



**Til Teknik- og Miljøudvalget**

24. januar 2019

**Forvaltningens fredningstilsyn og konsekvenser af en eventuel permanentgørelse af kastefaciliteterne i Fælledparken**

Sagsnr.  
2018-0272263

Dokumentnr.  
2018-0272263-6

Ninna Hedeager Olsen har til Teknik- og Miljøudvalgets møde 28. januar 2019 bedt om et notat, der redegør for, hvad der ligger i forvaltningens fredningstilsyn, og særligt hvilken indholdsmæssige og formelle konsekvenser det vil have, hvis udvalget beslutter, at der skal søges permanent dispensation til en ny hegnsløsning rundt om kastefaciliteten i Fælledparken.

*Forvaltningens fredningstilsyn*

Københavns Kommune ved Teknik- og Miljøforvaltningen fører tilsyn med overholdelsen af naturfredningsbestemmelser jf. naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 1, der siger: ”*Kommunalbestyrelsen påser overholdelsen af denne lov og af de regler, der er udset efter loven, samt af fredningsbestemmelser.*”

De fleste parker i Københavns Kommune er omfattet af en fredning efter naturbeskyttelsesloven og er ejet af kommunen. Tilsynet går overordnet ud på at tilse, at fredningsbestemmelserne overholdes, så der ikke bygges eller på anden måde sker ændringer som ikke er i overensstemmelse med fredningerne. Som led i tilsynet vurderer forvaltningen også, om ændringer, som ønskes gennemført i parkerne, kræver en dispensation fra fredningen, som gives af Fredningsnævnet. Vurderingen skal forvaltningen gennemføre på baggrund af fredningens bestemmelser, tidligere sager og tilsynets hidtidige praksis.

*Fredningsnævnet*

Fredningsnævn er uafhængige domstolslignende organer, der kan gennemføre fredninger og tage stilling til ansøgninger om dispensationer fra fredninger. Der er 13 fredningsnævn fordelt med 2 fredningsnævn i Region Nordjylland og i Region Midtjylland samt 3 fredningsnævn i hver af de øvrige regioner. Fredningsnævnene består af en formand, der er dommer, samt et medlem udpeget af ministeren og et medlem valgt af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvori det pågældende areal er beliggende.

*Ansøgning om dispensation*

Når forvaltningen indstiller, at der skal søges dispensation hos Fredningsnævnet, bygger det på en vurdering af, at en jævnlig aflåsning af et areal er i modstrid med fredningens bestemmelse om almenhedens adgang. Dette underbygges af, at Fredningsnævnet tidligere har valgt at behandle en dispensationsansøgning om

**Sekretariat - U**

Islands Brygge 37  
Postboks 394  
2300 København S

EAN nummer  
5798009809452

midlertidigt aflåseligt hegn. Dermed kan sagen ikke udelukkende behandles som en almindelig byggesag.

Hvis en ny hegnsløsning skal behandles som en almindelig byggesag uden behov for dispensation fra fredningen, vurderer fredningstilsynet i udgangspunktet, at der skal være tale om en løsning, hvor hegnet ikke forhindrer offentlig adgang. Forvaltningen har over årene tillagt den praksis at tillade nogle få mindre tidsbegrænsede arrangementer med afspærring og adgang mod betaling. Disse tilfælde skal ses som afvigelser fra fredningen, der ikke regelmæssigt er til gene for offentligheden og den offentlige adgang. Det er fredningstilsynets vurdering, at brugen af kastebanen med aflåsning overstiger niveauet for, hvad der er praksis for at tillade uden dispensation.

Forvaltningen vurderer som tidligere nævnt af hensyn til sikkerheden, at det er vigtigt, at banen er indhegnet af et hegn, der har en tilstrækkelig højde, der gør, at den ikke umiddelbart kan passeres. Ligeledes skal portene være lukket, når der foregår kasteaktiviteter. På denne måde vil kasteaktiviteten kunne afvikles effektivt og sikkert uden at udsætte de øvrige brugere af Fælledparken for fare. Fælledparken har hvert år over 11 millioner brugere, og de foreslåede portåbninger i den nye hegnsløsning sikrer væsentlig mere adgang for parkens øvrige brugere på kastebanen, når der ikke finder kasteaktiviteter sted.

Ved en ny hegnsløsning, hvor arealet åbnes mere op for offentligheden, skal det af sikkerhedsmæssige årsager fremgå tydeligt, at kasteburet ikke må anvendes af offentligheden. Brugere af kastebanen skal afspærre kasteburet med kæde og forbudt-skilt, når der ikke er organiseret kasteaktivitet på arealet. Hvorvidt der søges om permanent eller midlertidig dispensation, ændrer ikke på disse forhold.

Hvis Teknik- og Miljøudvalget beslutter at søge om en permanent dispensation, vil forvaltningen fremsende en ansøgning herom til Fredningsnævnet efter samme procedure, som hvis der søges om midlertidig dispensation. Fredningsnævnet sender ansøgningen i høring hos Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Ornitologisk Forening, Friluftsrådet og Miljøstyrelsen. På baggrund af eventuelle bemærkninger kan Fredningsnævnet indkalde til besigtigelse på lokaliteten og derefter træffe afgørelse. Fredningsnævnets afgørelse kan påklages, også af kommunen, til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Hvis Fredningsnævnet afgør, at der ikke kan opnås dispensation fra fredningen, kan kommunen påklage afgørelsen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, og i sidste ende kan kommunen rejse en domstolssag mod Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Forvaltningen vurderer, at en klage vil have opsættende virkning.

#### *Erstatningsansvar*

En ansøgning til Fredningsnævnet om en midlertidig eller permanent dispensation ændrer ikke på erstatningsansvaret. Hvis brugen af banen

er skyld i, at en forbigående eller andre brugere af banen kommer til skade eller på anden måde lider et tab, er det muligt, at kommunen som grundejer af Fælledparken på baggrund af en konkret vurdering af de nærmere omstændigheder kan ifalde et erstatningsansvar.

Jon Pape  
Serviceområdechef