



### **Bemærkninger fra Teknik- og Miljøforvaltningen på Kultur- og Fritidsudvalgets høringsvar**

9. januar 2019

Kultur- og Fritidsudvalget behandlede på deres møde 20. december 2018 indstillingen om Dispensation til ny hegnsløsning om kastefacilitet i Fælledparken, Østerbro. I den forbindelse afgav Kultur- og Fritidsudvalget et høringsvar, som Teknik- og Miljøforvaltningen har forholdt sig til.

Sagsnr.  
2018-0272263

Dokumentnr.  
2018-0272263-1

#### ***Bemærkninger fra Kultur- og Fritidsudvalget***

Kultur- og Fritidsudvalget har følgende bemærkning:

- Kastefaciliteten bør fastholdes permanent i Fælledparken frem for at flytte den til Nørre Campus. Kastefaciliteten har ligget i Fælledparken i årtier, og det er som sådan vanskeligt at forstå, hvorfor den ikke kan blive liggende permanent i parken.
- I Fælledpark-fredningen fra 1956 lægges der vægt på, at Fælledparken skal kunne leve op til sit formål som Folke- og Idrætspark. Kultur- og Fritidsudvalget vurderer derfor, at en kastegård med indhegning er fuldstændig i tråd med fredningen. Derfor bør der ikke skulle gives en dispensation fra den fredning.
- Kastefaciliteten i Fælledparken har stor værdi for en række forskellige aktører. Særligt de primære brugere er atletikklubberne Sparta og KIF samt Nørre Fælled Skole og Gefion, som anvender faciliteten til både til træning, skoleundervisning og som opvarmningssted i forbindelse med afvikling af atletikstævner på stadion.

#### ***Bemærkninger fra Teknik- og Miljøforvaltningen til Kultur- og Fritidsudvalgets høringsvar***

##### *Permanent kastefacilitet i Fælledparken*

Det var i forbindelse med Borgerrepræsentationens beslutning 24. april 2008, at det blev besluttet at etablere et permanent anlæg til kasteaktivitet i Fælledparken. Før denne tid var der blevet kastet på den daværende grusbane, som samtidig tjente til fodboldspil, når det ikke var muligt at anvende græsboldbanerne. I 2011 indgik Kultur- og Fritidsforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen sammen med Københavns Universitet en samarbejdsaftale med henblik på en flytning af kastefaciliteten til Nørre Campus. Teknik- og Miljøforvaltningen står derfor uforstående overfor Kultur- og Fritidsudvalgets melding om ikke at ville fremme denne løsning.

##### *Dispensionsansøgning til Fredningsnævnet*

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at placeringen af en kastegård og kastebane er i tråd med fredningen. Når forvaltningen alligevel indstiller, at der skal søges dispensation hos

Islands Brygge 37

2300 København S

Fredningsnævnet, bygger det på en vurdering af at en jævnlig aflåsning af et areal er i modstrid med fredningens bestemmelse om almenhedens adgang. Dette underbygges af, at Fredningsnævnet tidligere har valgt at behandle en dispensationsansøgning om midlertidigt aflåseligt hegn.

Forvaltningen vurderer, at den foreslåede løsning, hvor banen holdes aflåst under kast, men åbnes meget mere op, når kastebanen ikke er i brug, og hvor hegnet ikke er permanent, har en rimelig mulighed for at opnå en dispensation. Hvis Fredningsnævnet mod forventning ikke vil give en dispensation, kan kommunen påklage afgørelsen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, og i sidste enden kan kommunen rejse en domstolssag mod Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Forvaltningen vurderer, at en klage vil have opsættende virkning.

#### *Sikkerhed og behovet for indhegning*

Af indstillingen fremgår det, at Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at det af sikkerhedsmæssige grunde er uacceptabelt at kaste med tunge emner som hammer og diskos i en offentligt tilgængelig park uden en forsvarlig indhegning af aktiviteten. Forvaltningens erfaring fra den daværende grusbane, som ikke var indhegnet, var, at der løbende opstod farlige situationer, da almindelige parkbrugere ikke blev forhindret i at krydse banen, mens der blev kastet.

I 2009 blev der opnået en permanent tilladelse fra Fredningsnævnet til at opsætte et kastebur og etablere et nedtageligt hegn, som opsættes om kastebanen, når der kastes, og som fjernes efter kasteaktiviteten. Gennem 2009 og 2010 blev kasteaktiviteten afviklet med det nedtageligt hegn, men forvaltningen fandt ikke, at sikkerheden var tilfredsstillende, da hegnet ikke sikrede Fælledparkens øvrige brugere fra at komme ind på banen. Teknik- og Miljøforvaltningen vurderede derfor, at kasteaktiviteterne kun kunne afvikles effektivt og sikkert, hvis banen er fast indhegnet. Den faste indhegning omkring kastefaciliteten har fået to midlertidige dispensationer fra Fredningsnævnet i 2011 og 2016.

Forvaltningen vurderer fortsat, af hensyn til sikkerheden, at det er vigtigt, at banen er indhegnet af hegn, som kan lukkes helt. Hegnet skal have en højde, som gør, at det ikke umiddelbart kan passeres, så kasteaktiviteten kan afvikles effektivt og sikkert uden at udsætte de øvrige brugere af Fælledparken for fare. Fælledparken har hvert år over 11 millioner brugere, og de foreslåede portåbninger i den nye hegnsløsning sikrer væsentlig mere adgang for parkens øvrige brugere på kastebanen, når der ikke finder kasteaktiviteter sted. Som konsekvens af, at arealet åbnes mere op for offentligheden, skal det af sikkerhedsmæssige årsager fremgå tydeligt, at kasteburet ikke må anvendes af offentligheden. Kastebrugere skal afspærre kasteburet med kæde og forbudt-skilt, når der ikke er organiseret kasteaktivitet

på arealet. Det er afgørende for forvaltningen, at de sikkerhedsmæssige foranstaltninger bliver overholdt for fortsat at kunne have en sikker afvikling af kasteaktiviteterne, og samtidig kunne åbne arealet mere op for offentligheden, når der ikke finder kasteaktiviteter sted.

Hvis brugen af banen er skyld i, at en forbipasserende eller andre brugere af banen kommer til skade eller på anden måde lider et tab, er det muligt, at kommunen som grundejer af Fælledparken på baggrund af en konkret vurdering af de nærmere omstændigheder kan ifalde et erstatningsansvar.

#### *Sportslige udfordringer*

Kultur- og Fritidsudvalget har en række bemærkninger i forhold til de sportslige udfordringer ved at flytte kastefaciliteterne fra Fælledparken til Nørre Campus. Forvaltningen har ikke mulighed for at vurdere disse forhold og har derfor ingen bemærkninger til den del af høringssvaret.

## 12. Dispensation til ny hegnsløsning om kastefacilitet i Fælledparken, Østerbro (FÆLLESINDSTILLING) (2018-0169420)

### Bilag

Bilag 1. Overblik over den politiske behandling

Bilag 2. Kort over kastefacilitet i Fælledparken

Bilag 3. Ny hegnsløsning

Bilag 4. Dispensationsvurdering af ansøgning

Bilag 5. Høringssvar

Bilag 6. Bemærkninger til høringssvar nr 1-7 (002)

Bilag 7. Bemærkninger til høringssvar fra Sparta mfl

Bilag 8. Henvendelse fra Østerbro Lokaludvalgs formand om kastefacilitet i Fælledparken

Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om der skal søges midlertidig dispensation til en ny hegnsløsning om kastefaciliteterne i Fælledparken. Kultur- og Fritidsudvalget orienteres om Teknik- og Miljøudvalgets beslutning.

## Sagsfremstilling

### Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender,

- I. at Teknik- og Miljøforvaltningen søger Fredningsnævnet om midlertidig dispensation til en ændret hegnsløsning rundt om kastefaciliteten i Fælledparken. Dispensationen skal gælde til og med 2023, hvor et nyt atletikanlæg på Nørre Campus forventes at være klar til brug.

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller,

- I. at Kultur- og Fritidsudvalget tager Teknik- og Miljøudvalgets beslutning om, at Teknik- og Miljøforvaltningen søger Fredningsnævnet om midlertidig dispensation til en ændret hegnsløsning rundt om kastefaciliteten i Fælledparken til efterretning.

### Problemstilling

I 2011 blev der etableret en midlertidig kastebane og hegn i Fælledparken med dispensation fra fredning med forventningen om at kastebanen skulle nedlægges, når en permanent løsning på Københavns Universitet på Nørre Campus stod klar i 2016. Anlægget på Nørre Campus blev efterfølgende først forsinket til 2018 og siden 2022/2023. Fredningsnævnet forlængede i 2016 den midlertidige dispensation til hegnen rundt om kastefaciliteten i Fælledparken med to år til udgangen af 2018. Den 20. juni 2018 forkastede Kultur- og Fritidsudvalget Kultur- og Fritidsforvaltningens indstilling om at finde midler til flytning af kastefaciliteten til en alternativ lokation end Fælledparken. I stedet blev Kultur- og Fritidsforvaltningen anmodet om "*efter dialog med Teknik- og Miljøforvaltningen - at vende tilbage med en ny indstilling med henblik på at bevare kastefaciliteten i Fælledparken.*"

### Løsning

Teknik- og Miljøforvaltningen fører tilsyn med, om bestemmelserne i fredningerne af byens parker overholdes og skal i den rolle vurdere, om nye aktiviteter kræver en dispensation hos Fredningsnævnet for hovedstaden. Fredningsnævnet er den instans, som kan give dispensationen fra fredningsbestemmelserne. På grund af denne sags særlige karakter har Teknik- og Miljøforvaltningen valgt at forelægge sagen for Teknik- og Miljøudvalget, som skal beslutte, om der skal søges om en ny midlertidig dispensation til en ny hegnsløsning om kastefaciliteterne i Fælledparken.

Borgerrepræsentationen besluttede den 24. april 2008, at der skulle etableres et permanent anlæg til kasteaktivitet uden fast indhegning i Fælledparken. Kastebanen ligger over for Østerbro Stadion og bruges til atletikdisciplinerne spydkast, diskoskast og hammerkast og anvendes både til træning, skoleundervisning og som opvarmningssted i forbindelse med afvikling af atletikstævner på stadion (bilag 2). I 2009 blev der opnået en permanent tilladelse fra Fredningsnævnet til at opsætte et kastebur og etablere et nedtageligt hegn, som opsættes om kastebanen, når banen blev brugt. I 2009 og 2010 blev forskellige midlertidige afspærringer under kasteaktiviteten afprøvet. Teknik- og Miljøforvaltningen fandt ikke, at sikkerheden var tilfredsstillende, fordi afspærringerne ikke effektivt forhindrede Fælledparkens øvrige brugere i at gå ind på kastebanen, mens den var i brug. Teknik- og Miljøforvaltningen vurderede derfor, at kasteaktiviteterne kun kunne afvikles effektivt og sikkert, hvis banen har fast indhegning.

I 2011 gav Fredningsnævnet midlertidig dispensation fra fredningsbestemmelserne til, at der blev opsat et trådhegn rundt om faciliteten. For at sikre en permanent kastefacilitet til brugerne indgik Københavns Kommune i 2011 en samarbejdsaftale med Københavns Universitet om at etablere en kastefacilitet på Nørre Campus, som skulle have stået klar i 2016. Anlægget er efterfølgende blevet forsinket til først 2018 og senest 2022/2023.

### Løsningsforslag

Indhegningen omkring kastefaciliteten har fået to midlertidige dispensationer. Fredningsnævnet udtalte i seneste afgørelse vedrørende midlertidig indhegning, at de af hensyn til retshåndhævelsessynet sandsynligvis ikke vil efterkomme yderligere ansøgninger vedrørende hegning på samme placering. Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at der kan være mulighed for, at Fredningsnævnet stiller sig positivt, hvis der bliver tale om en ny og mere åben hegnsløsning, der bedre tilgodeser offentlighedens adgang, som er et bærende formål i fredningen.

Kultur- og Fritidsforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen ønsker derfor at etablere en ny hegnsløsning, hvor der etableres to automatiske syv meter lange porte i det nuværende hegn (bilag 3). Hensigten med automatiseringen er også, at pålægge brugerne mindst muligt besvær med såvel portlukning som registrering af brug. De foreslåede portåbninger sikrer væsentlig mere adgang for offentligheden på kastebanen, når der ikke finder kasteaktiviteter sted. Som konsekvens af, at arealet åbnes mere op for offentligheden, skal det af sikkerhedsmæssige årsager fremgå tydeligt, at kasteburet ikke må anvendes af offentligheden. Brugere skal afspærre kasteburet med kæde og forbudt-skilt, når der ikke er organiseret kasteaktivitet på arealet. Hvis brugen af banen er skyld i, at en forbigående eller andre brugere af banen kommer til skade eller på anden måde lider et tab, er det muligt, at kommunen på baggrund af en konkret vurdering af de nærmere omstændigheder kan ifalde et erstatningsansvar.

### Høring af interessenter

Teknik- og Miljøforvaltningen har foretaget en høring af interessenterne om udkast til en vurdering af om dispensationsansøgningen skal sendes til Fredningsnævnet (bilag 4). Der er kommet syv høringssvar (bilag 5). På nær et enkelt høringssvar, som finder, at arealet bør benyttes mere hensigtsmæssigt, lægger alle høringssvarene sig op af de nedenstående bemærkninger fra de primære brugere.

*Bemærkninger fra de primære brugere, Sparta og KIF samt idrætsorganisationerne DGI Storkøbenhavn og Dansk Atletik Forbund*

- Brugere bakker op om, at arealet åbnes mere til offentligt brug, når udøverne ikke benytter faciliteterne.
- Brugere er forbeholdne overfor, at kasteburet skal være låst, når kastefaciliteten ikke er i brug, samt at der skal være en regulering af, på hvilke tidspunkter kastefaciliteten kan benyttes af brugerne til kast.
- Brugere bakker ikke op om, at der kun søges en midlertidig dispensation, og at kastefaciliteten på sigt flyttes til Nørre Campus. Brugere opfordrer Københavns Kommune til at søge Fredningsnævnet om en permanent tilladelse frem for en midlertidig. Dette begrundes blandt andet i, at Fredningsnævnet tilbage i 2009 gav en permanent tilladelse til kastebur og

kasteaktivitet uden fast indhegning. Brugere henviser samtidig til Borgerrepræsentationens beslutning i 2008, hvor det blev besluttet, at etablere et permanent anlæg til kasteaktivitet.

*Teknik- og Miljøforvaltningens bemærkninger til høringssvaret (bilag 6 og bilag 7)*

Forvaltningen som fredningstilsyn vurderer samlet set, at høringssvarene ikke ændrer på, at der skal søges om dispensation fra fredningen.

- Forvaltningens vurdering som administrator af Fælledparken er fortsat, at banen kun kan benyttes forsvarligt, hvis den har fast indhegning, hvilket forvaltningen som tilsynsmyndighed vurderer kræver en dispensation. Samtidig skal kasteburet være aflåst, når kastefaciliteten ikke benyttes, så der ikke kan finde kast sted, når portene til arealet er åbne.
- Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer generelt, at der er størst sandsynlighed for at opnå en midlertidig fremfor en permanent dispensation til en ny hegnsløsning.

## Økonomi

Det vil være Teknik- og Miljøforvaltningen, der som grundejer skal etablere den nye hegnsløsning. Det skønnes, at etableringen af en ny hegnsløsning vil medføre en anlægsudgift på 0,3 mio. kr. i 2019. Indstillingen har ingen driftsmæssige omkostninger. Hvis indstillingen tiltrædes, vil der blive søgt finansiering til etableringen af den nye løsning i forbindelse med Overførselssagen 2018-2019.

## Videre proces

Hvis indstillingen godkendes, ansøger Teknik- og Miljøforvaltningen Fredningsnævnet om midlertidig dispensation af ny hegnsløsning frem til 2023. Teknik- og Miljøforvaltningen vil søge om anlægsudgifterne i forbindelse med Overførselssagen 2018-2019. Såfremt Teknik- og Miljøforvaltningen opnår dispensation fra Fredningsnævnet og får bevilliget midler i overførselssagen forventer forvaltningen, at kunne etablere de nye porte i maj 2019.

Mette Touborg

Pernille Andersen

## Diverse

## Beslutning

### Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning i mødet den 20. december 2018:

Følgende repræsentanter fra interessenterne havde inden behandlingen af punktet foretræde for udvalget om sagen:

- Peder Nedergaard (DGI)
- Carsten Bomme (Sparta)

På sit møde den 17. december 2018 udsatte Teknik- og Miljøudvalget sagen til mødet den 7. januar 2019 med henblik på at høre Kultur- og Fritidsudvalget. På denne baggrund besluttede Kultur- og Fritidsudvalget at fremsende følgende høringssvar til Teknik- og Miljøudvalget:

" Kultur- og Fritidsudvalget lægger vægt på, at kastefaciliteten fastholdes permanent i Fælledparken i stedet for at flytte aktiviteterne til det kasteanlæg, der forventes klar på Nørre Campus på Nørrebro i 2023.

Kastegården i Fælledparken er en vigtig del af kommunens udbud af idrætsfaciliteter, og den bruges flittigt af byens borgere.

Kastefaciliteten har ligget i Fælledparken i årtier, og det er som sådan vanskeligt at forstå, hvorfor den ikke kan blive liggende permanent i parken.

I Fælledpark-fredningen fra 1956 lægges der vægt på, at Fælledparken skal kunne leve op til sit formål som Folke- og Idrætspark.

Kultur- og Fritidsudvalget vurderer derfor, at en kastegård med indhegning er fuldstændig i tråd med fredningen. Derfor bør der ikke skulle gives en dispensation fra den fredning, som denne kastegård er fuldt i tråd med.

På den baggrund forventer Kultur- og Fritidsudvalget, at udvalget ikke længere skal forholde sig til fredningen, men at udvalget nu kan få en permantgørelse af kastegården med indhegning.

Kastefaciliteten i Fælledparken har stor værdi for en række forskellige aktører. Den anvendes både til træning, skoleundervisning og som opvarmningssted i forbindelse med afvikling af atletikstævner på stadion.

De primære brugere er atletikklubberne Sparta og KIF samt Nørre Fælled Skole og Gefion Gymnasium. Konsekvenserne ved at flytte faciliteten til Nørre Campus rammer således både bredden og eliten.

#### *Atletik på højt niveau på Østerbro*

Kastefaciliteten har en central placering i parken, hvor den er en del af et sammenhængende elitemiljø for atletik på højt niveau.

Kastefacilitetens primærbruger, Sparta, er et af Københavns flagskibe indenfor både elite- og breddeidræt. Klubben har en lang tradition for at udvikle talenter og eliteudøvere samt afvikle internationale stævner i København. Sparta danner rammerne for Dansk Atletik Forbunds Elitekraftcenter Øst.

Sparta peger på, at det er problematisk at flytte aktiviteterne til Nørre Campus, fordi det vil skabe isolering i forhold til resten af klubben, og dermed mindske den synergieffekt, som man opnår ved at træne sammen med andre eliteudøvere. Spartas og Dansk Atletik Forbunds elitekoncept bygger netop på den udviklende effekt, der er ved at samle eliteudøvere, og have træningsfaciliteterne samlet på et sted.

#### *Klubmiljø*

Sparta tilkendegiver, at det bliver vanskeligt at fastholde et sammenhængende klubmiljø, hvis klubbens aktiviteter flyttes til Nørre Campus, som ligger ca. 1 km fra klubhuset, opvisningsbanen og det samlede atletikmiljø ved Østerbro Stadion.

Det vil også besværliggøre den daglige træning i forhold til deling af udstyr, og skabe udfordringer med at transportere udstyr - særligt hvis der ikke findes plads til opbevaring af redskaber på Nørre Allé.

#### *Stævneafvikling*

Placeringen 1 km væk fra stadion vanskeliggør også, at kastefaciliteten kan bruges som opvarmningssted til stævner på Østerbro Stadion. Det kan derfor have konsekvens for karakteren og mængden af stævner, der kan afholdes her.

#### *Fælledparkens karakter og anvendelse*

Kastefaciliteten er i tråd med Fælledparkens karakter som rekreativ park med stort fokus på og plads til en bred palet af bevægelses- og idrætsaktiviteter. Tæt ved ligger andre idrætsfaciliteter som streetbasketbaner, minifodboldbaner og en 11-mands kunstgræsbane."

