



KØBENHAVNS KOMMUNE

Økonomiforvaltningen

Center for Økonomi

NOTAT

Til ØU

21-11-2013

Sagsnr.
2013-45955

Notat om ministersvar på borgmesterhenvendelse om anvendelse af uddannelses- og arbejdsklausuler

Dokumentnr.
2013-45955-13

Overborgmesteren og Teknik- og Miljøborgmesteren opfordrede i brev af 1. juli 2013 Carsten Hansen, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, til at sikre, at de almene boligorganisationer får en klar hjemmel til at anvende uddannelses- og arbejdsklausuler på samme måde som Københavns Kommune gør. Endvidere ønskedes hjemmel til at give kommunen mulighed for at stille anvendelse af uddannelses- og arbejdsklausuler som betingelse for tilsagn til byfornyelsesprojekter og i forbindelse med nybyggeri og renovering af almene boliger i Københavns Kommune.

Sagsbehandler
Jørgen Tejlgaard Peder-
sen

Der redegøres for Københavns Kommunes indsats for at bekæmpe social dumping og for at sikre beskæftigelse til praktikanter, og det anføres, at lignende krav om oprettelse af praktikpladser og krav om arbejdsklausuler i forbindelse med byfornyelsesprojekter og bygge- og renoveringsopgaver vil kunne bidrage til at indfri regeringens og kommunernes fælles ambitioner om at løfte uddannelsesniveaet og dæmme op for social dumping.

Ministeren har svaret i brev af 13. november 2013.

Kopier af de nævnte breve er *vedlagt*.

Rådhuset, 2. sal, vær.
50/51
1599 København V

Telefon
3366 2230

E-mail
JTP@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

www.kk.dk



Overborgmester Frank Jensen
(overborgmesteren@kk.dk)
Teknik- og miljøborgmester Ayfer Baykal
(borgmesteren@tmf.kk.dk)

MINISTEREN

Dato: 13 NOV. 2013

Kære Frank og Ayfer

Tak for jeres brev af 1. juli 2013 om anvendelse af arbejdsklausuler og sociale klausuler bl.a. i det almene byggeri.

I jeres henvendelse efterlyser I en klar hjemmel, som sikrer, at bygherren anvender de nævnte klausuler i forbindelse med nybyggeri- og renoveringsprojekter i den almene boligsektor og i forbindelse med bygningsfornyelsesprojekter.

I henviser i den forbindelse navnlig til de mange investeringer i renovering af almene boliger, som skal gennemføres i den kommende tid, jf. den forhøjede investeringsramme for Landsbyggefonden.

Københavns Kommune har allerede i flere år anvendt sociale klausuler med henblik på at sikre oprettelse af praktikpladser i forbindelse med større kommunale bygge- og anlægsprojekter. Kommunen har ligeledes vedtaget at anvende arbejdsklausuler, der sikrer, at de nævnte projekter bliver udført på danske løn- og arbejdsvilkår.

Først vil jeg gerne kvittere for Københavns Kommunes indsats på de to områder.

Det er som bekendt både min og regeringens opfattelse, at der er et meget stort behov for at øge antallet af praktikpladser. Alt for mange unge gennemfører ikke deres uddannelse på grund af mangel på praktikpladser. Der er ligeledes et stort behov for at iværksætte initiativer, der sikrer mod social dumping, bl.a. gennem anvendelse af arbejdsklausuler.

Derfor indeholdt regeringens aftale med Enhedslisten om finansloven for 2013 også en række initiativer mod social dumping. Et element i aftalen er at fremme brugen af arbejdsklausuler. Initiativet indebærer, at alle statslige ordregivere (herunder selskaber, som fuldt ud er ejet af statslige myndigheder og ikke er i konkurrence) fremover skal benytte arbejdsklausuler. I dag er det kun statslige myndigheder, der er forpligtet til at benytte arbejdsklausuler. Desuden afskaffes den særlige tærskelværdi, således at de nævnte klausuler skal benyttes ved alle statslige udbud på bygge- og anlægsområdet.

Det eksisterende regelsæt om arbejdsklausuler skal gøres mere gennemskueligt og tilgængeligt, ligesom der skal udarbejdes standardiserede skabeloner til offentlige myndigheder.

Regeringen har med forslaget for finanslov for 2014 afsat midler frem til 2017 til at videreføre den styrkede indsats mod social dumping, herunder til styrket brug af arbejdsklausuler.

Derudover indgik det i aftalen med Enhedslisten, at der skal ske en styrket indsats for at sikre flere praktikpladser ved offentlige udbud. De nævnte statslige ordregivere skal således – som I også nævner – i relevante udbud efter et "følg- eller forklar" princip overveje brugen af sociale klausuler om uddannelses- eller praktikpladser.

Som udløber af den nævnte finanslovsaftale har regeringen aftalt med KL og Danske Regioner, at kommunerne og regionerne skal søge arbejdsklausuler og sociale klausuler/partnerskaber udbredt i forbindelse med kommunale og regionale udbudskontrakter.

De nævnte retningslinjer og aftaler gælder ikke for alment byggeri, herunder renoveringer, og byfornyelsesprojekter, medmindre der er tale om projekter, hvor kommunen selv er bygherre.

Til gengæld er der vedrørende det almene byggeri taget en række initiativer, herunder at Boligselskabernes Landsforening (BL), som det er jer bekendt, allerede i 2010 har henstillet til sine medlemmer, at de anvender arbejdsklausuler i forbindelse med udbud af bygge- og anlægsarbejder.

I forlængelse heraf stiller Landsbyggefonden krav om, at bygherren anvender arbejdsklausuler i forbindelse med renoveringsarbejder, der får støtte fra fonden. Det er således sikret, at der anvendes arbejdsklausuler i forbindelse med arbejder omfattet af forhøjelsen af renoveringsrammen.

BL har endvidere i efteråret 2011 indgået en overordnet partnerskabsaftale med Dansk Byggeri (DB) om praktikpladser m.v. I aftalen lægges op til indgåelse af frivillige aftaler lokalt mellem de almene boligorganisationer og byggevirksomhederne om bl.a. praktikpladser i forbindelse med konkrete byggeprojekter.

BL og DB har i forlængelse heraf iværksat en omfattende oplysningsindsats over for deres medlemmer med henblik på, at de nævnte lokale partnerskabsaftaler realiseres. På nuværende tidspunkt er der indgået en række af sådanne aftaler mellem almene boligorganisationer, byggevirksomheder og andre relevante parter (erhvervsskoler, kommunale jobcentre m.fl.). Ordningen er dog stadig forholdsvis ny og befinder sig fortsat i en "opbygningsfase".

Jeg vil gerne udtrykke min opbakning til disse initiativer. Det er både min og regeringens principielle opfattelse, at de omtalte problemstillinger bedst løses ad frivillighedens vej fremfor gennem lovgivning.

Det er min intention at følge udviklingen på området meget nøje.

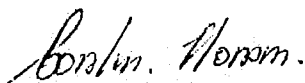
Ministeriet vil således tage kontakt til BL og DB med henblik på at indhente nærmere oplysninger om udviklingen i antallet af praktikpladser i forbindelse med renovering, jf. den indgåede partnerskabsaftale og regeringens aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance om Landsbyggefondens forhøjede investeringsramme til renovering. En opgørelse heraf forventes at kunne foreligge primo 2014. På dette tidspunkt har partnerskabsaftalen været gældende i over 2 år.

Ministeriet vil ved samme lejlighed tage kontakt til BL med henblik på at få belyst, i hvilket omfang BL's henstilling om anvendelse af arbejdsklausuler rent faktisk bliver fulgt af foreningens medlemmer.

Endelig vil ministeriet indhente nærmere oplysninger fra KL om erfaringerne med at få klausulerne udbredt inden for byfornyelsesområdet.

Jeg vil i forlængelse heraf vurdere, om der eventuelt er behov for yderligere initiativer på det almene område og byfornyelsesområdet.

Med venlig hilsen



Carsten Hansen



KØBENHAVNS KOMMUNE

Overborgmesteren og Teknik- og Miljøborgmesteren

Carsten Hansen
Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter

Dato - 1 JULI 2013

Sagsnr.
2013-45955

Dokumentnr.
2013-261409

Kære Carsten

Det glæder os, at regeringen har besluttet at fremrykke investeringer i almene boliger i år. Det vil bidrage til at forbedre vilkårene for mange lejere, give et løft til udsatte boligområder og øge beskæftigelsen i bygge- og anlægsbranchen.

I Københavns Kommune har vi i flere år anvendt sociale klausuler i form af uddannelsesklausuler til at sikre, at der skabes praktikpladser, når vi investerer i bl.a. større bygge- og anlægsprojekter. Siden februar har statslige ordregivere inkl. offentlige selskaber været underlagt "følg- og forklar"-princippet, så også de som udgangspunkt skal anvende uddannelsesklausuler i relevante udbud.

For at forhindre social dumping har Københavns Kommune tillige vedtaget at benytte arbejdsklausuler, der stiller krav til løn- og ansættelsesvilkår ved større bygge- og anlægsprojekter, der udføres for kommunen.

Lignende krav om oprettelse af praktikpladser samt krav om arbejdsklausuler i forbindelse med byfornyelsesprojekter og i forbindelse med nybyggeri og reovering af almene boliger vil kunne bidrage til at indfri regeringens og kommunernes fælles ambitioner om at løfte uddannelsesniveaut og dæmme op for social dumping

I København prioriterer vi almene boliger højt, og vi har et tæt samarbejde med de almene boligorganisationer. Vi har sat ekstra ressourcer af til en hurtig og smidig sagsbehandling af tilsagn til de konkrete reoveringsprojekter, så pengene kan komme ud og 'arbejde' så hurtigt som muligt. Samtidig prioriterer vi i disse år betydelige midler til nybyggeri af almene boliger – inden for det seneste år har Københavns Kommune afsat mere end 200 mio. kr. til grundkapital til nye almene boliger, som muliggør byggerier for 2 mia. kr.

Vi mener, at det er vigtigt, at vi får det bedste ud af de mange milliarder, der anvendes til reovering og nybyggeri i den almene boligsektor og til byfornyelsesprojekter.

Det ærgrer os derfor, at den nuværende lovgivning på området ikke gør det muligt for kommunen at benytte uddannelses- og arbejdsklausuler, i forbindelse med bygningsfornyelsesprojekter, hvor kommunen ikke er bygherre. Og tilsvarende at det ikke er muligt for boligorganisationerne at anvende uddannelses- og arbejdsklausuler i

Rådhuset
1599 København V

Telefon
3366 2613

Telefax
33 66 70 80

Direkte telefon
3366 2626.

E-mail
borgmesteren@tmf.kk.dk

www.tmf.kk.dk

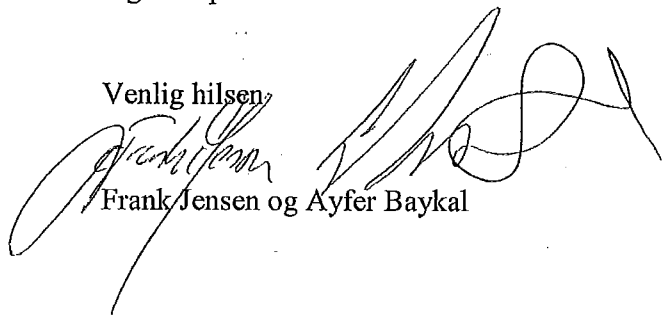
forbindelse med nybyggeri og renovering i den almene sektor – eller for kommunen at stille krav til boligorganisationerne om at benytte sådanne klausuler.

Vi er bekendt med, at Boligforeningernes Landsforening opfordrer boligorganisationerne til i stedet for uddannelses- og arbejdsklausuler at bruge den frivillige partnerskabsaftale, som BL og Dansk Byggeri har indgået. Partnerskabsaftalen er et godt skridt på vejen, men er kun et frivilligt værktøj, der principielt kan anvendes, efter at man har valgt entreprenør til en byggesag.

Vi mener, at vi skal gå skridtet videre og sikre boligorganisationerne klar hjemmel til at anvende uddannelses- og arbejdsklausuler og dermed stille krav til entreprenørerne allerede i forbindelse med udbuddet af byggeopgaverne – og samtidig give kommunen mulighed for at stille anvendelse af uddannelses- og arbejdsklausuler som en betingelse for vores tilsagn til projekterne. Vi er bekendt med, at der kan være udfordringer i forhold til EU-lovgivningen – særligt i forhold til den almene sektor. Vi håber imidlertid, at disse udfordringer kan løses.

Vi håber derfor, at du vil se nærmere på mulighederne for at ændre reglerne på området.

Venlig hilsen



Frank Jensen og Ayfer Baykal