



Til Teknik- og Miljøudvalget

06-08-2015

Notat om praksis og fremgangsmåde i sager om nedgravede beholdere til affald

Sagsnr.
2015-0123017

Dokumentnr.
2015-0123017-4

Sagsbehandler
Annette Christiansen

Teknik- og Miljøudvalget vedtog den 18. maj 2015 indstillingen om 'Mulighed for nedgravede beholdere til affald fra etageboliger på offentligt areal', med det af Enhedslisten stillede ændringsforslag af første at-punkt:

"at Teknik- og Miljøforvaltningens hidtidige praksis ændres, jf. løsningsafsnittet, således at det efter særskilt beslutning i TMU gøres muligt at nedgrave affaldsløsninger på offentligt areal til affald fra etageboliger, og at dette sker efter det almindelige gæsteprincip."

Det er imidlertid ikke juridisk muligt at anvende gæsteprincippet i forbindelse med nedgravede affaldsbeholdere, da gæsteprincippet kun omfatter ledninger, der indgår i et kollektivt forsyningsnet (jf. særskilt notat om gæsteprincippet).

For at kunne muliggøre nedgravede affaldsbeholdere, må principperne derfor administreres efter tilladelser til særlig råden over vejareal. Denne praksis er beskrevet i dette notat.

Administration og praksis

Forvaltningen vurderer indkomne ansøgninger om nedgravede beholdere til affald og indstiller alle sager til afgørelse i Teknik- og Miljøudvalget. Ansøgninger skal være veldokumenterede og skal indeholde detaljerede tegninger, som viser løsningens placering og udtryk i gaderummet, samt en stillingtagen til evt. ledningsomlægninger. Forvaltningen vil opdatere kommunens retningslinjer for nedgravede affaldsløsninger og offentliggøre dem på kommunens hjemmeside.

Administration og praksis er afstemt med Økonomiforvaltningen.

Ansøgning om nedgravede beholdere på offentlige vejarealer

Når det gælder ansøgninger om nedgravede beholdere på offentlige vejarealer, kan kommunen give tilladelse efter forhandling med politiet.

Administrationen sker ud fra følgende forhold:

- I henhold til lov om offentlige veje¹ § 102, stk. 1, nr. 1 kræver det kommunens tilladelse, hvis en offentlig vej skal anvendes til varig eller midlertidig anbringelse af affald, materialer, løsøre, genstande, skure, skurvogne, boder, automater, skilte, hegn eller lignende. Jf. udtrykket "eller lignende" kan bestemmel-

Center for Trafik & Byliv

Njalsgade 13, 1. sal.
Postboks 380
2300 København S

Mobil
2492 9588

E-mail
BJ37@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009493149

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1048 af 3. november 2011 m. ændringer

serne ikke anses for udtømmende og vil derfor også omfatte nedgravede beholdere til affald.

- Inden tilladelse gives, skal forvaltningen afklare tilladelsen med politiet.
- Vejlovens § 102 er et udslag af kommunens almindelige ejer- og rådighedsret over vejarealet, som skal sikre, at vejarealer ikke uden tilladelse anvendes til andre formål end de almindeligt anerkendte funktioner for vejarealer, som fx færdselsarealer, adgangsarealer til de tilgrænsende ejendomme mv.
- Der til kommer de øvrige almindeligt anerkendte og beskyttede funktioner på vejareal, herunder plads til forsyningsledninger, facadeejers rettigheder, benyttelsen af det offentligt tilgængelige byrum til fx demonstration af ytrings- og forsamlingsfriheden, samt almene offentligretlige hensyn, som miljømæssige, arkitektoniske, historiske eller lign. rekreative hensyn til fx byliv.
- Kommunens skøn og afvejningen er fri så længe, at de beskyttede rettigheder respekteres. Kommunen bestemmer selv, om der skal nedlægges p-pladser eller inddrages vejarealer til fordel for en nedgravet affaldsløsning.

Særlig råden over vej

Når vi giver tilladelse til nedgravede affaldsbeholdere medfører det en særlig råden over vejarealer.

Som udgangspunkt kan der gives tilladelse til særlig råden over vejareal, hvis det kan ske uden store konsekvenser for trafikafviklingen eller bylivet og ikke er strid med de beskyttede hensyn eller andre almene offentligretlige hensyn. Forvaltningen vil i alle sager vurdere om fremkommelighedshensyn eller planer for fremtidig brug af vejen, taler imod den ønskede private affaldsløsning.

Når der gives tilladelse til faste genstande i vejareal, anbefaler forvaltningen, at tilladelsen betinges af, at anlægget etableres med en deklaration om fjernelse af anlægget for ejers regning, hvis arealet senere skal bruges til fx trafikformål.

Man skal dog være særligt opmærksom på, at:

- selvom tilladelserne til permanente anlæg gives med vilkår om senere fjernelse for ejers regning, vil en tilladelse give modtageren en berettiget forventning om en langvarig rettighedsperiode.

- Anlæg som beholdere til affaldssortering vil ud fra et proportionalitets synspunkt, altid være vanskelige at kræve flyttet/fjernet, hvis forvaltningen fx ønsker at udbygge vejen med cykelstier.
- at større nedgravede genstande i vejarealer kan vanskeliggøre placeringen af forsyningsledninger til kloak, vand, gas, el, telefon og lignende. Sådanne ledninger har krav på plads i vejene og kommunen skal derfor være påpasselig med placering af nedgravede genstande på vejarealer, som kan forhindre eller vanskeliggøre ledningernes placering.

Forvaltningen vil derfor i en indstilling til udvalget give tilladelse til anlæg, hvor det ud fra en samlet konkret vurdering kan lade sig gøre i forhold til det tilgængelige vejareal. Et eksempel herpå er miljøstationen på Wesselsgade, der indeholder nedgravede beholdere.

Gennem en samlet konkret afvejning af hensynene til de almene behov kommunen skal varetage, sikres ligeledes lige vilkår for alle grundejere, der ønsker at placere nedgravede affaldssorteringsanlæg på offentligt vejareal.

Ansøgning om nedgravede beholdere på øvrige kommunale arealer

På øvrige kommunale arealer, der ikke er vejarealer, råder kommunen som enhver anden ejer og kan give tilladelse ud fra en nuanceret vurdering af hensigtsmæssigheden i hvert enkelt tilfælde, herunder en ejendomsstrategisk vurdering.

Placering af affaldssystemer på kommunale arealer, der ikke er vejarealer, vil skulle behandles af Økonomiforvaltningen/Københavns Ejendomme, mens selve affaldsløsningen fortsat vil skulle godkendes af Teknik- og Miljøforvaltningen.

Det er Økonomiforvaltningens vurdering, at der i hvert enkelt tilfælde foretages en konkret vurdering af hensigtsmæssigheden. Herunder hvilke begrænsninger i kommunens råden over egne ejendomme – også set i et mere langsigtet perspektiv – placering af en affaldsløsning vil medføre på det enkelte areal. Det gælder både i forhold til generel trafikafvikling og vejudvidelser m.v. men også ved at undgå at placere affaldsløsningen på kommunale grunde, der fx er udlejet til fællesarealer. Det skyldes, at en tilladelse her vil kunne forårsage en væsentlig værdiforringelse af det pågældende grundstykke.

I situationer, hvor løsningen ligeledes vil kunne placeres på ejendommens eget areal, uden væsentlige hindringer for affaldsafhentningen, placeres affaldsløsningen derfor på ejendommens eget areal. Herved

minimeres risikoen for, at ejendommen påføres udgifter til flytningen af affaldsløsningen på et senere tidspunkt.

Vilkår ved imødekommelse af ansøgninger

Følgende vilkår vil som minimum indgå i forvaltningens indstilling, når der gives tilladelser til nedgravede affaldsbeholdere:

- Affaldsløsningen skal være i overensstemmelse med kravene om kildesortering i samtlige fraktioner jf. Regulativ for husholdningsaffald herunder, at der også indgår løsninger for de affaldsfraktioner på eget areal, der ikke kan håndteres i nedgravede løsninger.
- Ejendommen betaler det til enhver tid gældende affaldsgebyr.
- Anlæg af nedgravede affaldsbeholdere ejes og finansieres af den ejendom, der ønsker at benytte løsningen, herunder alle anlægsomkostninger, evt. omlægning af vejbelysning, fortov, cykelsti, eventuelle erstatningsparkeringspladser og forsyningsledninger. Anlægget skal etableres i overensstemmelse med kommunens vejledning for etablering af nedgravede affaldsløsninger.
- Der skal indgås en lejeaftale, der udførligt regulerer lejeforholdet, og der betales leje til markedspris for råden over det benyttede vejareal. De nedgravede affaldsanlæg kan *ikke* placeres efter gæsteprincippet, da gæsteprincippet kun omfatter ledninger, der indgår i et kollektivt forsyningsnet.
- Kommunen tinglyser en deklaration på ejendommen, der fastlægger, at ejendommen påtager sig ejerskabet for den nedgravede affaldsløsning på offentligt areal, samt varetager pligten til at holde affaldsløsningen i funktionsdygtig stand og renholde omgivelserne.
- Der tinglyses en fjernelsesdeklaration, hvoraf fremgår, at ejendommen skal afholde alle udgifter til at fjerne den nedgravede affaldsløsning og genetablere en affaldsindsamling på eget areal, såfremt fremtidige forhold nødvendiggør det, herunder hvis kommunen ønsker at anvende arealet til andet formål, såsom vejoplægninger eller skybrudssikring eller såfremt arealet sælges. Københavns Kommune er påtaleberettiget.

I sager hvor forvaltningen vurderer, at ansøgningen ikke bør imødekommes, vil forvaltningen lave en begrundet indstilling om afslag.

Anne-Sofie Degn
Serviceområdechef