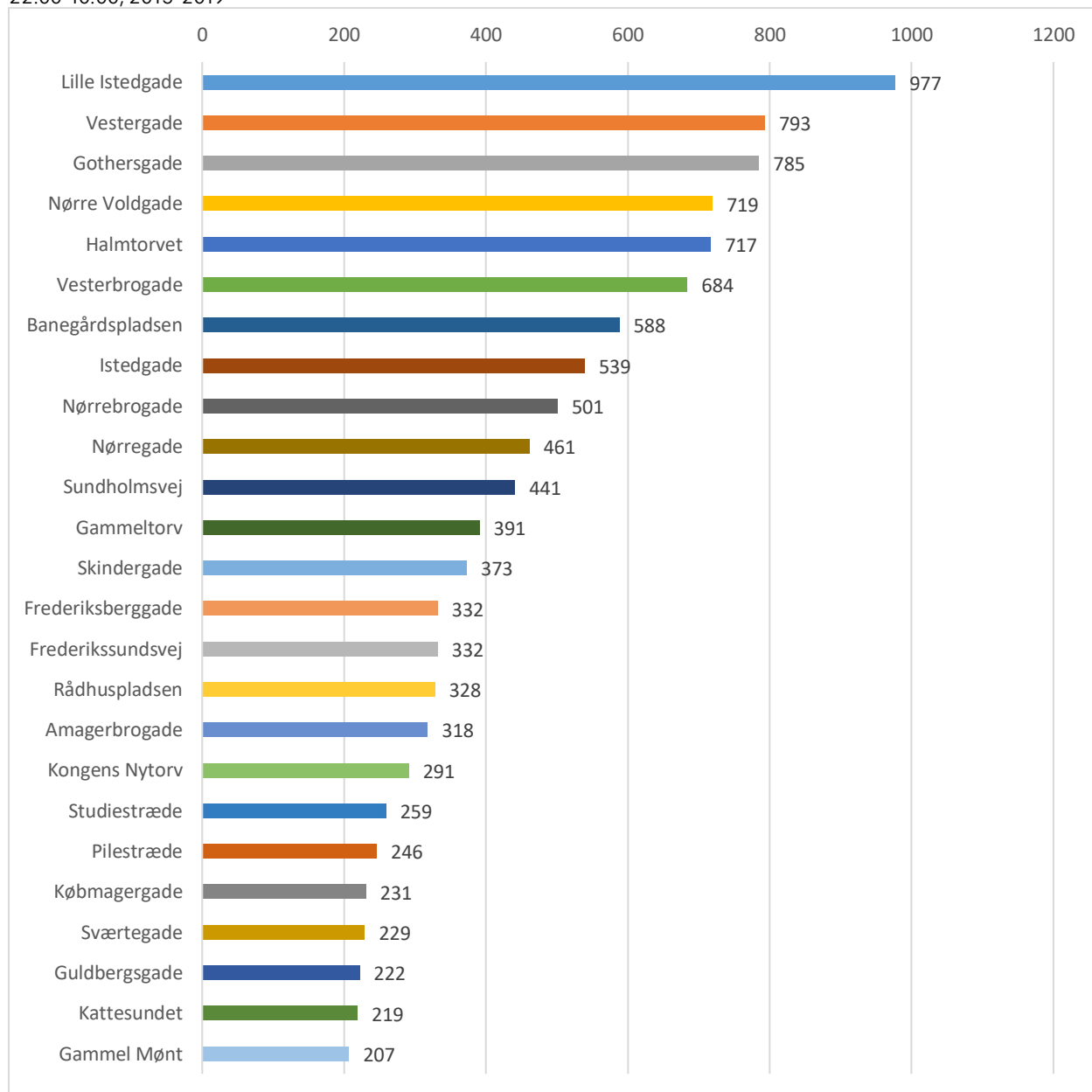
Figuren viser, at der i Indre By ligger 38 pct. af alle serveringssteder med alkoholbevilling og 32 pct. af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser finder sted i Indre By.

På Vesterbro ligger 23 pct. af alle serveringssteder med alkoholbevilling og 23 pct. af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser finder sted på Vesterbro.

Indre By og Vesterbro har dermed tilsammen mere end halvdelen af Københavns serveringssteder (61 pct.) og mere end halvdelen af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser (55 pct.).

Nedenstående figur viser de 25 gader i København med flest ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i perioden 2015-2019 i tidsrummet kl. 22.00-10.00 i Københavns Kommune.

Figur 5: Top-25. Gader med flest ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser fra kl. 22.00-10.00, 2015-2019



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at Lille Istedgade har flest hændelser med 977. Herefter følger Vestergade og Gothersgade med henholdsvis 793 og 785 hændelser.

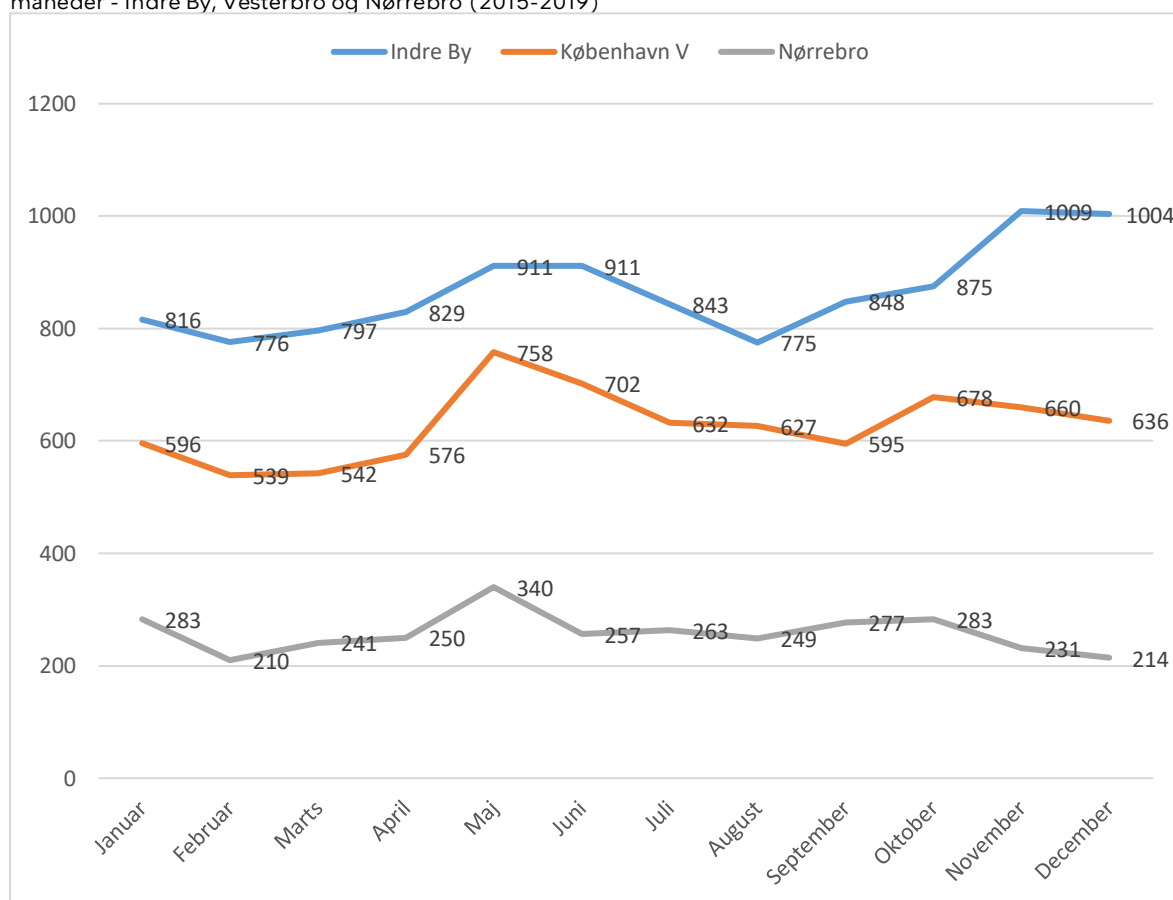
Af de 25 gader, fordeler gaderne sig med 14 gader i Indre By, 6 gader i København V, 3 gader i København N/NV og 2 gader i København S.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 i Indre By, på Vesterbro og på Nørrebro fordelt efter måneder.

De tre områder sammenlignes på tværs, da Indre By og Vesterbro er de to områder med flest ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser.

Nørrebro er taget med som sammenligningsgrundlag, da dette område også er omfattet af Bevillingsnævnets varsel om stop for nye nattilladelser.²

Figur 6: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser kl. 22.00-10.00 fordelt efter måneder - Indre By, Vesterbro og Nørrebro (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

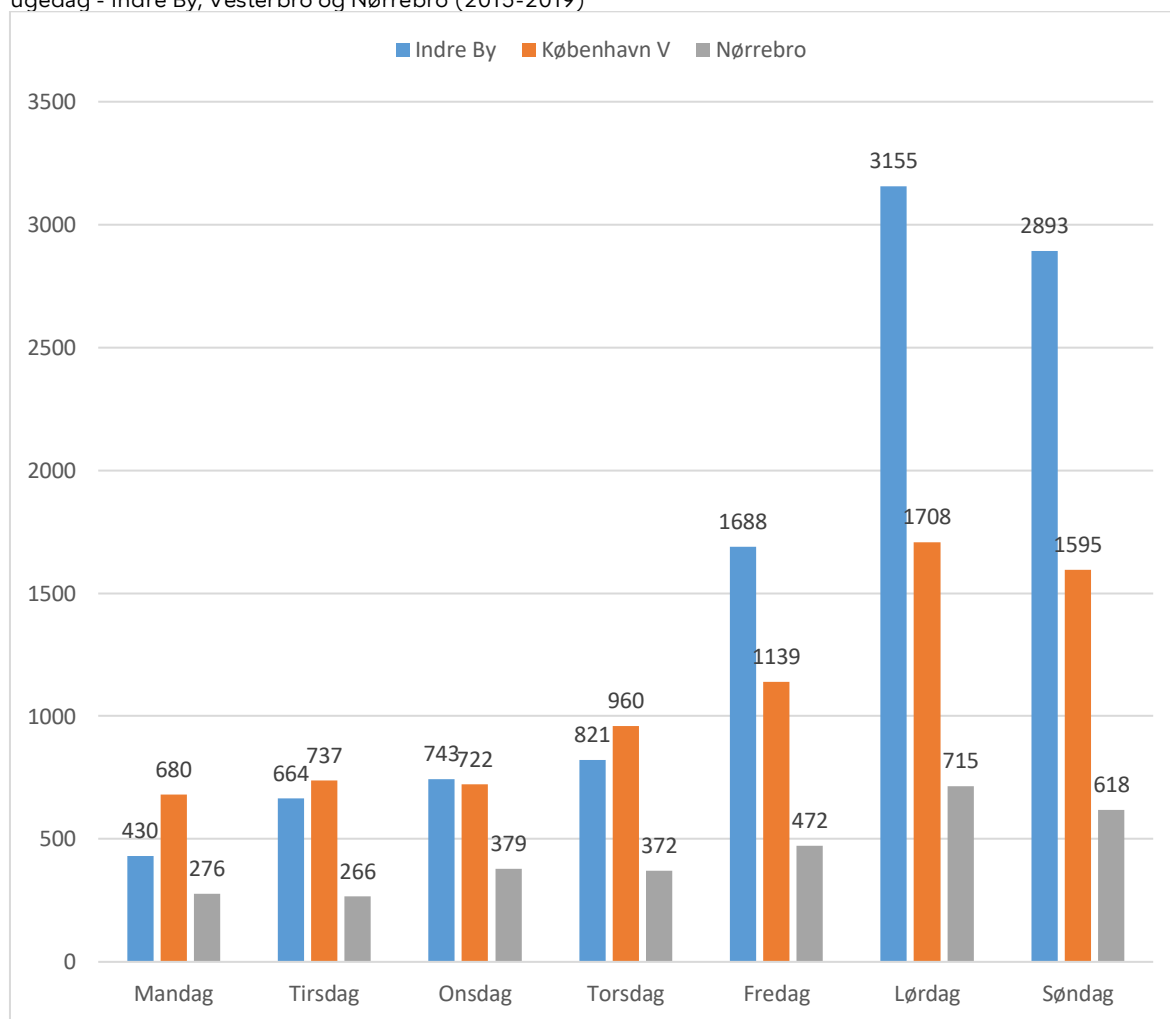
Figuren viser, at der i Indre By er flest hændelser i november og december måned. På Vesterbro og Nørrebro er der flest hændelser i maj måned.

² Der er stop for nye nattilladelser nætter efter søndage til torsdage i gaderne Blågårdsgade, Fælledvej, Ravnsborggade samt dele af Nørrebrogade (nr. 1-27 og 2-26). Der er stop for nye nattilladelser efter kl. 02.00 nætter efter fredage og lørdage i gaderne Blågårdsgade, Fælledvej, Ravnsborggade samt dele af Nørrebrogade (nr. 1-27 og 2-26)

I december måned findes den største forskel imellem områderne. Her har Indre By flest hændelser med i alt 1.004, mens København V og Nørrebro har henholdsvis 636 og 214 hændelser.

Nedenstående figur viser de ordens- og ærdeligheds-mæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 i Indre By, på Vesterbro og på Nørrebro fordelt efter ugedag.

Figur 7: Ordens- og ærdeligheds-mæssige hændelser kl. 22.00-10.00 fordelt efter ugedag - Indre By, Vesterbro og Nørrebro (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at der i alle områderne sker en stigning i antallet af hændelser i weekenden. Stigningen er dog kraftigst i Indre By.

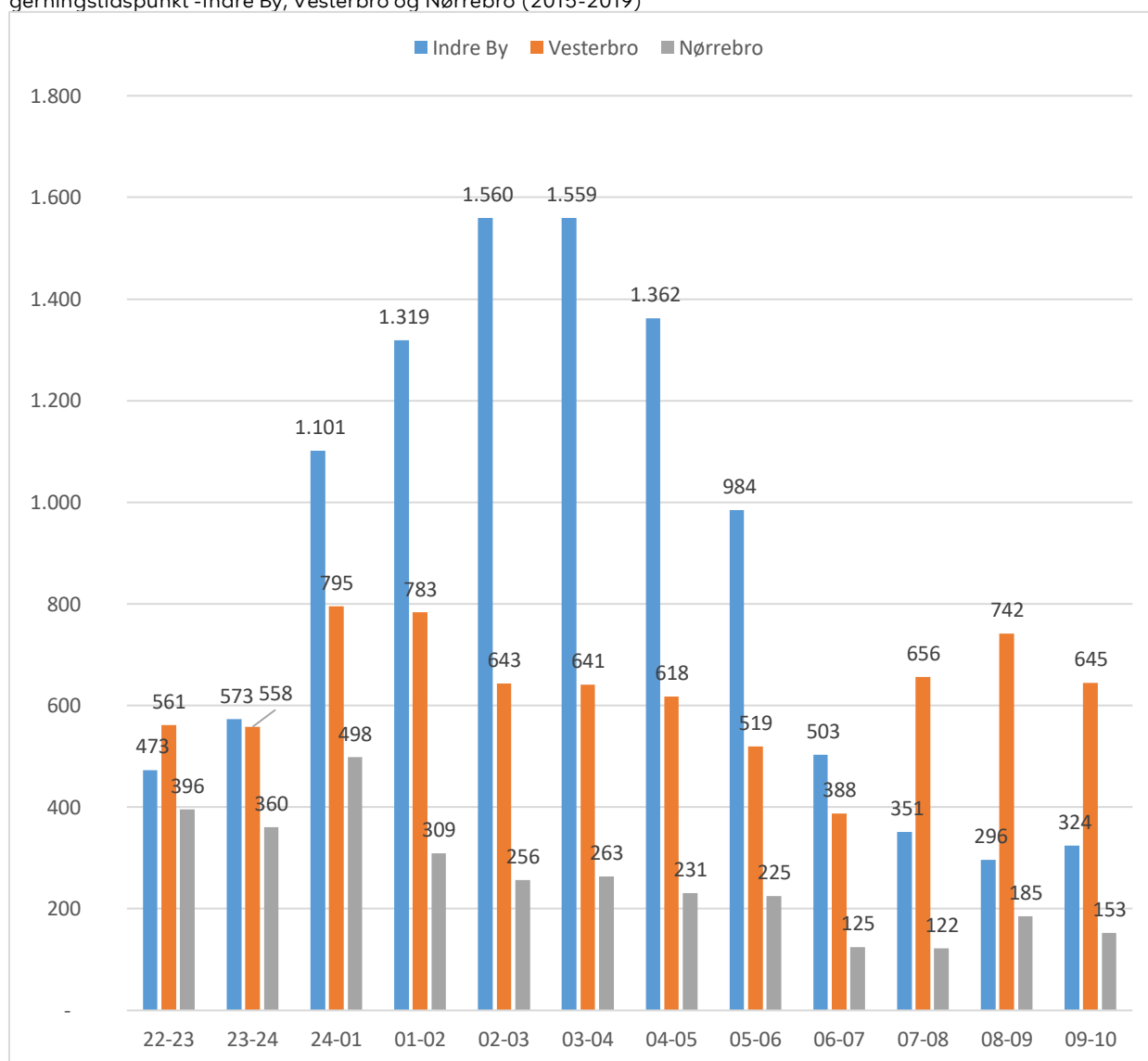
Det bemærkes, at der i hverdage fra mandag til torsdag samlet set er flere ordens- og ærdeligheds-mæssige hændelser på Vesterbro, end der er i Indre By og på Nørrebro.

I dagene fra fredag til søndag sker der dog en stor stigning i antallet af ordens- og ærdeligheds-mæssige hændelser i Indre By sammenlignet med Vesterbro og Nørrebro.

Lørdag og søndag har Indre By flest hændelser med henholdsvis 3.155 og 2.893, mens der på Vesterbro er registreret 1.708 og 1.595 hændelser.

Nedenstående figur viser de ordens- og ærdeligheds-mæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 i Indre By, på Vesterbro og på Nørrebro fordelt efter gerningstidspunkt.

Figur 8: Ordens- og ærdeligheds-mæssige hændelser kl. 22.00-10.00 fordelt efter gerningstidspunkt -Indre By, Vesterbro og Nørrebro (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

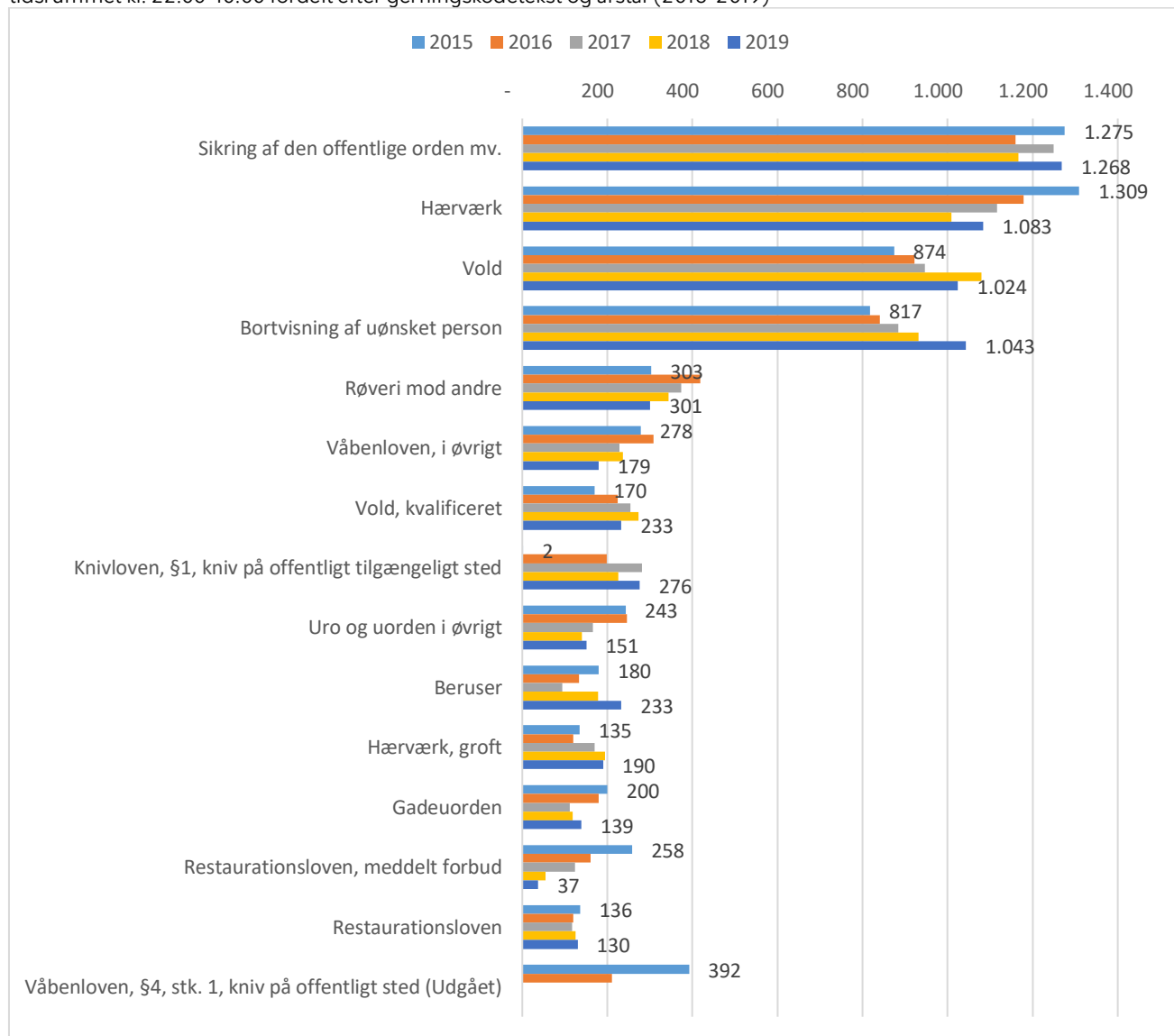
Figuren viser, at antallet af hændelser i Indre By ligger på linje med Vesterbro frem til kl. 24.00. Efter kl. 24.00 stiger hændelserne i Indre By kraftigt frem til ca. kl. 04.00. Efter kl. 04.00 falder antallet af hændelser i Indre By.

På Vesterbro finder det største antal hændelser sted i tidsrummet kl. 24.00-01.00. Fra kl. 01.00 falder hændelserne på Vesterbro frem til kl. 07.00. Fra kl. 07.00 stiger antallet af hændelser igen på Vesterbro.

Det bemærkes, at der i morgentimerne fra kl. 07.00-10.00 er mere end dobbelt så mange ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser på Vesterbro sammenlignet med Indre By.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 fordelt efter årstal og gerningskode – dvs. overtrædelsens karakter.

Figur 9: Hyppigst forekommende ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 fordelt efter gerningskodetext og årstal (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at "sikring af den offentlige orden mv." er den hyppigst forekommende overtrædelse i hele perioden med i alt

5.920.hændelser. Herefter følger "hærværk", "vold" og "bortvisning af uønsket person" med henholdsvis 4.664, 4.440 og 4.184 hændelser i hele perioden.

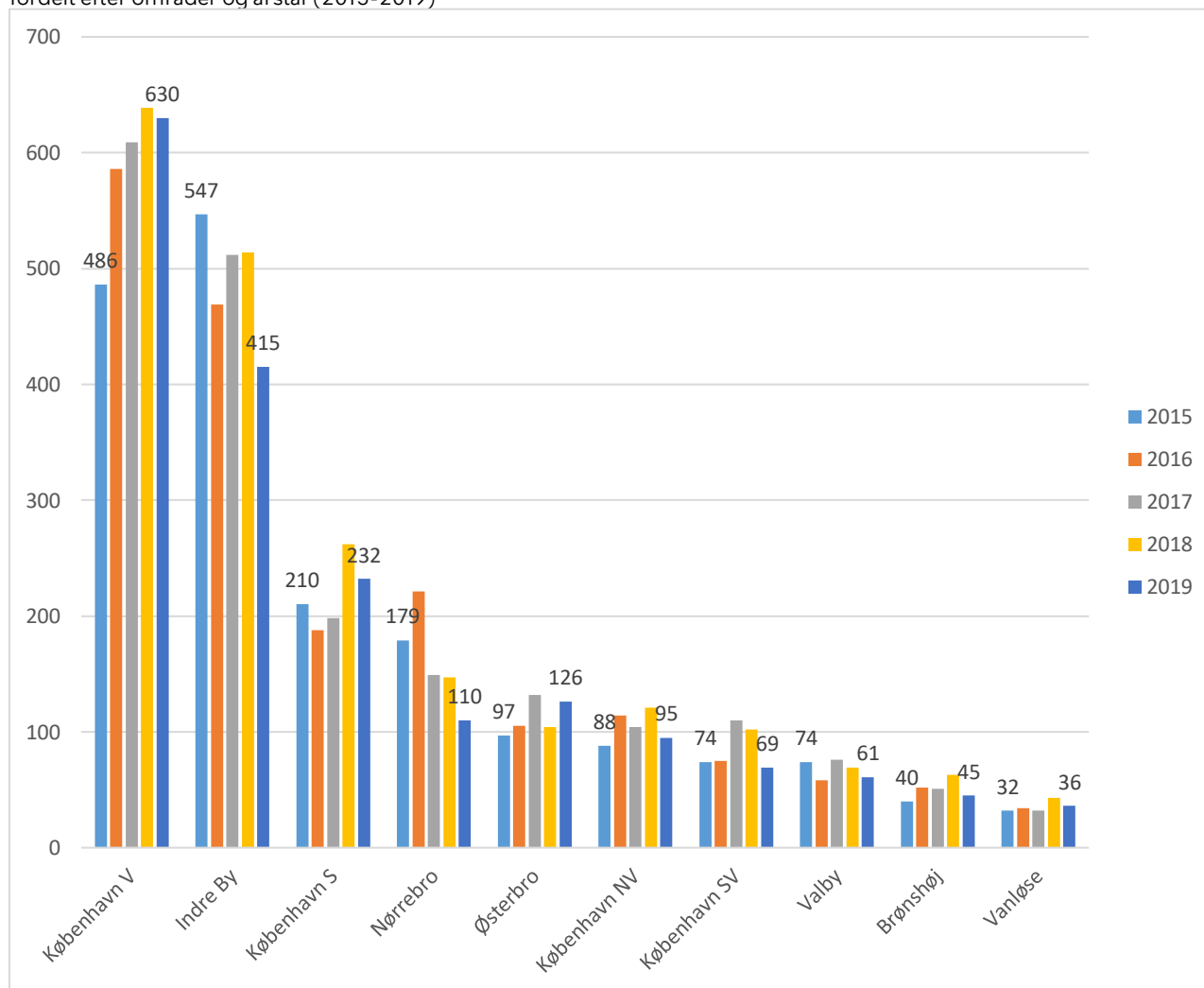
4. Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Indre By i tidsrummet kl. 05.00-10.00

I dette afsnit er fokus på de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Indre By i tidsrummet kl. 05.00-10.00.

Serveringssteder, der har en nattilladelse til kl. 05.00, kan i princippet holde åbent døgnet rundt. Selvom de fleste barer og diskoteker lukker senest kl. 05.00, er der nogle få steder, som har åbningstid i timerne fra kl. 05.00-10.00.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 i alle områder af København i perioden 2015-2019.

Figur 10: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter områder og årstal (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at Indre By er det område med næstflest ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet fra kl. 05.00-10.00 med 415 hændelser i 2019. Vesterbro har flest med 630 hændelser i 2019.

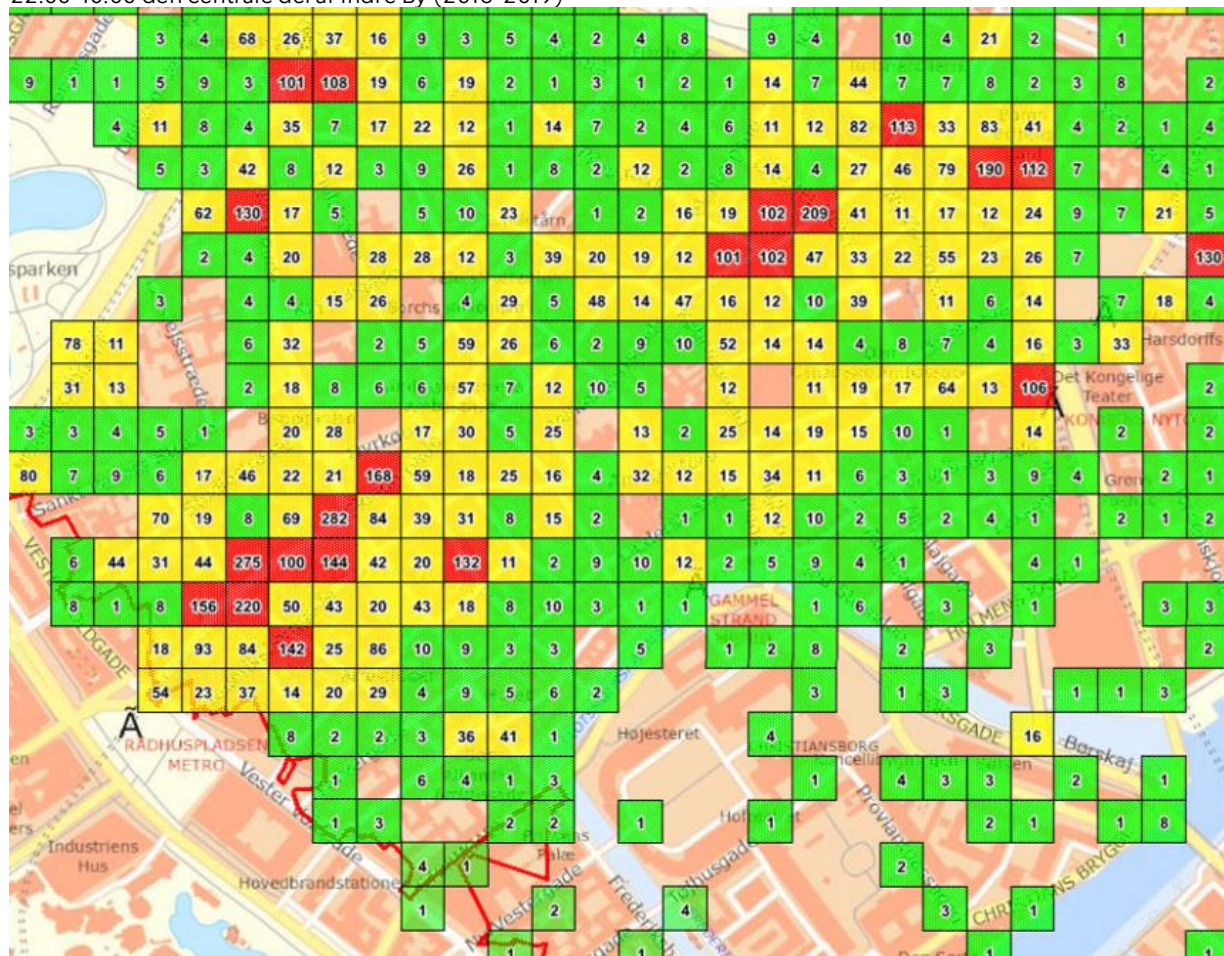
Det bemærkes, at der på Vesterbro er sket en stigning i antallet af hændelser fra 486 i 2015 til 630 i 2019. Omvendt er der i Indre By sket et fald fra 547 hændelser i 2015 til 415 hændelser i 2019. Der er dermed sket et skift imellem områderne fra 2015 til 2019.

Det stigende og relativt store antal hændelser på Vesterbro i tidsrummet kl. 05.00-10.00 kan primært henføres til gaderne Lille Istedgade, Istedgade, Halmtorvet og Banegårdspladsen (se figur 3).

I perioden fra 1. januar 2015 til 31. december 2019 har Vesterbro 31 pct. af alle ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser begået i tidsrummet kl. 05.00-10.00. Herefter følger Indre By og København S med henholdsvis 26 pct. og 11. pct. af alle hændelser.

Nedenstående figur viser et oversigtsbillede af centrum af Indre By ind delt i kvadrater af 50 x 50 meter. Tallet i kvadraterne angiver antallet af hændelser indenfor det givne areal i hele tidsrummet kl. 22.00-10.00.

Figur 11: Kort over ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 22.00-10.00 den centrale del af Indre By (2015-2019)

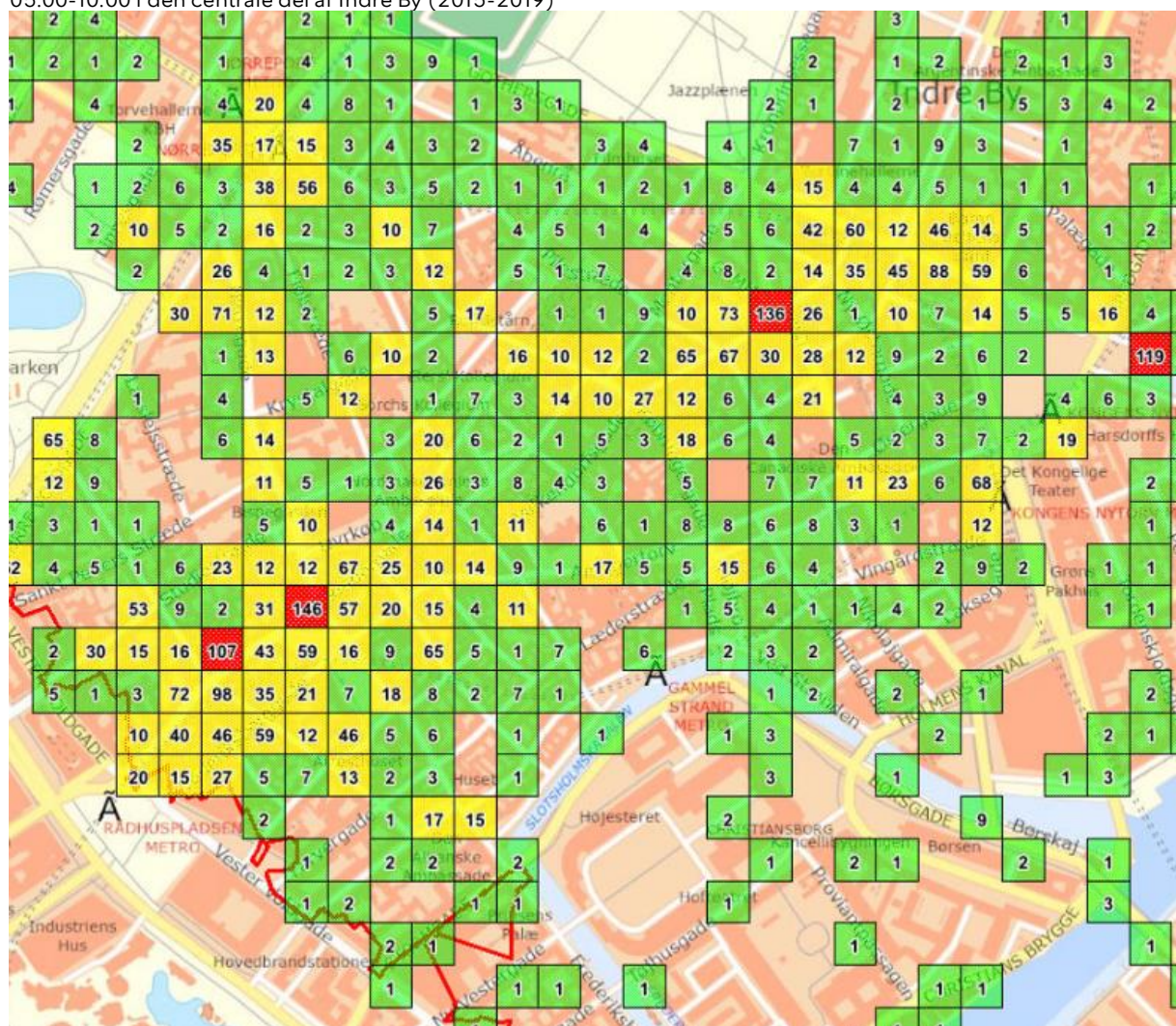


Kilde: Københavns Politi, juni 2020.

Kortet viser, at der er relativt mange hændelser på strækningen fra Vestergade til Gammeltorv og omkring Gothersgade samt bagved Gothersgade omkring Gammel Mønt, Pilestræde og Sværtegade.

Nedenstående figur viser et oversigtsbillede af centrum af Indre By ind delt i kvadrater af 50 x 50 meter. Tallet i kvadraterne angiver antallet af hændelser indenfor det givne areal i tidsrummet kl. 05.00-10.00 – det vil sige i tidsrummet, hvor serveringsstederne normalt er lukkede.

Figur 12: Kort over ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 i den centrale del af Indre By (2015-2019)

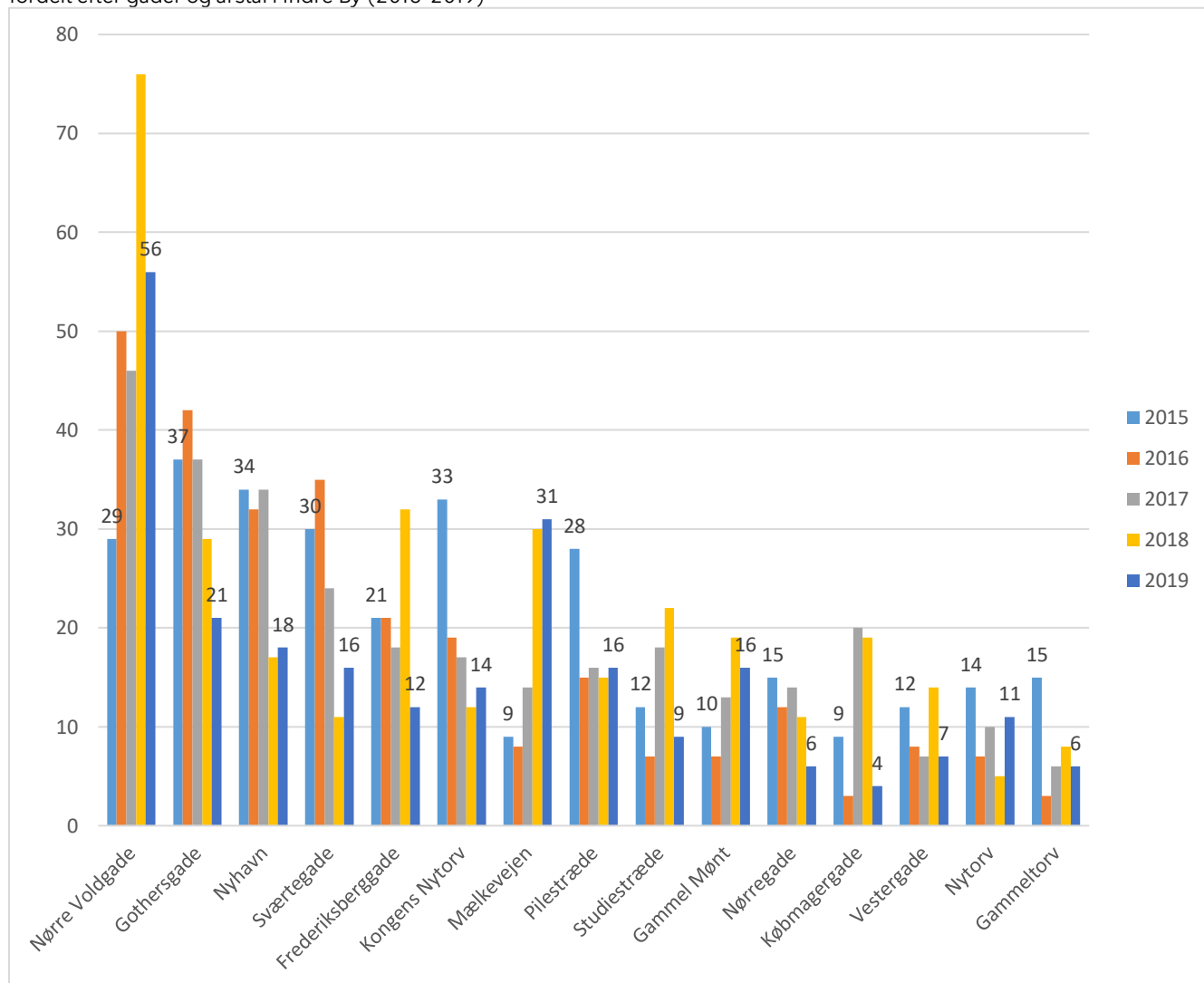


Kilde: Københavns Politi, juni 2020.

Kortet viser, at der er relativt mange hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 i færre kvadrater af Indre By. Hændelserne ligger fortsat i de kendte nattelivsområder, men nogle af kvadraterne ses store fald.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet fra kl. 05.00-10.00 i Indre By fordelt efter årstal og gader med flest hændelser.

Figur 13: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gader og årstal i Indre By (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at hændelserne har forbindelse til kendte nattelivsgader og hovedstrøg i Middelalderbyen, hvor der også ligger serveringssteder, der holder åbent efter kl. 05.00.

Når man betragter gaderne med flest ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 5.00-10.00, viser det sig, at flere gader er beliggende i tæt forbindelse med hinanden.

På den baggrund er det muligt at identificere dem som sammenhængende "nattelivsområder" snarere end gader enkeltvis.

Kortet herunder viser de fire mest belastede nattelivsområder i Indre By. De fire områder omfatter 12 ud af de 15 mest belastede gader i Indre By.

Figur 14: Områder i Middelalderbyen med flest ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser



Kilde: Københavnerkortet, juni 2020

Det første område med mange ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 er Nørre Voldgade inkl. området omkring Nørreport St.

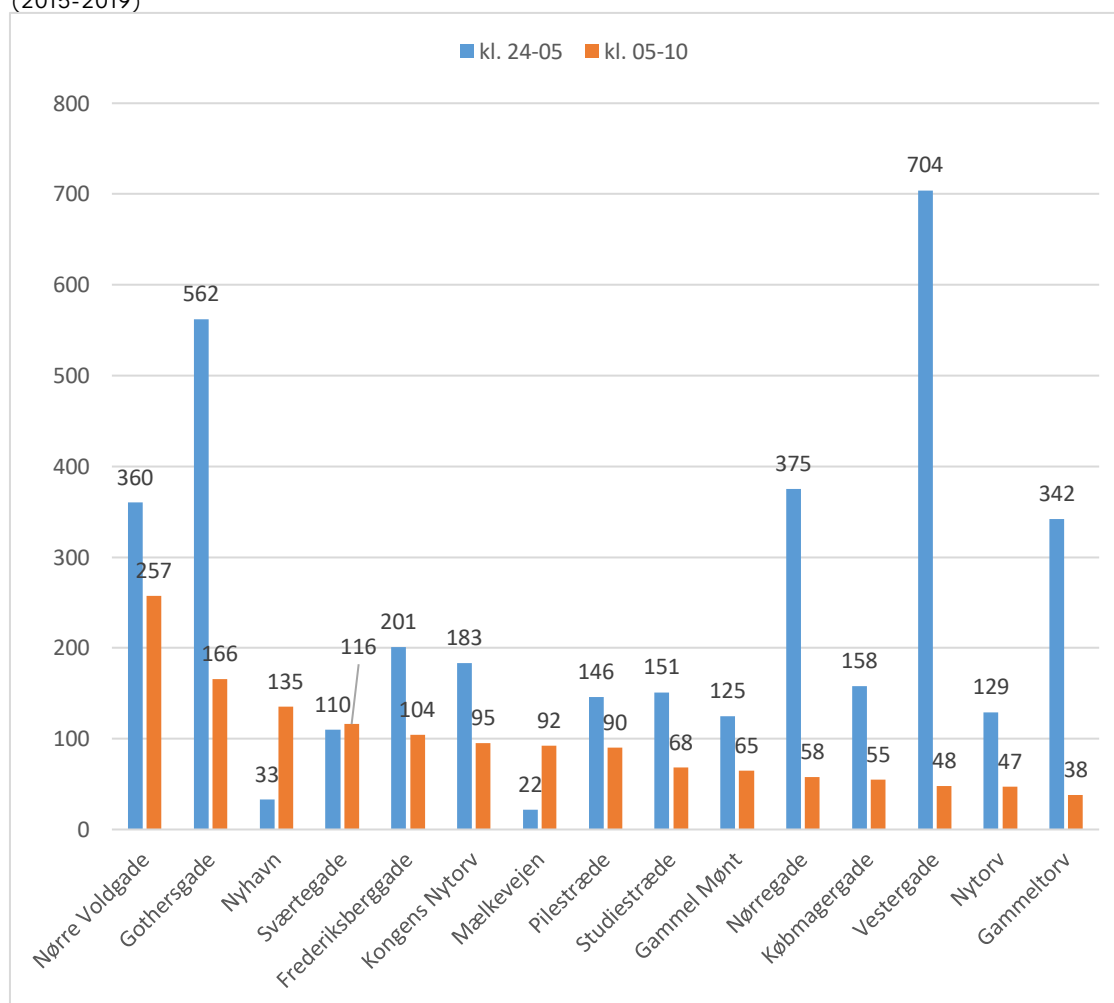
Det andet sammenhængende område med mange ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 er Nørre Kvarter eller "Pisserenden", som i denne sammenhæng omfatter gaderne Nørregade, Vestergade, Studiestræde, Gammeltorv og Nytorv.

Det tredje sammenhængende område med et højt antal ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 er Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt.

Det fjerde og sidste sammenhængende område med mange ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 er Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn.

Nedenstående figur viser en sammenligning af de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 sammenlignet med tidsrummet kl. 24.00-05.00.

Figur 15: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 24.00-05.00 sammenlignet med tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gerningssted i Indre By (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at det relative fald imellem de to tidsrum varierer fra gade til gade. Når faldet er mindre imellem de to tidsrum, kan det tyde på, at nattelivet ikke lukker helt ned, men fortsætter efter kl. 05.00.

I alle gader på nær Nyhavn, Sværtegade og Mælkevejen (Pusherstreet, Christiania) sker der et fald i antallet af hændelser fra tidsrummet kl. 24.00-05.00 til tidsrummet kl. 05.00-10.00.

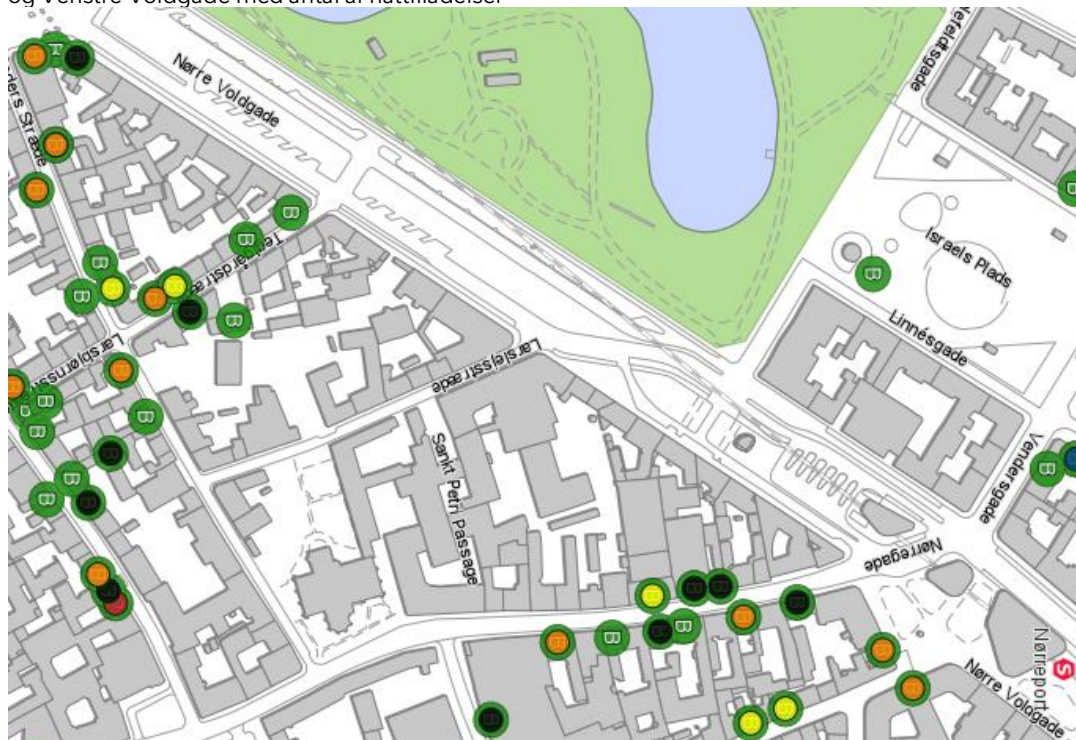
Det bemærkes, at Vestergade har flest hændelser i tidsrummet kl. 24.00-05.00, mens gaden ligger nummer 13 i tidsrummet kl. 05.00-10.00. Det relativt store fald tyder på, at aktiviteten i Vestergade er meget intensiv, når festen topper, men hurtigt lukker ned efter kl. 05.00.

I de følgende afsnit analyseres hvert af de fire områder, som har mange ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 med henblik på at identificere hvilke faktorer, som kan spille en rolle for, om der er flere ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser.

Analysen inddrager serveringsstedernes åbningstider og koncepter og sammenholder dem med gerningstidspunkter og typen af hændelser.

4.1. Nørre Voldgade

Figur 16: udklip af kort over strækningen Nørreport St. til hjørnet af Nørre Voldgade og Venstre Voldgade med antal af nattilladelser



Kilde: Københavnerkortet, juni 2020

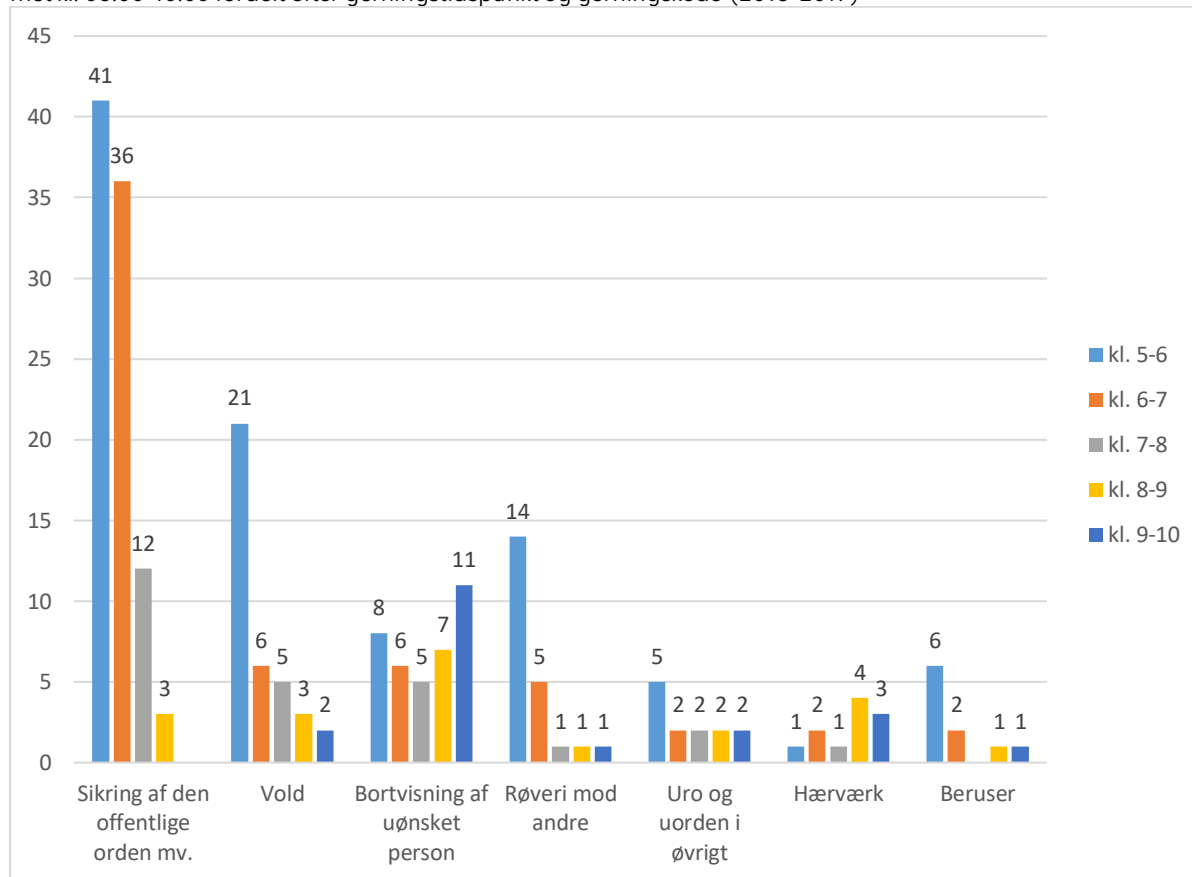
Nørre Voldgade er et trafikknudepunkt med direkte adgang til Middelalderbyen. Gaden afgrænser samtidig Nørre Kvarters nordlige side.

Gaden har fire serveringssteder med nattilladelser, hvoraf to er nattilladelser til kl. 02.00, og to er nattilladelser til kl. 05.00. Tre af serveringsstederne er registreret som bar-koncepter, ét har et bodega-koncept.

Af ovenstående restaurationer, er der én restauration, som holder morgenåbent og ifølge virksomhedens hjemmeside først lukker kl. 06.00 eller derefter.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Nørre Voldgade fordelt efter gerningstidspunkt og gerningskode.

Figur 17: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Nørre Voldgade i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gerningstidspunkt og gerningskode (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at "sikring af den offentlige orden mv" er den hyppigst forekommende overtrædelse med i alt 92 hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 efterfulgt af "vold" med i alt 37 hændelser.

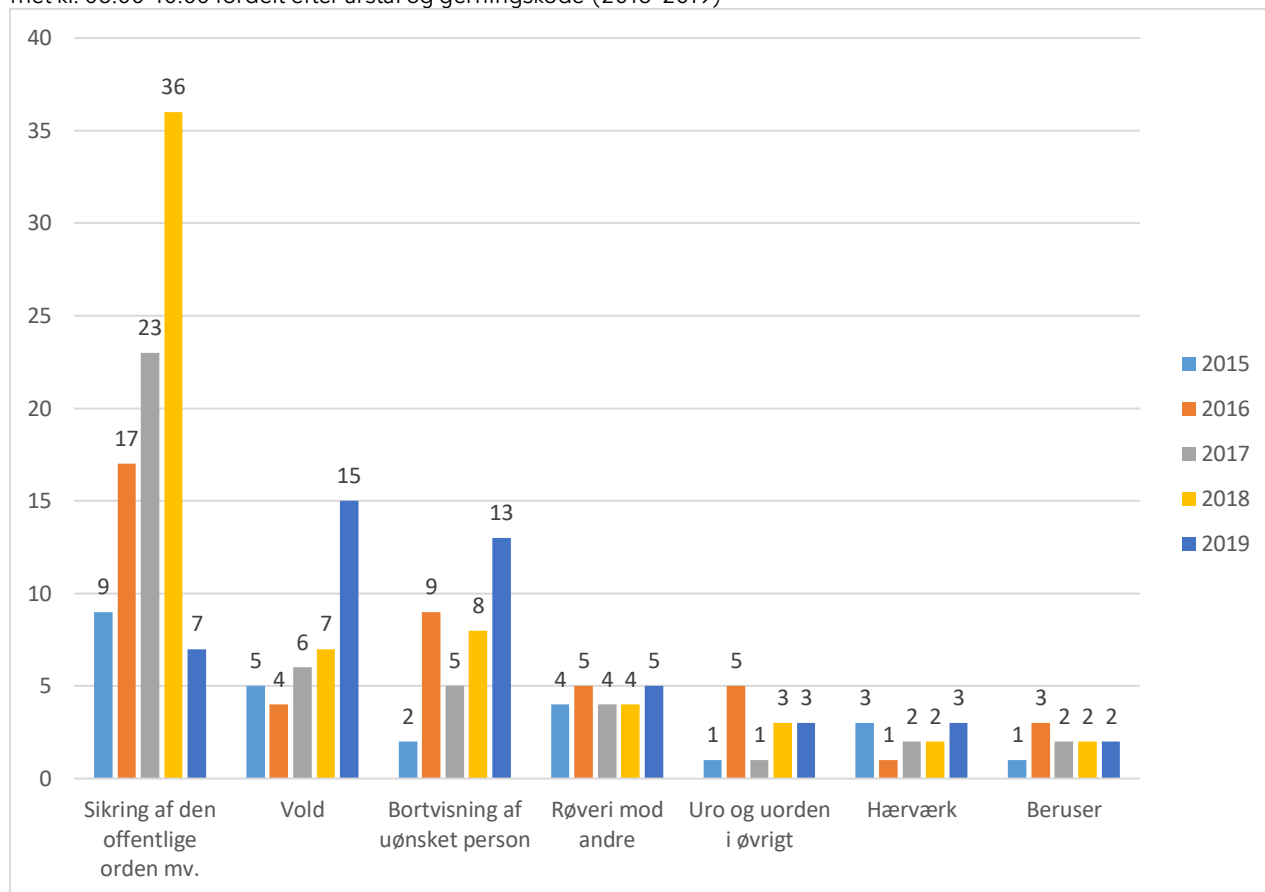
Sammenlignet med de andre nattelivsområder er der i Nørre Voldgade desuden relativt mange hændelser om "røveri mod andre".

De fleste hændelser finder sted i tidsrummet kl. 05.00-06.00 og falder frem imod kl. 10.00.

En undtagelse er dog gerningskoden "bortvisning af uønsket person" som topper i tidsrummet kl. 09.00-10.00, hvilket kan tyde på, at et serveringssted har åbent helt frem til dette tidspunkt.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gerningskode og årstal.

Figur 18: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Nørre Voldgade i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter årstal og gerningskode (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at vold er den hyppigst forekommende hændelse i 2019 med 15 tilfælde. Herefter følger "Bortvisning af uønsket person" og "Sikring af den offentlige orden mv" med henholdsvis 13 og 7 hændelser i 2019.

Det bemærkes, at der er sket et fald med 29 hændelser for "sikring af den offentlige orden mv" mens hændelsen "vold" er steget med 8 hændelser fra 2018 til 2019.

En gennemgang af de husnumre med flest hændelser viser, at 66 hændelser er registreret på adressen Nørre Voldgade 1 (Ørstedsparken).

40 hændelser er registreret ved nr. 13 (Nørreport St.) og 37 hændelser er registreret på adressen Nørre Voldgade 2, hvor det serveringssted med åbningstid efter kl. 05.00 er beliggende.

4.2. Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt

Figur 19: udklip af kort over Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt med antal af nattilladelser



Kilde: Københavnerkortet, juni 2020.

Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt er karakteriseret ved at være beliggende centralt i Indre By. Sværtegade og Gammel Mønt er begge mindre gader, mens Pilestræde går hele vejen fra Landemærket til Strøget.

I Gammel Mønt findes der tre serveringssteder med nattilladelser, hvoraf to er 02-nattilladelser, mens én er 05-nattilladelse. Et af serveringsstederne er registreret som spiserestaurant. To af serveringsstederne har et bar-koncept.

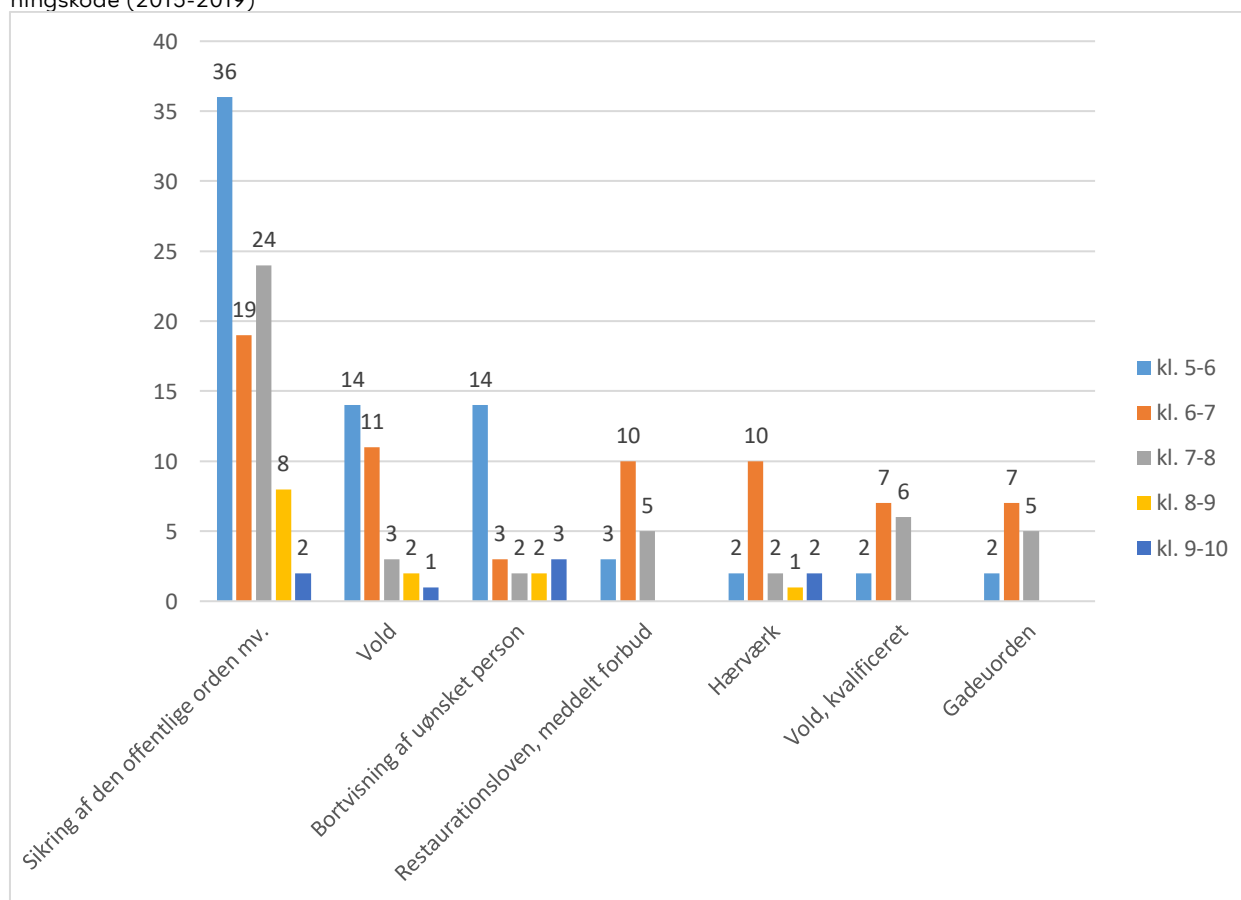
I Pilestræde findes der seks serveringssteder med nattilladelser, hvoraf en er 02-nattilladelse og fem er 05-nattilladelser. To af serveringsstederne er registreret som spiserestaurant og bar, to har bar-koncept, én er spiserestaurant med bar og natklub, og én har diskotek med livemusik-koncept.

I Sværtegade findes der to serveringssteder med nattilladelser, som begge er 05-nattilladelser. Det ene serveringssted har bar-koncept, mens det andet er diskotek/klub.

Af ovenstående restaurationer er der fire, som ifølge deres hjemmeside, holder morgenåbent og først lukker hhv. kl. 06.00, kl. 06.30, kl. 07.00 og kl. 07.30.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt fordelt efter gerningstidspunkt og gerningskode.

Figur 20: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Pilestræde, Sværtegade og Gammel mønt i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gerningstidspunkt og gerningskode (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at "sikring af den offentlige orden mv" er den hyppigst forekommende overtrædelse med i alt 89 hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 efterfulgt af "vold" med i alt 31 hændelser.

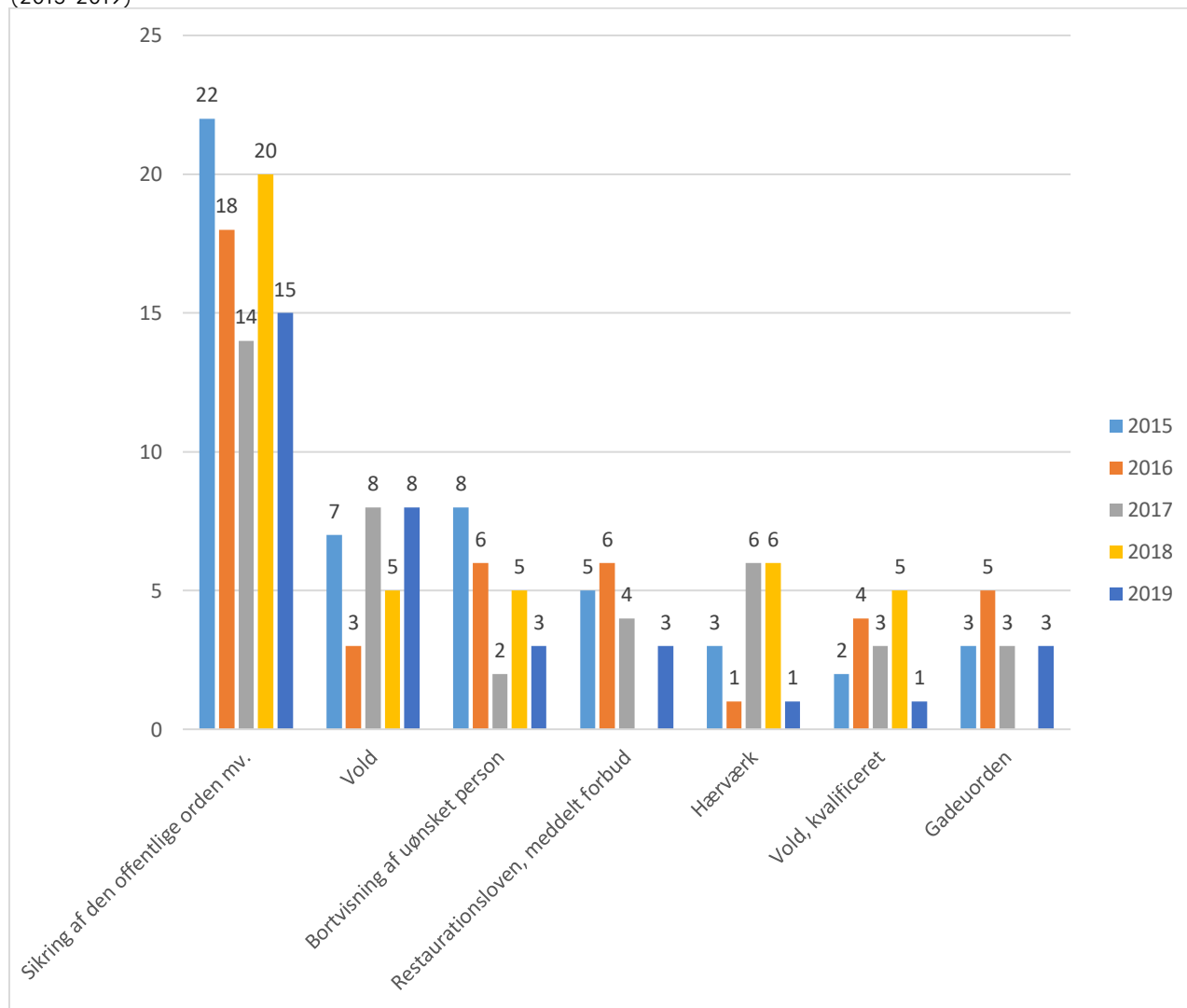
Hændelsen "sikring af den offentlige orden mv" falder i tidsrummet fra kl. 05.00-06.00 til kl. 06.00-07.00, men stiger igen i tidsrummet fra kl. 07.00-08.00.

Hændelserne "restaurationsloven, meddelt forbud", "hærværk", "vold, kvalificeret" og "gadeuorden" stiger alle i tidsrummet kl. 06.00-07.00, hvilket er sammenfaldende med serveringstedernes lukketider.

Hændelsen "bortvisning af uønsket person" falder efter kl. 06.00 for igen at stige kl. 09.00-10.00, hvilket tyder på, at serveringssteder holder åbent helt frem til dette tidspunkt.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Pilestræde, Sværtegade og Gammel Mønt fordelt efter gerningstidspunkt og efter gerningskode og årstal.

Figur 21: Ordens- og ædruelighedsmæssige gener i Pilestræde, Sværtegade og Gammelmønt i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter årstal og gerningskode (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figur viser, at "sikring af den offentlige orden mv" er den hyppigst forekommende hændelse i 2019 med 15 tilfælde. Herefter følger "vold" med 8 hændelser i 2019.

Det bemærkes, at "sikring af den offentlige orden mv" er faldet fra 22 hændelser i 2015 til 15 hændelser i 2019. "Vold" er steget fra 7 hændelser i 2015 til 8 hændelser i 2019. "Kvalificeret vold" (grov vold og særlig grov vold) faldt fra fem hændelser i 2018 til én hændelse i 2019.

En gennemgang af de husnumre med flest registrerede hændelser viser, at 60 af hændelserne vedrører adressen Sværtegade 5 (værtshus).

35 hændelser er registreret på adressen Gammel Mønt 17 (værtshus) og 17 hændelser er registreret på adressen Pilestræde 43 (værtshus).

På alle de ovenstående adresser har serveringsstederne åbent i tidsrummet fra kl. 05.00-7.30.

4.3. Nørre Kvarter

Figur 22: udklip af kort over Nørre Kvarter med antal af nattilladelser



Kilde: Københavnerkortet, juni 2020.

Nørre Kvarter er også kendt som en del af "Pisserenden" og har et intensivt natteliv med en høj koncentration af serveringssteder med nattilladelse til kl. 05.00.

I Vestergade findes 10 restaurationer med 05-nattilladelse. Heraf har seks et bar-koncept, og fire har diskotek-koncept. Af de 10 restaurationer med nattilladelser, holder ni åbent til kl. 05.00 lørdag. Tre restaurationer holder åbent til kl. 05.00 torsdag-lørdag. Ingen restaurationer i Vestergade har lukketider efter kl. 05.00.

I Nørregade findes 11 restaurationer med nattilladelser, hvoraf otte er 05-nattilladelser, to er 02-nattilladelser og én er 01-nattilladelser. På gaden findes en række forskellige koncepter, hvoraf to er stripklubber, to har et diskotekskoncept, og fire er barer. Derudover findes to spisestauranter og et teater. Der findes i Nørregade to restaurationer, som ifølge deres hjemmeside holder åbent til kl. 07.00 fredag og lørdag.

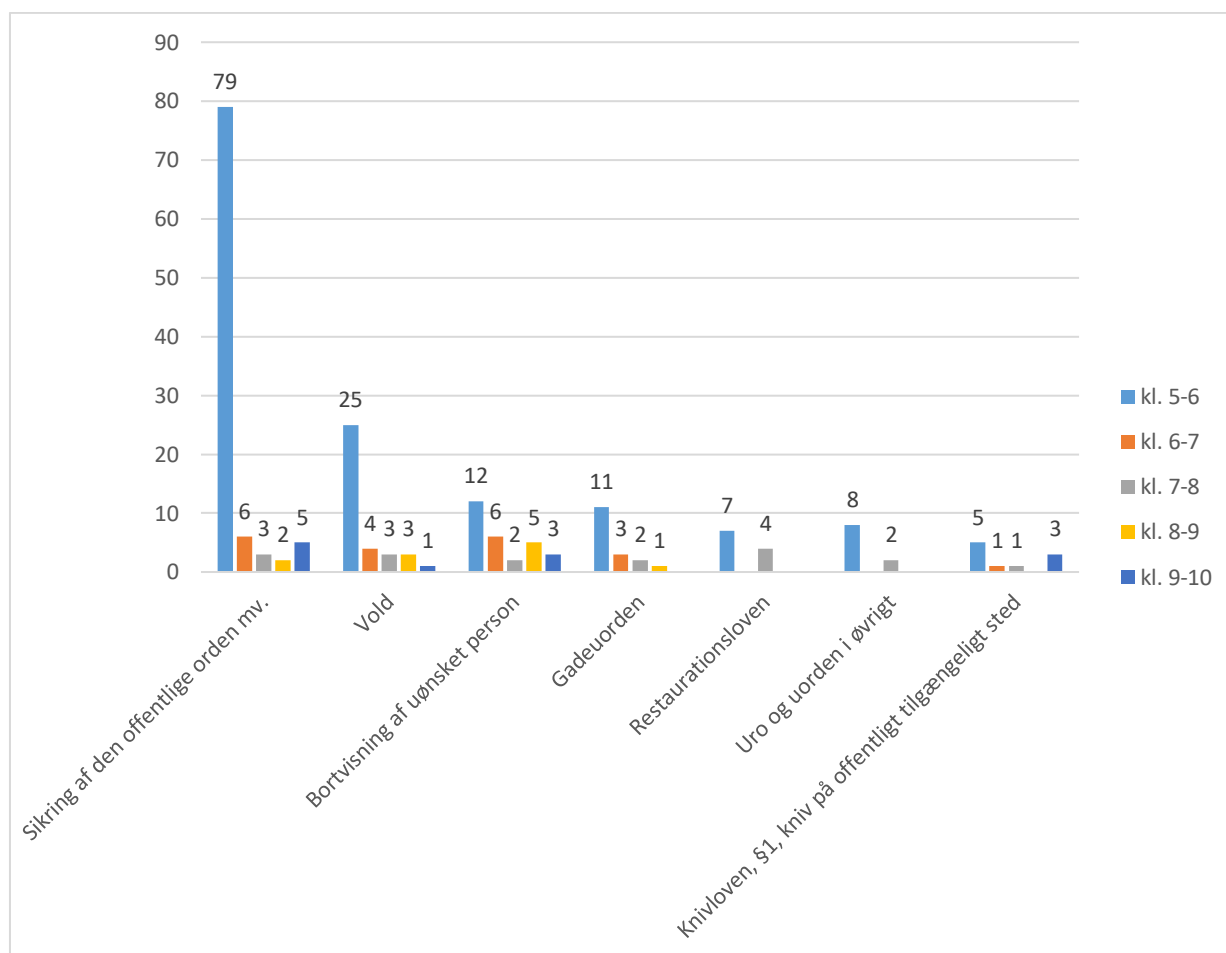
I Studiestræde findes 11 restaurationer med nattilladelse, hvoraf otte er 05-nattilladelser, én er 04-nattilladelse og to er 02-nattilladelser. Syv af restauranterne har et barkoncept, og der kan findes to restauranter

med natklub-koncept. Én restauration i Studiestræde har åbent til kl. 09.00 fredag og lørdag.

På Nytorv og Gammeltorv findes i alt 7 restaurationer med nattilladelser, hvoraf fem har en 05-nattilladelse, én har 03-nattilladelse og én har 02-nattilladelse. Der kan findes en restauration med et diskotekskoncept, og to cocktailbarer. Ingen af Nytorv og Gammeltorvs restaurationer har lukketider efter kl. 05.00.

Nedenstående figur viser fordeling af ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i de mest hyppige kategorier i området i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gerningstidspunkt og gerningskoder.

Figur 23: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Nørre Kvarter i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gerningstidspunkt og gerningskoder (2015-2019)



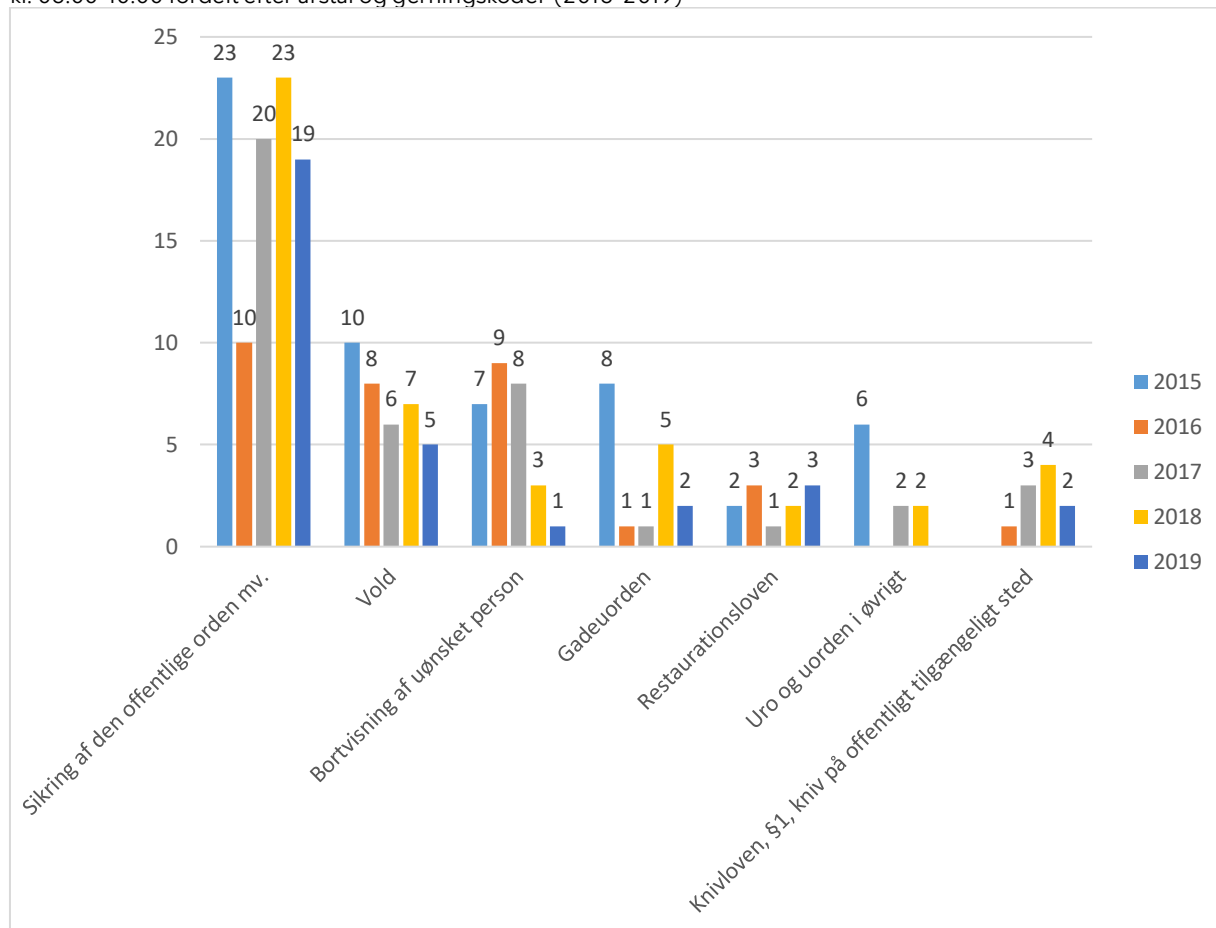
Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Gerningskoden "sikring af den offentlige orden mv." er den mest hyppige gerningskode i tidsrummet 05.00-06.00, men antallet af hændelser falder markant mellem 06.00-07.00.

Antallet af hændelser med gerningskoden "vold" topper også i tidsrummet 05.00-06.00 med 25 hændelser, som falder til 4 hændelser mellem 06.00-07.00. Der sker et generel fald i timerne fra kl. 06.00-10.00 for alle gerningstyper til få eller ingen hændelser.

Nedenstående figur viser en sammenligning på tværs af årene 2015-2019 for de mest hyppige gerningskoder i tidsrummet kl. 05.00-10.00 for Nørre Kvarter.

Figur 24: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Nørre Kvarter i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter årstal og gerningskoder (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Her ses, at hændelser som "sikring af den offentlige orden mv" blev halveret fra 2015 til 2016, hvorefter antallet steg frem til 2018, hvor antallet nåede samme niveau som 2015. Fra 2018 til 2019 er der sket et lille fald i antal hændelser.

Antallet af hændelser om "vold" har set et generelt fald fra 2015 til 2019, med en lille stigning mellem 2017 og 2018.

Antallet af hændelser om "bortvisning af uønsket person" steg fra 2015 til 2016, hvorefter der er sket et fald i antal hændelser, fra 9 hændelser i 2016 til 1 hændelse i 2019.

Hændelser vedr. knivloven har også oplevet en stigning fra 2015 til 2018 fra 1 hændelse til 4 hændelse. Fra 2018 til 2019 er sket et fald til 2 hændelser i det år.

En gennemgang af de husnumre med flest registrerede hændelser viser, at 31 af hændelserne vedrører adressen Nytorv 25 (Københavns Byret – ingen bevilling).

28 hændelser er registreret på adressen Studiestræde 24 (værtshus), 18 hændelser er registreret på adressen Nørregade 1 (værtshus) og 14 hændelser er registreret på adressen Nørregade 41 (værtshus).

Værtshusene på de ovennævnte adresser har - eller har tidligere haft - åbningstider til efter kl. 05.00 om morgenen.

4.4 Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn

Figur 25: udklip af kort over Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn med antal af nattilladelser



Kilde: Københavnerkortet, juni 2020.

Området omkring Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn er kendetegnet ved et intensivt restaurationsliv med mange nattilladelser. Derudover er området et trafikknudepunkt med to metrolinjer placeret på Kgs. Nytorv.

Gothersgade har 25 serveringssteder med nattilladelser, hvoraf én er 01-nattilladelse, 12 er 02-nattilladelser og 12 er 05-nattilladelser. Ni af disse er placeret i Boltens Gård, der fungerer som madmarked med boder. De resterende serveringssteder i Gothersgade har hovedsageligt fokus på alkoholservering og kendetegnes ved bar-koncepter.

Kgs. Nytorv har 11 serveringssteder med nattilladelser, hvoraf otte er 02-nattilladelser, tre er 05-nattilladelser. To af serveringsstederne er registreret som spiserestaurant, seks som spiserestaurant og bar, et som spillested, et som værtshus/bodega og et som hotel med spiserestaurant.

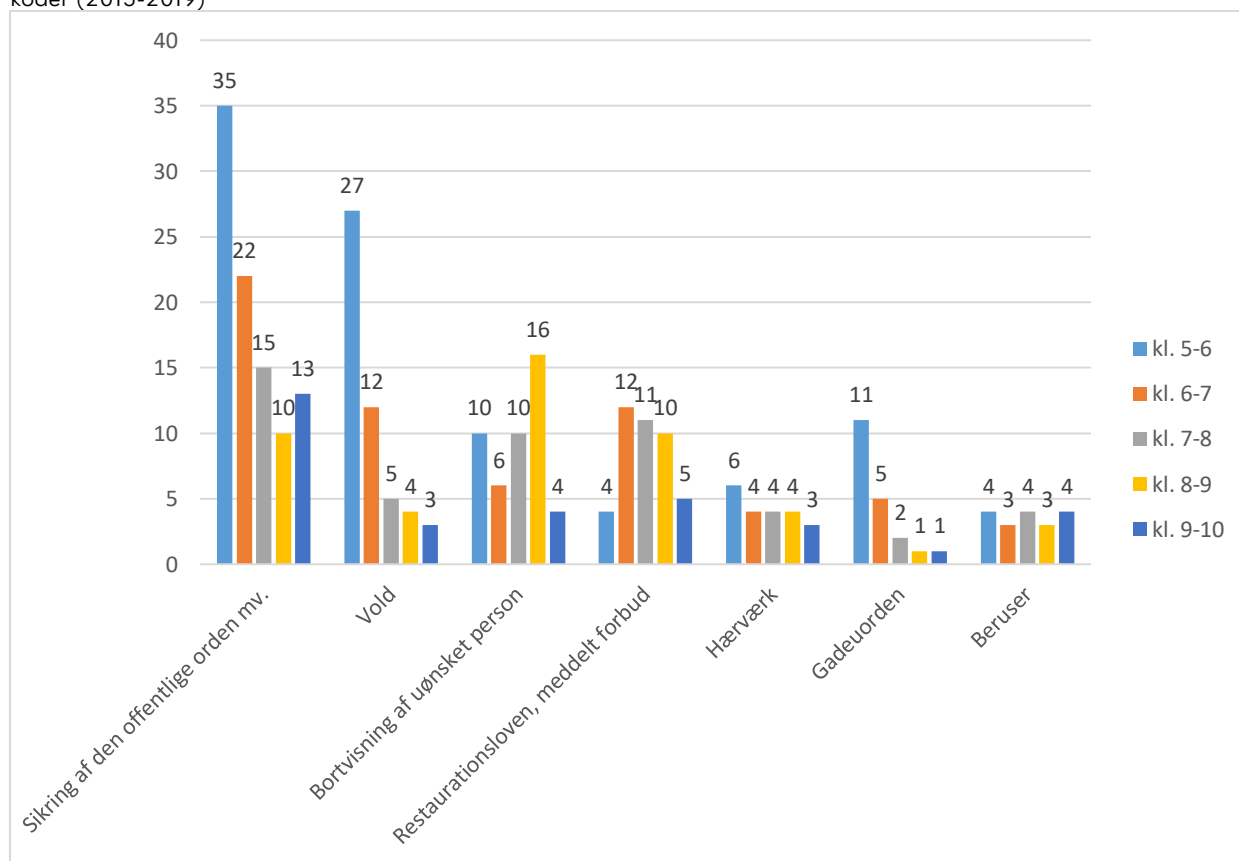
Nyhavn har 26 serveringssteder med nattilladelser, hvoraf én er 01-nattilladelse, 12 er 02-nattilladelser, én er 03-nattilladelse, 12 er 05-

nattilladelser. Serveringsstederne har overvejende spiserestaurant-koncepter, men der findes også flere barkoncepter.

Af ovenstående restaurationer, er der fem, som holder morgenåbent og først lukker hhv. kl. 06.00 og kl. 07.00, og én restauration, som holder døgnåbent.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn fordelt efter gerningstidspunkt og gerningskoder.

Figur 26: Ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gerningstidspunkt og gerningskoder (2015-2019)



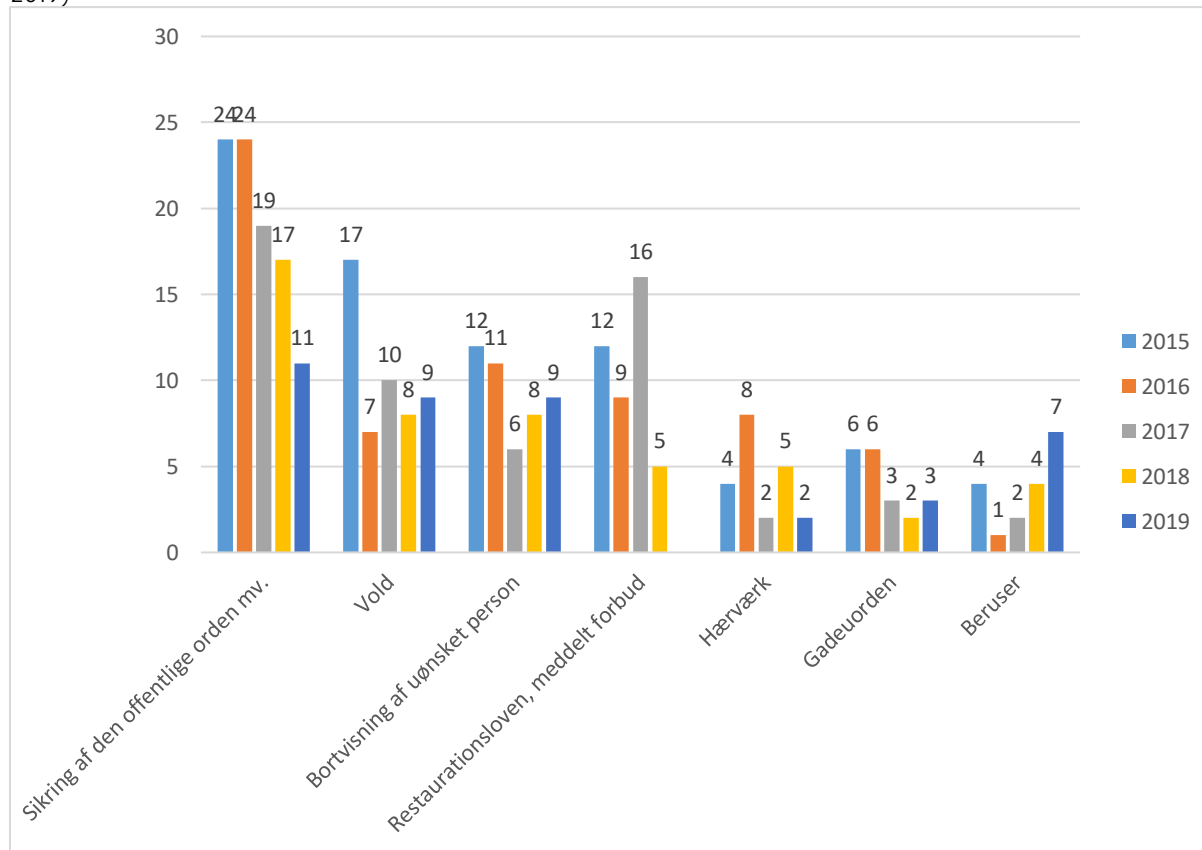
Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at hændelsen "sikring af den offentlige orden mv" er den hyppigst forekommende efterfulgt af "vold".

Det bemærkes, at hændelsen "bortvisning af uønsket person" stiger i tidsrummet kl. 08.00-09.00.

Nedenstående figur viser de ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter gerningskode og årstal.

Figur 27: Ordens- og ædruelighedsmæssige gener i Gothersgade, Kgs. Nytorv og Nyhavn i tidsrummet kl. 05.00-10.00 fordelt efter årstal og gerningskoder (2015-2019)



Kilde: Københavns Politi, bearbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen, juni 2020.

Figuren viser, at "sikring af den offentlige orden mv" er den mest forekommende hændelse i 2019 med 11 tilfælde tæt efterfulgt af "vold" og "bortvisning af uønsket person" med 9 tilfælde.

Der ses et generelt fald i antallet af tilfælde fra 2015 til 2019, bortset fra hændelsen "beruser" som stiger fra 4 til 7 tilfælde.

En gennemgang af de husnumre med flest registrerede hændelser viser, at 95 af hændelserne vedrører adressen Nyhavn 7 (døgnåbent værtshus).

34 hændelser er registreret på adressen Gothersgade 33 og 33B (værtshus), 33 hændelser er registreret på adressen Kgs. Nytorv 17 (McDonalds), og 18 hændelser er registreret på adressen Gothersgade 14 (7-Eleven).

Værtshusene på de ovennævnte adresser har åbningstider til efter kl. 05.00 om morgenen.

5. Datamateriale

Analysen bygger på data udleveret fra Københavns Politi samt datatræk fra Bevillingsnævnet.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har anmodet Københavns Politi om data vedr. ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser for perioden fra 1. januar 2015 til 31. december 2019 for hele Københavns Kommune og for området Indre By.

Københavns Politi oplyser, at Indre By i søgningen er defineret ud fra de postnumre, der er omfattet af København K, med undtagelse af postnumrene 1433, 1432 og 1259, idet disse ligger langt fra det, som de fleste vil opfatte som Indre by.

Til brug for besvarelsen af anmodningen har Københavns Politi trukket tal fra Politiets Sagsstyringssystem (POLSAS). Når en sag oprettes i POLSAS, tildeles sagen et journalnummer, hvori der indgår en gerningskode, der afhænger af sagens karakter.

Det kan oplyses, at Københavns Politi har foretaget en rekonstruktion af gerningskoderne, der ligger til grund for det tidligere udleverede datamateriale til kommunen, som blev anvendt i analysen af Middelalderbyen fra 2018. Dette er fremsendt til Københavns Politi i forbindelse med anmodningen om udlevering af datasættet.

Med fremsendelsen af det tidligere udleverede data, tilskyndes det at analyserne behandler så tilsvarende materiale ift. ordens- og ædruelighedsmæssige hændelser, at analysen kan ses i forlængelse af analysen af Middelalderbyen fra 2018.

Der er herefter søgt på de gerningskoder, der fremgår af det tilsendte materiale fra kommunen, ligesom der er foretaget en søgning på de gerningskoder, der fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1. Liste over gerningskoder

"61710 - drikkeri til ulempe"
"70304 - lægge hindring i vej f. udfør (polititjenestemand)"
"70307 - vold mod nogen i offentlig tjeneste"
"72304 - voldtægt ved samleje med barn under 14 år"
"73111 - manddrab"
"73151 - manddrab, uagtsomt"
"73152 - manddrab uagtsomt/uheld"
"73261 - vold, kvalificeret, m/grov skade"
"73262 - vold, kvalificeret, m/døden til følge"
"73316 - legemsbeskadigelse, uagtsom betydelig i forb. med færdselsuheld"

"61710 - drikkeri til ulempe"
"73321 - hensættelse i hjælpeløs tilstand"
"73353 - undlader at hjælpe/flugt fra færdselsuheld"
"73351 - undladt at hjælpe en person i livsfare"
"76312 - røveri mod offentligt kontor"
"76323 - røveri - særligt farligt - mod forretning"
"76314 - røveri mod tankstation"
"76317 - røveri mod person i egen bolig"
"76327 - røveri - særligt farligt - mod person i egen bolig"
"76329 - røveri - særligt farligt - mod andre"
"77116 - hærværk, skærpende omstændighed (omfatter § 291, stk. 1, jf. stk. 4)"
"84173 - våbenloven, anden overtrædelse med kniv (udgået)"
"84224 - ordensbkg. - zoneforbud (medd. forbud)"
"84225 - ordensbkg. - zoneforbud (overtr. af forbud)"
"77121 - hærværk med hensyn til EDB-materiel"