



Bilag 2

27. maj 2019

Teknik- og Miljøudvalgets hørings svar til Økonomiudvalget om 'Mere byggeri for pengene og smartere brug af kvadratmetre'

Sagsnr.
2019-0143404

Dokumentnr.
2019-0143404-2

Teknik- og Miljøudvalget behandlede den 17. juni 2019 dette hørings svar om "Mere byggeri for pengene og smartere brug af kvadratmetre" til Økonomiudvalget.

Teknik- og Miljøudvalget bakker op om at anvende de kommunale bygninger så effektivt som muligt. Det er sund fornuft rent økonomisk og miljømæssigt er det som udgangspunkt det mest bæredygtige og CO2 besparende. Udvalget bakker derfor op om at se mere på, hvordan samlokalisering og dobbeltudnyttelse af bygninger kan betyde, at der er behov for mindre nybyggeri.

Udvalget vil også foreslå, at der lægges vægt på cirkulær økonomi, så kommunen udnytter eksisterende bygninger, før der bygges nyt og ved nybyggeri, tilbygninger samt renoveringer afsøger mulighederne for at genanvende materialer, samt at anvende materialer der senere vil kunne genanvendes. Det kan f.eks. ske ved at indarbejde kriterier/krav i udbudsmaterialet ved udvalgte kommunale byggerier. Det er også vigtigt at tænke fleksibilitet ind i de kommunale byggerier, så de kan anvendes til forskellige funktioner over tid.

Teknik- og Miljøudvalget vurderer, at enkelte af forslagene i bilaget "Forslag til reducere af udbygningsbehovet" indebærer nedenstående udfordringer.

Tema 1, Kultur- og Fritidsforvaltningen, greb 4 indeholder konvertering af fodboldgræsbaner til kunstgræsbaner. Det fremgår, at en konvertering af 17 græsbaner til kunstgræsbaner vil kunne dække behovet frem til 2050. Teknik- og Miljøudvalget gør opmærksom på, at dette er en udfordring i forhold til ønsket om at opnå en grønnere by med mere bynatur og biodiversitet. Årsagen er, at kunstgræsbaner med gummi-/plastikgranulat, som er det mest anvendte materiale, er et miljømæssigt problem, da granulatet kan ende som mikroplastik i naturen og havet.

Kultur- og Fritidsudvalget besluttede i 2018, at kunstgræsbaner skal anlægges så miljømæssigt som muligt. I Tingbjerg er der derfor forsøgsvist anlagt en kunstgræsbane med korkgranulat, hvilket vurderes at være miljømæssigt bedre. Det kan dog fortsat ikke defineres som bynatur, og i forhold til klimatilpasning er kunstgræsbaner ikke helt på linje med græsbaner, hverken i forhold til

Byens Udvikling

Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

EAN nummer
5798009809452

aflledning af vand eller ”heat island effect”. Teknik- og Miljøudvalget anerkender behovet for at have boldbaner, men finder det kritisabelt, hvis der anlægges kunstgræsbaner med granulattyper, der risikerer at forurene naturen og havet, og anbefaler, at der fortsat arbejdes på at anvende miljømæssigt bedre alternativer.

Tema 2, Børne- og Ungeforvaltningen (skoler), greb 3 og 4, Teknik- og Miljøudvalget gør opmærksom på, at i forhold til henholdsvis den såkaldte ”Gentofte-model” og ”Skolesamarbejder” vil omlægning af skoledistrikter medføre, at skolevejene skal revurderes i forhold til at have sikre skoleveje. Ved en model, hvor der ikke er faste skoledistrikter, vil det være en tilbagevendende vurdering og ændring. Disse tiltag kan derfor medføre øgede udgifter til at sikre skolevejene, hvilket bør fremgå. Det samme gør sig gældende ved sammenlægning af skoler, greb 5.

Tema 4, Social- og Omsorgsforvaltningen, greb 1, foreslår at udnytte eksisterende bygninger og byggeretter fuldt ud. Udvalget skal for god ordens skyld gøre opmærksom på, at bebyggelsesprocenter i kommuneplanen ikke er det samme som byggeret.

Bilaget ”Potentielle tværgående funktionsprogrammer for Børne- og Ungeforvaltningen, Kultur og Fritidsforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, samt Social- og Omsorgsforvaltningen.

Eksempler på samtænkning af funktioner på tværs af kommunale forvaltninger” indeholder en række interessante eksempler og overvejelser. Teknik- og Miljøudvalget har her særligt været opmærksom på, at der er fokus på at udnytte friarealerne til flere formål. Udvalget kan bifalde dette, men ønsker, at Økonomiudvalget også er opmærksom på, at en for intensiv brug af friarealer kan medføre vanskeligheder i forhold til at skabe en grønnere by.

Teknik- og Miljøudvalget vil advare mod at mindske omfanget på friarealerne til de kommunale funktioner på grund af ønsket om at øge biodiversiteten i byen. Hvis friarealernes omfang bliver mindre, vil det medføre, at sliddet bliver større og det vil føre til en højere grad af fast belægning og mindre mulighed for biodiversitet. En højere grad af arealer med fast belægning vil endvidere bidrage til udfordringer i forhold til klimatilpasning og skybrudssikring. Hvis der arbejdes med at pulje friarealerne og eventuelt supplere med ekstra arealer, vil der kunne skabes parklignende, klimavenlige områder med biodiversitet til glæde for brugerne og for borgerne efter åbningstid. Når der er flere brugergrupper samme sted, kan det også være med til at skabe tryk og fællesskab.

En stor del af friarealerne til børnehaver, skoler og legepladser er belagt med faldunderlag i plastmateriale. Teknik- og Miljøudvalget vil

anbefale, at der i forbindelse med et afgrænset antal udbud af legepladser til institutioner og skoler i 2020 indarbejdes, at de skal forsynes med faldunderlag i bæredygtige og forureningsfrie materialer.

Teknik- og Miljøudvalget foreslår, at indstillingspunktet om, at alle budgetnotater om anlægsønsker til kommende budgetforhandlinger og overførselssager skal indeholde et alternativt scenarie i forhold til at bygge nyt, specificeres, så det tydeligt fremgår, at det vedrører bygninger og ikke alle anlægsprojekter.

Set i forhold til et byudviklingsperspektiv er Teknik- og Miljøudvalget positive overfor, at forskellige kommunale funktioner, som eksempelvis skoler, daginstitutioner, plejehjem og botilbud, placeres i sammenhæng / nær hinanden, så de kommunale funktioner kan understøtte eller fungere som samlingssteder og være med til at skabe lokal identitet, ikke mindst i de nye bykvarterer. Det er her vigtigt at have opmærksomhed på nærhed til brugerne, samt at de trafikale forhold kan rumme de ønskede funktioner, f.eks. i forbindelse med de såkaldte ”sportstårne”.

Det er endvidere vigtigt at have opmærksomhed på ikke nødvendigvis at samle alle funktioner under ét tag, for at give de lokale borgere mulighed for at færdes og mødes i byens offentlige rum. Udvalget finder således, at det er vigtigt, at de kommunale funktioner placeres, hvor de kan bidrage til byens liv på en hensigtsmæssig måde, f.eks. så de bidrager til at skabe fællesskab og tryghed, så det ikke udelukkende er de økonomiske kvaliteter, der inddrages ved beslutning om at etablere en kommunal funktion.

Her indeholder kommunens politikker såsom Fællesskab København, Arkitekturpolitik København 2017-2025, Bynatur i København 2015-2021 og Politik for udsatte boligområder gode målsætninger, der eksempelvis lægger op til at bruge de kommunale institutioner til at understøtte en sammenhængende by, at bruge de kommunale friarealer til at forbedre og understøtte Københavns bynatur og at bruge de kommunale nybyggerier til at understøtte den stedsspecifikke identitet og Københavnerliv.

Udvalget vil gøre opmærksom på, at der ved dobbeltanvendelse kan være krav i såvel plangrundlag som byggelovgivning, der kræver opmærksomhed, ligesom udvalget gør opmærksom på, at det er vigtigt at tænke trafik og parkering ind ved valg af placeringer, f.eks. ved ”sportstårne”.

Teknik- og Miljøudvalget vil pege på, at et supplerende indspil til at få mere byggeri for pengene muligvis også kan være en strategisk tilgang til fondsfinansiering. Det vil dog kræve, at kommunen modtager en

bygning eller et anlæg som en gave fra fonden, da modtagelsen af fondsmidler vil være omfattet af anlægsmåltallet.