

# **Partnerskabet for et trygt Indre Nørrebro**

## **Evaluering 2015**

Marts 2016

## Indholdsfortegnelse

1. Introduktion til Partnerskabet .....	3
Partnerskabets indsatser .....	6
Delindsatser under politiet.....	6
1: Analyse og monitoring .....	6
2: Efterforskning & efterretning .....	6
3: Operative indsatser.....	6
Indsatser, som varetages i samarbejde mellem politiet og kommunen.....	6
4: Den Kriminalpræventive Sektion (DKS) - kriminalpræventive aktiviteter .....	6
5: Exit .....	7
6: Kommunale indsatser, herunder særligt SSP samarbejdet.....	7
7: Dialogindsatsen.....	8
8: Informationsoperationer.....	8
2. Opsamling af hovedresultater .....	10
3. Opnåede resultater på indsatsniveau .....	12
Indsatser som varetages i samarbejde mellem politiet og kommunen.....	14
4. Analyse: Kriminalitetsbilledet set i tal.....	19
4.1. Det samlede kriminalitetsbillede .....	21
4.2. Politiforretninger .....	22
4.3. Straffelovsovertrædelser.....	24
4.4. Voldsrelaterede anmeldelser .....	24
4.5. Røveri og lign. ....	25
5. Analyse: Borgernes oplevelse af tryghed .....	26
5.1. Udvikling i den oplevede tryghed på Indre Nørrebro .....	27
BILAG.....	29
Bilag 1. Datasættet .....	29
Bilag 2. Bekymringsbreve og samtaler - en tværsektoriel kriminalpræventiv indsats .....	30

# 1. Introduktion til Partnerskabet

Københavns Kommune og Københavns Politi indgik i april 2013 den såkaldte *Partnerskabsaftale for et trygt Indre Nørrebro*, som har kørt til udgangen af 2015. Dette var med henblik på at indgå i et tæt samarbejde med det formål at skabe et trygt Indre Nørrebro, samt en samlet og fokuseret indsats imod bandemiljøet.

## Partnerskabets overordnede mål og tiltag.

Gennem et fælles og koordineret myndighedspres på de bandegrupperinger, der gennem de seneste år har præget hverdagen for myndighedspersoner, borgere, de handlende, og andre brugere af områdets faciliteter, vil aftalens parter:

- Reducere bandegrupperingerne og deres kriminalitet på Indre Nørrebro
- Øge den oplevede tryghed i området
- Reducere kriminaliteten i området generelt
- Mobilisere borgerne, de erhvervsdrivende og andre interessenter imod kriminalitet
- Styrke sammenhængskraften i lokalområdet
- Indtænke bekæmpelse af utryghed og kriminalitet som et tværgående element i alle kommunale og politimæssige aktiviteter i lokalområdet.

## Partnerskabets indhold og baggrund

Partnerskabet består af forskellige delindsatser, som varetages henholdsvis af politiet, kommunen eller via partnernes samarbejde. Et vigtigt element i partnerskabet er den såkaldte Pin Point-model, som ligger under politiet, og som er en systematisk kortlægning af, og indsats over for, den organiserede bandekriminalitet i området. Det bemærkes, at politiet refererer til partnerskabets delindsatser, som Pin-Point projektet, hvorfor dette også anvendes steder i evalueringen<sup>1</sup>.

Rigspolitiet har forud for partnerskabet søgt inspiration fra bl.a. engelske og amerikanske politimyndigheder i forhold til deres metoder til at bekæmpe bandekriminalitet. Erfaringer viste blandt andet, at bandemedlemmers lokalområde er strategisk vigtigt i forhold til rekrutteringen af nye bandemedlemmer. Erfaringer viste også, at man i forhold til den operative indsats og efterforskning med fordel kan anvende "*Pulling Levers Policing*"-strategien. Det er en strategisk indsatsmetode, der fokuserer på en helhedsorienteret og individbaseret tilgang til kriminalitet, der både inkluderer forskellige faktorer i fokusområdet samt et udvidet samarbejde mellem de forskellige aktører, eksempelvis kommune, politi og lokale ressourcepersoner.

Indre Nørrebro har i en årrække været tilholdssted for bandemedlemmer, som udøver alvorlig kriminalitet i

---

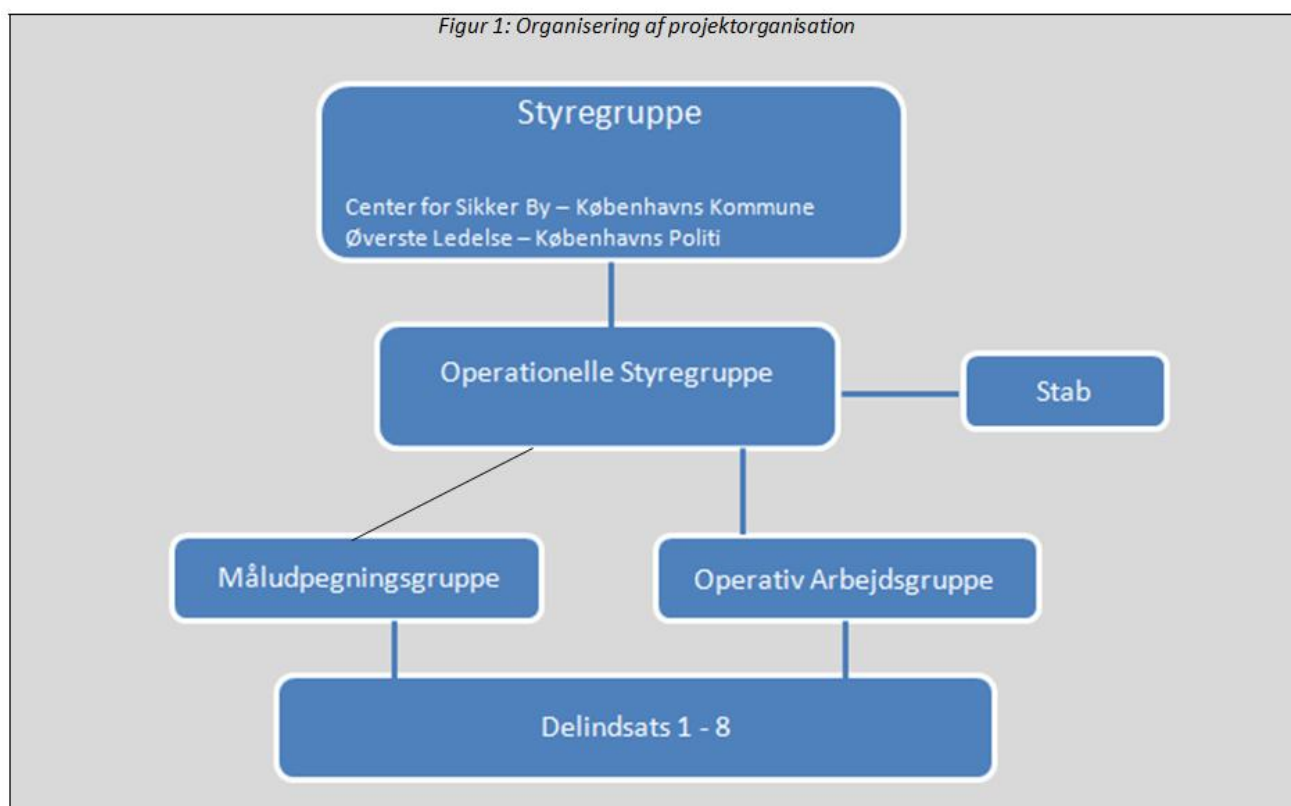
<sup>1</sup> Pin Point tilgangen er startet hos Politiet og er senere blevet et centralt omdrejningspunkt for partnerskabet. Pin Point referer således til politiets særlige individindsats under partnerskabet. Der er dog et stort overlap mellem Pin Point og de øvrige indsatser under partnerskabet, og da politiet refererer til samtlige af partnerskabets delindsatser som *Pin Point*, skelnes der ikke altid mellem Pin Point og partnerskabet.

form af drab, vold, afpresning samt organiseret narkotikahandel. Bandemedlemmerne har etableret stigende kontakt til grupperinger af utilpassede kriminelle unge mænd, der ses aktive i lokalområdet med negativ og utryghedsskabende adfærd. En adfærd, som udmønter sig i alvorlig kriminalitet.

Bandemiljøets meget synlige aktiviteter i bydelen er ligeledes normgivende for lokalområdets udsatte unge under 18 år. På baggrund af disse faktorer har både Københavns Politi og Københavns Kommune en fælles bekymring for, at de udsatte unge i området kan rekrutteres til bande-grupperingerne. Og netop dette har partnerskabet til formål at stoppe.

### Partnerskabets organisering

Partnerskabet bliver koordineret af projektorganisationen, der består af nøglepersoner fra både Københavns Kommune og Københavns Politi.



Organiseringen med den Operationelle Styregruppe, som overordnet udstikker projektets retning, danner grundlaget for partnerskabet mellem to vidt forskellige myndighedsorganisationer med hver sin strategiske og operative kultur. Netop i den operationelle styregruppe søges afstanden mellem myndighedsorganisationerne mindsket.

Den Operative Arbejdsgruppe behandler de otte delindsatsers personspørgsmål eller selve udførelsen af de

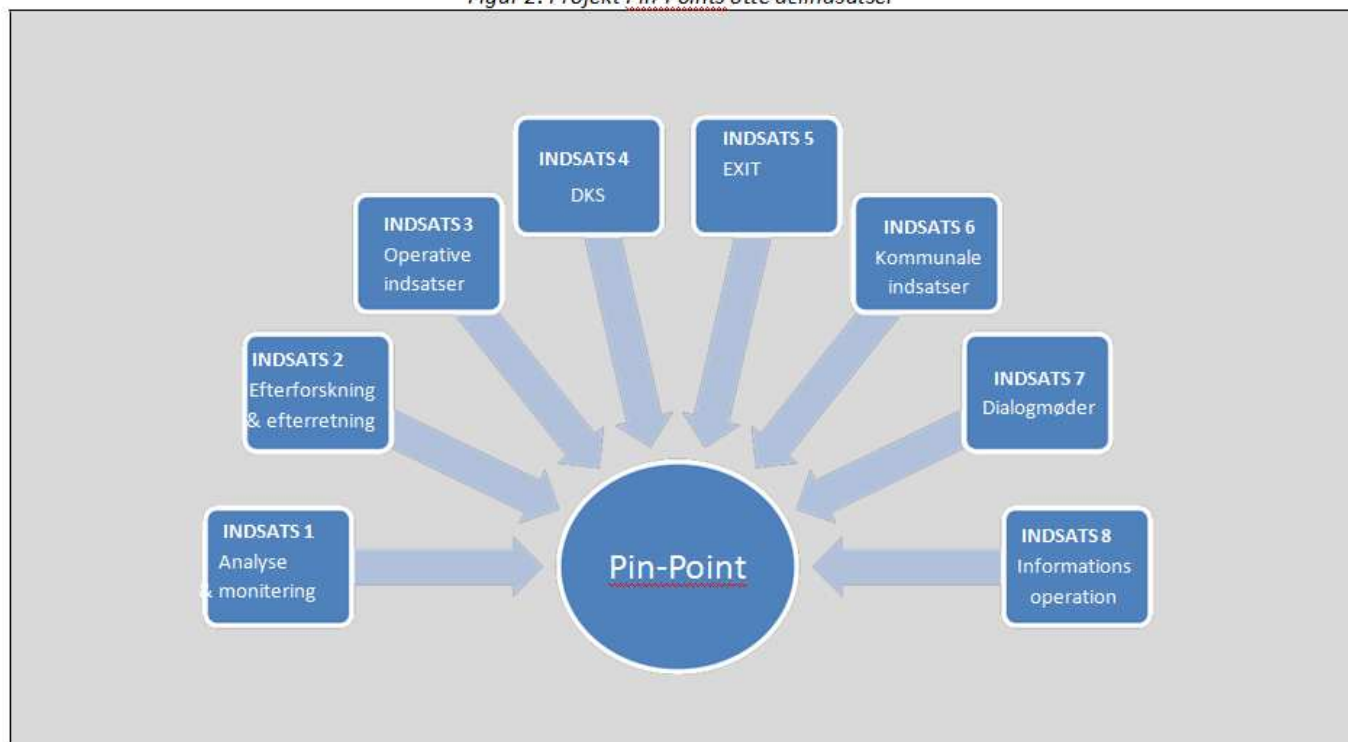
strategiske beslutninger, som den *Operationelle Styregruppe* har besluttet. Det betyder, at hver af de otte delindsatsers aktioner er godkendt af den *operative arbejdsgruppe*. Arbejdsgruppen består af personer fra både politi og kommune.

*Målundpegningsgruppen* har siden projektets start afgjort hvilke personer, der skulle inkluderes i Pin-Point Bandelog<sup>2</sup>. Målundpegningsgruppen består alene af personer fra politiet.

### Projektorganisation

Projektorganisationen er sammensat af de relevante enheder, som herefter er inddelt i otte del-indsatser. Samtlige indsatser bidrager således med hver sit specialområde til det samlede projekt, og tager alle udgangspunkt i den samme målgruppe og det samme område - dog skal det bemærkes, at eksempelvis dialogindsatsen under partnerskabet har en bredere målgruppe, der retter sig mod almindelige borgere i området.

Figur 2: Projekt Pin-Points otte delindsatser



Indsats 1-3 varetages af politiet, mens indsats 4-8 varetages i et samarbejde mellem politi og kommune. Det skal dog understreges, at der i samtlige indsatser foregår et tæt samarbejde mellem myndighederne.

<sup>2</sup> Se pkt. 4.3 for beskrivelse af bandelogen/Pin-Point-loggen.

## **Partnerskabets indsatser**

### **Delindsatser under politiet**

#### **1: Analyse og monitorering**

Monitoreringen sker i regi af *Efterretnings- og Analysesektionen (EAS)*, der indhenter viden og data hos efterforskningen, operativt politipersonale, meddelere, NEC (Nationalt EfterforskningsCenter), kommunale ressourcepersoner og andre kilder til identifikation af bandemedlemmer, medløbere og unge potentielle medlemmer. EAS udarbejder på baggrund af det indsamlede data sociale netværksanalyser og andre områdestudier. Analyserne skal danne baggrund for justeringer i styringsredskabet "Bandeloggen", hvor de forskellige målpersoner i projektet er nævnt. EAS administrerer Pin-Point Bandelog; styringsværktøjet, hvor Københavns Politi identificerer de målpersoner, som er inkluderet i indsatserne. På baggrund af bandeloggen udpeges individer på såkaldte måludpegningsmøder til en særskilt tværsektoriel indsats fra kommune og politi mhp. at motivere borgeren til at fravælge kriminalitet (se delindsats 6).

#### **2: Efterforskning & efterretning**

Denne delindsats varetages af Efterforskningsenhedens Afdeling for Organiseret Kriminalitet (Afdeling OC) og har til opgave at iværksætte en proaktiv og reaktiv efterforsknings- og efterretningsindsats. Det er en vigtig indsats til opklaring af de kriminelle aktiviteter forøvet af ledende og toneangivende personer i de organiserede kriminelle miljøer. Kildeinformationer og viden om begået eller forestående kriminalitet, indhentet via andre efterforskninger og humane kilder, skal danne baggrund for efterforskningerne rettet mod målpersonerne. Den viden, der genereres via efterforskningerne, skal anvendes til at danne baggrund for enkeltpersoners styrker og svagheder, og via EAS give et billede af personen i Pin-Point bandeloggen. Efterforskningen har ligeledes til formål at få fængslet og dømt personer fra grupperingen for den kriminalitet de udøver, så andre medlemmer lettere kan påvirkes og motiveres til at forlade det kriminelle miljø via andre indsatsmetoder.

#### **3: Operative indsatser**

Den operative indsats, forankret i Københavns Politis bandeenhed, "Operativ Bande", har til opgave at stække grupperingerne i deres synlige og utryghedsskabende fremtræden og tilstedeværelse på Indre Nørrebro. Indsatsen udføres af politiets operative bandeenhed, som har haft et primært fokus på bl.a. Folkets Hus og Park og de personer fra bandemiljøet, der færdes i denne del af indsatsområdet. Indsatsen har samtidig en tryghedsskabende og koordinerende rolle i forhold til identifikation af emner til EXIT og øvrige kriminalpræventive indsatser.

### **Indsatser, som varetages i samarbejde mellem politiet og kommunen**

#### **4: Den Kriminalpræventive Sektion (DKS) - kriminalpræventive aktiviteter**

Den Kriminalpræventive Sektion (DKS) indgår i SSP arbejdet under partnerskabet og er med til at skabe bindeled mellem politi, kommunens forvaltninger og SSP i indsatserne. DKS forestår bl.a. screening af Pin Point bandeloggen for at udpege unge under 18 år og efterfølgende iværksætte relevante foranstaltninger i forhold til hjemmebesøg efter SSP's enkeltsagskoncept vedr. børn og unge, som udviser bekymrende adfærd i relation til bander (jf. SSP indsats for unge under 18 år under indsats 6).

## **5: Exit**

I regi af EAS er der oprettet en Exit-enhed i Københavns Politi med udgangspunkt i Rigspolitiets nationale rammeprogram for exit. Enheden har til opgave at medvirke til, at det enkelte individ fra Pin Point bandeløgen opfordres og hjælpes til at komme ud af bandemiljøet. Dette uanset alder og graden af tilknytning til grupperingerne. Indsatsen optimeres gennem en offensiv orientering over for alle politienheder, der i forbindelse med politiforretninger, kriminalpræventive indsats eller på anden måde kommer i kontakt med personer fra bandemiljøet. Exit-indsatsen er tæt sammenhængende med delindsats 8 – Informationsoperationer.

Under delindsats 6 har Københavns Kommune ligeledes sin egen Exit-indsats, som også indgår som et redskab i projektet. Det vil således bero på en konkret vurdering i den enkelte sag, hvorvidt et individ fra målgruppen tilbydes et exitforløb i det ene eller andet regi.

## **6: Kommunale indsats, herunder særligt SSP samarbejdet**

Med udgangspunkt i den strategiske partnerskabsaftale fra april 2013, er der på det operative niveau etableret et tæt samarbejde mellem politi og kommune. SSP København varetager denne operative opgave og koordinerer desuden med øvrige kommunale aktører herunder Socialforvaltningen (18+ centre, Enheden for Kriminalpræventive Programmer (EKP), gadeplansindsatser mv.), Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (Jobcentre mv.), Børne- og Ungdomsforvaltningen (skoler, klubber, gadeplansindsatser, mv.) samt andre relevante kommunale aktører.

### SSP indsats for børn og unge under 18 år

SSP gennemfører hjemmebesøg hos alle 14-årige drenge i indsatsområdet som et bredt forebyggende tiltag. Formålet er at gennemføre en uformel samtale med den unge og dennes familie om at bo i området, skolen, fritiden, jobmuligheder, fremtiden, vennerne mm. Hjemmebesøgene foretages af en medarbejder fra Den Kriminalpræventive Sektion samt en medarbejder fra Socialforvaltningen, som sammen tager ud til den unge og dennes familie.

### SSP indsats for unge over 18 år

I forhold til områdets 18+ gruppe er kommunens indsats foregået via SSP+ ledergruppen. Målgruppen for indsatsen har været de unge, der er blevet vurderet som "unge med perifer tilknytning til bandemiljøet, men i risiko for at blive tiltrukket og optaget i gruppen". Politiet har via DKS overgivet unge til den kommunale indsats løbende.

SSP+ ledergruppen, som består af ledere fra Socialforvaltningen, Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen, Ungdommens Uddannelsesvejledning i Københavns Kommune, Den Kriminalpræventive Sektion i Københavns Politi samt Kriminalforsorgen i Frihed i København, har løbende på møder ca. hver 2. måned i perioden juni 2013 til december 2015 drøftet og igangsat indsats for personer, der blev vurderet i målgruppen for indsatsen, jf. målgruppebeskrivelsen ovenfor. Indsatsen har haft fokus på de unges uddannelsesmæssige og jobmæssige situation samt bolig- og sociale forhold. Medarbejdere fra den lokale SSP+ gruppe på Nørrebro har haft kontakt med de unge og har løbende fulgt op på deres situation. Enkelte af de unge har på forhånd været visiteret til SSP+, andre har været tilknyttet 18+ centret Gadepulsen+ eller den kommunale indsats "Ny Start Nørrebro" og nogle få har været i Københavns Kommunes Exit-forløb.

Indsatsen startede med et fællesmøde for relevante medarbejdere i Københavns Kommune i juni 2013. I novem-

ber 2013 blev der i Gadepulsen+ afholdt et informationsmøde for de unge, hvor omk. 35 brugere af Gadepulsen+ mødte op til en dialog med politiet og kommunen. De unge blev informeret om Pin-Point indsatsen og de fik tilbud om henvendelse til kommunen i forhold til ønsker om konkret hjælp.

Der har været afholdt et statusmøde for medarbejdere i august 2014. Mødet kom med en række anbefalinger i forhold til den videre indsats. Der blev bl.a. peget på, at der i Pin Point modellen bør indgå en konkret henvendelse fra politiet og kommunen til den enkelte unge. En anbefaling som er blevet fulgt op med udarbejdelsen af et "bekymringsbrev". Arbejdet med at udsende bekymringsbreve varetages på koordinerende møder mellem politi og kommune (SSP, DKS, EAS m.fl.). En måludpegningsgruppe udpeger via registreringer i Pin-Point bandeløgen egnede personer til indsatsen, hvorefter de enkelte personer via DKS og SSP målrettes til kommunale indsatser som uddannelse, beskæftigelsesforløb mv. De enkelte målpersoner fra Pin-Point bandeløgen forsøges aktiveret og motiveret i forhold til deres styrker og svagheder på de koordinerende møder mellem politi og kommune. Det skal bemærkes, at dette arbejde først reelt er påbegyndt i efteråret 2015 (læs mere om arbejdet med bekymringsbreve i afsnit 3.8).

### **7: Dialogindsatsen**

Lokalpolitiet Nordøst har til opgave i samarbejde med Københavns Kommune, herunder bl.a. Områdefornyelsen for Indre Nørrebro, DKS og SSP, at gennemføre en koordineret dialog med andre myndigheder, beboerforeninger, klubber, forældre og andre interessenter på Indre Nørrebro. Indsatsen har til formål, at "vinde terræn", skabe forbedrede vilkår for og understøttelse af den langsigtede indsats, hvor forståelsen hos de eksterne interessenter for bekæmpelsen af bandekriminaliteten på Indre Nørrebro søges opnået.

### **8: Informationsoperationer**

I forlængelse af den borgerrettede dialogindsats (delindsats 7) er også den interne kommunikation til egne medarbejdere i både kommunalt og politimæssigt regi væsentlig for, dels at sikre kendskab til projektet og dets formål, dels at sikre fælles kommunikation om projektet til eksterne interessenter. Dette kan ske i regi af medarbejder-/personalemøder, nyhedsbreve internt i organisationen (Københavns Kommune og/eller Københavns Politi), samt løbende møder med relevante medarbejdere, der bidrager til de enkelte delindsatser.

Dertil kommer en særskilt kommunikationsindsats målrettet individerne i Pin-Point bandeløgen i form af et såkaldt bekymringsbrev. Denne metode har været anvendt i bl.a. USA og England og går i sin enkelthed ud på at kommune og politi i fællesskab henvender sig direkte til borgeren gennem et brev, der kort beskriver myndighedernes fælles bekymring over personens involvering i kriminelle bandegrupperinger. Samtidig informeres borgeren om muligheden for at benytte sig af et tilbud om hjælp fra myndighedernes side ift. at forlade det kriminelle miljø.

### **Baggrund for 2015 evalueringen**

Partnerskabet blev igangsat i 2013 og har kørt videre i 2014 og 2015. Undervejs er partnerskabet løbende blevet evalueret<sup>3</sup> med udgangspunkt i resultater og status for det forgangne års indsatser.

---

<sup>3</sup> Se bl.a. <http://www.kk.dk/sites/default/files/edoc/dc3caa9f-ed53-4111-aeb7-bfdf3fe2d648/601c14ff-b62b-4c38-a290->



Nærværende evaluering forsøger at opsummere de overordnede erfaringer fra projektets levetid, men med et primært fokus på de seneste resultater og erfaringer, som er opnået siden august 2015. Her påpeger politiet, at projektet siden terrorangrebet ved Krudttønden i februar 2015 og frem til udgangen af juli 2015, har været underlagt en lidt anden prioritering end oprindeligt tiltænkt. I kølvandet på hændelserne i februar har der været skiftet ud på afdelingslederposten i Afdelingen for Organiseret Kriminalitet (Afdeling OC), hvor projektet er forankret, ligesom der også har været udskiftning af politiets projektleder for Pin-Point projektet.

Trods nævnte udfordringer er det lykkedes at fastholde fremdriften i store dele af partnerskabets indsats. Bl.a. har Den Kriminalpræventive Sektion, Afdeling OC og Lokalpolitiet Nordøst været aktive i Pin-Point indsatsen og leveret gode resultater. Evalueringen omfatter data leveret af Københavns Politi samt SSP. Ift. trygheden i området trækker evalueringen på data fra Københavns Kommune Tryghedsundersøgelse 2015.<sup>4</sup>

I forbindelse med Tryghedsundersøgelsen skal det bemærkes, at undersøgelsen er gennemført før hændelserne ved Krudttønden i februar. Undersøgelsens design er ligeledes anderledes end de forrige år og har også skiftet navn fra Tryghedsindeks til Tryghedsundersøgelse. I Tryghedsindekset blev København inddelt i 35 distrikter. I Tryghedsundersøgelsen er København opdelt i 13 bydele og for Nørrebro vedkommende i to distrikter, hhv. Ydre og Indre Nørrebro. De tidligere undersøgelser har inddelt Nørrebro i fem distrikter, herunder distrikt 8 der dækkede partnerskabets geografiske område, hvilket gjorde det muligt at måle på lige præcis det geografiske område, som projektet dækker. Det kan alt andet lige have betydning for resultaterne af undersøgelsen, men det er ikke muligt endelig at konstatere, da yderligere data ikke er tilgængelige.<sup>5</sup>

---

[eee542ef7d92/Attachments/13226365-14742315-1.PDF](https://www.kk.dk/sites/default/files/edoc/00730a5b-4360-426b-aafb-ab43069cabd6/aae9924c-8904-46de-af6b-4ad2afc542f8/Attachments/11194499-11573757-1.PDF) og <http://www.kk.dk/sites/default/files/edoc/00730a5b-4360-426b-aafb-ab43069cabd6/aae9924c-8904-46de-af6b-4ad2afc542f8/Attachments/11194499-11573757-1.PDF>

<sup>4</sup> <https://tryghedsundersogelsen.kk.dk/>

<sup>5</sup> <http://tryghedsundersogelsen.kk.dk/sites/tryghedsundersogelsen.kk.dk/files/uploaded-files/K%C3%98BENHAVNS%20TRYGHEDSUNDERS%C3%98GELSE%202015.pdf> s. 91

## 2. Opsamling af hovedresultater

Dette afsnit giver en opsamling på Partnerskabets hovedresultater. Ser man på de opstillede mål i partnerskabsaftalen, er det tydeligt, at en række af de ønskede resultater er opnået. Dels er der opnået resultater ift. de overordnede mål og tiltag, hvilket ses på individ- såvel som på områdeniveau, dels er der opnået en solid erfaring med hvilke metoder, strategier og analyser, der virker i forhold til at reducere bandekriminalitet. Det skal dog nævnes, at Partnerskabet, herunder de konkrete indsatser, i sin helhed kan være vanskelig at vurdere, idet det er svært at afskille de enkelte indsatsers effekt fra hinanden grundet deres tætte relation. Derudover er der en række faktorer, som hverken de politimæssige eller kommunale indsatser kan påvirke på kort sigt, eksempelvis den sociale sammensætning blandt borgerne i området.

Derudover peger evalueringen på, at der er forsat er uudforskede potentialer i partnerskabet, og at det generelt anbefales, at partnerskabet fortsættes og bygger videre på de gode erfaringer, der er opnået i partnerskabets første levetid. Eksempelvis kan det tværsektorielle samarbejde styrkes yderligere, og de enkelte indsatser kan med fordel tænkes endnu mere sammen samtidig med, at de enkelte indsatsers anvendte arbejdsmetoder i højere grad kan understøtte parternes operative behov. Politiet vurderer, at der er store forventninger til Pin-Point modellen og til de resultater, der kan nås igennem en forsat koordineret og helhedsorienteret indsats.

### 2.1. Udvalgte resultater ift. målgruppen

- Pin-Point målgruppen: Der er pr. 31. december 2015 123 individer på Pin-Point loggen, hvoraf 28 af disse personer pr. 31. december 2015 er frihedsberøvede<sup>6</sup> (yderligere uddybet i afsnit 4.1 og 4.2).
- 18+ målgruppen: Der har i perioden juni 2013 – december 2015 været kontakt med og ydet nødvendig indsats overfor 27 unge fra området. SSP+ ledergruppen har pr. 3. december 2015 vurderet, at 22 ud af de 27 unge er i en positiv udvikling i forhold til uddannelse/ beskæftigelse, nogle er i mentorforløb og andre er i andre former for aktivering.
- Børn og unge under 18 år:
  - o I 2015 har samtlige familier med drengebørn i 14 års alderen på Indre Nørrebro fået tilbud om et omsorgsbesøg. 60 familier var i målgruppe for et omsorgsbesøg, hvoraf 40 familier har fået besøg (66 %) og 20 familier (33 %) har takket nej. Hjemmebesøgende blev gennemført af Den Kriminalpræventive Sektion og Socialforvaltningen i regi af SSP. Tallet for 2014 var 75 % gennemførte omsorgsbesøg med 76 familier i alt. I 2013 blev der foretaget 27 hjemmebesøg på unge i forskellig alder.
  - o Antallet af SSP enkeltsager, der er oprettet i området, er faldet med 37 % fra 106 underretninger i 2014 til 67 underretninger i 2015. Københavns Politi og SSP vurderer, at det er et bemærkelsesværdigt stort fald i enkeltsager, som til dels kan skyldes de gennemførte hjemmebesøg i perioden 2013-2015.

### 2.2. Udvalgte resultater ift. området

- Bandegrupperingerne i området er blevet reduceret og fylder ikke så meget i gadebilledet som ved projektets start. En lang række toneangivende medlemmer af LTF og BGP sidder fængslet (jf. afsnit 3.2 og 3.3).

---

<sup>6</sup> Det skal dog understreges, at dette er et øjebliksbillede, og statistikken over frihedsberøvede er meget dynamisk.

- Andelen af borgere, der føler sig utrygge i området er faldet fra 9,6 % i 2013 til 8,2 % i 2014. I 2015 var 9 % af beboerne utrygge på Indre Nørrebro, hvilket er en halvering siden 2009, men en mindre stigning i utrygheden siden 2014 (jf. afsnit 5.1).
- Der er i 2012 dræbt to personer, hvorimod der i 2013, 2014 og 2015 ikke er påvist den type af utryghedsskabende hændelser (jf. afsnit 4.4).
- Antallet af forsøg på manddrab er faldet fra syv hændelser i 2012 til én i hhv. 2013, 2014 og 2015. De seneste tre års tal betragtes af Politiet som et meget lavt niveau i en social kompleks bydel som Indre Nørrebro (jf. afsnit 4.4).
- Omfanget af synlige bandesymboler og markeringer i det offentlige rum på Indre Nørrebro er faldet siden 2013, og der ses nu sjældent bandesymboler i bybilledet (jf. afsnit 3.3).
- På baggrund af en kvalitativ gennemgang af anmeldelserne vurderes der at være en svag tendens til fald i antallet af banderelaterede voldshændelser, hvorimod der har været en svag tendens til stigning i ikke-banderelaterede voldshændelser i 2014, som dog igen er faldende for 2015. Sidstnævnte faktor er ikke en del af Projekt Pin-Point. (Kilde: Københavns Politis kvalitative gennemgang af datamateriale)
- Røverirelaterede anmeldelser er faldet fra 34 i 2012 til 11 i 2015. Dette kan dog skyldes flere faktorer, eksempelvis den øgede politimæssige tilstedeværelse (dette medfører muligvis en kriminalitetsmigration til andre områder) eller at banderne ikke udøver denne type af kriminalitet i deres eget område (jf. afsnit 4.5).

### 3. Opnåede resultater på indsatsniveau

I det følgende præsenteres partnerskabets opnåede resultater på indsatsniveau. Resultaterne viser status for projektet pr. 31. december 2015.

#### **Delindsatser under politiet**

##### 1) **Analyse og monitorering**

Efterretnings- og analyseenheden (EAS) leverer data og analyser til arbejdsgruppen, måludpegningsmøder og styregruppemøder på operativt niveau ved brug af Pin-Point bandeløgen. Bandeløgen er et dynamisk styringsværktøj, som alene indikerer aktivitet i relation til hændelser i sagsstyringssystemet, Polsas, eller på baggrund af de operative enheders kvalitative vurdering af enkeltindivider.

Antallet af personer inkluderet i Pin-Point bandeløgen startede med 166 personer i maj 2013 og er faldet lige siden april 2014, hvor en række målpersoner ikke længere var relevante for arbejdet i politikredsen, bl.a. grundet deres manglende tilhørsforhold i form af folkeregisteradresse udenfor politikredsen. Da Projekt Pin-Point alene arbejder med personer, som er bosiddende i Københavns Kommune, dvs. tilmeldt folkeregisteradresse, kunne en række personer slettes fra bandeløgen. Desuden er der løbende sket en monitorering af målpersonernes kriminelle aktiviteter, hvorfor bandeløgen er styret af Måludpegningsgruppen, hvor der alene sidder personel fra Københavns Politi. Det giver både en række styrker, men også en række svagheder i forhold til det samlede flow af personer. Pr. 31. december 2015 var der 123 registreret i Pin-point bandeløgen. Den samlede udvikling kan ses i nedenstående graf:

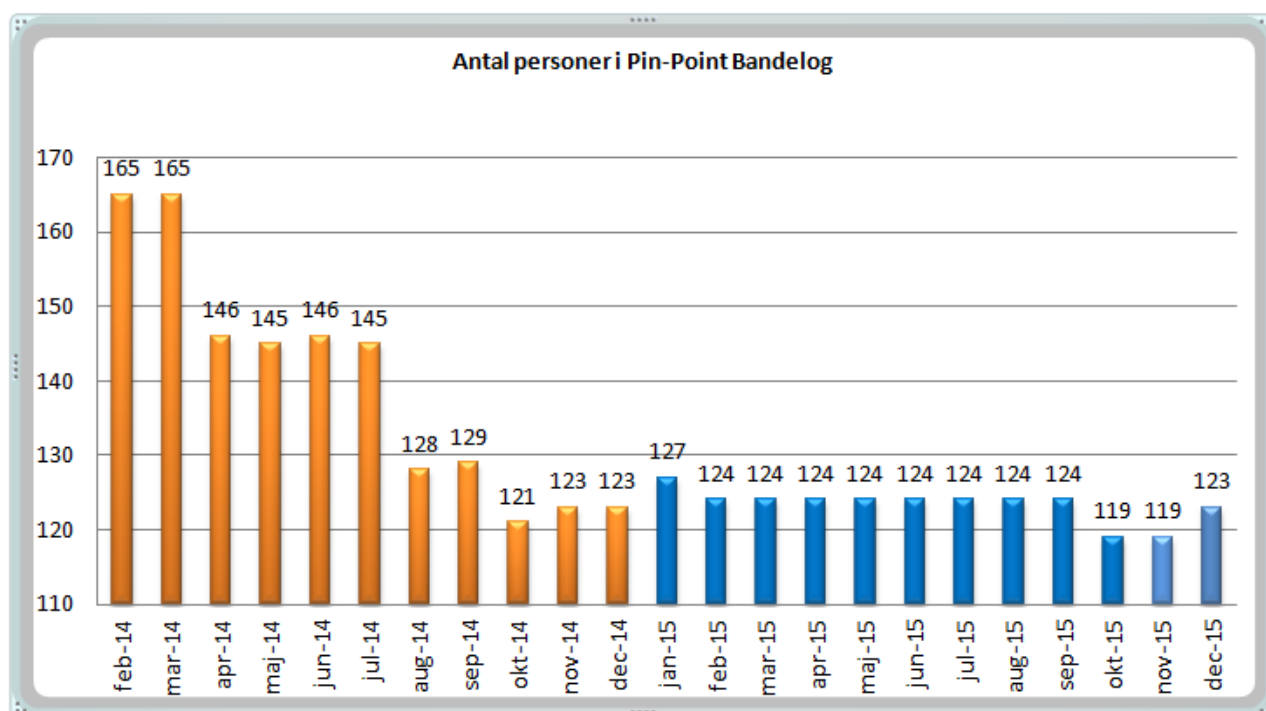


Diagram 9 : Antallet af personer registreret i projektets bandelog siden februar 2014

I april 2015 vurderede EAS, at systematikken i måludpegningen burde styrkes. Bl.a. ved at lave et månedligt data-træk, samt en ressourceallokering af personel til at vurdere de mulige målpersoner, inden personerne videregives til *Måludpegningsgruppen*. I august 2015 blev disse procedurer justeret. Politiet oplever dog stadig, at arbejdet med bandeloggene er ressourcetungt i forhold til udbyttet og desuden svært at gøre operationelt. Dette skyldes bl.a. de mange målgruppekategorier, som omfatter seks forskellige målgrupper.

**Anbefalinger:** Politiet anbefaler, at screeningen og inddelingen af bandeloggene forenkles dvs. færre målgruppeinddelinger og en konkret plan for, hvordan screeningskategorier og måludpegningsmøder fremadrettet skal eksekveres, så der er en klar sammenhæng mellem indledende screeninger fra EAS og operationaliserbare handlingsplaner fra delindsatserne under partnerskabet. Politiets anbefaler desuden at den fremtidige log ændrer navn fra *Bandelog* til *Pin-Point log*, for at undgå misforståelser ift. NEC's banderegister.

Pin-Point loggen skal fremadrettet opdeles i to hovedkategorier: 1) Stampersoner 2) Boblere, inden- og udenfor Projekt Pin-Points geografiske afgrænsning.

➤ Pin-Point loggens opbygning

A: *Personer bosiddende i Pin-Point området:*

1. Stampersoner
2. Boblere

➤ B: *Personer bosiddende udenfor Pin-Point området:*

1. Stampersoner
2. Boblere

Alle fokuspersoner på Pin-Point loggen bliver fremadrettet genstand for en politi- og socialfaglig vurdering, der skal klargøre, om der er grundlag for en kriminalpræventiv indsats, eller om indsatsen skal være en ren politifaglig opgave. Et koordinationsudvalg, bestående af repræsentanter fra EAS, DKS, SSP og EKP vil vurdere indsatsens karakter, herunder fx om personer skal modtage et fælles bekymringsbrev fra myndighederne (se indsats 8, Informationsoperationer).

## 2) *Efterforskning og efterretning*

Afdeling OC har til opgave at efterforske målrettet mod de styrende og ledende bandemedlemmer opdateret i Pin-Point bandeloggene. Målet er, at frihedsberøve de pågældende for deres kriminalitet, så 25 % af bandemedlemmerne på loggen ved udgangen af 2015 enten er frihedsberøvet ved varetægtsfængsling eller dom. Pr. 31. december 2015 var der frihedsberøvet 22,8 % (28 personer ud af 123). Derved er målsætningen tilnærmelsesvis opnået. Grundet gentagne skyderier/drabsforsøg i miljøet omkring visse bandegrupperinger uden for partnerskabets målgruppe i starten af 2015 samt terrorangrebet mod Krudttønden i februar har indsatsen i delprojektet i årets løb været nedprioriteret på grund af mangel på personaleressourcer. Afdeling OC arbejder også fremover med fremadrettede efterforskninger indenfor den geografiske afgrænsning i partnerskabet.

**Anbefalinger:** Det anbefales, at Afdeling OC også i 2016 iværksætter fremadrettet efterforskning af nøglepersoner fra bandemiljøet, hvilket dog må tilpasses de til enhver tid til rådighed værende personalemæssige ressourcer.

### 3) **Operative indsatser**

Den operative gren af indsatsen overfor bandemiljøet, "Operativ Bande", har i relation til Pin-Point indsatsen primært haft fokus rettet mod persongruppen omkring bandegrupperingen Loyal to Familia (LTF), på Indre Nørrebro samt miljøet omkring Folkets Hus og Folkets Park.

Den operative bandeindsats er politiets løbende aktive indsats i lokalmiljøerne rettet mod kendte personer fra det organiserede bandemiljø. Indsatsen baserer sig på mange forskellige bidrag, fx i form af tip fra lokale, anmeldelser fra borgere, kildekontakter i miljøet mv. Disse input bidrager til operative indsatser, hvor der fx kan beslaglægges våben, narkotika/hash, eller på anden måde sættes ind overfor kriminel aktivitet i relation til bandemiljøet.

Der er tale om en løbende indsats, som tager udgangspunkt i den aktuelle situation i miljøet, med mange enkeltstående aktioner, og der er således ikke i forbindelse med evalueringen udarbejdet en samlet opgørelse over alle aktiviteter gennemført af operativ bande i perioden, da dette ikke har været vurderet hensigtsmæssigt.

I modsætning til 2012-2013, hvor bandemedlemmerne gik rundt med tydelige markeringer af tilhørsforhold, ses der ikke som tidligere bandesymboler eller andre manifestationer i det offentlige rum på trods af, at LTF stadig er til stede i gadebilledet. Politiet betragter det som en positiv udvikling for alle i det offentlige rum, når bandemedlemmer ikke længere bærer bandesymboler offentligt. Det kan muligvis også have en præventiv effekt i forhold til utilpassede unge, der ikke kan lade sig inspirere af bandemiljøets synlighed og normgivende adfærd.

Operativ Bande er desuden aktive i Folkets Hus, hvor der gennem årene har været en problematik omkring en 18+ gruppe, hvoraf nogle har tilknytning til bandemiljøet. Bandeenheden kommer løbende i Folkets Hus og har opbygget et kendskab til de unge, som kommer der.

**Anbefalinger:** Det anbefales, at den operative indsats fortsat indgår som et centralt element i Pin-Point indsatsen, og at EAS fx fortsat sikrer koordination med Operativ Bande ift. kvalificering af Pin-Point bandeloggens stampersoner og boblere. Samtidig indtænkes Operativ Bandes kendskab til persongrupper i miljøet i de præventive indsatser, fx i forbindelse med udlevering af bekymringsbreve i det omfang, det måtte være relevant. Det anbefales endvidere, at indsatsen indtænker Københavns Kommunes beslutning om ny driftsmodel for Folkets Hus, som der skal tages stilling til i 2016.

### ***Indsatser som varetages i samarbejde mellem politiet og kommunen***

#### 4) **Den kriminalpræventive Sektion (DKS)**

DKS foretager løbende en screening og vurdering af alle registrerede personer under 18 år bl.a. i relation til afholdelse af bekymringssamtaler. I relevante sager foretages der i SSP regi hjemmebesøg, og der følges løbende op for at forhindre optagelse i grupperne. Også ift. unge over 18 år indgår DKS, og deltager således i SSP+ Ledergruppens møder som politiets repræsentant i samarbejdet mellem politiet og de kommunale aktører (SSP+ håndterer bekymringer vedr. over 18-årige).

Ved alle bandesager, hvor unge under 18 år sigtes eller udviser bekymrende adfærd, foretager DKS indenfor 24 timer en vurdering af, om en bekymringssamtale skal foretages. Efter hjemmebesøg skal der inden for to uger være foretaget opfølgningstjek af initiativer, der er iværksat ved første besøg. I forbindelse med DKS's monitoring

af unge under 18 år, der i indsatsområdet er blevet sigtet i en bandesag, har der i hele 2015 kun været ét (1) tilfælde, hvor en ung er blevet sigtet for hærværk. Da han var kendt i politiets system og hos socialforvaltningen, blev det besluttet at den igangværende handleplan fortsat skulle følges. Den unge var i øvrigt placeret på et bosted uden for hjemmet.

I regi af SSP gennemfører DKS i samarbejde med Socialforvaltningen på Nørrebro derudover hjemmebesøg på Indre Nørrebro hos alle 14-årige drenge i indsatsområdet som et bredt forebyggende tiltag. Formålet er at tage en uformel samtale med den unge og dennes familie om at bo i området, skolen, fritiden, jobmuligheder, fremtiden, vennerne mm. (Resultaterne af dette arbejde er beskrevet nærmere i afsnit 6 om SSP samarbejdet nedenfor).

**Anbefalinger:** Det anbefales, at DKS, i samarbejde med SSP, fortsætter den hidtidige praksis med hjemmebesøg hos alle 14-årige drenge i området. Samtidig igangsættes en særskilt opfølgning på de tidligere gennemførte besøg, med henblik på at afdække, om der kan spores en synlig effekt ift. de unges generelle kriminalitetsmønster. Ift. den øvrige indsats overfor unge under 18, der kommer i kontakt med bandemiljøet eller på anden vis indgår i projektet, anbefales det ligeledes at fortsætte den hidtidige praksis.

#### 5) **EXIT**

Samarbejdet med at få bandemedlemmerne ud af bandemiljøet via EXIT-aftaler sker i et tæt samarbejde med Københavns Kommune og Kriminalforsorgen. Der er etableret en Exitenhed i Københavns Politi under det nationale rammeprogram. Enheden modtager et stadigt større antal henvendelser og har igangsat et stigende antal exitforløb, som dog ikke er begrænset til indsatsområdet i partnerskabet, men derimod dækker hele Københavns Politikreds. Exitenheden koordinerer tæt med Enheden for Kriminalpræventive Programmer (EKP), som varetager Københavns Kommunes eget exitprogram. I relation til Pin-Point indsatsen er det EXIT-enheden i Københavns Politi, der er primær ansvarlig for udleveringen af bekymringsbreve.

**Anbefalinger:** Politiet anbefaler, at Exitenheden også fremover varetager opgaven med udlevering af bekymringsbreve, samt opfølgning herpå (se i øvrigt delindsats 8).

#### 6) **Kommunale indsatser, herunder SSP samarbejdet**

##### *SSP indsats for børn og unge under 18 år*

Som nævnt under afsnittet om DKS, er der i SSP regi tilbudt hjemmebesøg til samtlige familier med drengebørn i 14 års alderen i området. I 2015 var der 70 unge på listen. Fire unge viste sig at bo uden for området og listen endte således på 66 familier. Ud af de 66 er to familier siden flyttet ud af området og fire familier har tidligere fået besøg, da DKS i samarbejde med SSP i starten af 2014 besøgte drenge, som på det tidspunkt gik i det pædagogiske tilholdssted Gadepulsen i regi af Socialforvaltningen.

Tilbage var således 60 familier. Af disse har 20 takket nej til besøgene, enten i god tid før besøget ved at ringe eller efter det planlagte besøg, hvor familierne først sent har opdaget brevet i e-Boks. 40 familier (66 %) har således fået besøg, mens 20 familier (33 %) har takket nej. Tallet for 2014 var 75 % gennemførte omsorgsbesøg med 76 familier i alt. I 2013 blev der foretaget 27 hjemmebesøg på unge i forskellig alder.

De familier, som DKS og socialforvaltningen har besøgt, har alle været positive og har oplevet, at besøgene var gode og initiativet godt. Blandt de familier, som har meldt afbud, var der flere, som synes, at det er spild af tid, da "deres søn ikke var i målgruppen". Alle disse familier har ringet og talt med socialforvaltningen, som har stået for udsendelsen af brevene.

Ud over Pin Point hjemmebesøgene har man i SSP regi foretaget ca. 100 yderligere hjemmebesøg i forbindelse med begået kriminalitet eller bekymring. Og derudover foregår der en række indsats over for bydelens unge hen over året. Alt fra individ indsats, specifikke indsats for de 10-18-årige samt kampagner rettet imod alle med fokus på rusmidler.

Ser man på antallet af SSP enkeltsager, der er oprettet i området, er tallet faldet med 37 % fra 106 underretninger i 2014 til 67 underretninger i 2015. DKS vurderer, at det er et bemærkelsesværdigt stort fald i enkeltsager. Dette er en indikation på en positiv udvikling i området, og det kan ikke udelukkes at partnerskabs indsatsen og de gennemførte hjemmebesøg i perioden 2013-2015 har en effekt, som vi nu begynder at se.

#### *SSP indsats for unge over 18 år*

Med udgangspunkt i Pin-Point bandeløgen har DKS i perioden juni 2013 til december 2015 overgivet 41 unge til SSP+ ledergruppen. Målgruppen for indsatsen har primært været de unge, der er blevet vurderet som "unge med perifer tilknytning til bandemiljøet, men i risiko for at blive tiltrukket og optaget i gruppen".

Status for de 41 unge var pr. december 2015 som følgende:

- Der har været kontakt med og ydet nødvendig indsats overfor 27 unge, hvoraf 22 er i en positiv udvikling ift. uddannelse/ beskæftigelse, mentorforløb og andre former for aktivering. Der er stadig grund til bekymring ift. de resterende 5 unge.
- 6 er blevet overgivet på et tidspunkt, hvor man ønskede at afvente politiets udspil med bekymringsbrev.
- 8 har der ikke været kontakt med pga. fængsling, flytning eller direkte afslag fra de unge.
- Efterfølgende er nogle af de unge, der ikke var kontakt med indgået i vurderingerne i forhold til arbejdet med bekymringsbreve jf. nedenfor.

#### *Et styrket samarbejde med Socialforvaltningen*

Enheden for Kriminalpræventive Programmer (EKP) under Københavns Kommunes Socialforvaltning er indtrådt i den operative styregruppe i november 2015. Dette skal sikre et endnu tættere samarbejde mellem Københavns Politi og Københavns Kommune ved at give bedre rammer for gensidig forståelse og kontinuerlig kommunikation omkring rocker-/bandeproblematikken.

I forlængelse af dette styrkede samarbejde opstartedes der ultimo november et udviklingsarbejde i regi af SSP, EKP og Politiet (DKS og exit-enheden). Målet med dette samarbejde er at skabe en fælles platform for det fremtidige samarbejde mellem parterne. Her kan f.eks. nævnes, hvordan exit strategier formuleres og udmøntes via kommunen og den nationale rammemodel, herunder, hvordan mulige exit-kandidater udpeges. Centralt i dette samarbejde er udleveringen af bekymringsbreve med det formål at skabe dialog med personer involveret i bandekriminalitet (se delindsats 8 samt bilag 2 for mere information om indsatsen med bekymringsbreve).



**Anbefalinger:** Det anbefales, at der på baggrund af de erfaringer parterne opnår i løbet af 2016 med det forstærkede samarbejde samt de generelle erfaringer fra partnerskabets løbetid, udarbejdes et forslag til en ny Partnerskabsaftale eller lignende, hvorunder det tætte samarbejde kan forankres fremover. Forslag til en ny samarbejdsmodel fremlægges til godkendelse ultimo 2016.

#### 7) **Dialog indsatsen – Lokalpolitiet**

Der har ikke været afholdt dialogmøder af Københavns Kommune i partnerskabsregi, efter Hotspot lukkede i 2014<sup>7</sup>. Siden da har dialogindsatsen været ad hoc baseret, da der ikke er en kommunal arvtager efter Hotspot. Områdefornyelsen på Indre Nørrebro indgår i samarbejder vedr. dialogindsatser, når emner og projekter har direkte relevans for områdefornyelsens projekter.

I det sene efterår 2015 har der været en del rudeknusninger omkring Blågårds Plads (Biblioteket, Korsgadehallen, Den sociale Døgnvagt). Lokalpolitiet har i samarbejde med SSP forsøgt at få klarlagt, hvorfor de unge reagerer, som de gør, gennem en direkte dialog med de involverede unge. Det lykkedes at etablere en dialog med de unge, som klagede over det, de oplever som manglende kommunale tilbud og væresteder, men som dog også udviste forståelse for, at stenkast og rudeknusning ikke er en farbar dialogform.

Herudover har der været afholdt møder med berørte beboere og beboerforeninger, hvor udviklingen på Indre Nørrebro er blevet diskuteret.

Lokalpolitiet har deltaget i en række borgermøder blandt andet vedr. den fremtidige indretning af Rantzausgade og Stengade, herunder gennemførelsen ved Folkets Park. Der er ligeledes afholdt dialogmøder med unge 11-14-årige efter en del uro og ballade i baggården til Blågårdsgade og Wesselsgade.

På møderne bliver LTF som oftest vendt, da borgerne gerne vil have status på bandesituationen i bydelen. Det er Lokalpolitikets vurdering, at beboerne som udgangspunkt ikke oplever sig generet af LTF.

**Anbefalinger:** Det anbefales, at der ikke iværksættes særskilte initiativer ifbm. dialogindsatsen i 2016, men at der ultimo 2016 ved fremlæggelsen af et udkast til en ny samarbejdsmodel/partnerskabsaftale indtænkes en dialogindsats, der er forankret i både kommune og politi. Der kan evt. tages udgangspunkt i de foreninger, boligorganisationer mv., som indgik i dialogindsatsen under det daværende Hotspot, for at afdække, hvorledes disse eksterne interessenter har oplevet udviklingen i trygheden mv. i området i den periode, partnerskabet har været i gang. Dette bør ligeledes tænkes ind i en fremtidig indsats, således at de lokale borgeres oplevelser og viden kan indgå i øvrige fremtidige indsatser.

#### 8) **Informationsoperationer, herunder arbejdet med bekymringsbreve**

Partnerskabets operative styregruppe besluttede i 2014 at arbejde med *bekymringsbreve* og samtaler som en kriminalpræventiv strategi. Udleveringen af bekymringsbreve har dog været forsinket i 2015, og dette arbejde er således først igangsat i februar 2016, men pågår systematisk minimum frem til august, hvorefter erfaringen herfra kan medtænkes i en eventuel revision af partnerskabsaftalen. Politiet har dog allerede i november måned som et indledende forsøg været i direkte dialog med fire unge, der via et samarbejde mellem SSP+ og politiet har været udvalgt til at modtage et bekymringsbrev.

<sup>7</sup> Hotspot Indre Nørrebro indgik tidligere i partnerskabsaftalen indtil deres bevilling ophørte med udgangen af 2014.

To forskellige metoder har været anvendt til at aflevere brevet og få en indledende snak i gang med den pågældende.

1. Politiet tog direkte kontakt til personen og fortalte ham kort, hvad henvendelsen handlede om og fortalte ligeledes, at politiet ønskede at overlevere brevet personligt.

Mange af kandidaterne har ukendt adresse, hvorfor det ikke er muligt at komme uanmeldt.

Er det ikke lykkedes politiet at komme i kontakt med den unge, eller har den unge afvist af mødes, har politiet gjort brug af Retsplejelovens §115a, og den måludpegedes forældre er kontaktet med henblik på at aftale et konkret møde.

2. Det er ligeledes forsøgt at lave opsøgende arbejde omkring Folkets Park, hvor EXIT-enheden har opfordret andre i miljøet til at sende budskabet videre til den pågældende om at ringe. Dette har haft den effekt at én ud af fire mulige har henvendt sig.

Vedr. de konkrete besøg der er foretaget, har de unge ofte umiddelbart reageret afvisende over for muligheden for at få hjælp og støtte. Dette anser politiet for at være en forventelig reaktion hos denne målgruppe. Forhåbningen er, at bekymringsbrevene og -besøgene på sigt vil kunne skabe refleksion hos den unge samt skabe et grundlag for et senere samarbejde med den unge.

Proceduren med bekymringsbrevene er stadig under udvikling, og der skal på sigt tages stilling til, om tilgangen udelukkende skal benyttes til at få bandemedlemmer i EXIT-forløb, eller om den også kan tænkes ind i en mere helhedsorienteret indsats over for hele familien.

I januar 2016 indledes der på baggrund af ovenstående spørgsmål en koordineret indsats mellem Københavns Kommune og Politiet. Dette sker via SSP og omfatter Enheden for Kriminalpræventive Programmer (EKP) samt DKS og EAS. Formålet er, at der på baggrund af en systematisk gennemgang af Pin-Point bandeloggen og en individuel vurdering af personernes motivationsfaktorer (push og pull-faktorer) skabes en strategisk og metodisk ramme for dels at henvende sig til kriminelle og kriminalitetstruede bandemedlemmer, dels at have et reelt tilbud om hjælp klar til at forlade bandemiljøet.

Ambitionen er at udvide det oprindelige koncept, hvorfor der fremadrettet søges viden om og analyseres på bandeloggens medlemmers motivation, vilje og parathed til at forlade bandemiljøet. Koordinationsgruppen bestående af ovennævnte interessenter mødes hver 8. uge, hvor EAS forinden, på baggrund af udvalgte kategoriseringer, har fremsendt 10 personer fra loggen. Målet er, at der i efteråret 2016 har været screenet og vurderet 40 individer, som, hvis vurderet relevante, vil have modtaget et bekymringsbrev. På baggrund af erfaringerne fra de 40 individer, vil der blive udarbejdet et forslag til en fremtidig metode/indsats, der skal sikre, at der fremover findes en model, der kan skabe konkrete resultater, og som samtidigt er operationel og ikke unødvendigt ressourcetung.

## 4. Analyse: Kriminalitetsbilledet set i tal

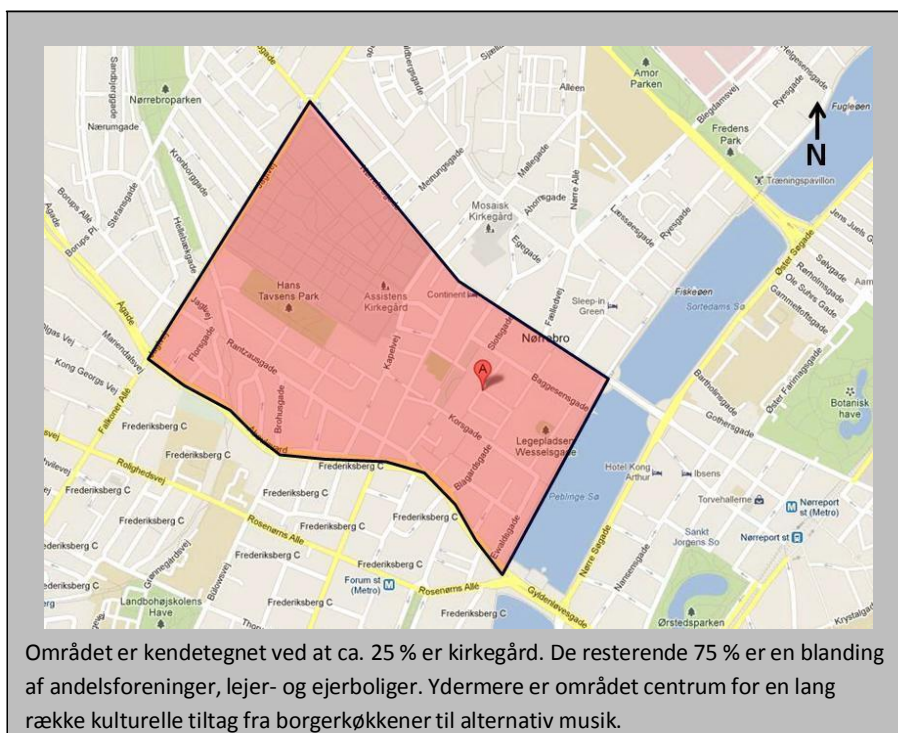
Kriminalitetsbilledet i Sektor Indre Nørrebro er generelt præget af social diversitet, hvilket også er kendetegnende for bydelen mere generelt. En kompleks borgersammensætning medfører, at en stor andel af den anmeldte kriminalitet ingen relation har til bandemiljøet, men i stedet skyldes områdets status som til- og afgangsvej til København, og områdets tiltrækning bl.a. pga. et højt antal kulturelle arrangementer. Placeringen – og borgerne sociale baggrund – betyder også, at der er en række faktorer, eksempelvis beværtninger/værtshuse, bosteder eller persongrupper uden relation til bandemiljøet, som kan påvirke kriminalitetsbilledet og tryghedsoplevelsen negativt.

Ser man på antallet af anmeldelser i området virker det derfor sandsynligt, at borgernes generelle oplevelse af tryghed påvirkes af mange andre faktorer end kun bandemiljøet. Samtidig er der dog ingen tvivl om, at bandernes tilstedeværelse har en betydning for den generelle tryghed.

Datasættet, der er brugt i nedenstående analyse, er udtrykt for perioden 01-01-2012 til 31-12-2015, hvilket dækker over følgende afgrænsede perioder:

- 2012: Almindeligt år – baseline: EAS vurderer, at udgangspunktet for bandekonflikten grundlægges i slutningen af 4. kvartal 2012.
- 2013: Implementeringsår – bandekonflikten er på sit højeste i første kvartal 2013. Pin-Point indføres.
- 2014: 1. driftsår – Pin-Point-samarbejdet har været i drift i hele kalenderåret.
- 2015: 2. driftsår (12 måneder) – Pin-Point samarbejdet har været i drift i hele perioden, omend indsatsen hen over sommeren og efteråret har været præget af terrorsagen i februar 2015.

2012 er valgt som baseline for projektet, da de første indikationer på en mulig konflikt mellem *Værebros Hårde Kerne* i Værebros og personer fra de kriminelle grupper centreret omkring Blågårds Plads først brød ud i slutningen af 4. kvartal 2012. En stor del af den begåede kriminalitet blev udøvet uden for Sektor Indre Nørrebro, men grundet *Blågårds Plads-grupperingen* (BGP) og senere grupperingen *Loyal to Families*<sup>7</sup> (LTF) tilknytning til sektoren var der stort fokus på området hos både politi og politikere. Det udmøntede sig bl.a.



i visitationszoner, zoneforbud og øget politimæssig tilstedeværelse i området generelt. Men det udmøntede sig også i partnerskabsaftalen, som blev til i 2013.

Sådanne politimæssige tiltag medfører – naturligt nok – et øget antal initiativsager. I kraft af, at oprettelsen af visitationszoner blev kommunikeret til borgerne igennem pressen, blev bandemedlemmerne også underrettet. Brugen af målrettet kommunikation til bandemiljøet medfører dermed en præventiv effekt, hvormed de kriminelle fravristes initiativet i det eller de implicerede områder. Det betyder dog ikke, at evt. lovovertrædelser helt kan undgås, men udelukkende at frekvensen mindskes i den pågældende periode. Det giver imidlertid politiet det operative råderum, hvorved efterforskningstiltag og andre operative indsatser kan gennemføres. En eventuel udvikling i denne sammenhæng er afhængig af forskellige faktorer, herunder myndighedernes strategiske dispositioner på både individ- og gruppeniveau idet flere myndigheder pludselig skal arbejde tættere sammen om at understøtte enkelte borgere eller hele grupper i en positiv udvikling mod en kriminalitetsfri tilværelse. Udviklingen i konflikten ultimo 2012 og primo 2013 efterlod ikke tvivl om, at persongrupper fra begge sider af konflikten besad både vilje, evne og kapacitet til at udføre konkrete og målrettede angreb imod medlemmer af rivaliserende grupperinger, om end frekvensen af personfarlige hændelser i området var begrænset. Det generelle trusselsbillede i bandemiljøet, samt den omfattende mediedækning, bidrog formentlig negativt til borgernes oplevelse af tryk i perioden.

Billede 3: Politidirektør Thorkild Fogde og Overborgmester Frank Jensen<sup>8</sup>



2014 var Projekt Pin Points første fulde driftsår. Årets indsats resulterede i en lang række domsfældelser mod de to bandegrupperinger *BGP* og *LTF* på baggrund af efterforskninger og den øgede polititilstedeværelse. Efterforskningerne og de operative indsatser har medført, at sammenhængskraften i *Blågårds Plads*-grupperingen og *Loyal to Familia Copenhagen* er blevet væsentlig udfordret, bl.a. grundet fængslingen af flere toneangivende kriminelle i miljøet. På baggrund af de succesfulde fængslinger vurderer politiets analyseafdeling, EAS, at bandernes rekruttering er blevet sænket.

<sup>8</sup> <http://www.tv2lorry.dk/artikel/157812> Online 09-04-2014

Det store antal frihedsberøvede har afspejlet sig i et fald i kriminalitetsfrekvensen blandt bestemte typer af sager. Samtidig er der fundet konkrete beviser på, at bandegrupperingerne er yderst bevidste om, at et godt forhold til lokalbefolkningen er bydende nødvendigt for bandernes mulighed for at kunne være i fred og dermed arbejde uforstyrret. Der er således en mulighed for, at kriminaliteten har migreret til andre områder.

Overordnet set har den store andel af frihedsberøvede formentlig givet myndighederne et større ressourcemæssigt overskud til at udmønte konkrete tiltag i området, som eksempelvis områdefornyelsens planlagte tiltag i 2015 og fremefter<sup>9</sup>.

#### 4.1. Det samlede kriminalitetsbillede

Antallet af sager steg kraftigt fra 2012 til 2013, hvor antallet toppede. Derefter har der været en nedadgående tendens hen over 2014 og 2015. Således ligger 2015 kun lidt over 2012.

Stigningen relateres primært til første kvartal af 2013 og første kvartal af 2014. Der er dog særligt to udsving, som – set i sammenhæng med det samlede antal anmeldelser – bør kommenteres.

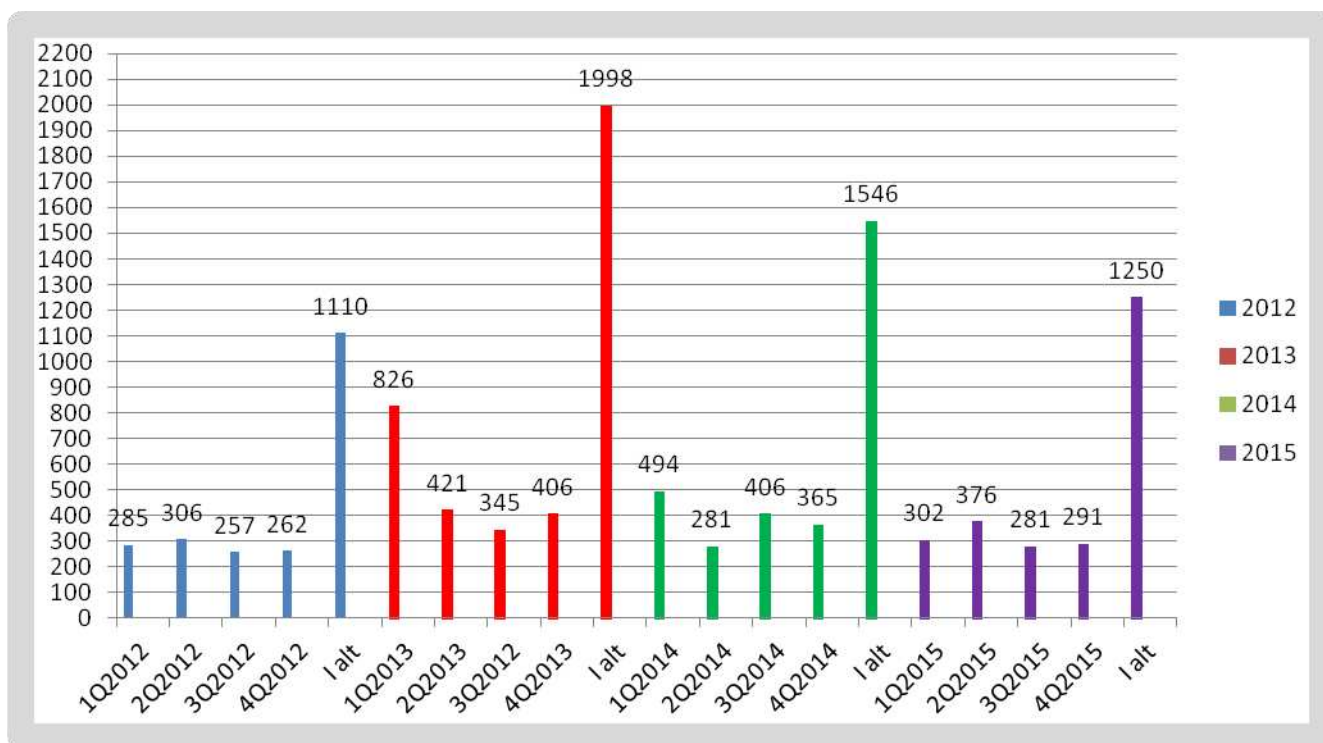


Diagram 1: Oversigt over det samlede antal anmeldelser – udvalgte gerningskoder, indenfor Pin-Point området.

I første kvartal af 2013 var bandekonflikten mellem grupperingerne BGP/LTF og Værebros Hårde Kerne på sit højeste. Bandekonflikten medførte en øget tilstedeværelse af politi i Sektor Indre Nørrebro, hvilket øgede antallet af anmeldelser, eksempelvis for gerningskoderne *Undersøgelse – hændelse uden sag* (61600) og *Visitation uden sag* (61615).

<sup>9</sup> <http://www.kk.dk/da/borger/byggeri/byfornyelse/omraadefornyelser/indre-noerrebro>

I første kvartal af 2014 blev en del af de personer, som tidligere har ydet negativ påvirkning i området, løsladt fra enten varetægtsfængsling eller endt straf. Ydermere var der i første kvartal af 2014 et voldeligt overfald mod lederen af *Blågårds Plads-grupperingen* i Vestre Fængsel. Overfaldet blev foranstaltet af medlemmer af *Loyal to Familia*. Overfaldet medførte en øget tilstedeværelse af politi i Sektor Indre Nørrebro, hvilket øgede antallet af anmeldelser og politiforretninger, igen særligt *Undersøgelse – hændelse uden sag* (61600) og *Visitati-on uden sag* (61615) men også gerningskoden for overtrædelse af *Lov om euforiserende stoffer* (84110), der bl.a. anvendes ved besiddelse af hash i både store og små mængder.

Ydermere kan tilstedeværelsen af synligt politi have påvirket oplevelsen af tryghed hos borgerne i både positiv og negativ retning i den pågældende periode, da borgene på den ene side formentlig vil påskønne, at der er politi tilstede ved ballade, men på den anden vil kunne blive bekymret for at kriminaliteten er alvorlig, når der er behov for et så massivt politiopbud. Eksempelvis påvirker ransagninger i beboelse borgernes oplevelse af tryghed, da tilstedeværelsen af personer med våben virker utryghedsskabende. Ydermere kan borgerens erkendelse af politiets behov for en meget synlig tilstedeværelse (eksempelvis ved ransagning af beboelse) medføre en øget opmærksomhed på kriminelle elementer i nærmiljøet, hvilket igen kan øge utrygheden for visse borgere.

I hele perioden 2012 til 30. december 2015 har der været 86 anmeldelser om overtrædelser af restaurationsloven. 69 af disse anmeldelser har primært været relateret til en enkelt beværtning. De 86 anmeldelser vil således ikke blive kommenteret yderligere i rapporten, da de ikke vurderes at være relateret til bandegrupperingerne.

#### 4.2. Politiforretninger

I første kvartal af 2013 var der en markant stigning i antallet af hændelsesrelaterede anmeldelser. Stigningen skyldes delindsats 3 – operative indsatser – i regi af Projekt Pin-Point. I kraft af det forhøjede trusselsniveau og antallet af sager på Indre Nørrebro i relation til bandekonflikten mellem *Loyal to Familia/BG Blågårds Plads* og *Værebros Hårde Kerne*, var der en øget politimæssig tilstedeværelse fra hhv. Operativ Både, Lokalpolitiet Indre Nørrebro (Din Betjent) og det almindelige beredskab.

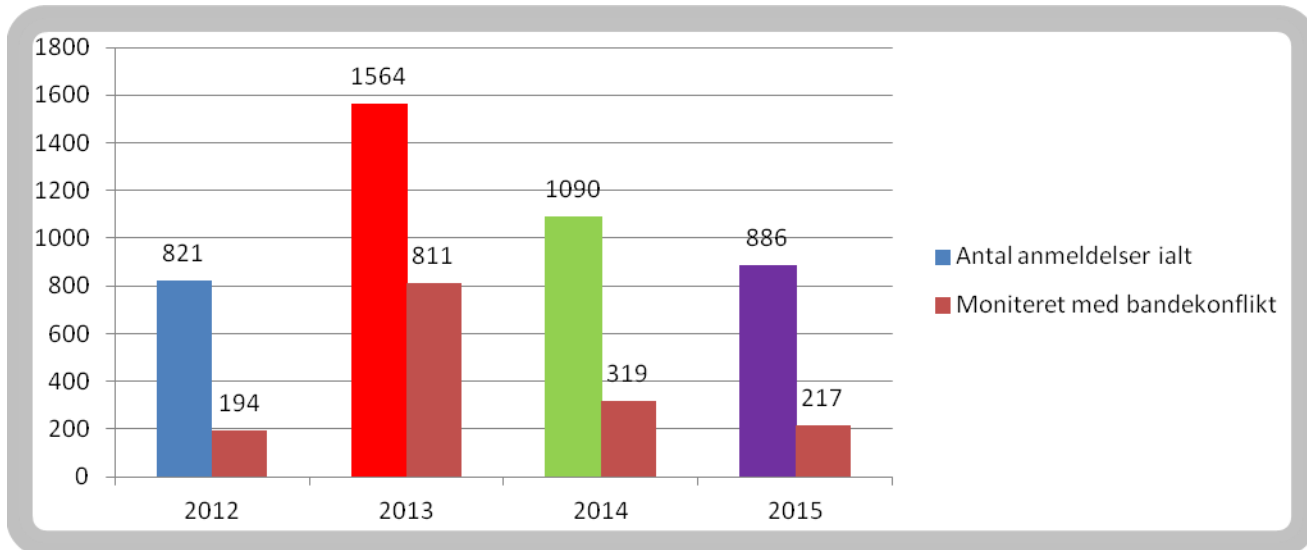


Diagram 2: Kapitel 8 i journalplan, hændelser gerningskode 61600-62230

Gennemgangen af sagerne viser entydigt, at det er den samme type af bandekriminalitet – eller rettere utryghedsskabende adfærd, som har igangsat en politiforretning overfor borgeren. Det er dog ikke udsædvanligt, at en øget politiindsats også vil medføre en langt større frekvens af politiforretninger i form af visitation og undersøgelser uden sag. Bl.a. blev der etableret visitationszone i hele første kvartal af 2013 på Indre Nørrebro, hvilket har medvirket til den markante stigning i antallet af anmeldelser. Sager/hændelser relateret til den igangværende bandekonflikt blev i resumefeltet i politiets sagsstyringssystem, Polsas, forsynet med søgeordet ”Bandekonflikt”.

Den øgede tilstedeværelse af politipersonel fra både *Operativ Bande*, *Din Betjent* og *Beredskabet* har – formentlig – medvirket til en væsentlig øget synlighed af politi samlet set i lokalmiljøet, hvilket kombineret med en høj andel af afsonere og varetægtsfængslede blandt området bandedrelaterede personer formentlig har medvirket til en øget manøvfrihed hos myndighederne.

I 2013 og 2014 var der en markant stigning i antallet af anmeldelser. Stigningen i 2013 skyldtes, at bandekonflikten var på sit højeste i den periode, hvilket øgede den politimæssige tilstedeværelse gennem oprettelse af præventive visitationszoner mv.

Stigningen i 2014 skyldtes formentlig delvist delindsats 2 – efterforskning – i regi af Projekt Pin-Point, hvor Afdeling OC kørte en målrettet indsats mod den organiserede hashhandel i Folkets Park. Denne indsats medførte en øget tilstedeværelse af politi i Sektor Indre Nørrebro fra de operative enheder, hvilket øgede antallet af sager vedrørende gerningskoderne *Lov om euforiserende stoffer (84110)* og *Lov om euforiserende stoffer/salg (84111)*.

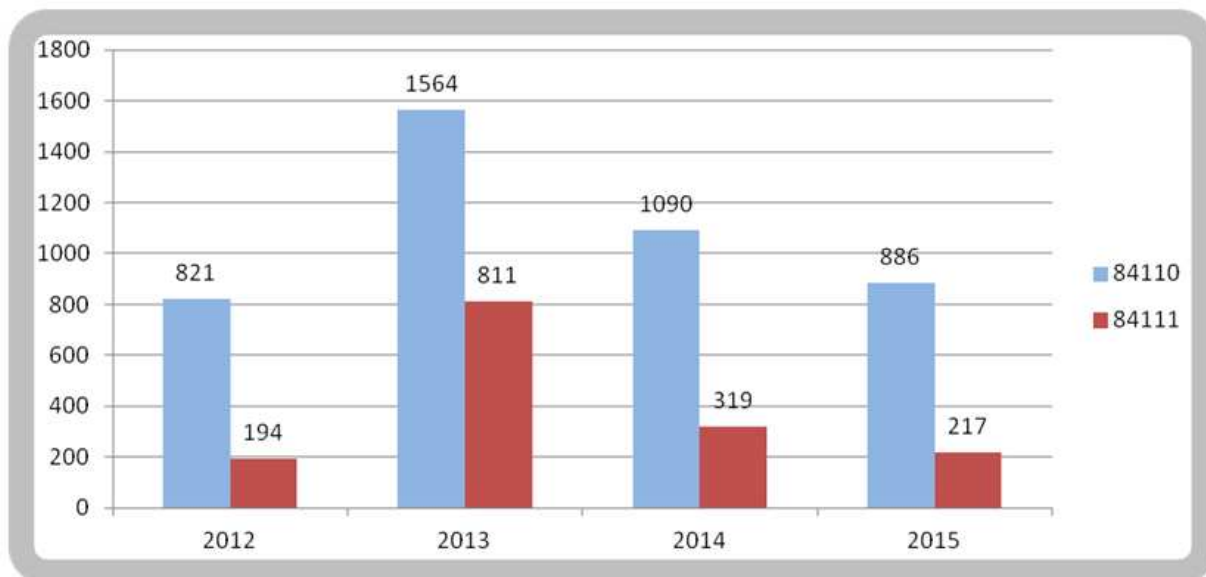


Diagram 3: Udviklingen i antal sager vedrørende *Lov om euforiserende stoffer (84110)* og *Lom euforiserende stoffer – salg (84111)*

Den målrettede indsats mod hashsalget medførte udfordringer for en række af områdets banderelaterede personer, idet den øgede politimæssige tilstedeværelse lagde en dæmper på muligheden for eventuelle hævnaktioner i relation til det voldelige overfald på lederen af *BGP* i Vestre Fængsel. Ligeledes har den øgede indsats i området medvirket til, at SSP+ ledergruppen har kunnet påvirke de måludpegede individer til at indgå i samarbejder med kommunale sagsbehandlere.

#### **4.3. Straffelovsovertrædelser**

Det samlede antal anmeldelser ift. personfarlig kriminalitet giver den klareste indikation på kriminalitetsniveauet i Sektor Indre Nørrebro i perioden, da netop denne type af kriminalitet i højere grad anmeldes, idet eksempelvis overfald og lignende er en mere synlig kriminalitetsform. Der må dog stadig forventes en del ikke-anmeldte voldelige hændelser, idet afstraffelser eller voldelige hændelser internt i bandemiljøet ofte ikke kendes af politiet.

Igennem perioden er der flere gerningskoder, som relateres til initiativsager<sup>10</sup>, hvorfor disse gerningskoder bør udelades. Formålet er at give det klareste billede af den faktiske kriminalitet, frem for at påvise politiets initiativsager. Det antages, at de mere synlige kriminalitetstyper, som kan medføre anmeldelse fra borgere falder under følgende gerningskoder:

- 73111: Manddrab
- 73112: Forsøg på manddrab
- 73131: Drab efter begæring
- 73241: Vold
- 73251: Vold, kvalificere

Anmeldelsestilbøjeligheden er ikke nødvendigvis lige høj inden for alle typer af kriminalitet, herunder vold. Eksempelvis anslås det, at kun 53 % af alle voldshændelser med skader bliver anmeldt til politiet.

#### **4.4. Voldsrelaterede anmeldelser**

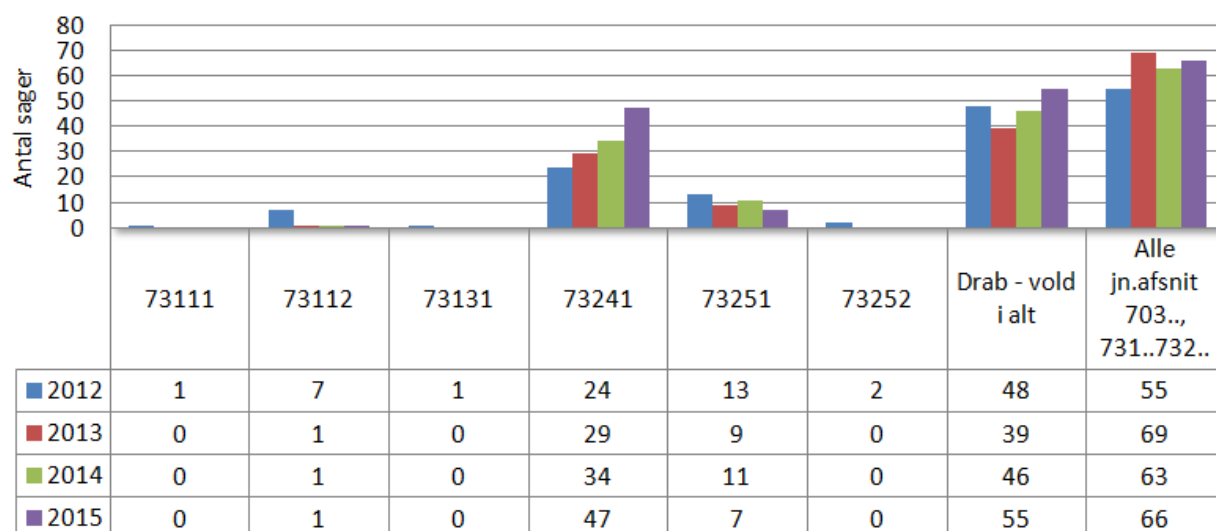
I forhold til de seks gerningskoder for drab og vold jf. diagram 4, har der ligeledes været en udvikling igennem måleperioden, som inden for visse af gerningskoderne viser et fald, mens andre – formentlig – blot udviser enkeltstående hændelser, som politiet ikke kan forhindre. Dog er vold (gerningskode 73241) steget fra 24 i 2012 til 47 i 2015 (12 måneder).

---

<sup>10</sup> Initiativsager, er sager, der rejses af politiet selv, og ikke på foranledning af fx en anmeldelse fra en borger. Antallet er således afhængig af niveauet for politiets indsats, og vil derfor variere, alt efter om der fx har været et intensiveret fokus i et område.



Diagram 4 Drabs- og voldsanmeldelser i Sektor Indre Nørrebro



De utryghedsskabende kriminalitetstyper, som eksempelvis drab, drabsforsøg og vold, er i perioden 2012 – 2014 samlet set faldet en smule. Dog er det steget fra 2014 til 2015 pga. en stigning i voldshændelser.

Der er således i perioden begået to drab i 2012, hvorimod der ikke er blevet begået nogen i 2013, 2014 og 2015. Denne type kriminalitetshændelse er naturligt nok kilde til en udbredt utryghed blandt befolkningen som helhed. Antallet af forsøg på manddrab er faldet fra syv hændelser i 2012 til én i hhv. 2013, 2014 og 2015, hvilket må forventes at udgøre et meget lavt niveau i en socialt stratificeret bydel som Indre Nørrebro, især set ift. de banderelaterede problematikker, som i 2012 og begyndelsen af 2013 gav udfordringer.

En gennemgang af sagsresumeeet i voldsagerne (gerningskode 73241) viste, at der i perioden 1. januar 2012 til 30. november 2015 kun er ganske få sager, der er noteret med "Bandedekonflikt" i resuméfeltet eller hvor indholdet i sagsresumeeet relaterer sig til bandedekonflikten. En stor andel af sagerne involverer alkohol eller andre rusmidler og flere anmeldelser er relateret til enten familiemæssige konflikter eller til nattelivet, især centreret omkring en enkelt beværtning i området.

#### 4.5. Røverier og lign.

Antallet af røverirelaterede anmeldelser i perioden viser en positiv udvikling, idet antallet af anmeldelser er faldet markant i 2014 set i forhold til baseline-året 2012 og implementeringsåret 2013. Udviklingen er dog baseret på ret få antal sager.

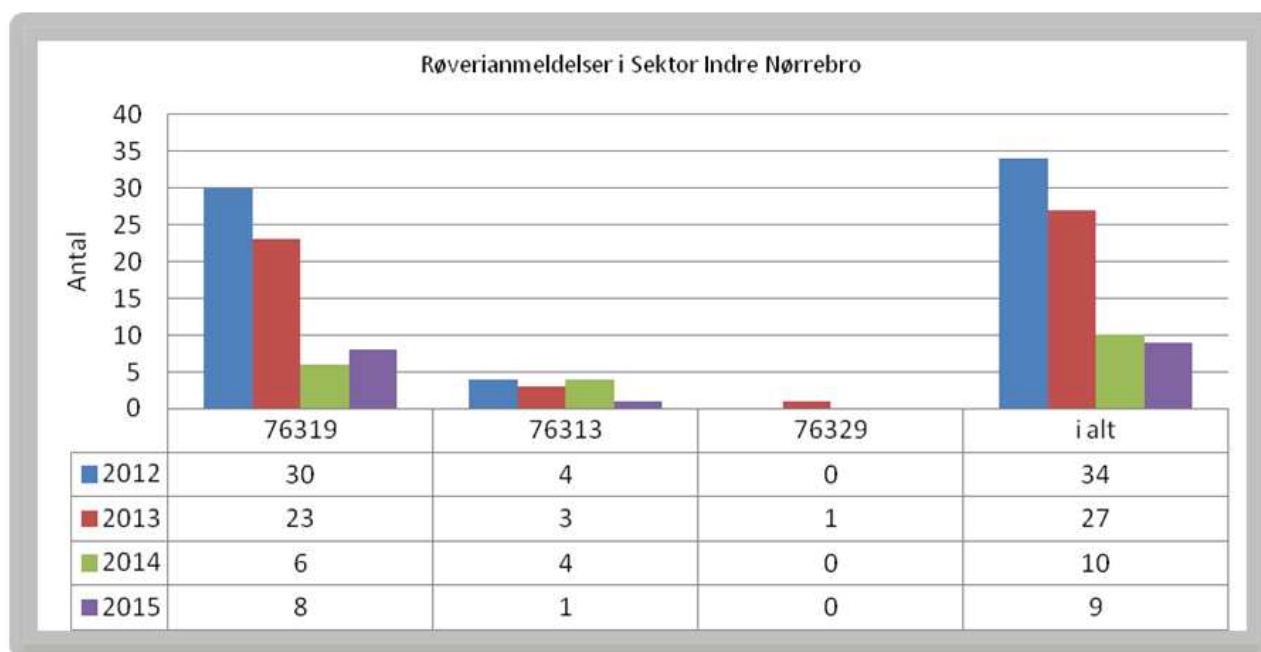


Diagram 5: Røveri-relaterede anmeldelser. (76319-Røveri mod andre; 76313-Røveri mod forretning; 76329-Røveri – særlig farligt – mod andre.

Faldet i røveri-relaterede anmeldelser kan skyldes flere faktorer, eksempelvis den øgede politimæssige tilstedeværelse (hvilket kan resultere i en kriminalitetsmigration til andre områder), eller at banderne ikke udøver denne type kriminalitet i deres eget område. Ligeledes kan faldet muligvis relateres til det relativt høje antal af frihedsberøvede individer med banderelationer i området, hvilket formentlig har afskrækket flere af de unge i området fra at begå denne klassiske berigelseskriminalitet.

Københavns politikreds oplevede en meget kraftig stigning i gaderøverier (gerningskode 76319) i 2012 og 2013, hvor der blev kørt intens målrettede indsatser mod disse i hele politikredsen. Indre Nørrebro var også et af fokusområderne. Den intensive indsats har således også haft indvirkning på faldet i anmeldelserne i Pin-Point området. Ingen af sagerne er dog relateret til bandekonflikten.

Desuden har dialogindsatsen fra eksempelvis kommunale gadeplansmedarbejdere samt lokalpolitiets synlighed, også medvirket til en samlet nedgang i denne kriminalitetstype. Bl.a. SSP-samarbejdet har medvirket til, at flere unge har fået adgang til de koordinerede tilbud i kommunalt regi. Dog må der også forventes et mørketal inden for de røveri-relaterede kriminalitetshændelser, da borgeren ikke nødvendigvis anmelder kriminaliteten, såfremt det frarøvedes værdi er mindre end forsikringens selvrisko.

## 5. Analyse: Borgernes oplevelse af tryghed

Københavns Kommune laver hvert år en tryghedsundersøgelse, som viser borgernes oplevede tryghed i de forskellige bydele. Mange forskellige faktorer kan spille ind ift. om borgerne i et område føler sig utrygge eller trygge, og man kan derfor ikke koble tryghedsundersøgelsens resultater direkte til partnerskabets indsats. Bandekonflikten og tilstedeværelsen af bandesymboler og markeringer i det offentlige rum må dog formodes

at have en indflydelse på den generelle tryghed i området, og her kan partnerskabet have haft en indflydelse på den oplevede tryghed.

Indre Nørrebro er desuden præget af en stor diversitet, som afspejler sig i den oplevede tryghed. Området har nogle af Københavns dyreste boliger (ned til Peblinge Dossering), samtidig med, at der bor en stor gruppe af personer med lille eller ingen tilknytning til arbejdsmarkedet i de forskellige almennyttige boliger. Dette gør, at borgernes oplevelse af tryghed er vidt forskellig.

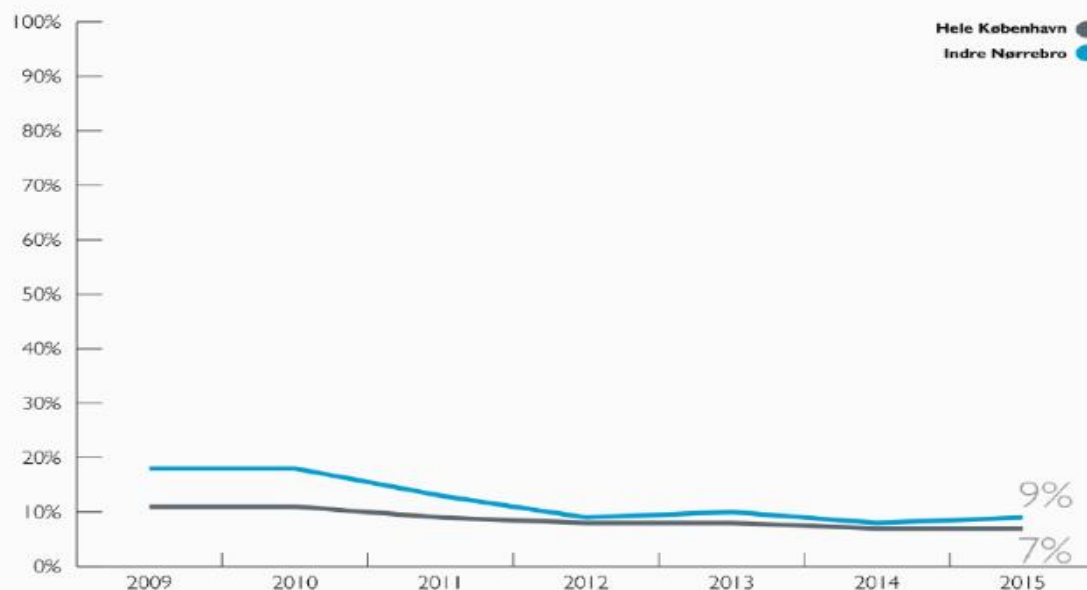
### 5.1. *Udvikling i den oplevede tryghed på Indre Nørrebro*

Overordnet har der været en signifikant positiv udvikling i borgernes oplevelse af tryghed siden Tryghedsindexets baselinemåling i 2009. Samarbejdet mellem Københavns Kommune og Københavns Politi har muligvis bidraget positivt til borgernes øgede oplevelse af tryghed, bl.a. gennem det indledende Projekt Blågården, som blev efterfulgt og videreudviklet i Projekt Pin-Point. Der er således umiddelbart en tendens til et fald i oplevelsen af utryghed blandt borgerne på Indre Nørrebro.

Københavns Kommunes tryghedsundersøgelse 2015 viser, at andelen af borgere, der føler sig utrygge i området er faldet fra 9,6 % i 2013 til 8,2 % i 2014. I 2015 er 9 % af beboerne utrygge på Indre Nørrebro, hvilket er en halvering siden 2009, men en mindre stigning i utrygheden siden 2014. Også i aften og nattetimerne er utrygheden faldet markant. 19 % af beboerne er utrygge, når de færdes ude om aftenen og natten, mod 35 % i 2009. Bydelen ligger dog fortsat lidt over københavnergennemsnittet.

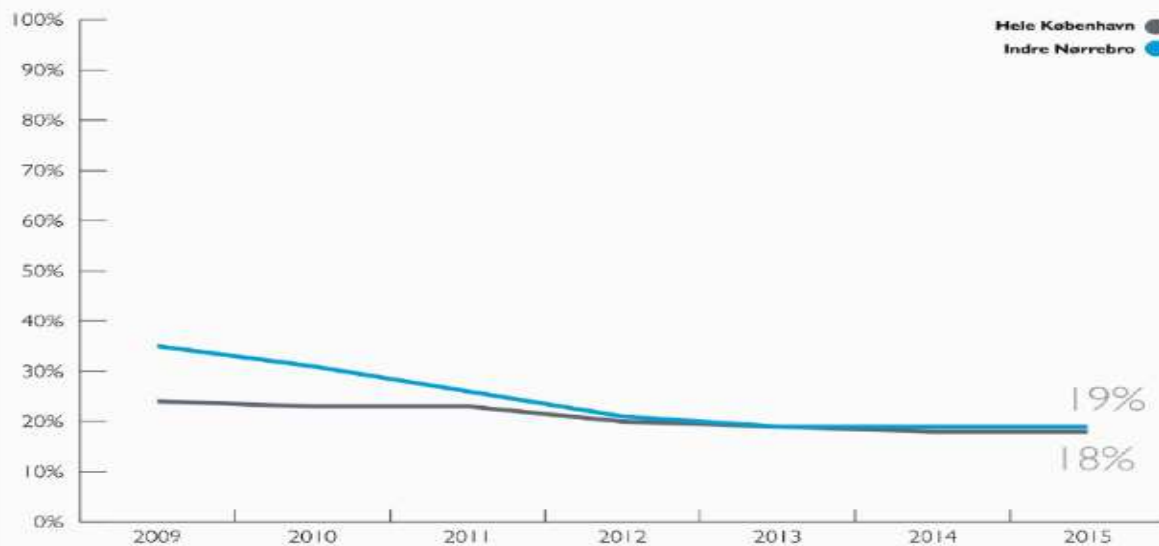
**Figur 1: Andel utrygge beboere**

Positiv udvikling: Fald fra 2009 (18 %) - 2015 (9 %), dog en lille stigning fra 2014 (8 %) til 2015 (9 %). Andel af utrygge på Indre Nørrebro er dog højere end gennemsnittet for hele København.



**Figur 2: Andel utrygge beboere i aften- og nattetimerne**

Positiv udvikling: Fald fra 2009 (35 %) til 2015 (19 %). Andel utrygge i aften og nattetimerne er på samme niveau fra 2014-2015 på 19 %. I 2015 er andel utrygge lidt højere end gennemsnittet i for hele byen.



## BILAG

### Bilag 1. Datasættet

Den statistiske analyse af kriminalitetsbilledet i evalueringsperioden 1. januar 2012 – 31. december 2015 koncentrerer sig primært om den anmeldte kriminalitet (anmeldelser fra borgerne), da en analyse af netop et sådant datasæt – rent teoretisk – har en højere sandsynlighed for at kunne evaluere den faktiske kriminalitet.

Sagerne er ikke gennemgået manuelt, men udelukkende ved filtrering på søgeord. Således bl.a. på modusordet "Bandedkonflikt". Dette er i monitorering af sagerne tilknyttet sagen ud fra oplysningerne, der fremgår i sagens resuméfelt. Der kan således sagtens forekomme sager, der reelt er relateret til bandedkonflikten og Pin-Point, men det kan ikke udledes af resumeet. Det vil kræve et meget stort ressourceforbrug, såfremt hver enkelt POLSAS-sage skal åbnes og gennemgås.

Naturligvis vil der være en grad af mørketal i form af kriminalitet, som ikke er blevet anmeldt til politiet af den ene eller anden grund. Grundene til ikke-anmeldt kriminalitet vurderes ikke i denne rapport.

Datasættet er udtrukket for perioden 1. januar 2012 til 31. december 2015.

Datasættet analyseres ud fra en række udvalgte gerningskoder som er relateret til utryghedsskabende adfærd.

Der kan ikke udvælges et kontrolområde i politikredsen med ensartet beboersammensætning og kriminalitetsmønster, og som ikke modtager interventionen i form af Pin-Point, hvorfor en sådan sammenligning ikke er mulig.

## Bilag 2. Bekymringsbreve og samtaler - en tværsektoriel kriminalpræventiv indsats

Københavns Kommune og Københavns Politi har indgået en "Partnerskabsaftale for et trygt indre Nørrebro 2013" med det formål at styrke det tværsektorielle samarbejde og udvide rammerne for vidensdeling i indsatsen mod banderelateret kriminalitet på Indre Nørrebro og Tingbjerg.

Styregruppen for Pin-Point besluttede i 2014, at arbejde med *bekymringsbreve* og samtaler som en kriminalpræventiv strategi. Politiet og Københavns Kommune ønsker at styrke og videreudvikle denne indsats ved at skabe en konkret ramme og en fælles platform, der skal yde støtte til flere københavnere, der er involveret i banderelateret kriminalitet.

Indsatsen baseres på en politi- og socialfaglig vurdering af den enkeltes risiko- og beskyttelsesfaktorer.

Nærværende notat beskriver formål og opgaver.

### Formål

At Københavns Politi, SSP og Enheden for Kriminalpræventive Programmer (EKP) under Københavns Kommunes Socialforvaltning, gennem en koordineret indsats:

- oplyser individer i målgruppen om muligheder for, og tilbyder støtte til, at forlade bandemiljøet og den kriminelle livsførelse.

I første omgang afprøves modellen på Indre Nørrebro og med særlige fokus på LTF. Det er hensigten på baggrund af denne afgrænsede indsats at vurdere, om indsatsen giver resultater og således kan anvendes som mere generel model fremadrettet. I den forbindelse skal indsatsen særligt vurderes på, om den giver resultat i form af, at:

- myndighederne oplever at opnå kontakt og dialog med målgruppen i forbindelse med afleveringen af bekymringsbrevene
- at afleveringen af bekymringsbrevene giver anledning til nye exitforløb
- og sekundært, at myndighederne oplever andre gevinster ved den koordinerede indsats, eksempelvis øget overblik, bedre koordination og ressourceudnyttelse i indsatserne.

### Deltagere

#### Københavns Kommune:

Enheden for Kriminalpræventive Programmer og SSP

#### Københavns Politi:

Efterretning – og Analyse (EAS), og Den Kriminalpræventive Sektion (DKS), Pin-Point koordinatoren.

### Opgaver:

Politiet varetager koordinator- og sekretariatsfunktionen. Møderne vil foregå hos SSP Sekretariatet.

## Møder:

- *Koordinationsudvalget*
  - Mødes hver 2. måned.
  - Drøfter og planlægger på baggrund af risiko- og beskyttelsesfaktorer indsatsen overfor de af Politiet udpegede borgere.
  - Deltagere: Københavns Politi, SSP og EKP.
  
- *Erfaringsopsamling og udvikling:*
  - Mødes i den indledede fase (februar –august 2016) hver 2. måned forskudt af koordinationsudvalgsmødet. Herefter efter behov, dog minimum 2 gange om året.
  - Samler op på de seneste erfaringer med indsatsen og tilføjer eventuelle tilrettelser af strategi og metode.
  - Deltagere: medarbejdere fra EAS, SSP, EKP og DKS.  
I den indledende fase deltager ledelsen fra de tre førstnævnte enheder.

## Beslutninger

Beslutninger om hvem, hvordan og hvornår, indsatsen overfor en kandidat påbegyndes, aftales i fællesskab på koordinationsmødet. Politiet eller EKP går således ikke ud på egen hånd med mindre det er aftalt på forhånd.