



## NOTAT

### Til Folkeoplysningsudvalget

22-06-2013

Sagsnr.  
2013-0182051

### Kontrol med tilskud på folkeoplysningsområdet

Dokumentnr.  
2013-0182051-3

#### Indledning

Indenfor tilskud på Folkeoplysningsområdet er der to hovedgrupper af tilskud, de frivillige folkeoplysende foreninger (herefter foreninger) og den folkeoplysende voksenundervisning (herefter aftenskolerne). Modtagerne af alle tilskuddene er karakteriseret ved at være foreninger. En af foreningernes karakteristika er, at de alene hæfter med foreningens midler, der er altså ikke anden sikkerhedsstillelse end foreningens værdier. Der gives tilskud til ca. 500 foreninger og godt 90 aftenskoler. Der er meget stor variation i størrelse og bredde på de enkelte tilskudsmodtagere.

Sagsbehandler  
Anders Christensen

Folkeoplysningsområdet er kendetegnet ved, at der er et rammebudget, som fordeles i forhold til ansøgningsmængden. Det vil sige, at jo flere medlemmer desto mindre pr. medlem, og jo flere undervisningstimer i private lokaler desto mindre tilskud pr. time.

Driftstilskuddene betales på hele området forud i rater afhængig af tilskuddets størrelse. Hvis aktiviteten ved regnskabsaflæggelsen viser sig mindre end det, der er søgt tilskud på baggrund af, kræves det for meget udbetalte tilskud tilbage eller modregnes i kommende tilskud.

Al tilskudsansøgning og regnskabsaflæggelse er digitaliseret og håndteres i forskellige administrationssystemer. Dog er der krav om underskrifter på visse dokumenter, som indsendes fysisk eller indskannes. Alle driftstilskudsmodtagere er oprettet med en egen sag i eDoc pr. år, hvor indsendt materiale og korrespondance af betydning for sagsbehandlingen er journaliseret.

#### Digitalisering

Ottiliavej 1  
2500 Valby

Telefon  
3366 5666

Telefax  
1234 5678

Mobil  
2764 2508

#### Regelgrundlag

Tilskud på folkeoplysningsområdet tildeles efter ”Retninglinjer for støtte til folkeoplysning i Københavns Kommune” (bilag 1). For udviklingspuljerne for henholdsvis foreninger og aftenskoler er der særskilte retningslinjer (bilag 2 og 3).

Regler for revision er fastlagt i kapitel 6 i retningslinjerne. For tilskud over 200.000 kr. skal der anvendes en registreret eller statsautoriseret revisor. For tilskud under kan der anvendes en foreningsvalgt revisor.

E-mail  
AA1N@ks.kk.dk

Desuden gælder ”Københavns Kommunes Kasse- og regnskabsregulativs” kapitel 10 om tilskudsforvaltning (bilag 4) for området. I regulativet er der fastsat en grænse for anvendelse af registrerede eller statsautoriserede revisorer på 500.000 kr.

EAN nummer  
5798009809025

www.kk.dk

Kultur- og Fritidsforvaltning havde i 2010 en dialog med kommunens revisorer fra Deloitte, der fandt, at det kunne overvejes at sætte grænsen på folkeoplysningsområdet op for ikke at belaste tilskudsmodtagerne uforholdsmæssigt meget med omkostninger til revision. Kultur- og Fritidsforvaltningen har imidlertid fastholdt grænsen på de 200.000 kr. indtil videre ud fra en samlet vurdering af kontrolniveauet.

### **Tilskud til foreninger**

Der findes fire typer økonomiske tilskud til foreninger

- Aktivitetstilskud
- Driftstilskud
- Lederkursustilskud
- Udviklingspuljetilskud

Aktivitetstilskud er et tilskud på baggrund af medlemstal under 25 år og til og med 2013 også holdaktivitet for børn. Fra tilskuddet for 2014 er det alene medlemstallet, der ligger til grund for tilskuddet.

Driftstilskud er et tilskud til drift af private lokaler (egne eller lejede). Tilskuddet beregnes på baggrund af forskellige omkostninger og er endvidere afhængigt af aktivitetsniveauet i lokalerne, aldersfordeling i foreningen samt nogle maks. beløbsgrænser for de enkelte elementer.

Aktivitetstilskud og driftstilskud ansøges der om en gang om året, 1. juni, hvor der søges om tilskud til det kommende år og aflægges regnskab for det foregående år. Der er mulighed for som ny forening at søge på flere tidspunkter af året. På ansøgningsskemaet (bilag 5) angives en række oplysninger om, hvem der tegner foreningen, generalforsamlingsreferat, regnskab, aktivitetsopgørelser m.m. Revisor udfylder endvidere et tjekskema (bilag 6), som angiver, at revisor har kontrolleret de tilskudsudløsende faktorer.

Kontrollen i forvaltningen består for alles vedkommende af tjek af om alle bilag er indkommet og gennemgang af disse. Er der mangler eller uklarheder spørges der om yderligere information. Herudover gennemføres kontrolbesøg eller indkaldelse af yderligere materiale, fx medlemslister, for et varierende antal foreninger. Baggrunden herfor er enten forhold som ved sagsbehandlingen vurderes som specielle, temarevisioner besluttet af enten forvaltning eller Folkeoplysningsudvalget, fx klubhusaktivitet i fodboldklubber, stikprøver eller tip fra omverdenen om noget, der bør undersøges nærmere.

Lederkursustilskud er dækning af 80% af kursusudgifter indenfor nærmere fastsatte grænser, som er fastsat i retningslinjerne (bilag 1). Kontrollen med dette tilskud består i, at 10% udtages stikprøvevis og på indikation til bilagskontrol.

Udviklingspuljen er et tilskud til nye foreninger eller nye tiltag i eksisterende foreninger. Kontrollen med disse tilskud består dels i en regnskabs- og bilagskontrol samt gennemgang af en evalueringsrapport for projekterne. Endvidere er der i alle, bortset fra meget kortvarige projekter, et midtvejsmøde, som følger op på projektets forløb. Der udvælges et antal projekter til opfølgings- og kontrolbesøg. Udviklingspuljeprojekterne håndteres endvidere i AMES, hvor der er en række krav til opfølgning og evt. afbrydelse af projekter. Folkeoplysningsudvalget har anmodet om at blive fritaget herfra, da det opleves som meget bureaukratisk og virkelighedsfjernt fra store dele af det folkeoplysende foreningsliv.

### **Tilskud til aftenskoler**

Der findes tre typer økonomiske tilskud til aftenskoler.

- Tilskud til lærer- og lederløn
- Debatarrangementer
- Lokaletilskud
- PEA-tilskud
- Udviklingspulje

Tilskud til lærer- og lederløn gives på baggrund af den gennemførte aktivitet i det senest afsluttede regnskabsår. Tilskuddet består i et tilskud på baggrund af lønninger fastsat af Finansministeriet. Der gives 1/3 af lønnen i tilskud for almen undervisning og 7/9 til handicap- og instrumentalundervisning. For deltagere der er handicappede i forhold til undervisningen skal der udfyldes en handicapertilklæring.

Tilskud til debatarrangementer er en del af tilskuddet til lærer- og lederløn. Mindst 10% af tilskudsbeløbet skal anvendes til debatskabende aktiviteter.

Lokaletilskud er et tilskud til drift af private lokaler (egne eller lejede). Langt størstedelen af dette tilskud er til særligt udstyrede lokaler, hvor tilskuddet gives pr. time efter en af Folkeoplysningsudvalget fastsat tarif afhængig af budgettet hertil. Derudover gives tilskud på 75% af driftsudgifterne (indenfor nærmere fastsatte grænser) til lokaler når kommunen ikke har mulighed for at stille ledige offentlige lokaler vederlagsfrit til rådighed.

PEA-tilskud er et tilskud til nedbringelse af egenbetalingen for pensionister, efterlønsmodtager, arbejdsledige og studerende. For at opnå tilskuddet skal man dokumentere at tilhøre en af disse kategorier.

Tilskud til lærer- og lederløn, debat, PEA samt lokaletilskud behandles samlet. Aftenskolerne søger om tilskud for det kommende år 1. oktober og aflægger regnskab for det foregående år 1. april. Til

regnskabsaflæggelsen indsender aftenskolerne tilskudsregnskaber, revisortjekskema (bilag 7) m.m. Kontrollen med tilskuddet foregår på samme måde som beskrevet under foreningerne aktivitets- og driftstilskud. De seneste temarevisioner på dette område har været vedr. handicaperklæringer og instrumentalundervisning.

Udviklingspuljen har en meget begrænset volumen. Projekter i denne pulje følges løbende af forvaltningens konsulenter. Regnskabsopfølgningen sker på samme måde som foreningernes udviklingspulje.

### **Sammenfatning**

Det er forvaltningens vurdering, at kontrolniveauet ud fra en samlet vurdering er særdeles tilfredsstillende.

Der er tale om frivillige foreninger, som hver især udfører et stykke arbejde til glæde for byens borgere, som er politisk højt værdsat. Der skal være en god balance mellem bureaukrati, tillid og kontrol. Det vil aldrig kunne udelukkes, at der kan svindles og forfalskes, men henset til, at der de seneste ti år har været tre politisager, og at der på området er en udpræget selvjustits, er det forvaltningens vurdering, at balancen er intakt.