

## Borgerråd giverudvalgets formål og opgaver:

### Indledning – den formelle ramme

På ordinært møde i Borgerrepræsentationen den 15. januar 2004 blev det besluttet at etablere en borgerråd giverfunktion. I tilknytning til funktionen blev nedsat et særligt udvalg, kaldet Borgerråd giverudvalget, bestående af fem medlemmer af Borgerrepræsentationen. Borgerråd giverudvalget blev i 2010 udvidet med to medlemmer således, at udvalget nu består af syv medlemmer. Udvalgets medlemmer er udpeget for den kommunale valgperiode.

Der er tale om et såkaldt § 17, stk. 4-udvalg, som nedsættes ”til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg.”

Borgerråd giverudvalget har ifølge sit kommissorium til formål og opgave:

- at følge Borgerråd giverens virksomhed
- at behandle Borgerråd giverens årsberetning inden forelæggelse for Borgerrepræsentationen
- at tilrettelægge og følge op på evalueringen af funktionen i 2006 (afsluttet)
- at afgive indstilling til Borgerrepræsentationen i relation til ansættelse og afskedigelse af Borgerråd giveren

Øvrige opgaver:

- Borgerråd giverudvalget kan til enhver tid pålægge Borgerråd giveren at iværksætte nærmere undersøgelse af udvalgte forvaltningsområder.
- Nærmere undersøgelse af udvalgte forvaltningsområder kan endvidere iværksættes af Borgerråd giveren efter samråd med Borgerråd giverudvalget.

Borgerråd giverudvalget fastlægger på baggrund af rammerne i nærværende kommissorium selv sin forretningsorden.

### Borgerråd giverudvalgets rolle og funktion

Borgerråd giverudvalget adskiller sig på i hvert fald fem punkter fra et stående udvalg:

1. Formanden for Borgerråd giverudvalget er *ikke* borgmester og øverste administrative leder for Borgerråd giveren
2. Udvalget har rådgivende karakter og har derfor en begrænset beslutningskompetence
3. Udvalget beskæftiger sig i kraft af Borgerråd giverens særlige opgaver med forhold, der vedrører de øvrige udvalg, borgmestre og forvaltninger
4. Udvalget optræder traditionelt set som et samlet udvalg
5. Der udbetales ikke vederlag til medlemmerne af Borgerråd giverudvalget

## Ad 1 Formanden for Borgerråd giverudvalget er ikke borgmester og øverste administrative leder for Borgerråd giveren

Borgerråd giverudvalgets status af ad hoc-udvalg indebærer, at formanden ikke samtidig er administrativ leder af Borgerråd giveren. Dette betyder, at formanden ikke har særlige instruktionsbeføjelser over for Borgerråd giveren. Borgerråd giveren fungerer i sit daglige arbejde uafhængigt af det politiske niveau, herunder af formanden.

Formandens opgave er derimod i samarbejde med Borgerråd giveren at tilrettelægge udvalgets møder og fungere som forbindelsesled til det politiske niveau. Der har desuden udviklet sig en praksis, hvorefter formanden også optræder som repræsentant eller ambassadør for Borgerråd giverudvalget og Borgerråd giveren over for det politiske niveau og i en vis udstrækning i offentligheden i forbindelse med udgivelsen af Borgerråd giverens årlige beretning. Dette afskærer naturligvis ikke alle andre medlemmer af Borgerråd giverudvalget fra at deltage i debatter i offentligheden vedrørende Borgerråd giveren.

Formanden har altså som udgangspunkt ikke andre beføjelser end øvrige medlemmer af Borgerråd giverudvalget, bortset fra de beføjelser vedrørende udvalgets mødevirksomhed, som følger af udvalgets forretningsorden (mødeindkaldelse, udarbejdelse af dagsorden, mødeledelse, fortolkning af forretningsordenen mv.).

Det betyder, at arbejdet i Borgerråd giverudvalget ofte vil opleves som en jævnbyrdig og fælles indsats. Det afspejles også i, at der oftest er konsensus i sager, der behandles i Borgerråd giverudvalget, jf. nedenfor.

## Ad 2 Udvalget har rådgivende karakter og har derfor en begrænset beslutningskompetence

Borgerråd giveren refererer til Borgerråd giverudvalget og Borgerrepræsentationen, men fungerer uafhængigt af disse i den konkrete udøvelse af sit hverv.

I modsætning til hvad der gælder for de stående udvalg, er Borgerråd giverudvalgets kompetence således smalt afgrænset til at følge Borgerråd giverens virksomhed, behandle Borgerråd giverens årsberetning inden forelæggelse for Borgerrepræsentationen samt at afgive indstilling til Borgerrepræsentationen i relation til ansættelse og afskedigelse af Borgerråd giveren.

I praksis træffer udvalget dog beslutning i en række sager, som vedrører Borgerråd giverens virke, herunder:

- Borgerråd giverens Beretning
- Budget og budgetopfølgning
- Aflæggelse af regnskab
- Borgerråd giverens kommunikationsstrategi
- Klager over Borgerråd giveren
- Borgerråd giverudvalget kan til enhver tid pålægge Borgerråd giveren at iværksætte nærmere undersøgelse af udvalgte forvaltningsområder (dvs. på udvalgets initiativ)

Udvalget modtager desuden orientering fra Borgerråd giveren om blandt andet:

- Rapport om Borgerråd giverens uafhængighed
- Borgerråd giverens løbende orientering om status (klagestatistikker og orientering om særlige sager)

Udvalget har en særlig opgave i forbindelse med Borgerråd giverens planlægning af sin egen driftvirksomhed (dvs. de undersøgelser, som Borgerråd giveren iværksætter af forvaltningerne på eget initiativ, herunder inspektioner af tjenestesteder i kommunen). Borgerråd giveren planlægger denne virksomhed en gang årligt efter samråd med udvalget. Herved sikres, at egen driftplanen fastlægges på Borgerråd giverens ansvar, men afstemt med de politiske ønsker til og perspektiver for ressourceforbruget og prioriteringen i denne henseende.

Endelig afholder udvalget temadrøftelser om forskellige emner, f.eks. Borgerråd giverens diskriminationsindsats.

Udvalgets mulighed for at påvirke opgavevaretagelsen omfatter derudover at træffe beslutninger om, hvordan Borgerråd giveren overordnet set skal prioritere sin indsats og hvilket serviceniveau Borgerråd giveren skal tilbyde. Det kan f.eks. omfatte vægtningen af den tid, Borgerråd giveren bruger på direkte borgerkontakt hhv. større forvaltningsundersøgelser eller borgerråd giverens sagsbehandlingsfrister, åbningstider o.l.

Borgerråd giverudvalget bør ikke forsøge at påvirke udfaldet af Borgerråd giverens undersøgelser (men altså gerne valget af emner for undersøgelserne).

I sidste ende kan Borgerrepræsentationen afsætte den siddende borgerråd giver, hvis et flertal ikke finder, at Borgerråd giverens opgavevaretagelse er tilfredsstillende. Men hverken Borgerrepræsentationen eller Borgerråd giverudvalget har altså adgang til at påvirke Borgerråd giverens enkelte undersøgelser.

### Ad 3 Udvalget beskæftiger sig i kraft af Borgerråd giverens særlige opgaver med forhold, der vedrører de øvrige udvalg, borgmestre og forvaltninger

Borgerråd giveren er en lille organisatorisk enhed med en snæver opgavebeskrivelse (i sammenligning med de syv forvaltninger) og et begrænset budget. Derfor og på grund af den afgrænsede kompetence som Borgerråd giverudvalget har, jf. ovenfor, vedrører en stor del af udvalgets arbejde Borgerråd giverens observationer og konstateringer.

Disse observationer og konstateringer vedrører i kraft af Borgerråd giverens opgave kommunens syv forvaltninger. Derfor beskæftiger udvalget sig i vid udstrækning med forhold, der ligger uden for Borgerråd giverudvalgets direkte område, og hvor udvalget ikke har beslutningskompetence.

Udvalgets medlemmer har erfaringsmæssigt oplevet det som en udfordring, at de gennem indsigten i Borgerråd giverens arbejde får viden om problemstillinger, som skal løses i andre fora. Undertiden handler det om forhold på udvalgsområder, hvor medlemmerne også er repræsenteret, hvilket giver mulighed for at tage spørgsmålene op dér, men i andre tilfælde har medlemmerne ikke en sådan direkte adgang til at gå videre med problemstillingerne.

Borgerråd giverudvalget har mulighed for som udvalg at rette skriftlig henvendelse til andre fagudvalg og udtrykke bekymring, stille spørgsmål eller komme med anbefalinger o.l.

#### Ad 4 Udvalget optræder traditionelt set som et samlet udvalg

Overborgmesteren og de øvrige borgmestre kan ifølge udvalgets kommissorium ikke have sæde i Borgerråd giverudvalget. Dette skyldes, at Borgerråd giverens tilsynsfunktioner omfatter borgmestrene, og afspejler hensynet til, at Borgerråd giveren ikke bør være påvirket af at skulle referere til de samme interesser, som han fører tilsyn med.

Borgerråd giveren er således borgerråd giver for hele Borgerrepræsentationen og skal også varetage opgaven uden partipolitisk påvirkning. Også af denne grund vil arbejdet i Borgerråd giverudvalget opleves som en jævnbyrdig og fælles indsats, hvilket tillige afspejles i, at der oftest er konsensus i sager, der behandles i Borgerråd giverudvalget. Udvalget træffer beslutninger ved almindeligt stemmeflertal, men i praksis er det således sjældent påkrævet at stemme om indstillingerne.

Dette hænger naturligvis også sammen med udvalgets begrænsede ressort og beslutningskompetence.

#### Ad 5 Der udbetales ikke vederlag til medlemmerne af Borgerråd giverudvalget

Medlemskab af Borgerråd giverudvalget udløser ikke vederlag, som det er tilfældet for de stående udvalg.