



8. februar 2018

Sagsnr.
2018-0011878

Dokumentnr.
2018-0011878-6

Sagsbehandler
Thomas Rye

Ansøgning til pulje om etablering af lægehuse

Københavns Kommune ansøger hermed Sundheds- og Ældreministeriets pulje til etablering af læge- og sundhedshuse. Københavns Kommune ønsker med nærværende ansøgning at etablere lægehuse i to geografiske områder, der er præget af sårbarhed og samtidig oplever udfordringer med lægedækningen. Det er således Københavns Kommunes hensigt dels at styrke indsatsen med lighed i sundhed og samtidig at fremtidssikre almen praksis i det nære og sammenhængende sundhedsvæsen.

1. Projektbeskrivelse

Introduktion

Helt centralt i Københavns Kommunes sundhedspolitik er visionen om lighed i sundhed for byens borgere. En af hjørnestenene i lighed i sundhed er lige adgang til sundhedsydelser – herunder lige adgang til almen praksis. Særligt i sårbare områder har det dog de seneste år været svært at tiltrække praktiserende læger.

To af disse områder i Københavns Kommune er henholdsvis Amager og Brønshøj/Husum. Fælles for begge områder er, at store dele er præget af sårbarhed, hvor en stor andel af borgerne bl.a. står uden for arbejdsmarkedet, hvor andelen af borgerne uden uddannelse er høj, ligesom områderne har en stor andel af borgere, der ikke har dansk baggrund.

Samtidig med udfordringerne med sårbarhed oplever begge byområder betydelige udfordringer med lægedækning i området, hvilket bl.a. gør sig gældende i at:

- Størstedelen af de praktiserende læger har lukket for tilgang
- Nye kapaciteter ikke kan besættes
- Praktiserende læger melder ophør, uden at praksis går videre

Udfordringerne skyldes bl.a., at begge områder er karakteriseret ved mange solopraksis. For eksempel har 9 ud af 18 praktiserende læger i Brønshøj/Husum og 27 ud af 40 praktiserende læger på Amager nedsat sig som enkeltmandspraksis¹, hvilket ikke er en attraktiv

¹ Data fra PLO's medlemsregister

**Afdeling for det Nære
Sundhedsvæsen**

Sjællandsgade 40, Bygning H, 2. sal
2200 København N

EAN nummer
5798009290359

Telefontid
kl. 11.00 – 12.00

praksisform for særligt yngre læger, hvor ønsket om stærke faglige miljøer bl.a. vægtes højt².

Den store andel af solopraksis skyldes bl.a., at mange praktiserende læger i Københavns Kommune praktiserer i små lejligheder uden mulighed for at praktisere flere læger sammen eller ansættelse af praksispersonale.

Hermed vanskeliggøres det generelle ønske om, at almen praksis etablerer sig i større faglige fællesskaber, der kan være med til at skabe rammerne for udviklingen af det nære sundhedsvæsen, hvor almen praksis og kommunerne f.eks. skal varetage et langt større antal borgere med kroniske sygdomme.

Derfor søger Københavns Kommune Sundheds- og Ældreministeriets pulje til etablering af to lægehuse i henholdsvis Amager og Brønshøj/Husum.

Der søges om midler til følgende:

Til hvert område søges der om midler til at etablere moderne lægehuse på cirka 500 m², som kan huse op til 5 praktiserende læger samt uddannelseslæger. Derudover skal lægehuse kunne huse praksispersonale såsom sygeplejersker eller bioanalytikere. Endvidere er det tanken, at der i lægehuse også skal være plads til kommunale funktioner som f.eks. en socialrådgiver, der i samarbejde med almen praksis skal være med til at skabe en mere helhedsorienteret indsats for borgerne i de sårbare områder.

Herudover søges der om midler til indkøb af nødvendigt udstyr til varetagelse af behandling i almen praksis, der skal være med til at sikre to moderne lægehuse, og som kan løfte de mange nye opgaver almen praksis skal varetage i det nære og sammenhængende sundhedsvæsen.

2. Ansøgningskriterier

Københavns kommune søger Sundheds- og Ældreministeriets pulje med fokus på følgende kriterier:

² Thorsen, Thorkild & Dyhr Lise(2010) *Rekruttering af yngre læger og fastholdelse af ældre læger i almen praksis i såkaldt sårbare områder. En undersøgelse fra Region Hovedstaden*

Koordineret indsats med PLO-Hovedstaden, PLO-København og Region Hovedstaden

Københavns Kommune har indgået i et tæt samarbejde med PLO-Hovedstaden, når det gælder behovet for opførelse og placering af de to lægehuse. PLO-Hovedstaden er bl.a. i gang med rekrutteringsprocessen for at finde interesserede læger til de to lægehuse. Københavns Kommune er, som resultat af PLO-Hovedstaden indsats, i dialog med flere læger, der har ytret interesse i at nedsætte sig i de nye lægehuse. Nærværende ansøgning har samlet set fuld opbakning fra PLO-Hovedstaden.

Ligeledes har Københavns Kommune og PLO-København indgået i et samarbejde om lægedækningen i Brønshøj/Husum, hvor der er nedsat en task force for at forbedre lægedækningen i området. Taskforcens hovedformål er at få oprettet bæredygtige lægehuse i området, som skal sikre lægedækningen samt den faglige udvikling fremadrettet. Der er således også fuld opbakning til ansøgning til etablering af lægehuse i de to områder fra PLO-København.

Københavns Kommune har samtidig indgået i et samarbejde med Region Hovedstaden, hvor regionen vil understøtte rekrutteringen af praktiserende læger til lægehusene.

Københavns Kommune er administrativ projektejer.

Nye lægehuse skal sikre lægedækning og understøtte det nære og sammenhængende sundhedsvæsen samt lighed i sundhed.

Der vil være tale om oprettelse af flerlægepraksis på cirka 500 m² i begge områder, der skal kunne huse op til 5 fuldtidslæger samt mulighed for uddannelseslæger. Hermed understøttes et højt fagligt miljø med gode muligheder for faglig sparring.

For Københavns Kommune er det vigtigt, at de to lægehuse har mulighed for at få uddannelseslæger tilknyttet, idet uddannelseslægerne hermed får indblik i almen praksis i sårbare områder, hvilket kan være med til at nedbryde fordomme om almen praksis i disse områder med positiv effekt for lægedækningen til følge³.

Ligeledes vil der i de nye lægehuse være plads til praksispersonale som f.eks. bioanalytiker, sygeplejersker eller jordemødre. Ansættelse af praksispersonale skal bl.a. sikre aflastning af de praktiserende læger, således at de nye lægehuse kan varetage flere patienter, hvilket

³ Thorsen, Thorkild & Dyhr Lise(2010)

vil have en positiv effekt for områdets borgere. Ligeledes skal praksispersonalet bidrage til en styrkelse af det faglige miljø i praksis.

Desuden er det hensigten, at de nye lægehuse skal indrettes med udstyr, der f.eks. kan understøtte udviklingen inden for telemedicin, ligesom ansættelse af sygeplejersker eller bioanalytikere fordrer, at lægehusene indrettes med udstyr til f.eks. blodprøvetagning.

Slutteligt skal de nye lægehuse evt. kunne huse kommunale funktioner som f.eks. en socialrådgiver. Det er Københavns Kommunes erfaring, at der er god synergi i at have sociale funktioner tæt knyttet til lægepraksis i sårbare områder, idet social medicin fylder en del i sårbare områder.

Egenfinansiering

Københavns Kommune har i forbindelse med Budget 2018 bevilliget 3 mio. kr. til at understøtte lægehuse i udsatte boligområder. Det er hensigten, at disse midler bl.a. kan anvendes til ansættelse af sundhedsfaglig eller socialfaglig personale, der skal skabe synergi mellem de kommunale indsatser og almen praksis. Ansættelse af f.eks. socialfagligt personale kan med fordel kobles op på de nye lægehuse.

3. Tidsplan

Der er udarbejdet følgende tentative tidsplan for etablering af lægehuse i Københavns Kommune. Det forventes, at lægehusene vil stå klar medio 2019 / ultimo 2019. I denne periode skal følgende bl.a. iværksættes:

- Primo 2018: Dialog med boligselskaber vedr. køb af ældreboliger
- Medio 2018: Politisk godkendelse i Københavns Borgerrepræsentation
- Medio 2018: Rekruttering af læger til lægehuse
- Medio 2018: Høring af borgere i lokalområderne
- Medio 2018: Forventet køb af ældreboliger
- Ultimo 2018 og primo 2019: Udflytning af borgere i ældreboliger
- Primo 2019: Ombygning af ældreboliger til lægehuse
- Medio 2019: Indretning af lægehuse

4. Budget

Der søges samlet set om 31,6 mio. kr. til oprettelse af to lægehuse i henholdsvis Brønshøj/Husum og på Amager. Det vil være Københavns Kommune, der ansøger om det fulde beløb. Det ansøgte beløb uddybes i tabel 1.

Tabel 1. Budget for opførelse af lægehuse

Lægehus	Amager	Brønshøj/Husum	Samlet
Køb af 8 ældreboliger af 65 m ²	8*1.000.000 kr.	8*1.000.000 kr.	16.000.000 kr.
Renovering, Istandsættelse af ældrebolig til lægehus samt indkøb af inventar	7,5. mio. kr.	7,5. mio.kr	15.000.000.kr.
Projektledelse	300.000 kr.	300.000 kr.	600.000 kr.
I alt	15,8 mio	15,8 mio	31,6 mio kr.

Københavns Kommune er i dialog med boligselskaber i begge områder for at frikøbe ældreboliger, hvorefter disse omkonverteres, istandsættes og udlejes til almen praksis på markedsvilkår jf. Sundhedslovens § 205 a -205c.

I forhold til midler til istandsættelse regnes der ud fra en renoveringspris pr. m² på cirka 9.500 kr. Derudover vurderes det, at lægehuse, der skal huse op til 5 læger, og som skal være rustet til de nye opgaver, almen praksis skal løfte i det nære og sammenhængende sundhedsvæsen, kræver investering i relevant og tidssvarende udstyr for cirka 2,5 mio. kr. for hvert lægehus.

Slutteligt er der afsat 600.000 til projektledelse. Opførelse af to lægehuse vil kræve stor grad af koordinering mellem Københavns Kommune og almen praksis bl.a. i renoveringsfasen såvel som i indkøbsfasen.

Der tages i ansøgningen forbehold for politisk godkendelse.