

Udmøntningsplan 2017

vedrørende
Partnerskabsaftale
"For et trygt Nørrebro"
2017-2019

mellem

Københavns Kommune

og

Københavns Politi

Juni 2017

Indhold

Formål	4
Baggrund – udvikling i bandemiljøet	5
Bandernes lokale tilhørsforhold og karakteristika	5
Geografisk fokus.....	7
Målgrupper	7
Målgrupper for specifikke indsatser	7
Registrering af personer med tilknytning til bandemiljøet.....	8
Partnerskabets organisering	9
Aktiviteter og ansvarlige aktører	10
Individrettede aktiviteter	10
Generelt forebyggende aktiviteter og områdebaseret samarbejde.....	13
Mål og afrapportering.....	15
Afrapportering.....	16
Bilag 1 – Partnerskabets aktører.....	17

Udmøntningsplan vedrørende Partnerskabsaftale "For et trygt Nørrebro"

2017-2019

Introduktion

Københavns Kommune og Københavns Politi har med virkning fra januar 2017 indgået et forpligtende partnerskab om en kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats rettet mod at bekæmpe bandegrupperinger på Nørrebro, herunder at forebygge rekruttering til bandemiljøet samt at motivere unge med tilknytning til bandemiljøet til et liv uden kriminalitet. Aftalen dækker perioden 2017 til 2019.

Som et led i aftalen indgår udarbejdelse af en mere specifik udmøntningsplan, der i detaljer beskriver aktørernes forpligtelser og de konkrete tiltag, der igangsættes i området, som supplement til aktørernes kernerdrift.

Nærværende udmøntningsplan beskriver:

- partnerskabets geografiske fokus, herunder en beskrivelse af målgrupperne
- de konkrete tiltag, der vil blive iværksat for de enkelte målgrupper, herunder de respektive aktørers forpligtelser
- aktivitetsmål for udvalgte tiltag

Udmøntningsplanen er udarbejdet på baggrund af en grundig koordinering med aftalens parter, ligesom bidrag fra eksterne aktører, som fx boligsociale helhedsplaner på Nørrebro, er medtænkt. Planen beskriver 10 nye tiltag, der igangsættes i regi af partnerskabet.

Partnerskabet rummer ikke særskilt finansiering, men bygger på allerede eksisterende indsatser og normaldrift. Fokus er derfor i høj grad på styrkelse af den tværgående koordinering og samarbejdet mellem partnerskabets aktører og de aktiviteter, der allerede pågår. Nærværende udmøntningsplan skal således ses som en overbygning på det omfattende kriminalpræventive og kriminalitetsbekæmpende arbejde, der hver dag finder sted i såvel Københavns Kommune som Københavns Politi.

Se i øvrigt Partnerskabsaftale "For et Trygt Nørrebro" for yderligere baggrundsinformation om samarbejdet¹.

¹ <https://www.kk.dk/indhold/okonomiudvalgets-modemateriale/25012017/edoc-agenda/98f71633-0357-443e-8894-8a4cff49868e/4eb777ea-beb2-44be-b890-75d92a11a661>

Formål

Gennem et fælles og koordineret myndighedspres på de bandegrupperinger, der skaber utryghed for beboere og besøgende på Nørrebro, vil aftalens parter:

På Nørrebro

- Reducere bandegrupperingerne og deres kriminalitet.
- Forebygge at børn og unge rekrutteres til bandemiljøerne.
- Motivere og ansøre unge med tilknytning til bandemiljøet til exitforløb og et liv uden kriminalitet.
- Arbejde for at styrke sammenhængskraften i lokalsamfundet og samarbejdet med myndighederne via løbende dialog med lokale aktører, herunder fx boligsociale helhedsplaner, frivillige og erhvervsdrivende mm.

Generelt

- Sikre metodeudvikling og dialog om fokus for indsatsen, herunder løbende overvejelser om de geografiske fokusområder.
- Styrke de organisatoriske rammer for at samarbejde på tværs af myndigheder, herunder udvikling af fleksible og ressourcebevidste metoder for videndeling og udveksling af oplysninger.
- Styrke de organisatoriske rammer for samarbejde på tværs af myndigheder, herunder inddragelse af øvrige myndigheder og eksterne aktører, der ikke hidtil har indgået i partnerskabet.²

² Udveksling af personfølsomme oplysninger vil dog ikke indgå som et element i samarbejdet med eksterne aktører.

Baggrund – udvikling i bandemiljøet

I begyndelsen af 2016 var der tegn på, at Mjølnerparken på Ydre Nørrebro var centrum for en del banderelateret aktivitet. Dette gav sig bl.a. udtryk i, at en stor personkreds i og omkring en kendt gruppering skulle indgå i en ny international bandegruppering under et nyt navn. Det er imidlertid ikke politiets vurdering, at denne nye gruppering reelt har formået at etablere sig som en velorganiseret bande. De toneangivende personer omkring denne gruppering træffes dog fortsat hyppigt i og omkring Mjølnerparken, hvor det også er politiets vurdering, at flere af dem formentligt er involveret i kriminelle aktiviteter.

I efteråret 2016 oplevede Bispebjerg/Nordvest-kvarteret en række voldsomme skudepisoder, også med dødelig udgang. Dette fandt sted i området omkring Frederiksborgvej og involverede personer med tilknytning til flere forskellige bandegrupperinger fra forskellige dele af byen, hvoraf en del dog havde deres primære tilknytning til netop Nordvest-kvarteret. Sådanne hændelser fylder selvsagt meget hos politiet, i kommunen, i pressen og hos de lokale beboere i kvarteret, mens det står på. Heldigvis er de mange voldsomme hændelser aftaget sidenhen, også i takt med at flere personer, er blevet anholdt og varetægtsfængslet. Desuden har kommunen haft fokus på at skærme områdets unge fra bandegrupperingens negative indflydelse, bl.a. via en opsøgende gadeplansindsats overfor børn og unge i området.

I foråret 2017 er der opstået fornyet aktivitet i bandegrupperingen Loyal to Familia (LTF), der har sit primære tilhørsforhold til Indre Nørrebro. I forbindelse med løsladelsen af et ledende medlem af denne gruppering er der sket en optrapning af gruppens aktivitet, herunder også fornyet kriminel aktivitet. Politiet træffer flere personer med tilknytning til denne gruppering, både på Indre Nørrebro, men også i andre bydele, herunder Holmbladsgade på Amager, i Valby/Sydhavnen ved Folehaven og Sjælør, samt i det københavnske natteliv i Indre By. Personerne optræder i højere grad end tidligere i tøj og kasketter med LTF insignia i forskellige variationer, ligesom de også forsamles i større grupper ved særlige lejligheder. I maj 2017 førte den store tilstedeværelse af banderelaterede personer i Folkets Hus til en midlertidig lukning af huset. Både politi og kommune har aktuelt fokus på denne udfordring, bl.a. via øget polititilstedeværelse, og på Indre Nørrebro har kommunen et fokus på at skærme områdets unge fra bandegrupperingens negative indflydelse bl.a. via et opsøgende gadeplansarbejde med tilbud om fritidsaktiviteter.

Ovenstående illustrerer, at det ikke er muligt at forudse, hvilke geografiske områder, der vil være centrum for banderelateret aktivitet, indenfor en periode på bare seks måneder frem i tiden. Dynamikkerne i disse grupperinger er præget af stor omskiftelighed. Både gruppetilhørsforhold og geografisk forankring skifter i takt med at styrkeforhold og interne konflikter bryder gamle alliancer og skaber nye.

Københavns Politi søger konstant at have et opdateret efterretningsbillede i forhold til, hvilke grupperinger, der holder til i hvilke bydele, samt hvor den primære aktivitet finder sted. Af hensyn til politiets kriminalitetsbekæmpende indsatser kan disse oplysninger ikke altid offentliggøres.

Bandernes lokale tilhørsforhold og karakteristika

De bandegrupperinger (ikke medtalt rockere), der har deres primære tilholdssted på Nørrebro, har historisk kaldt sig selv navne som Loyal to Familia (LTF), Brothas Souljaz, Black Jackets m.m. Hertil

kommer flere udløbere og undergrupperinger, der løbende nedlægges og oprettes under nye navne.

Flere bandegrupperinger er netop kendetegnet ved deres tilhørsforhold til et bestemt område, ofte i form af et bestemt boligkvarter, og det giver derfor mening at fokusere på netop disse boligkvarterer. Samtidig ses dog en øget mobilitet over hele byen i forhold til bandetilhørsforhold og geografi, og den seneste udvikling har også inkluderet udvidelse til andre dele af landet, primært Nordsjælland, Odense og Århus.

Justitsministeriets Forskningskontor har i 2012 udarbejdet en undersøgelse af rocker-/bandemedlemmernes opvækstvilkår, sammenlignet med en kontrolgruppe af personer med et nogenlunde tilsvarende kriminalitetsbillede³. Det typiske bandemedlem er en ung mand på 20-25 år, som i højere grad end "almindelige" kriminelle er vokset op med kriminalitet/kriminelle venner, er opvokset i en storby, har udvist problemadfærd i skolen, har haft hyppige skoleskift, og de har i højere grad oplevet skift i familiekonstellationen under opvæksten. Samtidig er færre af dem vokset op med begge forældre. Vejen ind i en bande sker oftest gennem venner og personlige netværk, og mange af bandemedlemmerne har kendt hinanden gennem opvæksten. Denne karakteristik vurderes også umiddelbart at svare til de personer, der er registreret i Københavns Politi, om end der ikke er foretaget grundige baggrundsanalyser af disses opvækstvilkår.

I Justitsministeriets rapport "*Veje ind i og veje ud af rocker- og bandemiljøet*" fra 2014, fremgår det, at bandemedlemmernes lokalområde er en vigtig base for rekruttering af nye bandemedlemmer, herunder "at det primært er den yngre generation i områderne, der udgør fødekæden til de lokalt forankrede bander". Dette er en tendens, vi aktuelt ser på Nørrebro, og andre dele af byen, hvor bl.a. LTF prøver at rekruttere/presse lokale unge – med en "*enten er du med os eller i mod os*"-retorik. Derfor er et fokus på bandernes lokalområder også relevant for at forebygge, at børn og unge rekrutteres til bandemiljøet.

Ofte er der en tæt sammenhæng mellem, hvor bandemedlemmerne bor, og hvor de opholder sig. Det er ofte i lokalområdet, de bliver truffet af politiet. Det er dog ikke givet, at det også er her, de begår størstedelen af deres kriminalitet.

En del af de bandemedlemmer, der er registrerede af politiet, enten bor i eller er vokset op i boligkvartererne i Mjølnerparken, Lundtoftegade eller Indre Nørrebro omkring Blågårds Plads. Det er også ofte i disse områder, samt fx ved Den Røde Plads, at de træffes af politiet.

Visse områder i byen er på den måde mere aktuelle ift. bandekriminalitet end andre. Disse forhold kan skifte hurtigt, bl.a. afhængigt af konflikter og interne forhold i miljøerne. Derfor er det uhensigtsmæssigt helt at udelukke ét område frem for et andet. Udmøntningsplanen er udformet med en grad af fleksibilitet, og opstiller ikke geografiske afgrænsninger, der kan være hæmmende for en effektiv indsats, samtidig med at der bibeholdes udvalgte geografiske fokusområder på Nørrebro. Dette fokus er både af hensyn til den overordnede koordinering, ressourcetræk og evaluering, men også ud fra en faglig vurdering af bydelen Nørrebro, som et område der til stadighed vil være et omdrejningspunkt i den organiserede banderelaterede kriminalitet.

³ Se "Undersøgelse af rockere og bandemedlemmernes opvækstforhold" Justitsministeriets Forskningskontor (2012)

Geografisk fokus

Partnerskabets samarbejde har et geografisk fokus på Nørrebro med et særligt fokus på områderne i og omkring Mjølnerparken, Lundtoftegade og Den Røde Plads på Ydre Nørrebro, samt miljøet omkring Folkets Hus og Park samt Blågårds Plads, på Indre Nørrebro.

I det omfang akutte episoder opstår andre steder i byen med relation til bandemiljøet, vil det også kunne medtænkes i partnerskabets indsatser. Eksempelvis var der i løbet af oktober 2016 som nævnt en række skudepisoder særligt i dele af Bispebjerg/Nordvest, men også Tingbjerg var udsat for skudepisoder med relation til bandemiljøet. De geografiske lokalområder, der oplever den største bandeaktivitet, varierer meget i løbet af korte perioder. Derfor er det vanskeligt at forudsige, hvor de næste banderelaterede manifestationer og uroligheder vil finde sted. Dette følges tæt af både politi og via SSP-samarbejdet, og partnerskabet kan således justere sine indsatser i forhold til den aktuelle udvikling.

Målgrupper

Udover et geografisk fokus, er partnerskabet koncentreret om indsatser rettet mod den organiserede bandekriminalitet, og de individer, der enten begår denne (og dermed ikke mod øvrig kriminel aktivitet) eller er i risiko for at blive en del af bandemiljøet.

Målgrupper for specifikke indsatser

- Unge, der er en del af, eller har kontakt til, det organiserede bandemiljø
- Unge både over og under 18 år.
 - Såvel kommune som politi har en særlig rolle ift. unge under 18 år, der enten allerede begår kriminalitet, eller som der er en bekymring for vil begynde en kriminel løbebane.
 - Unge over 18 år er myndige personer, men både kommune og politi har en væsentlig kriminalitetsforebyggende opgave overfor denne gruppe. Særligt i en bandesammenhæng er denne aldersgruppe relevant, idet meget få unge under 18 år registreres, som medlemmer af en organiseret kriminel gruppering.

Indenfor målgruppen af unge med relation til bandemiljøet, har partnerskabet i særlig grad opmærksomhed på:

Unge, der første gang kommer i kontakt med kendte bandemedlemmer, men som ikke har tidligere kendte banderelationer, mhp. at forhindre tilgang/rekruttering til bandegrupperingerne

- Unge med alle grader af bandetilhørsforhold, der anholdes, varetægtsfængsles eller sendes til afsoning
- Toneangivende og ledende medlemmer af bandemiljøer.
- Unge med relation til bandemiljøet, der vurderes at være motiverede til og modtagelige overfor tilbud om hjælp til et liv uden kriminalitet.

Registrering af personer med tilknytning til bandemiljøet

Københavns Politi registrerer og monitorer personer med tilknytning til rocker- og bandegrupperinger, defineret af Rigspolitiet som *"organiserede grupper, der udøver alvorlig kriminalitet"* dvs. personfarlig og/eller narkorelateret kriminalitet.

Der er med udgangen af 1. kvartal 2017 registreret 290 personer med relation til rocker- eller bandemiljøet i Københavns Politikreds. Dette er et dynamisk tal, der varierer løbende.

Registreringen foretages på baggrund af efterretninger og efterforskning, og informationerne kvalitetssikres og valideres løbende. Det betyder også, at personer, der ikke længere vurderes at være aktive eller involverede i miljøet, eller hvor dokumentationen herfor er usikker, fjernes fra registreringen. Dette er ikke uvæsentligt, da det kan have betydelige konsekvenser at være registreret, som medlem af en bandegruppering i form af øget straf ved banderelaterede forbrydelser eller skærpede vilkår under afsoning, fx begrænset mulighed for udgang eller prøveløsladelse mv. Vilkårene for registrerede bandemedlemmer er senest blevet skærpet med vedtagelsen af regeringens Bandepakke III.

Justitsministeriets Forskningskontor har udarbejdet en række forskningsrapporter⁴ om "flowet i rocker/bandemiljøerne", der viser, at der er et betydeligt flow i de enkelte grupperinger, og at antallet af medlemmer dækker over en høj til- og afgang fra grupperingerne.

Antallet af registrerede rockere og bandemedlemmer i Københavns Politikreds svinger som nævnt, men i 2016 har tallet ligget nogenlunde jævnt på 300-350 personer (290 med udgangen af 1. kvartal 2017).

Den systematiske indsamling af oplysninger om, og registrering af, personer med tilknytning til rocker-/bandemiljøet, herunder oplysninger om, hvor og med hvem disse personer færdes, er en forudsætning for at iværksætte målrettede aktiviteter mod netop denne målgruppe. Hvadenten det gælder etablerede bandemedlemmer eller unge, der kun har haft begrænset kontakt til miljøet, så vil et kendskab til personernes netværk, omgangskreds og kriminalitetshistorik være relevant i vurderingen af, hvilke tiltag, der vil være hensigtsmæssige at iværksætte overfor den enkelte unge.

Københavns Politi efterforsker og retsforfølger bandemedlemmer for den kriminalitet, de begår, men ofte vil bandemedlemmerne også forårsage utryghed og negativ indflydelse på andre unge i lokalområderne alene ved deres tilstedeværelse. Kendskabet til grupperingerne, og hvilke personer, der indgår i disse, vil således også være en forudsætning for det forebyggende arbejde, hvor der bl.a. i SSP-samarbejdet især skal være opmærksomhed på unge, der begynder at omgås personer med relationer til bandemiljøet. Registreringen af bandemedlemmer er således ikke blot til brug for retsforfølgelse, men i ligeså høj grad for at kunne identificere de personer, der tiltrækker og rekrutterer nye medlemmer, og søge at afbøde dette, gennem dialog med de yngre målgrupper, der endnu ikke er en etableret del af bandemiljøet.

⁴ Se fx "Flowet i rocker/bandemiljøerne" Justitsministeriets Forskningskontor (2016) og "Veje ind i og veje ud af rocker- og bandemiljøer" Justitsministeriets Forskningskontor (2014)

Omdrejningspunktet for samarbejdet mellem myndighederne i partnerskabet er udveksling af oplysninger om specifikke personer med relation til bandemiljøet på Nørrebro. Udvekslingen af de personfølsomme oplysninger foretages med hjemmel i Retsplejelovens § 115 for så vidt angår det kriminalpræventive samarbejde, mens politiets efterforskningsindsats *ikke* baseres på en sådan udveksling af personfølsomme oplysninger. Dette danner grundlag for en områdebaseret analyse og en kortlægning af personer i bandemiljøet ift. livssituation, risikoprofil og kriminalitetshistorik, hvorefter der laves en fælles vurdering af, hvilke konkrete tiltag, der kan igangsættes for de specifikke personer.

Det gør sig også gældende i forhold til det gruppeorienterede arbejde, idet netop tilhørsforholdet til bestemte personer og grupperinger, ofte er afgørende for personernes adfærd og motivation for at bryde med det kriminelle miljø.

Partnerskabets organisering

Partnerskabet er organiseret i både en strategisk og operativ styregruppe:

- **Partnerskabets strategiske styregruppe:**

Beslutninger omkring partnerskabet behandles i regi af Styregruppen for Sikker By, hvor politiet, SSP og alle kommunens forvaltninger er repræsenteret. Styregruppen behandler forhold vedr. partnerskabsaftalen efter behov og mindst en gang hvert halve år. Styregruppen vil eksempelvis tage stilling til en evt. udvidelse eller ændring af det geografiske fokus.

- **Den operative styregruppe:**

Der er etableret en operativ styregruppe bestående af repræsentanter for Københavns Politi, SSP København, Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (SOF), Center for Forebyggelse og Rådgivning (SOF) og Jobcenter Københavns Tidlig Helhedsindsats for varetægtsfængslede og dømte (BIF). Efter behov kan andre lokale aktører også inviteres til at deltage. Den operative styregruppe er ansvarlig for planlægningen og organiseringen af indsatsen og refererer til Sikker By styregruppen. Den operative styregruppe mødes løbende, 4 gange årligt, samt efter behov, og kan træffe beslutning om ændret prioritering i indsatsen ift. målgrupper og valg af indsatstyper. Samtidig sikres kontinuerlig videndeling og at partnerskabets aktører har et fælles opdateret billede af bandesituationen på Nørrebro, såvel som i København generelt. Styregruppen vil samtidig kunne vurdere behovet for yderligere tiltag, fordeling og anvendelse af egne ressourcer, således at der sættes effektivt ind på de områder, hvor der er størst behov. Der koordineres desuden løbende mellem de forskellige enheder, der indgår i partnerskabet, ligesom der kan etableres operative arbejdsgrupper bestående af medarbejdere fra de enkelte enheder.

Det er Københavns Politis særlige projektleder i Efterretnings- og Analysesektionen (EAS) med ansvar for partnerskabet, der er ansvarlig for at sikre koordination og fremdrift i partnerskabet.

Sekretariatsbetjeningen af partnerskabet placeres i Sikker By i Københavns Kommunes Økonomiforvaltning. Sikker By er i samarbejde med politiets projektleder ansvarlig for at udarbejde en årlig statusrapport på baggrund af input fra de deltagende parter vedrørende indsatsen. Den operative styregruppe kan udarbejde indstillinger til Sikker By Styregruppen, der

vurderer, hvorvidt om- eller opprioritering af igangværende tiltag vil gavne helhedsindsatsen i området.

Aktiviteter og ansvarlige aktører

Udmøntningsplanen omhandler aktiviteter, der kan opdeles i to spor:

- de individrettede aktiviteter
- generelt forebyggende aktiviteter og områdebaseret samarbejde

Individrettede aktiviteter

Et væsentligt spor i samarbejdet er de konkrete individrettede tiltag.

Der eksisterer allerede en række individrettede indsatser hos såvel kommune som politi, som udgør et solidt fundament i forebyggelsen og bekæmpelsen af bandekriminaliteten.

Københavns Politi gennemfører en løbende og systematisk indsamling af viden og efterretninger om bandemiljøet, ligesom der løbende iværksættes aktioner og efterforskninger rettet mod toneangivende personer i miljøet. På samme måde gennemfører Københavns Kommune løbende en række indsatser for at styrke kriminelle og kriminalitetstruede unges muligheder for at kunne føre en kriminalitetsfri tilværelse, primært med fokus på uddannelse, job og bolig. Samarbejdet mellem de to myndigheder finder sted i en række fora og er solidt funderet på et operationelt plan i SSP-samarbejdet, der via enkeltsagskonceptet, akuthandleplaner, SSP+ indsats og en række koordinerende funktioner, sikrer vidensdeling og samarbejde på tværs af myndighederne. Samtidig er der etableret et såkaldt Al Capone-samarbejde, der fokuserer på at forhindre socialt bedrageri og ukorrekte udbetalinger af ydelser fra det offentlige, ved at udveksle relevante oplysninger mellem politi, kommune og SKAT.

Nedenstående er aktiviteter med relevans for partnerskabets målgrupper, som de enkelte aktører i forvejen arbejder med:

- Efterforskning af toneangivende bandekriminelle (Københavns Politi).
- Kriminalpræventive hjemmebesøg hos unge under 18 år (via SSP-samarbejdet).
- Opsøgende arbejde i de unges miljø, fx via gadeplansarbejde, særligt i forbindelse med akutte situationer og uroligheder i lokalområder (Center for Forebyggelse og Rådgivning).
- 18+-centre på Nørrebro, som er tilbud til kriminelle og kriminalitetstruede 18-25-årige, der har som primær opgave at få de unge væk fra gaden og ind i en positiv udvikling med uddannelse, job og et meningsfuldt fritidsliv (Center for Forebyggelse og Rådgivning).
- Via exitforløb arbejdes der på at motivere og sikre, at exitegnede bandemedlemmer og kriminelle voksne tilbydes de rette muligheder for at komme ud af det kriminelle miljø. Dette sker via en specialiseret socialfaglig, beskæftigelsesfaglig og kriminalpræventiv indsats, (Enheden for Kriminalpræventive Indsatser, Politi og Kriminalforsorgen).
- Der gennemføres opsøgende motiverende samtaler hos unge, der anholdes, varetægtsfængsles eller sendes til afsoning. Der udarbejdes uddannelses- og jobplaner for dømte og varetægtsfængslede københavnere, som der følges op på efter løsladelse. Der arbejdes desuden med at koordinere dømte borgeres løsladelse, herunder at koordinere

handleplaner, der bliver anvendt aktivt, så borgerens overgang til frihed lettes (Tidlig helhedsindsats for varetægtsfængslede og dømte).

- Jobcenter København gennemfører desuden en særskilt indsats rettet mod alle borgere i Mjølnerparken, der er tilknyttet Jobcentret, med fokus på at øge beskæftigelsesfrekvensen.

I regi af partnerskabet optimeres og styrkes det etablerede samarbejde, jf. bilag 1. Nedenstående tiltag igangsættes således, som et supplement til ovenstående aktiviteter.

I regi af partnerskabet vil der være fokus på følgende individrettede aktiviteter:

1. Bekymringssamtaler med alle unge under 18 år på Nørrebro, der træffes i banderelationer

SSP ledergruppen for Nørrebro har besluttet konsekvent at gennemføre bekymringssamtaler med alle unge under 18 år, der er i risiko for at blive rekrutteret til bander eller er set i en bekymrende sammenhæng med kendte bandemedlemmer. Opgaven med at udføre hjemmebesøgene er fordelt på fire medarbejdere og gennemføres som et samarbejde mellem Socialforvaltningen (SOF) og politiets Kriminalpræventive Sektion, DKS. Skriftlighed og dokumentation varetages af SOF, idet sagerne behandles under enkeltsagskonceptet som niveau 1 sager.

Ansvarlig:

SSP, Socialforvaltningen og Københavns Politi, DKS.

2. Udveksling af relevant viden om unge over 18 år med banderelationer

I lighed med indsatsen overfor de unge under 18 år vil der indenfor rammerne af SSP-samarbejdet og Retsplejelovens § 115 og § 115a deles viden om bekymrende kriminel adfærd blandt unge over 18 år med relationer til bandemiljøet. Københavns Politis monitoring af bandemiljøet og viden om særligt personer med begyndende banderelationer vil danne grundlaget for en koordineret indsats i regi af SSP og SSP+, med henblik på at styrke den præventive indsats overfor den unge. Da unge over 18 år er myndige voksne personer er handlingsmuligheder for politi og kommune anderledes end for unge under 18 år. Partnerskabet vil således arbejde kontinuerligt med at udvikle effektive metoder til at styrke den koordinerede indsats rettet mod målgruppen af over 18-årige.

Ansvarlig:

Københavns Politi, DKS og EAS, samt SSP/SSP+.

3. Efterforskning og operationelle indsatser mod toneangivende bandekriminelle

Københavns Politi gennemfører løbende en række kriminalitetsbekæmpende tiltag mod bandemiljøet. Som led i en særlig indsats mod bandemiljøet på Nørrebro gennemføres målrettede og koordinerede indsatser med bidrag fra en række relevante afdelinger, herunder lokalpoliti, Operativ Specialafdeling (OSA), Afdeling for Organiseret Kriminalitet (OC), Beredskabet samt analytisk og efterretningsmæssig understøttelse fra EAS.

- Et prioriteret område er håndtering af voldelige konflikter i det offentlige rum.

I tilfælde af voldelige konflikter skal det sikres, at der sker en hurtig respons til konflikthændelserne. Der skal hurtigt iværksættes relevante operative, efterretnings- og efterforskningsmæssige tiltag, der kan modvirke en eskalering af konflikten og genoprette sikkerhed og tryghed i de berørte lokalområder. For at understøtte politiets efterforskning og mulighed for at retsforfølge foretages identifikation af personer, der indgår aktivt i bandekonflikterne, herunder identifikation af personer, der udøver væsentlig indflydelse på andre personers volds- og kriminalitetsudøvelse eller som er centrale aktører i en kriminel organisation.

Ansvarlig:

Københavns Politi, Afdeling OC og OSA

4. Styrket samarbejde ved akutte hændelser og offentlige manifestationer

Samspejlet mellem politi og kommunale gadeplansmedarbejdere styrkes, så der hurtigt etableres aftaler om rollefordeling ved konflikter i det offentlige rum. Det gælder eksempelvis tilstedeværelse ved hospitaler, hvor ofre og pårørende ofte samles, når personer bliver ramt i forbindelse med skudepisoder. Her kan 18+ medarbejdere, gadeplansmedarbejdere og SSP med fordel indgå tidligt i opfølgingsarbejdet. I lighed med situationen ved voldelige konflikter, skal der også ved større manifestationer og forsamlinger af bandemedlemmer i det offentlige rum koordineres med SSP, gadeplan og andre relevante aktører, der kan bidrage til at håndtere de konkrete situationer og samlinger af mange personer fra rocker- og bandemiljøet på offentlige pladser, parker og lignende.

Ansvarlig:

Københavns Politi, SSP og Center for Forebyggelse og Rådgivning (CFR)

5. Fokuseret jobskabesindsats i Mjølnerparken

Jobcenter København gennemfører i forvejen en særskilt indsats rettet mod alle borgere i Mjølnerparken, der er tilknyttet Jobcentret. Dette indebærer både unge og voksne med og uden banderelationer, og har til formål at øge beskæftigelses- og aktiveringsfrekvensen i boligområdet. I regi af partnerskabet vil der blive arbejdet for et styrket samarbejde med Københavns Politi med særligt fokus rettet mod personer med tilknytning til bandemiljøet, samt unge i området generelt.

Ansvarlig:

Jobcenter København og Københavns Politi, EAS

6. Job, uddannelse og exit ved fængsling og anholdelse

Der vil blive gennemført opsøgende motiverende samtaler hos unge, der anholdes, varetægtsfængsles eller sendes til afsoning. Ved dømte, der sendes til afsoning, koordineres der allerede i dag via Kriminalforsorgen med Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, som led i Den Gode Løsladelse. Ved anholdelse og varetægtsfængsling af unge inddrages Jobcenter København også allerede i dag. Dette gøres, med henblik på at udfærdige en job - eller uddannelsesplan for den indsatte. Ved varetægtsfængsling af personer indenfor partnerskabets målgruppe

inddrages Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (EKI) også ved varetægtsfængslingen med henblik på, så tidligt som muligt at identificere mulige kandidater til exitforløb på et tidspunkt, hvor kandidaternes motivation for forandring ofte er høj - hvilket ofte er tilfældet ved fængsling. Partnerskabet vil i denne sammenhæng sætte fokus på at udvikle metoder til identifikation af personer i målgruppen, med henblik på en koordineret indsats overfor de indsatte ift. exit, uddannelse, job og en kriminalitetsfri tilværelse.

Der vil samtidig være et løbende samarbejde under den Nationale Rammemodel for Exit, som er et koordineret samarbejde mellem kommune, politi og Kriminalforsorgen. Dette vil også blive tilpasset i tråd med Bandepakke III, som indeholder en række nye tiltag relateret til exit.

Det bemærkes, at bevillingen til indsatsen tidlig helhedsindsats for varetægtsfængslede og dømte udløber i 2017, hvorfor Jobcenter Københavns engagement i partnerskabet derefter vil afhænge af, hvorvidt bevillingen forlænges.

Ansvarlig: Jobcenter København og EKI, samt Københavns Politis exitenhed.

Generelt forebyggende aktiviteter og områdebaseret samarbejde

Som allerede nævnt under de individorienterede aktiviteter, har partnerskabet et generelt fokus på styrkelse af samarbejdet mellem myndighederne i håndteringen af de enkelte unge. Der er også på det generelle plan et velfungerende samarbejde mellem myndighederne, men dette udbygges yderligere i partnerskabet, også med fokus på samarbejdet med eksterne aktører.

Blandt frontmedarbejderne er der identificeret et behov for at styrke det konkrete kendskab til hinandens arbejdsmetoder og kapaciteter, hvilket også gælder i forhold til samarbejdet med medarbejdere i boligorganisationerne, herunder de boligsociale helhedsplaner, hvor medarbejderne ofte har en tæt kontakt til både udsatte unge og disses familier, pårørende, naboer mv.

På den baggrund iværksættes nedenstående aktiviteter:

- 1. Etablering af samarbejdsforum med boligsociale organisationer/medarbejdere**
2-3 gange årligt mødes repræsentanter for de boligsociale helhedsplaner på Nørrebro samt kommune og politi for at udveksle erfaringer, viden og information om igangværende og planlagte indsatser. Dette gøres for at sikre kontinuerlig viden om hinandens arbejde og styrke kendskabet til lokale aktuelle udfordringer i relation til bandemiljøet.
- Ansvarlig:
Sikker By, SSP og Københavns Politi, EAS
- 2. Temamøder med relevante boligsociale medarbejdere** 1-2 gange årligt gennemføres informationsaften/dialogmøder for relevante boligsociale medarbejdere, ansatte på ejendomskontorer o.lign. fra lokalområdet. Temaerne kan fx være anonyme anmeldelser og håndtering af børn/unge, der er bange for at anmelde hændelser eller personer fra deres

nærmiljø af frygt for repressalier. Der er identificeret et behov for at udbrede kendskabet til politiets håndtering af denne type anmeldelser, samt at klæde boligsociale medarbejdere på til at kunne rådgive og vejlede børn/unge, der kommer i kontakt med bandemiljøet. Øvrige temaer kunne være håndtering af akutte situationer, metoder til effektivt samarbejde (best practices), tekniske løsninger i boligområder ift. tryghed (belysning mv.) eller lignende emner, hvor der med fordel kan videndeles.

Ansvarlig:

Sikker By, SSP og Københavns Politi, EAS

3. Temamøder for relevante medarbejdere i kommune og politi med kontakt til bandemiljøet

For at sikre gensidig erfaringsudveksling og kendskab til arbejdsmetoder, herunder fx politiets registreringspraksis ift. bandemedlemmer, afholdes der løbende og minimum 1-2 gange årligt temamøde mellem relevante medarbejdere fra diverse afdelinger. Fra Københavns Kommune vil det involvere gadeplansmedarbejdere, klubpædagoger, medarbejdere i 18+ centre, Områdefornyelsen m.fl. Fra Københavns Politi vil der afhængigt af tema være repræsentanter fra EAS (Bandemonitering og Exit), Lokalpoliti, DKS samt evt. Operativ Specialafdeling.

Ansvarlig:

Sikker By, CFR og Københavns Politi, EAS

4. Dialog-/tryghedsmøder med beboere og beboergrupper (bydelsmødre, afdelingsbestyrelser mv.)

I samarbejde med de boligsociale helhedsplaner afholdes efter behov tryghedsmøder med beboere i de lokale boligforeninger. Formålet er at informere beboerne om myndighedernes indsatser i lokalområdet, udbrede kendskabet til bandesituationen i lokalområdet, klæde beboerne på til at imødegå udfordringer fra bandemiljøet, samt at styrke tilliden til og samarbejdet med myndighederne. Samtidig vil beboerne have lejlighed til at dele deres oplevelser og viden om lokale forhold med de relevante myndigheder.

Ansvarlig:

Sikker By og Københavns Politi, EAS

Mål og afrapportering

Partnerskabets fremdrift og resultater følges løbende af både partnerskabets operative styregruppe og Sikker By styregruppen. Der samles op på resultaterne en gang årligt i en fælles statusrapport. Nedenstående beskriver udvalgte aktivitetsmål, der vil indgå i afrapporteringen.

Reducering af bandegrupperingerne og deres kriminalitet på Nørrebro

Det overordnede mål med den individorienterede indsats er, at antallet af aktive bandemedlemmer på Ydre og Indre Nørrebro reduceres.

Målepunkter:

- En politifaglig vurdering af udviklingen i bandemiljøet, baseret bl.a. på politiets registrering af antallet af rocker-/bandemedlemmer,
- Status på det aktuelle antal af registrerede og aktive bandemedlemmer i Københavns Politikreds (baseline: 290 med udgangen af 1. kvartal 2017)
(Kilde: Københavns Politi)

Fald i borgervendt kriminalitet

Der skal ske et fald i kriminaliteten generelt i området.

Målepunkter:

- Udvikling i borgervendt kriminalitet for Indre og Ydre Nørrebro.
- Ydre Nørrebro: I 2016 blev der på Ydre Nørrebro anmeldt 1.814 tilfælde af borgervendt kriminalitet. Dette svarer til 40,5 anmeldelser pr. 1000 indbyggere
- Indre Nørrebro: I 2016 blev der på Indre Nørrebro anmeldt 2.030 tilfælde af borgervendt kriminalitet. Dette svarer til 58,2 anmeldelser pr. 1000 indbyggere
(Kilde: Rigspolitiet)

Øge den oplevede tryghed i området

Det er målet, at borgerne på Nørrebro ved udgangen af 2019 oplever en øget tryghed i deres lokalområde.

Målepunkter:

- Fald i andel utrygge på Ydre og Indre Nørrebro
- I 2017 er 8 % utrygge i deres nabolag på Ydre Nørrebro, mens 11 % er utrygge i deres nabolag på Indre Nørrebro.
(Kilde: Københavns Tryghedsundersøgelse 2017)

Kontakt til unge under 18 år med relation til bandemiljøet

Unge under 18 år, der udviser bandeadfærd, registreres og der gennemføres bekymringssamtaler hos alle identificerede.

Målepunkter:

- Antallet af registrerede unge under 18 år, der udviser bandeadfærd
- Antallet af gennemførte bekymringssamtaler
- I 2016 blev der på Indre Nørrebro gennemført ca. 65 hjemmebesøg hos unge under 18 år i relation til partnerskabet.
(Kilde: SSP)

Det områdebaserede samarbejde

Partnerskabet videndeler og har dialog med relevante lokale aktører på Nørrebro

Målepunkter:

- Antallet af gennemførte netværksmøder med de boligsociale helhedsplaner på Nørrebro
- Antallet af gennemførte tryghedsdialogmøder med relevante beboergrupper på Nørrebro (fx bydelsmødre og relevante beboernetværk)
(Kilde: Sikker By/Københavns Politi)

Afrapportering

Der samles op på resultaterne en gang årligt i en fælles statusrapport, der hvert år i august vil blive forelagt til orientering til både administrativt og politisk niveau (SSP-bestyrelse, Sikker By styregruppe og Økonomiudvalg), samt til den øverste ledelse i Københavns Politi.

Statusrapporten vil indeholde en status på de konkrete aktivitetsmål og en mere overordnet status ift. tryghed og kriminalitet på Nørrebro. Herunder vil indgå data fra Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse samt en politifaglig vurdering af udviklingen i bandemiljøet, samt status på det aktuelle antal af registrerede og aktive rocker-/bandemedlemmer i Københavns Politikreds.

Bilag 1 – Partnerskabets aktører

Københavns Politi

- Efterretnings- og Analysektion (EAS), herunder Københavns Politis Exitenhed
- Den Kriminalpræventive Sektion (DKS)
- Lokalpolitiet
- Efterforskningsenhedens Afdeling for Organiseret Kriminalitet (OC)
- Operativ Special Afdeling (OSA)

Københavns Kommune

- SSP København
- Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (EKI)
- Center for Forebyggelse og Rådgivning (CFR)
- Tidlig helhedsindsats for varetægtsfængslede og dømte, Jobcenter København
- Sikker By

Københavns Politi

- **Efterretning- og Analysektion (EAS)** indhenter viden og data hos efterforskningen, operativt politipersonale, NEC (Nationalt Efterforskningscenter), kommunale ressourcepersoner og andre kilder til identifikation af bandemedlemmer, medløbere og unge potentielle medlemmer. Registrering og monitoring af rocker- og bandemedlemmer varetages ligeledes af EAS, på baggrund af den indsamlede data. Politiets særlige projektleder med ansvar for partnerskabet er ligeledes placeret i EAS, hvilket også gælder Københavns Politis Exitmedarbejdere (se herunder).
- **Exitenheden** (under EAS) tager udgangspunkt i Rigspolitiets nationale rammeprogram for EXIT, og har til opgave at medvirke til at registrerede bandemedlemmer eller personer, der tidligere har været registrerede som bandemedlemmer, opfordres og hjælpes til at komme ud af bandemiljøet. Det er et krav, at den enkelte vurderes at være motiveret til exit. Kriminalforsorgen og Københavns Kommune, ved Socialforvaltningens Enhed for Kriminalpræventive Indsatser (EKI) indgår også i exitenheden. Som beskrevet nedenfor, har Københavns Kommune også sit eget Exitprogram, der ligeledes er placeret i EKI. Det beror på en vurdering af den enkelte sag, hvorvidt et individ fra målgruppen tilbydes et exitforløb i regi af rammemodellen eller det kommunale exitprogram.
- **Den Kriminalpræventive Sektion (DKS)** varetager al koordinering omkring den kriminalpræventive indsats for unge under 18 år i København. Sektionens kontaktfolk er placeret på alle stationer og på de største nærpolutvagter. De deltager i det lokale SSP samarbejde, hvor erfaringsudveksling og planer for lokalområderne er en central del af det kriminalpræventive arbejde. I regi af SSP samarbejdet gennemfører DKS og Socialforvaltningen bl.a. hjemmebesøg hos de børn og unge, der har begået en kriminel handling. Desuden gennemfører DKS tryghedsvandringer fx med fokus på indbrudssikring.

- **Lokalpolitiet** har til formål at skabe tryghed i lokalområder via et solidt kendskab til lokale forhold og kriminelle udfordringer. Lokalpolitiet kan via den såkaldte "Din Betjent" ordning bidrage med detaljerede oplysninger om målgrupperne for indsatsen. Din Betjent er en arbejdsmetode, som lokalpolitiet arbejder med for at bringe borgere og politi tættere på hinanden. Hvert område i byen har fast tilknyttet lokalbetjente, som har til opgave at samarbejde og være i dialog med områdets beboere og lokale aktører.
- **Efterforskningsenhedens afdeling for organiseret kriminalitet (OC)** varetager både bagudrettet og fremadrettet efterforskning af bandemiljøet, og vil således i perioder være ressourcemæssigt begrænset til at efterforske aktuelle sager (drab, skudepisoder mv.) og ikke specifikke udvalgte personer. Denne bagudrettede efterforskning er således i sagens natur ikke mulig at styre, men i det omfang toneangivende medlemmer af bandemiljøet på Nørrebro indgår i disse efterforskninger, vil det kunne bidrage til den samlede indsats mod bandegrupperingerne. I det omfang ressourcerne tillader det, vil der endvidere kunne igangsættes fremadrettet efterforskninger mod særligt udvalgte personer fra miljøet.
- **Den Operative Specialafdeling (OSA)**, som rummer den Operative Rocker- og Bandesektion. Rocker- og Bandesektionen har til opgave at stække bandegrupperingerne i deres synlige og utryghedsskabende fremtræden og tilstedeværelse. Enheden reagerer ligeledes på konkrete tip og mistanker mod personer i miljøet, og opererer således ofte ved akutte eller særligt aktuelle hændelser.

Københavns Kommune

- **SSP København** er et samarbejde mellem Socialforvaltningen, Børn – og Ungeforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen, Beskæftigelses – og Integrationsforvaltningen, Kriminalforsorgen og Københavns Politi. SSP's mål er at forebygge kriminalitet blandt børn og unge i alderen 10-18 år. Dette mål arbejder over 380 skolelærere, klubmedarbejdere, politifolk, socialarbejdere m.fl. i 16 SSP-udvalg for at nå. SSP København har også et SSP+ samarbejde målrettet kriminelle 18-25 årige unge, som har brug for en koordineret indsats for at komme ud af kriminalitet. I denne indsats deltager bl.a. beskæftigelseskonsulenter, UU-vejledere, socialrådgivere fra Kriminalforsorgen samt medarbejdere fra Socialforvaltningens voksenområder. SSP arbejder ud fra fire forskellige indsattyper: Individorienterede, indsatser for grupper, generelle oplysningsindsatser og akutberedskab ved uroligheder i byen, der involverer unge.
- **Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (EKI)**, under Socialforvaltningen, yder i det programbaserede Exit KK rådgivning og støtte til kriminelle og kriminalitetstruede voksne borgere over 18 år, der ønsker hjælp til at forlade en kriminel tilværelse. Enheden varetager den udførende opgave ift. den nationale rammemodel for Exit, der er organiseret som et tværsektorielt samarbejde mellem Københavns Politi, Kriminalforsorgen og Københavns Kommune. I samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er enheden en indgang for Kriminalforsorgen ift. God Løsladelse og varetager den koordinerende sagsbehandling for borgere, som har brug for en social indsats efter afsoning. Endelig varetager EKI indsatser indenfor antiradikalisering.

- **Center for Forebyggelse og Rådgivning (CFR)**, under Socialforvaltningen, arbejder med at rådgive og vejlede udsatte børn, unge og voksne. Centeret rummer en vifte af indsatser og tilbud, herunder, 18+ centre, der henvender sig til kriminalitetstruede og kriminelle unge i alderen 18-25 år fra udsatte områder. Centrene tilbyder et alternativ til gaden og arbejder målrettet på at støtte og motivere brugerne til at komme videre i job eller uddannelse. Københavnerteamet er også en del af CFR og arbejder primært med opsøgende gadeplansarbejde bl.a. med fokus på kriminelle eller stærkt kriminalitetstruede børn og unge i alderen 13-25 år.
- **Tidlig helhedsindsats for varetægtsfængslede og dømte**, under Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Jobcenter København, Ungecentret medvirker til at sikre, at indsatte borgere ikke er passive under fængsling, men at der skabes så mange udviklingsmæssige succesoplevelser som muligt, som den fængslede kan bygge videre på efter løsladelse. Indsatsen skal bidrage til et lavere recidiv for københavnske afsonere. Den indsatte skal kunne se klare og konkrete resultater, f.eks. i form af uddannelse, der kan anvendes på arbejdsmarkedet, og i form af en uddannelses-/jobplan, der kan anvendes fremadrettet. Indsatsen omfatter en opsøgende indsats "bag muren", hvor den indsatte får udarbejdet en uddannelses-/jobplan i samarbejde med socialrådgivere i fængslet. Det opsøgende arbejde sker i samarbejde med Kriminalforsorgen/Københavns Fængsler. Indsatsen udløber i 2017, og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens engagement i partnerskabet derefter vil afhænge af, hvorvidt bevillingen forlænges.
- **Sikker By**, under Økonomiforvaltningen, har til opgave at skabe overblik og synlighed omkring kommunens kriminalpræventive og tryghedsskabende arbejde. Sikker By skal sikre en tæt koordination mellem de mange aktører og tiltag, som til sammen udgør Københavns Kommunes indsats på området. Omdrejningspunktet er det tætte samarbejde mellem Københavns Kommunes forvaltninger, SSP København og Københavns Politi. Dette samarbejde sekretariatsbetjenes af team Sikker By og Boligpolitik, som refererer til Sikker By styregruppen. Rammerne for det kriminalpræventive samarbejde er defineret i et Sikker By program, der definerer fælles mål for det kriminalpræventive samarbejde i København. Desuden har teamet ansvar for kommunens overordnede boligpolitik, som skal sikre boliger til alle københavnere og en sammenhængende by. Sikker By betjener Økonomiudvalget, der fungerer som Sikker By programmets politiske styregruppe. Teamet varetager desuden konkrete projekter af tværgående karakter på det kriminalpræventive område samt på boligområdet.