



Til Økonomiudvalget

Covernotat om erhvervsskolereformens økonomiske betydning for Københavns Kommune

Den 24. februar 2014 blev der indgået en aftale om reform af erhvervsuddannelserne (EUD), ”Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser”, som alle partier undtagen Enhedslisten tilsluttede sig.

I det følgende oplyses forventede økonomiske konsekvenser for de tre forvaltninger, der primært berøres af reformen:

- Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) som ansvarlig for uddannelsesvejledning og uddannelsesforberedende tilbud til ikke-uddannelsesparate unge
- Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) som myndighed overfor dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere og dermed ansvarlig for det markant udvidede uddannelsespålæg for ydelsesmodtagere under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse
- Grunduddannelse København, som er placeret i Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF) og som er arbejdsgiver for samtlige EUD-elever ansat af Københavns Kommune.

I aftalens økonomiafsnit (s. 51) står der:

”Der er usikkerhed forbundet med reformens økonomiske virkninger. Navnlig er det vanskeligt præcist at forudsige de adfærdsændringer, reformen vil medføre. Det er en del af den politiske aftale om reformen, at udviklingen, herunder aftalens økonomiske forudsætninger, skal følges tæt.”

Det skal derfor bemærkes:

- At der snarest indledes DUT-forhandlinger mellem KL og staten om reformens betydning for kommunerne – resultatet kendes ikke
- At der fortsat er en række uafklarede punkter i aftalen
- At dele af reformen endnu ikke er på plads, bl.a. sigtes på analyser inden fremsættelse af konkrete initiativer
- At et centralt element i aftalen som udbud af samtlige erhvervsuddannelsers grund- og hovedforløb, som erhvervsskoler og evt. andre tilbudsgivere kan ansøge om at indgå i, først gennemføres i 2017

På den baggrund foreslås det, at de tre forvaltninger sammen med Økonomiforvaltningen løbende følger reformen for

12-03-2014

Sagsnr.
2014-0042524

Dokumentnr.
2014-0042524-3

Sagsbehandler
Søren Hegnby

Ungdom

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Mobil
2673 4351

E-mail
sh@buf.kk.dk

www.kk.dk

konsekvensvurdering og beregning af de økonomiske konsekvenser for kommunen, efterhånden som reformen udmøntes.

Oversigt over forventede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune

Emne	Forvaltning	EUD-reformens konsekvenser
Øgede adgangskrav til ungdomsuddannelser og prioriteret videreførelse af Ungepakke 2	BUF	Karakterkrav betyder alt andet lige, at færre vil blive optaget direkte. Det betyder behov for flere uddannelsesforberedende tilbud (10. klasse, produktionsskole mv.). Københavns restgruppe er større end landsgennemsnittet og kommunen bliver derfor som udgangspunkt underkompenseret, såfremt DUT-princippet anvendes.
Ændringer på vejledningsområdet, som forventes at finansiere videreførelsen af ungepakke 2	BUF	Fremover forudsættes, at kun 20 pct. af grundskolevejlederne skal vejledes af UU. En besparelse svarende til dut-andelen (14-23,5 mio. kr.) kan vanskeligt realiseres, fordi elevforudsætningerne dokumenterbart er dårligere i København end resten af landet
Ny kombineret ungdomsuddannelse	BUF	Ingen udgifter
Syv ugers ekstra praktik på hovedforløbet på social- og sundhedshjælperuddannelsen	SUF	Reformen lægger op til, at praktikken på hovedforløbet til sosu-hjælperuddannelsen forlænges med 7 uger (afgøres af det faglige udvalg). Kan specifikt påføre SUF merudgifter for elevløn på op til 18 mio. kr. årligt med den nuværende dimensionering.
Ophævelse af 50/50 reglen vedr. optag og ansættelse på social- og sundhedshjælper-	SUF og BUF	Reformen ophæver 50/50-reglen. Ændringerne kan medføre ekstraudgifter

og den pædagogiske assistentuddannelse		grundet den høje faste dimensionering på sosu- og pau-uddannelsen til rekrutteringssamtaler med op til 1365 årligt.
Antallet af praktikpladser	Alle forvaltninger	Udgiftspres. Reformen indeholder ikke penge til oprettelse af flere praktikpladser hos arbejdsgivere. GRUK vurderer dog, at det fra regeringens side forventes, at arbejdsgiverne på eget initiativ opretter flere praktikpladser i kommende år.
En bedre kobling mellem skoleforløb og praktik	Alle forvaltninger	Erhvervsskolerne vil blive pålagt ekstraopgaver med at få skabt en bedre sammenhæng mellem det skole og praktik. Denne opgave vil nødvendiggøre forøget inddragelse af praktikken.
Flere skal gennemføre en erhvervsuddannelse	Alle forvaltninger	Hvis Københavns Kommune fastholder sit nuværende udbud af praktikpladser til erhvervsuddannelseselever på 1500 pladser årligt, vil det medføre ekstraudgifter i form af løn til de elever, der ellers ville være faldet fra. I modsat retning trækker, at elevlønsudgifterne kan blive reduceret, såfremt flere ansøgere bliver yngre, hvorved andelen af elever på vokselevløen vil blive reduceret.
Indførelse af EUX på alle erhvervsuddannelser	Alle forvaltninger	Uafklaret

For Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil konsekvenserne af erhvervsuddannelsesreformen spille sammen med konsekvenserne af Kontanthjælpsreformen og SU-reformen, hvorfor det ikke har kunnet beskrives i ovenstående forenklede skema.

De tre forvaltninger har hver for sig uddybet de økonomiske konsekvenser af erhvervsuddannelsesreformen i selvstændige bilag.



Til Økonomiudvalget

Erhvervsuddannelsesreformens økonomiske konsekvenser for Børne- og Ungeforvaltningen

EUD-reformen skal DUT-forhandles mellem KL og Staten i foråret/sommeren 2014 og nedenstående er udarbejdet med udgangspunkt i statens hidtidige udmeldinger.

Samlet set er der lagt op til varigt at reducere kommunernes udgifter til vejledning og uddannelsesforberedende tilbud (10. klasse, produktionsskoler etc.) med 236 mio. kr. årligt., når reformen er fuldt indfaset i 2017.

EUD-reformen vil dermed have stor betydning for Børne- og Ungdomsforvaltningens ungeområde, som reduceres markant. Dette svækker potentielt forvaltningens arbejde med at realisere målene i kommunens ungestrategi, særligt målet om at 95 procent skal gennemføre en ungdomsuddannelse og at flere skal gennemføre en erhvervs-kompetencegivende uddannelse. Vejledningsindsatsen antages således at have betydning for særligt de unge, der er mindre sikre på at gå i gang med og gennemføre en ungdomsuddannelse.

Samlet er BUFs vurdering, at der er behov for at Økonomiforvaltningen reserverer ekstra midler til vejledning fra 2015 og frem.

Ændringer på vejledningsområdet

Hidtil har Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) skullet uddannelsesparathedsvurdere alle elever i grundskolen. Reformen indebærer, at vejledningen endnu kraftigere målrettes de unge med størst behov, konstateret ved den foreløbige uddannelsesparathedsvurdering (UPV) i 8. klasse. UPV'en bygger på

- Karaktergennemsnittet ved standpunktskaraktererne medio 8. klasse (over 4 i gennemsnit)
- Lærernes vurdering af elevens personlige og sociale kompetencer til at kunne påbegynde en ungdomsuddannelse

Staten vurderer i kraft heraf, at 20% af en årgang vil have behov for individuel vejledning af UU – de øvrige 80% henvises til gruppevejledning primært udført i undervisningssammenhæng samt e-vejledning over internettet. Det er ikke præciseret, hvordan denne vejledningsform konkret skal udformes og det kan vise sig vanskeligt at få den indplaceret i den almindelige undervisningstid og få opbygget de nødvendige kompetencer hos de lærere, der underviser i overbygningen.

Tilsvarende forventes en besparelse på ungevejledningen (dvs. vejledning af unge efter grundskolen) som følge af øget brug af gruppevej-

18-03-2014

Sagsnr.
2014-0042524

Dokumentnr.
2014-0042524-4

Sagsbehandler
Søren Hegnby

Ungdom

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Mobil
2673 4351

E-mail
sh@buf.kk.dk

www.kk.dk

ledning mv. Fuldt indfaset forventes en kommunal besparelse på 147 mio. kr. i 2017.

BUF har undersøgt karaktergennemsnittet i 8. klasse pr. december 2012 på de kommunale almenskoler. Ud af 2500 elever havde 632 elever et karaktersnit på 4 eller derunder, svarende til 25,3%. Hertil kommer et antal elevgrupper med individuelt vejledningsbehov, fx på specialskoler og i Ungdomsskolens heltidsundervisning. Københavns forudsætninger afgiver altså fra landsgennemsnittet. En besparelse svarende til kommunens andel af bloktilskuddet, vil derfor have store konsekvenser for omfanget, og kvaliteten, af den vejledning der kan leveres.

Uddannelsesforberedende tilbud: En fokuseret videreførelse af Ungepakke 2

Folketinget besluttede i 2009, at alle unge mellem 15 og 17 år skal være i uddannelse eller uddannelsesrettet beskæftigelse – den såkaldte Ungepakke 2. Det indebærer at kommunen skal tilbyde en ung et uddannelsesforberedende tilbud senest 30 dage efter den unge eksempelvis er faldet fra en ungdomsuddannelse. I 2013 fik kommunerne 153 mio. kr. årligt til at løse opgaven.

Reformen afsætter varigt 140 mio. kr. til en fokuseret videreførelse af Ungepakke 2, men statens foreløbige tilbagemeldinger tyder på at kun 65 mio. kr. heraf udmeldes til kommunerne. Dette er altså en reduktion på 88 mio. kr. i forhold til de 153 mio. kr. i 2013.

Københavns Kommune har en større restgruppe end landsgennemsnittet, dvs. en større gruppe som skal have et uddannelsesforberedende tilbud – 10. klasse, produktionsskole, kommunal heltidsundervisning - inden de kan påbegynde og fuldføre en ungdomsuddannelse. Årsagen er at Københavns socioøkonomi er dårligere end landsgennemsnittet.

Kommunen har i 2010-2013 kunnet leve op til sine forpligtigelser blandt andet i kraft en politisk besluttet rammestigning til produktionskoler. Bevillingen falder imidlertid i 2015 og 2016 hhv. 4 og yderligere 5 mio. kr.

Kommunen vil derfor få problemer med at leve op til sin lovgivningsmæssige forpligtigelse om at stille tilbud til rådighed for 15-17 årige inden for 30 dage, såfremt bevillingen hertil falder i kraft af både lovgivning og bortfald af den politisk besluttede rammeudvidelse til produktionsskoler. Dette må forventes at have en negativ betydning for kommunens indsats for at nå 95 procent målsætningen, fordi der både i København og på landsplan er positive erfaringer med at opkvalificere restgruppen, frem for at den er inaktiv.

Yderligere udgifter som følge af adgangskrav

Der er stor usikkerhed om, hvordan adfærdsmønstret hos de afviste unge vil vise sig. Men adgangskravet til erhvervsuddannelserne med min. karakteren 2 i dansk og matematik fra august 2015 vil alt andet lige medføre en stigning i antallet af unge, der har behov for uddannelsesforberedende tilbud, der kan kvalificere dem til at blive optaget – dvs. flere unge i kommunalt regi og færre unge i statsligt regi. Derfor må forventes et stigende pres om optag på de kommunale tilbud og på udgifterne hertil. Dette kan delvist imødegås af at en andel optages på den kombinerede Ungdomsuddannelse, jf. nedenfor.

Ny kombineret Ungdomsuddannelse (tidligere Flex-uddannelsen)

Der oprettes en 2-årig beskæftigelsesrettet og kompetencegivende ungdomsuddannelse til 15-24 årige, der ikke har de nødvendige kompetencer til at gennemføre en erhvervsuddannelse eller en gymnasial uddannelse. Uddannelsen er SU-berettiget når den unge er fyldt 18. BUF forventer, at uddannelsen vil være fuldt finansieret fra statens side. På landsplan bliver der et optage på max 2500 elever.