



Til Teknik- og Miljøudvalget

10. maj 2019

Orientering om Statusrapport 2019 for Politik for Udsatte Byområder

Sagsnr.
2019-0113884

Dokumentnr.
2019-0113884-1

Københavns Kommunes Politik for Udsatte Byområder blev vedtaget af alle udvalg og Borgerrepræsentationen den 22. juni 2017. Hvert andet år aflægges status på politikens målsætninger og her fremlægges første status: Statusrapport 2019 (Bilag 1).

Baggrund

Formålet med statusrapporten er at orientere om status på implementeringen af Politik for Udsatte Byområder samt sikre, at politikken fortsat udgør en fælles, databaseret og effektiv ramme for arbejdet med de udsatte byområder i København.

Politik for Udsatte Byområder fastlægger en vision om et København uden udsatte byområder og er udarbejdet i et bredt samspil mellem samtlige forvaltninger. I Politik for Udsatte Byområder er det bestemt, at forvaltningerne hvert andet år aflægges en status på målene til Borgerrepræsentationen, og hvert fjerde år opdaterer placeringen og afgrænsningen af de udsatte byområder for at sikre, at kommunens indsats hele tiden fokuseres i de områder, hvor behovet er størst.

Status 2019 afrapporterer på politikens fem udpegningskriterier og på politikens 18 målsætninger. Ved status 2019 har hver forvaltning leveret data på deres respektive målsætninger samt indspil til forklaringer på dataudviklingen og case-eksempler.

De 5 udpegningskriterier er:

- Andel beboere uden for arbejdsmarkedet.
- Andel beboere uden uddannelse.
- Andel beboere med lav indkomst.
- Andel beboere med ikke-vestlig herkomst.
- Boligareal pr. beboer.

Med regeringens parallelsamfundslovgivning fra 2018 har staten gennemført en supplerende udpegningskriterium af boligområder i København. Alle områder er allerede omfattet af udpegningskriteriet i Københavns Kommunes tilgang. Med den statslige udpegningskriterium følger desuden krav om reduktion af andelen af almene boliger i Tingbjerg og Mjølnerparken. De statslige krav til de udpegede områder kan alle rummes indenfor rammen af Københavns Kommunes Politik for Udsatte Byområder.

Byens Udvikling

Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

EAN nummer
5798009809452

Sagsfremstilling

Da Politik for Udsatte Byområder kun har eksisteret i to år, skal udviklingen i data ses som tendenser mere end konklusioner. Da det i mange tilfælde drejer sig om parametre, der ændres over længere tid, er det endnu ikke muligt at måle den fulde effekt af politikken.

Der har været fremskridt på følgende 8 mål:

- Mål 2: Færre udsættelser i de udsatte byområder.
- Mål 4: Færre børn med sproglige vanskeligheder i de udsatte byområder.
- Mål 5: Færre unge kriminelle i de udsatte byområder.
- Mål 6: Flere borgere over 30 år i de udsatte byområder kommer i job og uddannelse.
- Mål 7: Flere børn i de udsatte byområder går i dagtilbud.
- Mål 9: Flere unge i de udsatte byområder får en uddannelse.
- Mål 16: Mere sammenhængende by.
- Mål 17: Mere blandet boligmasse i de udsatte byområder.

Der er tre mål, hvor indikatorerne både viser frem- og tilbagegang:

- Mål 10: Bedre byliv i de udsatte byområder.
- Mål 11: Flere børn og unge i de udsatte byområder skal være aktive i kultur- og fritidslivet.
- Mål 18: Mere attraktive boliger af tidssvarende kvalitet i de udsatte byområder.

Der har været tilbagegang på følgende 2 mål:

- Mål 3: Øget lighed i sundhed i de udsatte byområder.
- Mål 13: Mere medborgerskab i de udsatte byområder.

Der er 5 mål, hvor data enten ikke har kunnet indhentes, eller der er sket en revidering af baseline eller opgørelsen af indikatoren, der medfører, at der ikke kan siges noget om målets udvikling.

Disse 5 mål er:

- Mål 1: Højere fagligt niveau blandt eleverne i de udsatte byområder.
- Mål 8: Færre unge i de udsatte byområder oplever diskrimination.
- Mål 12: Færre utrygge i de udsatte byområder.
- Mål 14: Færre unge i udsatte byområder oplever social kontrol.
- Mål 15: Flere borgere i udsatte byområder stemmer til kommunalvalg.

Overordnet er konklusionen, at der er fremskridt i forhold til opfyldelse af målene i Politik for Udsatte Byområder. Det understreges, at den nye Politik for Udsatte Byområder alene har været gældende i to år, og at det derfor er for tidligt at vurdere politikken værdi i forhold til endelig

målopfyldelse, herunder visionen om et København uden udsatte byområder. Det vurderes, at der fortsat er behov for fokus på arbejdet med at løfte Københavns udsatte byområder.

Videre proces

Forvaltningerne fortsætter arbejdet med at opfylde målene. Næste af-rapportering er om to år, hvor der også vil blive ændret i områdernes afgrænsning.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør

Bilag 1: Statusrapport 2019 – Politik for Udsatte Byområder



STATUSRAPPORT 2019

POLITIK FOR
UDSATTE
BYOMRÅDER



Statusrapport 2019 – Politik for Udsatte Byområder

Indhold

Indledning.....	2
Konklusion	2
Udpegningskriterier.....	3
Oversigt over mål, baseline og nye data	7
Status på politikens mål	12
Parallelsamfundslovgivningen	33

Indledning

Ved vedtagelsen af Politik for Udsatte Byområder i 2017 har Københavns Kommune formuleret en overordnet vision for et København uden udsatte byområder.

Politik for Udsatte Byområder udgør en fælles, databaseret og effektiv ramme for arbejdet med de udsatte byområder i København, samt konkrete målsætninger, der skal opnås i 2025, hvor de udsatte byområder skal være halvt så udsatte som i 2017.

I arbejdet med Politik for Udsatte Byområder er der fokus på samarbejdet mellem alle syv forvaltninger for at sikre koordinering og helhedsorienterede løsninger samt fokus på at styrke kernerdriften.

Forvaltningerne har forpligtet sig til at opgøre status på målene hvert andet år. Denne statusrapport fungerer dermed som en del af en løbende monitorering af områderne for at følge op på ambitionerne for de udsatte byområder.

Statusrapport 2019 indeholder en status på de udpegningskriterier, der anvendes til at udpege de udsatte byområder, samt afrapportering på de 18 målsætninger i Politik for Udsatte Byområder. Statusrapport 2019 indeholder derudover beskrivelser af specifikke indsatser og aktiviteter, der eksemplificerer de gode samarbejder, bl.a. tværkommunalt, der foregår under Politik for Udsatte Byområder. Politik for Udsatte Byområder bygger på tre overordnede tilgange i løftet af de udsatte byområder – den understøttende, den lokalt organiserende og den strukturelle tilgang. Tilgangene supplerer hinanden og er hver især nødvendige for at skabe varig helhedsorienteret udvikling og sammenhængende og socialt robuste byområder. Statusrapportens oversigtsskema over målopfyldelse følger ligeledes denne inddeling.

Konklusion

Statusrapport 2019 viser, at der har været fremskridt for 8 ud af 18 mål i Politik for Udsatte Byområder (mål 2, 4, 5, 6, 7, 9, 16 og 17). For 3 af målene ses både fremskridt og tilbagegang på underindikatorer, hvorfor der ikke kan siges noget entydigt om disse (mål 10, 11 og 18). 2 mål i politikken viser en tilbagegang (mål 3 og 13). Der er 8 mål, hvor data enten ikke har kunnet indhentes, eller der er sket en revidering af baseline eller opgørelsen af indikatoren, og for 5 af målene (mål 1, 8, 12, 14 og 15) medfører det, at der ikke kan siges noget om målets udvikling.

Overordnet er konklusionen, at der er fremskridt i forhold til opfyldelse af målene i Politik for Udsatte Byområder. Det understreges, at den nye Politik for Udsatte Byområder alene har været gældende i to år, og at det derfor er for tidligt at vurdere politikken værdi i forhold til endelig målopfyldelse, herunder visionen om et København uden udsatte byområder.

Statusrapport 2019 viser, at den vedtagne Politik for Udsatte Byområder er en velegnet ramme for arbejdet med de udsatte byområder i København, og Københavns Kommune ønsker at fastholde Politik for Udsatte Byområder som fælles udgangspunkt for det kommunale arbejde med de udsatte byområder. I 2018 satte regeringen derudover et særligt fokus på nogle bestemte boligområder i byen og gav kommuner og boligorganisationer en bunden opgave i netop de områder, der er på regeringens lister over "udsatte boligområder", "ghettoområder" og "hårde ghettoområder".

Derfor er der en sideløbende opgave i regeringens nye parallelsamfundslovgivning, der skal løses sammen med kommunens fortsatte indsats under Politik for Udsatte Byområder.

I relation til indsatsen under den nye parallelsamfundslovgivning har de syv borgmestre besluttet en københavnermodel, der betyder:

1. At ingen københavnske boligområder er udpeget på statens ghettoliste eller listen over udsatte boligområder i 2030.
2. At København ikke får færre almene boliger som følge af parallelsamfundslovgivningen.
3. At daginstitutioner fastholdes i alle udsatte boligområder.
4. At fysisk udvikling af alle udsatte boligområder sikres med fx flere funktioner og offentlige investeringer, privat fortætning og almene ungdoms- og ældreboliger.
5. At der fortsat sikres adgang til små, billige boliger til boligsocial anvisning for byens mest udsatte.

Udpegningskriterier

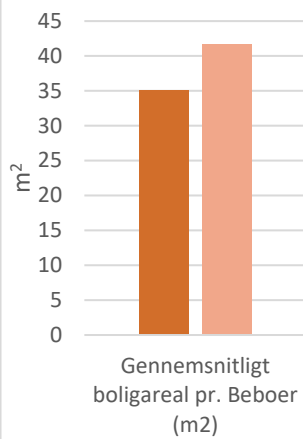
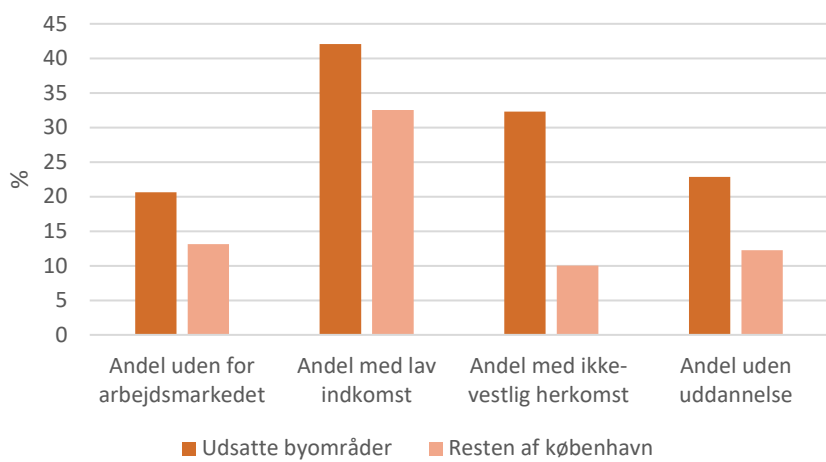
De udsatte byområder i København er udpeget på baggrund af en databaseret screening af hele byen på nedenstående fem udpegningskriterier, der i kombination med hinanden repræsenterer fysisk og social udsathed:

- Gennemsnitligt boligareal pr. beboer
- Andel uden for arbejdsmarkedet
- Andel med lav indkomst
- Andel med ikke-vestlig herkomst
- Andel uden uddannelse

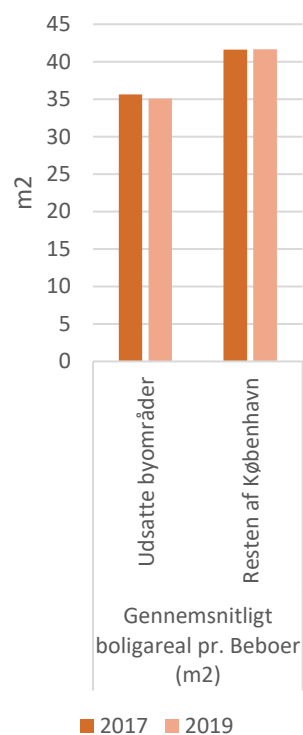
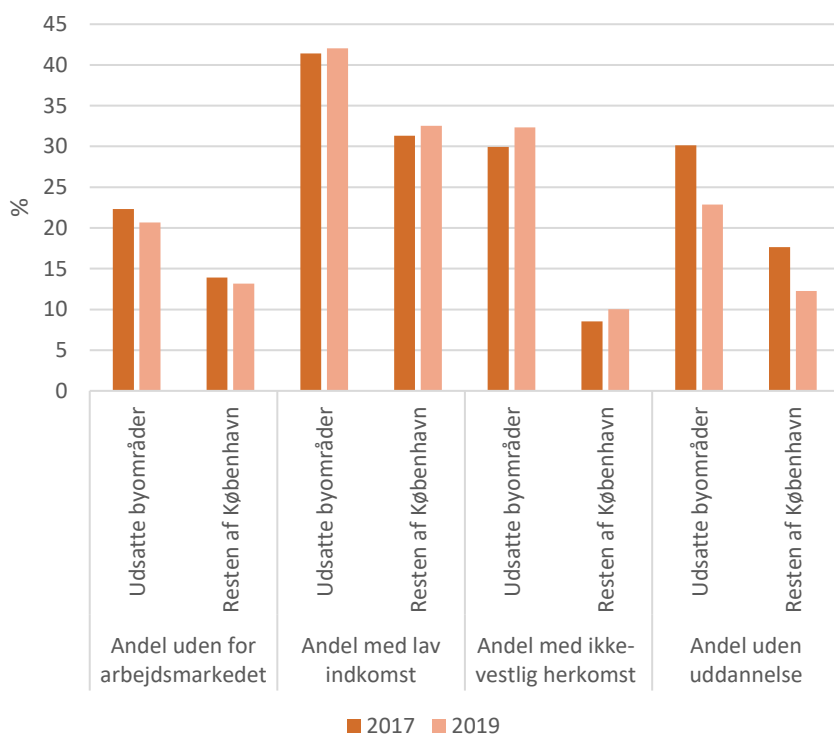
Siden politikken er trådt i kraft, er udviklingen på de fem kriterier dog forholdsvist begrænset. Andelen af beboere med ikke-vestlig herkomst blevet større i hele byen. I udsatte byområder er andelen vokset mere end i resten af København, hvilket betyder, at der nu er større forskel på dette udpegningskriterium. Andelen af beboere uden uddannelse er faldet kraftigt i de udsatte byområder. Dette har at gøre med måden at opgøre data¹ og et mindre fald i både udsatte områder og resten af byen.

¹ Det store fald i andelen af beboere uden uddannelse skyldes, at Danmarks Statistik og Rockwool Fondens Forskningsenhed har foretaget en stor dataindsamling om indvandreres medbragte uddannelse, der er blevet medregnet i Danmarks Statistiks data 2018. Rapporten fra Danmarks Statistik og Rockwool Fondens Forskningsenhed findes her: <https://www.rockwoolfonden.dk/publikationer/ny-stor-dataindsamling-om-indvandreres-medbragte-uddannelse/>

Udpegningskriterier 2019



Udpegningskriterier 2017 og 2019



Udvikling i kriteriedata 2017-2019

Udsatte byområder	Årstal for data	Udpegningsindikatorer fra Politik for Udsatte Byområder				
		Gennemsnitligt boligareal pr. beboer (m ²)	Andel uden for arbejdsmarkedet	Andel med lav indkomst	Andel med ikke-vestlig herkomst	Andel uden uddannelse
	2017	35,6	22,3	41,4	29,9	30,1
	2018	35,4	21,8	42,1	29,9	23,4
	2019	35,0	20,7	42,1	32,3	22,9

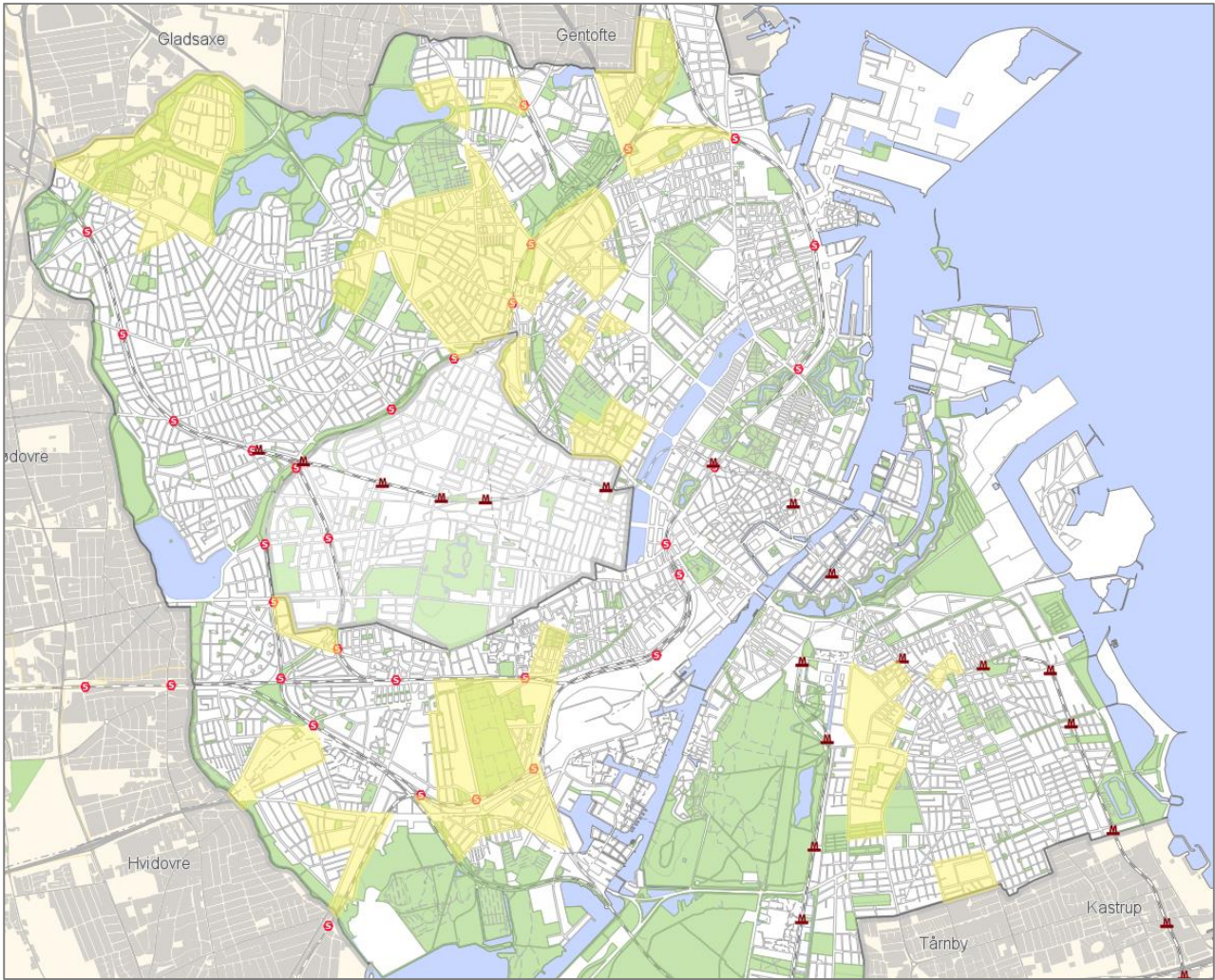
Uden for de udsatte byområder	Årstal for data	Udpegningsindikatorer fra Politik for Udsatte Byområder				
		Gennemsnitligt boligareal pr. beboer (m ²)	Andel uden for arbejdsmarkedet	Andel med lav indkomst	Andel med ikke-vestlig herkomst	Andel uden uddannelse
	2017	41,6	13,9	31,3	8,5	17,7
	2018	41,2	13,8	31,9	8,8	12,1
	2019	41,6	13,2	32,5	10,0	12,3

Data på kriterierne boligareal, tilknytning til arbejdsmarkedet, ikke-vestlig herkomst og uddannelse er fra 2015, og data på kriteriet indkomst er fra 2014. Denne samling af data udgør i denne status 2017-data. Udvikling i data på under et procentpoint antages her som værende ikke signifikant udvikling. Tabellen ovenfor er her gennemgået per udpegningskriterie:

- Gennemsnitligt boligareal pr. beboer har ikke ændret sig signifikant, hverken i de udsatte byområder eller i resten af Københavns Kommune.
- I udsatte byområder er andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet faldet med 1,6 procentpoint. Udviklingen i resten af København er minimal.
- Andelen af beboere med lav indkomst har ikke ændret sig betydeligt i udsatte områder. I resten af Københavns kommune er denne andel steget med 1,2 procentpoint.
- Andelen af beboere med ikke-vestlig herkomst er steget i hele kommunen. I udsatte byområder er andelen steget med 2,4 procentpoint, mens andelen er steget med 1,5 procentpoint i resten af København.
- Andelen af beboere uden uddannelse i de udsatte byområder er faldet med 7,2 procentpoint, og i resten af København er andelen faldet med 5,4. Dette skyldes en ændring i måden data bliver opgjort.

Udviklingen i kriteriedata 2017-2019 dækker over forskelligartede udviklinger i de udsatte områder. Det er værd at nævne, at Tingbjerg klarer sig en smule dårligere end andre områder. Denne udvikling er tydeligst i områdets andel af beboere med lav indkomst og andelen af beboere med ikke-vestlig herkomst, som er steget mere end gennemsnittet af de udsatte boligområder. Det skal også nævnes, at området VVVK har forbedret sig mere end gennemsnittet af udsatte byområder på alle kriterierne på nær ikke-vestlig herkomst.

Afgrænsningen af udsatte byområder har ikke ændret sig med denne statusrapport, da denne først opdateres hvert fjerde år. Derfor er det gældende kort fra Politik for Udsatte Byområder 2017 indsat nedenfor.



Afgrænsning af udsatte byområder, Politik for Udsatte Byområder 2017

Oversigt over mål, baseline og nye data



Understøttende tilgang

Mål, indikatorer og hovedansvarlig forvaltning

Mål	1 Højere fagligt niveau blandt eleverne i de udsatte byområder	2 Færre udsættelser i de udsatte byområder	3 Øget lighed i sundhed i de udsatte byområder	
Indikator	Karaktergennemsnittet i bundne prøvafag ved folkeskolens 9. klasseprøve nærmer sig niveauet for København	Antallet af varslinger af fagedu-sættelser i de udsatte byområder er faldet med 25 %	Middelle- vetiden for beboerne i de udsatte byom- råder nærmer sig middel- levetiden i København	Beboerne i udsatte byområder lever med flere gode leveår uden langvarig sygdom og funktionsnedsættelse efter deres 30. år, så niveauet nærmer sig det for København
Baseline	De udsatte byområder: 5,6 København: 6,8 (Ude- lukkende elever med mindst fire aflagte prø- ver i bundne prøvafag)	De udsatte byom- råder: 1,4 % København: 0,6 %	De udsatte byområder: 74,7 år København: 78,6 år	Forventede leveår uden langva- rig sygdom: De udsatte byområder: 27,8 år København: 32,4 år Forventede leveår uden funkti- ons-nedsættelse: De udsatte byområder: 24,0 år København: 30,0 år
Status 2019	NY DATAKILDE (se statusgennemgang i følgende afsnit) De udsatte byområder: 6,2 Niveau for København: 7,3	De udsatte byom- råder: 1,2 % København: 0,5 %	De udsatte byområder: 75,0 år København: 79,8 år	Data ikke tilgængelig (se status- gennemgang i følgende afsnit)
Forvaltning	Børne- og Ungdoms- forvaltningen	Socialforvaltning- en	Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	

Mål	4 Færre børn med sproglige vanskeligheder i de udsatte byområder	5 Færre unge kriminelle i ud- satte byområder	6 Flere borgere over 30 år i udsatte byområder kommer i job og uddannelse
Indikator	Andelen af børn i udsatte byområder, der scorer under 15 i sprogscreeningen i 0. klasse, nærmer sig niveauet for København	Antallet af mindreårige krimi- nelle fra udsatte byområder fremstillet i grundlovsforhør er faldet med 6 procentpoint	Andelen af borgere på mid- lertidig offentlig forsørgelse i udsatte byområder mind- skes i perioden 2017-2025
Baseline	De udsatte byområder: 31,3 % København: 16,2 % (Sprogscreenet i 2015)	Andelen af mindreårige kriminelle fra udsatte byom- råder udgjorde 56 % af det samlede antal mindreårige kriminelle fremstillet i grund- lovsforhør i København 2016 (28 unikke unge i udsatte byområder, 50 unikke unge i hele København)	Revideret baseline (se sta- tusgennemgang i følgende afsnit) De udsatte byområder: 20,7 % København: 11,7 %
Status 2019	De udsatte byområder: 28,3 % København: 14,9 % (Sprogscreenet i 2017)	Andelen af mindreårige kriminelle fra udsatte byom- råder udgjorde 45 % af det samlede antal mindreårige kriminelle fremstillet i grund- lovsforhør i København 2018 (27 unikke unge i udsatte byområder, 60 unikke unge i hele København)	De udsatte byområder: 18,9 % København: 10,5 %
Forvaltning	Børne- og Ungdomsfor- valtningen	Socialforvaltningen	Beskæftigelses- og Integrati- onsforvaltningen



Understøttende tilgang

Mål, indikatorer og hovedansvarlig forvaltning

Mål	7 Flere børn i de udsatte byområder går i dagtilbud	8 Færre unge i de udsatte byområder oplever diskrimination	9 Flere unge i de udsatte byområder får en uddannelse	
Indikator	Andelen af 2-årige, der er indskrevet i dagtilbud, stiger	Andelen af de unge i udsatte byområder, der oplever diskrimination mindskes i perioden 2017-2025	Andelen af elever fra københavnske folkeskoler, der 15 måneder efter afsluttet 9. klasse er i gang med en ungdomsuddannelse, nærmer sig niveauet for København	Andelen af unge på uddannelseshjælp i udsatte byområder mindskes i perioden 2017-2025
Baseline	De udsatte byområder: 88,8 % København: 93,5 % (Inklusiv fx privat børnepasning, dagpleje mv.)	De udsatte byområder: 30,1 % København: 26,7 %	De udsatte byområder: 75,8 % København: 85,5 % (Afgang fra 9. klasse 2015)	De udsatte byområder: 4,1 % København: 2,8 %
Status 2019	De udsatte byområder: 89,0 % København: 94,5 % (Inklusiv fx privat børnepasning, dagpleje mv.)	Næste status på data foretages i forbindelse med PUB-opfølgningen for 2021	De udsatte byområder: 82,8 % København: 86,7 % (Afgang fra 9. klasse 2017)	De udsatte byområder: 2,9 % København: 2 %
Forvaltning	Børne- og Ungdomsforvaltningen	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen



Lokalt organiserende tilgang

Mål, indikatorer og hovedansvarlig forvaltning

Mål	10 Bedre byliv i de udsatte byområder	11 Flere børn og unge i de udsatte byområder skal være aktive i kultur- og fritidslivet		
Indikator	Andelen af beboere i de udsatte byområder, der oplever, at deres lokalområde er levende og varieret, nærmer sig niveauet for København	Andelen af beboere i de udsatte byområder, der oplever, at deres lokalområde er ren- og vedligeholdt, nærmer sig niveauet for København	En stigning i antal deltagere i FerieCamps, antal guidninger hos FritidsGuiderne KBH, og en medlemstilgang hos de foreninger, der modtager midler fra indsatsen Sociale Partnerskaber	Andelen af beboere i de udsatte byområder, hvis børn under 18 år er aktive i kultur- og fritidslivet, nærmer sig niveauet for København
Baseline	De udsatte byområder: 61,7 %	De udsatte byområder: 27 % København: 29 %	Antal deltagere (fremmøder) i FerieCamp (2016): 51.183 Antal guidninger FritidsGuiderne KBH (2016): 700 Medlemstal i foreninger som modtager midler fra Sociale Partnerskaber (2015): 2.786	De udsatte byområder: 68,1 % København: 76,2 %
Status 2019	København: 59,2 %	De udsatte byområder: 24,7 % København: 30,6 %	Antal deltagere (fremmøder) i FerieCamp (2018): 49.679 Antal guidninger FritidsGuiderne KBH (2018): 215 Medlemstal i foreninger som modtager midler fra Sociale Partnerskaber (2018): 10.246	Data ikke tilgængelig (se statusgennemgang i følgende afsnit)
Forvaltning	Teknik- og Miljøforvaltningen		Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Mål	12 Færre utrygge i de udsatte byområder	13 Mere medborgerskab i de udsatte byområder
Indikator	Andelen af utrygge beboere nærmer sig kontinuerligt niveauet for København og er på niveau med resten af København i 2025	Andelen af beboere i de udsatte byområder, der oplever god mulighed for at involvere sig lokalt, nærmer sig niveauet for København
Baseline	De udsatte byområder: 15 % utrygge i nabolaget og 28 % utrygge i aftenattetimerne København: 9 % utrygge i nabolaget og 22 % utrygge i aftenattetimerne.	De udsatte byområder: 44,9 % København: 43,5 %
Status 2019	Offentliggøres primo juni 2019 (se statusgennemgang i følgende afsnit)	De udsatte byområder: 25,6 % København: 39,6 %
Forvaltning	Økonomiforvaltningen	Teknik- og Miljøforvaltningen



Lokalt organiserende tilgang

Mål, indikatorer og hovedansvarlig forvaltning

Mål	14 Færre unge i de udsatte byområder oplever social kontrol	15 Flere borgere i udsatte byområder stemmer til kommunalvalg
Indikator	Andelen af de unge i udsatte byområder, der oplever social kontrol (i form af at de ikke må have en kæreste eller selv må vælge ægtefælle) mindskes i perioden 2017-2025	Valgdeltagelsen i udsatte byområder øges i perioden 2017-2025
Baseline	De udsatte byområder: 7,4 % København: 5,6 %	Niveau for de udsatte byområder (områder hvor mindst halvdelen bor i udsat byområde) ved valget i 2017: 56,4 % Niveau for København ved valget i 2017: 61,9 %
Status 2019	Næste status på data foretages i forbindelse med PUB-opfølgningen for 2021	Næste status opgøres ved kommunalvalget 2021
Forvaltning	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen



Strukturel tilgang

Mål, indikatorer og hovedansvarlig forvaltning

Mål	16 Mere sammenhængende by	17 Mere blandet boligmasse i de udsatte byområder	18 Mere attraktive boliger af tidssvarende kvalitet i de udsatte byområder	
Indikator	Antallet af overgange pr. kilometer barrierer (fx regionalvej, volde eller jernbaner) i de udsatte byområder skal øges, således, at de udsatte byområder hænger bedre sammen med resten af byen	Der skal etableres 2.500 private boliger i de udsatte byområder i 2025	Antallet af boliger med installationsmangler, støjbekæmpelse og/eller et højt energiforbrug skal reduceres	Antallet af boliger med tidssvarende grønne friarealer med plads til leg og ophold i tilknytning til boligen nærmer sig niveauet for København
Baseline	De udsatte byområder: Barrierelængde: 39,9 km Antal overgange: 113 Overgange pr. km: 2,8 *Revideret baseline, optalt i 2018	De udsatte byområder pr. 1/1-2017: - Private ejerboliger: 4.920 (7,2 %) - Private udlejningsboliger: 11.308 (16,5 %) - Andelsboliger: 17.450 (25,5 %) - Almene boliger: 33.330 (48,8 %) - Kommunalt eller statsejede boliger: 1.321 (1,9 %) København pr. 1/1 2017: - Private ejerboliger: 62.919 (20,4 %) - Private udlejningsboliger: 80.985 (26,3 %) - Andelsboliger: 98.544 (32,0 %) - Almene boliger: 61.096 (19,8 %) - Kommunalt eller statsejede boliger: 4.387 (1,4 %)	2.921 boliger uden toilet og/eller bad (20.438 i KK) 4.046 boliger uden fjernvarme (10.761 i KK) 30.602 støjbelastede boliger (161.372 i KK) 1.187 boliger med D-G i energimærke (10.960 KK)	Andel af gårdhaver, der ikke er renoveret i udsatte byområder: 52 % Andel af gårdhaver, der ikke er renoveret i København: 44 %
Status 2019	De udsatte byområder: Barrierelængde: 39,9 km Antal overgange: 114 Overgange pr. km: 2,9	De udsatte byområder: - Private ejerboliger: 5.318 (7,7 %) - Private udlejningsboliger: 12.811 (18,5 %) - Andelsboliger: 17.065 (24,6 %) - Almene boliger: 32.845 (47,4 %) - Kommunalt eller statsejede boliger: 1.288 (1,9 %) København: Private ejerboliger: 68.602 (21,5 %) Private udlejningsboliger: 86.169 (27,0 %) - Andelsboliger: 98.183 (30,8 %) - Almene boliger: 61.508 (19,3 %) - Kommunalt eller statsejede boliger: 43.98 (1,4 %)	2.530 boliger uden toilet og/eller bad (18.997 i KK) 2.359 boliger uden fjernvarme (5.337 i KK) 32.175 støjbelastede boliger (135.363 i KK) 1.457 ejendomme med D-G i energimærke (14.083 i KK)	Andel af gårdhaver, der ikke er renoveret i udsatte byområder: 52 % Andel af gårdhaver, der ikke er renoveret i København: 43 %
Forvaltning	Teknik- og Miljøforvaltningen	Økonomiforvaltningen	Teknik- og Miljøforvaltningen	

Status på politikkens mål

Mål 1: Højere fagligt niveau blandt eleverne i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#1 Højere fagligt niveau blandt eleverne i de udsatte byområder	Børne- og Ungdomsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på karaktergennemsnittet i prøvefag ved folkeskolens 9. klasse. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019*
Karaktergennemsnittet i bundne prøvefag ved folkeskolens 9. klasseprøve nærmer sig niveauet for København	De udsatte byområder: 5,6 København: 6,8	De udsatte byområder: 6,2 København: 7,3

*Karaktergennemsnittet beregnes ikke som tidligere som et uvægtet gennemsnit af 8 bundne prøver, men som et vægtet gennemsnit af de 8 bundne prøver samt 2 udtræksfag. Derfor kan metoden ikke sammenlignes med tidligere års tal.

Forvaltningens kommentarer

Udviklingen ses i elevernes afgangsprøver.

Case: Nørre Fælled Skole

Fra 2012-2015 var Nørre Fælled Skole med i et projekt, igennem Undervisningsministeriet, for de 15 mest udfordrede skoler i Danmark. Skolen valgte at satse på kompetenceudvikling og implementering af vejledere til at understøtte medarbejderne i dansk som andetsprog i undervisningen.

Lærergruppen blev samlet kompetenceudviklet, hvilket har bidraget til at give eleverne faglige succesoplevelser.

Skolens pædagogiske personale har viden og redskaber til at planlægge gennemføre og evaluere på:

- forforståelsesaktiviteter
- om eleverne har tilegnet sig fagets sproglige register
- at give respons på elevernes sproglige kunnen
- aktiviteter, der kræver, at eleverne er sprogligt aktive
- at tage udgangspunkt i elevernes samlede sproglige ressourcer
- at tydeliggøre mål med læringsaktiviteterne

Skolen er nu kompetencecenter og understøtter andre skoler i arbejdet med sprog og dansk som andetsprog. Desuden anvendes skolens erfaringer, når der planlægges kompetenceudvikling i sprog centralt.

Mål 2: Færre udsættelser i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#2 Færre udsættelser i de udsatte byområder	Socialforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på antallet af varslinger for fagedudsættelser. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Antallet af varslinger af fagedudsættelser i de udsatte byområder er faldet med 25 %	De udsatte byområder: 1,4 % København: 0,6 %	De udsatte byområder: 1,2 % København: 0,5 %

Forvaltningens kommentarer

Socialforvaltningen er tilfreds med den positive udvikling indenfor udsættelser i de udsatte boligområder. Socialforvaltningen gør opmærksom på, at udsættelser kan ske pga. restancer, men også på grund af f.eks. ulovlig fremleje og manglende overholdelse af husorden.

Indsatser i boligorganisationerne omkring ulovlig fremleje kan fremover få betydning for antallet af varslinger og udsættelser. Det vil være væsentligt for forebyggelsesindsatsen at få afklaret, hvor mange udsættelser, der sker i hver kategori. Der er de seneste år gennemført flere reformer af overførselsindkomster, der kan få betydning for borgernes mulighed for at fastholde deres hidtidige bolig.

Mål 3: Øget lighed i sundhed i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#3 Øget lighed i sundhed i de udsatte byområder	Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på middellevetiden samt forventede leveår uden funktionsnedsættelse eller langvarig sygdom. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Middellevetiden for beboere i de udsatte byområder nærmer sig middellevetiden i København	De udsatte byområder: 74,7 år København: 78,6 år	De udsatte byområder: 75,0 år København: 79,8 år
Beboere i udsatte byområder lever med flere gode leveår uden langvarig sygdom og funktionsnedsættelse efter deres 30. år, så niveauet nærmer sig det for København	De udsatte byområder: Forventede leveår uden langvarig sygdom: 27,8 år Forventede leveår uden funktionsnedsættelse: 32,4 år København: Forventede leveår uden langvarig sygdom: 27,8 år Forventede leveår uden funktionsnedsættelse: 30,0 år	Data ikke tilgængelig*

*SUF har endnu ikke modtaget Sundhedsprofildata fra Region Hovedstaden for Sundhedsprofil 2017. Regionen kan beklageligvis ikke på nuværende tidspunkt udlevere data pga. usikkerhed i forhold til de nye EU datasikkerhedsregler (GDPR). Det er derfor ikke muligt at lave en beregning af gode leveår på nuværende tidspunkt.

Forvaltningens kommentarer

Middellevetiden påvirkes af mange forskellige sociale determinanter og hovedparten af dødsfaldene sker blandt 70+ årige, hvilket vil sige, at et øget uddannelsesniveau for alvor først slår igennem på middellevetiden efter et stykke tid. Men det er positivt, at der ses en lille fremgang i middellevetiden fra baselinemålingen til statusmålingen. Den største fremgang ses for København, men der er også en svag stigning for de udsatte byområder.

Ifølge Den Tværgående Analyseenhed kan man ikke umiddelbart teste om tallene er signifikante. Men det er en observeret ændring, der bygger på 5 års hændelser og som dækker store geografiske områder og et stort nok datagrundlag til at konkludere, at der er tale om en reel udvikling, og at forskellene også er reelle.

Case: Lægedækning i Tingbjerg

Københavns Kommune, Region H og Praktiserende Lægers Organisation tog i 2015 initiativ til et samarbejde om, hvordan man kunne tiltrække læger til Tingbjerg, der siden 2015 havde stået helt uden en lokal praktiserende læge. Indsatsen inkluderede en række understøttende aktiviteter fra kommunens side, bl.a. hjælp til tilvejebringelse af egnede lokaler i samarbejde med den boligsociale helhedsplan, tilknytning af en

socialrådgiver, der kunne understøtte den sociale indsats over for borgergruppen samt højere grad af integration af de praktiserende læger i det lokale kommunale sundhedsarbejde.

På baggrund af indsatsen lykkedes det at tiltrække to praktiserende læger til Tingbjerg, som åbnede klinik i foråret 2018. Samarbejdet ml. centrale aktører samt aktiv understøttelse fra kommunalt hold, særligt i forhold til tilvejebringelsen af egnede lokaler, har således vist sig at være essentielt for at kunne tiltrække praktiserende læger til et udsat byområde.

Adgangen til praktiserende læge i udsatte boligområder er et særskilt fokusområde i den nye Strategi for Lægedækning, der blev vedtaget i efteråret. Målet er, at i 2030 har alle udsatte boligområder i København en praktiserende læge i nærområdet.

Mål 4: Færre børn med sproglige vanskeligheder i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#4 Færre børn med sproglige vanskeligheder i de udsatte byområder	Børne- og Ungdomsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på sproglige vanskeligheder i forbindelse med sprogscreening inden 0. klasse. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Andelen af børn i udsatte byområder, der scorer under 15 i sprogscreeningen inden 0. klasse, nærmer sig niveauet for København	De udsatte byområder: 31,3 % København: 16,2 %	De udsatte byområder: 28,3 % København: 14,9 %

Forvaltningens kommentarer

Data viser en tydelig udvikling for børnegruppen. Gruppen af børn, som sprogscreenses til at have behov for en særlig indsats ved 5-årsalderen er væsentligt reduceret. Dette betyder, at andelen af elever, der sprogscreenses til at have behov for en særlig indsats ved skolestart er reduceret med 14 børn.

Case: Praksisnær kompetenceudvikling

I 2016-2017 har institutioner tilknyttet Tagensbo Skole gennemført målrettede indsatser for de børn, der skulle starte i skole. Der er således gennemført praksisnær kompetenceudvikling og vejledning af pædagogerne, ligesom børnene er blevet understøttet med to støttepædagoger i perioden 1. april til 10. august. De har haft fokus på at strække og udvikle børnenes sprog ved at anvende praksisnære metoder som f.eks. dialogisk læsning.

Mål 5: Færre unge kriminelle i udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#5 Færre unge kriminelle i udsatte byområder	Socialforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen af mindreårige kriminelle fremstillet i grundlovsforhør. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Andelen af mindreårige kriminelle fra udsatte byområder fremstillet i grundlovsforhør er faldet med 6 procentpoint	Andelen af mindreårige kriminelle fra udsatte byområder udgjorde 56% af det samlede antal mindreårige kriminelle fremstillet i grundlovsforhør i København i 2016	Andelen af mindreårige kriminelle fra udsatte byområder udgjorde 45 % af det samlede antal mindreårige kriminelle fremstillet i grundlovsforhør i København 2018

Mål 6: Flere borgere over 30 år i udsatte byområder kommer i job og uddannelse

Målsætning	Forvaltning
#6 Flere borgere over 30 år i udsatte byområder kommer i job og uddannelse	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen af borgere på midlertidig offentlig forsørgelse. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017*	Status 2019
Andelen af borgere på midlertidig offentlig forsørgelse i udsatte byområder mindskes i perioden 2017-2025	De udsatte byområder: 20,7 % København: 11,7 %	De udsatte byområder: 18,9 % København: 10,5 %

*Baseline 2017 er revideret, idet opgørelsen fra Politik for Udsatte Byområder havde alle aldersgrupper med i stedet for kun dem over 30 år. Den nuværende baseline dækker over andelen af borgere på midlertidig offentlig ydelse over 30 år.

Case: Beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken

Et eksempel på en beskæftigelsesindsats i et udsat byområde er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens særlige beskæftigelsesindsats for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagerne i Mjølnerparken, der blev igangsat i 2017. Indsatsen har fokus på følgende:

- At så mange som muligt får en ny hverdag med job og uddannelse
- At alle beboerne på samme tid får en mere kontinuerlig, intensiv, understøttende og virksomhedsrettet indsats end tidligere med fokus på at bryde isolationen i Mjølnerparken
- At beboerne udvikler motivation og tro på, at der er plads til dem på arbejdsmarkedet og i uddannelsessystemet
- At de borgere, der ikke kan deltage på arbejdsmarkedet, får en førtidspension.

Indsatsen er centeret om, at stort set alle i målgruppen kommer ud på arbejdsmarkedet og via arbejdspladstilknytning afklares i forhold til om fremtidige muligheder ligger på arbejdsmarkedet som ordinært ansat, i løntilskud, fleksjob, eller om borgeren skal have en førtidspension. Der er således fokus på, at borgerne kommer i virksomhedspraktik. En væsentlig del af indsatsen foregår som følge heraf i virksomhederne.

Indsatsen har bl.a. foreløbigt resulteret i, at 29% af kontanthjælpsmodtagerne over 30 år er kommet i job, deltidsjob, fleksjob eller uddannelse.

Mål 7: Flere børn i de udsatte byområder går i dagtilbud

Målsætning	Forvaltning
#7 Flere børn i de udsatte byområder går i dagtilbud	Børne- og Ungdomsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen af 2-årige børn, der er indskrevet i dagtilbud. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Andelen af 2-årige børn, der er indskrevet i dagtilbud, stiger	De udsatte byområder: 88,8 % København: 93,5 % (Inklusiv fx privat børnepasning, dagpleje mv.)	De udsatte byområder: 89,0 % København: 94,5 % (Inklusiv fx privat børnepasning, dagpleje mv.)

Forvaltningens kommentarer

Indsatsen med det opsøgende forældresamarbejde er implementeret i 2018, og der er rigtig mange familier, der har modtaget et eller flere opsøgende besøg.

Udfordringen med at motivere familier til at lade deres børn starte i dagtilbud, vurderes for mange af familierne at kræve flere opfølgende besøg i indsatsen. Den korte tid siden implementering er derfor en forklaring på, at indsatsen ikke kan forventes at have en målbar effekt på andelen af børn uden for dagtilbud allerede primo 2019.

Forvaltningen er i gang med at undersøge hvilke barrierer, der er for det motiverende arbejde via interviews med medarbejdere i indsatsen.

Case: Opsøgende forældresamarbejde

Som led i Børne- og Ungdomsforvaltningens høje prioritering af tidlig indsats for de helt små børn, har forvaltningen implementeret en fokuseret opsøgende indsats – opsøgende forældresamarbejde – med henblik på at motivere familier til at lade deres børn starte i dagtilbud. Indsatsen er implementeret i hele byen, men en stor del af målgruppen findes i udsatte boligområder.

Den opsøgende indsats understøttes af Børne- og Ungdomsforvaltningens deltagelse i Småbørnsløftet¹, hvilket styrker den opsøgende indsats i udvalgte byområder samt i udvalgte institutioner, hvor der etableres ekstra tillid mellem dagtilbud og hjem via hjemmebesøg forud for opstart i dagtilbud.

Sundhedsplejen besøger i forvejen alle familier og taler her også om dagtilbud. Med de fokuserede opsøgende indsatser sker der således en supplerende motiverende indsats i de familier, der ikke forventes at lade deres barn starte i dagtilbud i 1-2 årsalderen, men hvor det vurderes, at barnet vil have brug for det for at udvikle sig aldersvarende sprogligt.

Mål 8: Færre unge i de udsatte byområder oplever diskrimination

Målsætning	Forvaltning
#8 Færre unge i de udsatte byområder oplever diskrimination	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen af unge i de udsatte byområder, der oplever diskrimination.

¹ Københavns Kommune har tilsluttet sig Småbørnsløftet, som er et løfte, formuleret af en bred kreds af organisationer, myndigheder, fonde, fagprofessionelle, vidensmiljøer og engagerede enkeltpersoner. Løftet har to ambitiøse mål: 1) At alle småbørn har et godt børneliv, herunder udvikler de nødvendige forudsætninger – personligt, socialt og fagligt – for en god skolegang. 2) At de første 1.000 dage af alle børns liv er præget af tryghed og stimulering, så de fra fødslen trives og får alsidige muligheder for at lære og udvikle sig.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Andelen af de unge i udsatte byområder, der oplever diskrimination mindskes i perioden 2017-2025	De udsatte byområder: 30,1 % København: 26,7 %	Næste status på data foretages i forbindelse med PUB-opfølgning for 2021

Case: Bekæmpelse af diskrimination

Hvis København fortsat skal være en åben og tryk by for alle, skal diskrimination bekæmpes. Derfor har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen fokus på at bekæmpe de udfordringer med diskrimination, som særligt unge københavnere med etnisk minoritetsbaggrund oplever.

Gennem indsatsen *Bekæmpelse af antisemitisme og islamofobi* (2016-2019) er der indgået samarbejder om bl.a. debatarrangementer, lærerkonferencer og et dialogkorps, som alle har til formål at belyse temaer omkring det at have jødisk eller muslimsk baggrund. Indsatsens initiativer, som i 2018 har nået over 3000 elever, 675 lærere og 9210 øvrige borgere i Københavns Kommune², er iværksat i samarbejde med bl.a. foreningen MINO Danmark, Det Jødisk Samfund og SSP.

Gennem indsatsen *Trygt natteliv* (2016-2019) er der bl.a. indgået samarbejde med københavnske natklubber og brancheorganisationer, som har forpligtet sig til at følge et sæt retningslinjer for håndteringen af oplevelser af diskrimination. Endvidere har 88 dørmænd og ansatte i nattelivet gennemført opkvalificeringskurser om interkulturel kommunikation og konflikthåndtering.

Gennem en forebyggende skoleindsats (2015-2018), har ca. 6000 elever på ca. 60 københavnske skoler og ungdomsuddannelser haft besøg af forskellige civilsamfundsaktører, der gennem bl.a. dialogaktiviteter, workshops og teater, har sat fokus på temaer som køn, magt, seksualitet, racisme og diskrimination.

Mål 9: Flere unge i de udsatte byområder får en uddannelse

Målsætning	Forvaltning
#9 Flere unge i de udsatte byområder får en uddannelse	Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen af unge, der er i gang med en ungdomsuddannelse senest 15 måneder efter afsluttet 9. klasse samt andelen af unge på uddannelseshjælp. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

² Tallene er fra afrapportering i oktober 2018. Afventer endelig afrapportering for resultater i 2018.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Andelen af elever fra københavnske folkeskoler, der 15 måneder efter afsluttet 9. klasse er i gang med en ungdomsuddannelse, nærmer sig niveauet for København	De udsatte byområder: 75,8 % København: 85,5 % (Afgang fra 9. klasse 2015)	De udsatte byområder: 82,8 % København: 86,7 % (Afgang fra 9. klasse 2017)
Andelen af unge på uddannelseshjælp i udsatte byområder mindskes i perioden 2017-2025	De udsatte byområder: 4,1 % København: 2,8 %	De udsatte byområder: 2,9 % København: 2 %

Forvaltningens kommentarer

Der er en markante fremgang ift. elever, der 15 måneder efter afsluttet 9. klasse er i gang med en ungdomsuddannelse, kan skyldes, at alle skoler i København har modtaget et kompetenceudviklingsprogram, der stiller skarpt på overgangen til ungdomsuddannelse og uddannelsesvalg. Programmet afsluttedes i dette tilfælde med udgangen af 2018. Et uddannelsesambassadør-netværk fortsætter arbejdet frem til og med 2020. Der er desuden prioriteret uddannelsesvejledning tæt på lokalmiljøet ved, at vejlederne indgår i et samarbejde med de boligsociale helhedsplaner.

Case: Lær@lære

AVID, som oprindeligt er sat i gang på Katrinedals Skole og i dansk kontekst oversat til Lær@lære, har haft en videreudvikling på Tagensbo Skole, og vist positive resultater for de deltagende elever. Målet med indsatsen er, at særligt elever fra uddannelsesfremmede hjem, får den støtte til udviklingen og fastholdelse af læringskompetencer, som en ung, med veluddannede forældre, ellers vil være støttet op med hjemmefra. Elever fra uddannelsesfremmede hjem har oftest brug for, at denne type støtte er tilgængelig i overgang til ungdomsuddannelsen og for at indarbejde stærke læringsarbejds gange på deres ungdomsuddannelse.

Det er muligt, at man med udgangspunkt i Tagensbo Skole og Katrinedals Skoles erfaringer med deres program udarbejder en lignende indsats, der fortsætter ind i ungdomsuddannelsen. Her kan UU-vejlederne være centrale for at få indsatsen forankret i både folkeskole og i sammenhæng med ungdomsuddannelse.

Mål 10: Bedre byliv i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#10 Bedre byliv i de udsatte byområder	Teknik- og Miljøforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på hvorvidt beboere oplever deres lokalområde som både levende og ren- og vedligeholdt. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Andelen af beboere i de udsatte byområder, der oplever at deres lokalområde er levende og varieret, nærmer sig niveauet for København	De udsatte byområder: 61,7 % København: 59,2 %	De udsatte byområder: 61,8 % København: 58,5 %
Andelen af beboere i de udsatte byområder, der oplever, at deres lokalområder er ren- og vedligeholdt, nærmer sig niveauet for København	De udsatte byområder: 27,0 % København: 29,0 %	De udsatte byområder: 24,7 % København: 30,6 %

Case: Green Teams

Green Teams startede i 2011 affødt af Politik for Udsatte Byområder og handler om at løfte de udsatte byområder via beskæftigelse af unge fritidsjobbere og voksne ledige samt driftssamarbejder mellem Teknik- og Miljøforvaltningen og de almene boligorganisationer.

Der er oprettet 12 Green Teams, der løbende samarbejder om ren- og vedligehold af grønne og grå områder i bydelene. Basis for samarbejdet er Green Team Uddannelsen, hvor der undervises i konflikthåndtering og samarbejde på tværs af grupper/organisationer. Siden uddannelsens start har der været ca. 230 medarbejdere igennem uddannelsen.

Der har i perioden 2012-2017 været 31 ledige ansat i beskæftigelsestilbud i Green Teams. 45 % af de ledige har opnået fast beskæftigelse efter at have deltaget i et beskæftigelsesrettet tilbud i Green Teams. I samme periode har der været 30 unge fritidsjobbere ansat. En rapport fra Velfærdsanalyseenheden i Økonomiforvaltningen indikerer, at de unge starter job eller uddannelse og holder sig ude af kriminalitet efter at have været ansat i et fritidsjob via Green Teams.



Mål 11: Flere børn og unge i de udsatte byområder skal være aktive i kultur- og fritidslivet

Målsætning	Forvaltning
#11 Flere børn og unge i de udsatte byområder skal være aktive i kultur- og fritidslivet	Kultur- og Fritidsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afreporteres der på andelen af børn og unge, der er aktive i kultur- og fritidslivet i de udsatte byområder. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
En stigning i antal deltagere i FerieCamps, antal guidninger hos FritidsGuiderne KBH, og en medlemstilgang hos de foreninger, der modtager midler fra instansen Sociale Partnerskaber	<p>Antal deltagere i FerieCamps: 51.183</p> <p>Antal guidninger hos FritidsGuiderne KBH: 700</p> <p>Medlemstal i foreninger som modtager midler fra Sociale Partnerskaber: 2.786</p>	<p>Antal deltagere (fremmøder) i FerieCamp (2018): 49.679</p> <p>Antal guidninger FritidsGuiderne KBH (2018): 215</p> <p>Medlemstal i foreninger som modtager midler fra Sociale Partnerskaber (2018): 10.246</p>
Andelen af beboere i de udsatte byområder, hvis børn under 18 år er aktive i kultur- og fritidslivet, nærmer sig niveauet for København	<p>De udsatte byområder: 68,1 %</p> <p>København: 76,2 %</p>	Det har ikke været muligt at sikre et tilstrækkeligt sikkert daggrundlag for opfølgning på denne indikator, hvorfor der ikke kan gives en status for 2019

Forvaltningens kommentarer

FerieCamp:

Andelen af fremmøder på FerieCamp er en smule lavere end i 2016, hvilket primært skyldes lavere fremmøde ved en række kulturaktiviteter. OBS. Bevillingen til hovedparten af FerieCamp blev ikke forlænget ved budget 2019. Der blev dog ved overførselssagen 2019 afsat midler til at afholde FerieCamp i alle ni områder i sommer-, efterårs- og juleferien 2019.

FritidsGuiderne:

Antallet af guidninger er markant lavere end baseline-målingen. Dette skyldes primært, at vi havde en udvidet indsats omkring nogle kulturture for store grupper af børn, da baselinetallet blev meldt ind. Denne indsats eksisterer ikke længere. Desuden har der været en større omstrukturering af hele organiseringen af FritidsGuiderne samt en ny samarbejdspartner i form af Red Barnet, som har haft betydning for antallet af guidninger.

Sociale partnerskaber:

Medlemstallet er markant højere end i 2016, hvilket skyldes, at vi fra 2018 har fået 11 nye partnerskabsforeninger med i ordningen. Medlemstallet for de fem foreninger, der var med i baselinemålingen i 2016, er i 2018 på 3.463.

Case: FritidsGuiderne og flygtningegruppen i SOF

FritidsGuiderne KBH i KFF samarbejder tæt sammen med flygtningegruppen i SOF, der har kontakten til nyankomne flygtningefamilier. Frivillige FritidsGuider har fulgt flere børn med flygtningestatus fra Ottillavej til FerieCamp i Sydhavnen, hvor de har prøvet forskellige foreningsaktiviteter. To af disse børn er sidenhen blevet guidet af en frivillig FritidsGuide til fast træning i København Futsal, og børnene var aktive i foreningen ved sæsonafslutning. Dette har foreningen været med til at muliggøre ved at hjælpe børnene med transport til og fra træning samt ved kontingentfritagelse. Desuden er flere børn henvist af flygtningegruppen blevet

guidet af frivillige FritidsGuider til blandt andet Fremad Valby, som er en af de foreninger, KFF har et socialt partnerskab med og som tager særligt godt imod udsatte børn og unge.

På baggrund af erfaringerne fra samarbejdet med flygtningegruppen i SOF og de lokale foreninger vil KFF i 2019 styrke samarbejdet med 4-5 udvalgte foreninger om modtagelse af børn og familier med flygtningestatus, så foreningerne er klædt på til at tage imod målgruppen. Foreningerne vil kompenseres økonomisk, da modtagelse i foreningerne er forbundet med sproglige, sociale og kulturelle barrierer, som kræver ekstra ressourcer for foreningerne.



"Modelfoto: Mikal Schlosser"

Mål 12: Færre utrygge i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#12 Færre utrygge i de udsatte byområder	Økonomiforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen utrygge borgere i de udsatte byområder. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Antal utrygge beboere nærmer sig kontinuerligt niveauet for København og er på niveau med resten af København i 2025	De udsatte byområder: 16 % utrygge i nabolaget og 28 % utrygge i aften-/nattetimerne København: 9 % utrygge i nabolaget og 22 % utrygge i aften-/nattetimerne	Status offentliggøres primo juni 2019

Mål 13: Mere medborgerskab i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#13 Mere medborgerskab i de udsatte byområder	Teknik- og Miljøforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på hvorvidt beboere oplever god mulighed for at involvere sig lokalt. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Andelen af beboere i de udsatte byområder, der oplever god mulighed for at involvere sig lokalt, nærmer sig niveauet for København	De udsatte byområder: 44,9 % København: 43,5 %	De udsatte byområder: 25,6 % København: 39,6 %

Forvaltningens kommentarer

Spørgeskemaet blev ved baseline 2017 udsendt til områdefornyelser, der videreformidlede dette til deres netværk, hvilket ikke skete ved indsamling af data for 2019. Det kan give misvisende data at sende spørgeskemaet til beboere i områder, hvor der foregår indsatser for at løfte området, da der her kan være en forøgelse af aktiviteter, der skaber mulighed for beboerne for at involvere sig i lokalområdet.

Case: Udviklingsplan for øget medborgerskab i Folehavekvarteret

I Folehavekvarteret skal der skabes en positiv udvikling fra at være et udsat byområde til et attraktivt og velfungerende boligområde. Kvarteret ligger isoleret mellem store trafikale hovedårer, der adskiller området fra de store udviklingsområder og forstærker den sociale isolation samt hæmmer følelsen af naboskab og ejerskab til kvarteret. Der er stort fokus på, at beboerne i højere grad involveres i udviklingen af deres boligområde.

Med en samlet vision for investeringerne i Folehavekvarteret, skal en udviklingsplan sikre synergi i de kommunale investeringer og lokal værdi af fysiske og sociale indsatser, så de kommer Folehavekvarteret mest muligt til gode og sikrer et helhedsorienteret løft af kvarteret og en bedre sammenhæng til de omkringliggende bolig- og byområder. Dette sker bl.a. ved at se på skolen som en bystrategisk investering, og hvordan kommunale institutioner kan få værdi i forhold til at skabe møder mellem forskellige beboergrupper, tiltrække mennesker fra de omkringliggende områder og hæve kvaliteten i bymiljøet. Udviklingsplanen bliver derfor til i et tæt samarbejde på tværs af flere kommunale forvaltninger samt den almene boligorganisation for Folehaven, 3B.

Samtidig skal udviklingsplanen skabe rammer for lokale fællesskaber og give beboere lige muligheder for at deltage i udviklingen. Både ved at kommunale institutioner er med til at skabe rammerne for fællesskab og møder i kvarteret, og ved at skabe øget medborgerskab gennem inddragelse af beboere, brugere og lokale aktører i arbejdet med udviklingsplanen. Folehavekvarteret er et sammensat og mangfoldigt kvarter med en blandet beboersammensætning. Denne mangfoldighed skal bevares, men det store skel mellem de forskellige beboergrupper skal nedbrydes. Udviklingsplanen skal derfor sikre, at beboere i Folehavekvarteret får let adgang til at præge kvarterets udvikling og involveres i lokalsamfundet og dets udvikling. Hensigten er, at beboerne oplever at være en del af det lokale samfund og får større ejerskab til deres kvarter samt, at der skabes nogle lokale platforme for, at beboere og brugere af kvarteret kan mødes.

Mål 14: Færre unge i de udsatte byområder oplever social kontrol

Målsætning	Forvaltning
#14 Færre unge i de udsatte byområder oplever social kontrol	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen af unge i de udsatte byområder, der oplever social kontrol.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Andelen af de unge i udsatte byområder, der oplever social kontrol (i form af at de ikke må have en kæreste eller selv vælge ægtefælle), mindskes i perioden 2017-2025	De udsatte byområder: 7,4 % København: 5,6 %	Næste status på data foretages i forbindelse med PUB-opfølgning for 2021

Case: Forebyggelse af social kontrol

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har siden 2013 haft en indsats mod social kontrol. Formålet med indsatsen er at arbejde forebyggende med de former for social kontrol, hvor børn og unge underlægges så stærk en begrænsning af deres handlemuligheder og medbestemmelse, at det fører til brud på rettigheder og mistrivsel, og bliver en hindring for at deltage i samfundet som aktiv og fuldgyldig borger. Undersøgelser viser, at unge med etnisk minoritetsbaggrund i særlig grad oplever denne form for social kontrol. Forvaltningens indsats har haft en helhedsorienteret tilgang, hvor der er sat ind med forebyggende tiltag målrettet hhv. børn/unge, fagpersoner og forældre. Indsatsen har alene i 2017-18 nået 4.000 københavnere gennem følgende aktiviteter:

- Godt 2.200 børn og unge har gennem undervisning og dialogaktiviteter på skoler, i klubber og foreninger fået oplysning om rettigheder og handlemuligheder, så de er i stand til at stå imod social kontrol.
- 800 fagpersoner samt medarbejdere og frivillige i lokalt forankrede foreninger er gennem kurser og oplæg blevet opkvalificeret, så de er i stand til at identificere og handle på tegn på social kontrol blandt børn, unge og voksne. Mere end 1.000 forældre har deltaget i oplysnings- og dialogarrangementer om temaer som opdragelse, trivsel og social kontrol. Inddragelsen af forældre er sket gennem lokalt forankrede civile aktører som *Bydelsmødre* og *Baba – fordi far er vigtig*.

Mål 15: Flere borgere i udsatte byområder stemmer til kommunalvalg

Målsætning	Forvaltning
#15 Flere borgere i udsatte byområder stemmer til kommunalvalg	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen af borgere, der stemmer til kommunalvalg i de udsatte byområder.

Indikator	Baseline 2017 ³	Status 2019
Valgdeltagelsen i udsatte byområder øges i perioden 2017-2025	Niveau for de udsatte byområder (områder hvor mindst halvdelen bor i udsat byområde) ved valget i 2017: 56,4 % Niveau for København ved valget i 2017: 61,9 %	Næste status opgøres ved kommunalvalget i 2021

³ Opgørelsen er baseret på valgdeltagelsesdata fra KMD-valg og adresselister for udsatte byområder i Københavns Kommune. Da den geografiske inddeling af udsatte byområder ikke stemmer overens med valgdistrikterne i Københavns Kommune, kan valgdeltagelsen ikke opgøres specifikt for udsatte byområder. Baselinemålingen er derfor baseret på valgdeltagelse i valgdistrikter, hvor over halvdelen bor i udsatte byområder sammenlignet med den gennemsnitlige valgdeltagelse i Københavns Kommune ved kommunalvalg.

Mål 16: Mere sammenhængende by

Målsætning	Forvaltning
#16 Mere sammenhængende by	Teknik- og Miljøforvaltningen

Status 2019

Indikator	Baseline 2017*	Status 2019
Antallet af overgange pr. kilometer barriere (fx regionalvej, volde eller jernbaner) i de udsatte byområder skal øges, således at de udsatte byområder hænger bedre sammen med resten af byen	De udsatte byområder: Barrirelængde: 39,9 km Antal overgange: 113 Overgange pr. km: 2,8	De udsatte byområder: Barrirelængde: 39,9 km Antal overgange: 114 Overgange pr. km: 2,9

* Forvaltningen har fundet det nødvendigt at lave nye baseline-målinger grundet behovet for en mere specifik definition af barrierer og overgange. Denne opmåling betyder, at barriererne i udsatte områder er blevet 0,3 km kortere, og at der er talt fire flere overgange. Tre overgange er overgange, som før ikke var talt med. Der er registreret en ny overgang i de udsatte byområder. Ovenstående skema er opdateret med den nye baseline.

Forvaltningens kommentar

Siden politikken trådte i kraft i 2017 er barrierer i udsatte byområder kommet på dagsordenen. Teknik- og Miljøforvaltningen har som princip for byplanlægning vedtaget, at kommunale funktioner skal placeres på tværs af udsatte og ikke-udsatte byområder, sådan at de binder byen sammen. Ydermere er der sat gang i en række af adgangsgivende projekter i udsatte byområder, heriblandt Nordvestpassagen og ny indgang til Bispebjerg Kirkegård. De forventes færdige i hhv. 2023 og efteråret 2019.

Mål 17: Mere blandet boligmasse i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#17 Mere blandet boligmasse i de udsatte byområder	Økonomiforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen af blandet boligmasse i de udsatte byområder. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Der skal etableres 2.500 private boliger i de udsatte byområder i 2025	De udsatte byområder: Private ejerboliger: 4.920 (7,2 %) Private udlejningsboliger: 11.308 (16,5 %) Andelsboliger: 17.450 (25,5 %) Almene boliger: 33.330 (48,8 %) Kommunalt eller statsejede boliger: 1.321 (1,9 %) København: Private ejerboliger: 62.919 (20,4 %) Private udlejningsboliger: 80.985 (20,4 %) Andelsboliger: 98.544 (32,0 %) Almene boliger: 61.096 (19,8 %) Kommunalt eller statsejede boliger: 4.387 (1,4 %)	De udsatte byområder: Private ejerboliger: 5.318 (7,7 %) Private udlejningsboliger: 12.811 (18,5 %) Andelsboliger: 17.065 (24,6 %) Almene boliger: 32.845 (47,4 %) Kommunalt eller statsejede boliger: 1.288 (1,9 %) København: Private ejerboliger: 68.602 (21,5 %) Private udlejningsboliger: 86.169 (27,0 %) Andelsboliger: 98.183 (30,8 %) Almene boliger: 61.508 (19,3 %) Kommunalt eller statsejede boliger: 4.398 (1,4 %)

Forvaltningens kommentarer

Opfølgningen viser, at tallene går den rigtige vej, og der er siden 2017 etableret 398 private boliger i de udsatte byområder. Andelen af private ejerboliger er dermed steget fra 7,2 % til 7,7 % i de udsatte byområder. Andelen af almene boliger i de udsatte byområder er faldet fra 48,8 % til 47,4 %.

Case: Mere blandet boligmasse i Tingbjerg-Husum

I det udsatte byområde Tingbjerg-Husum er en udvikling sat i gang af Københavns Kommune, fsb og SAB på baggrund af Tingbjerg-Husum Byudviklingsstrategi. Byområdet skal revitaliseres som en levende og attraktiv familiebydel med mere blandede boligformer og en tættere kobling til den omkringliggende by og de grønne områder med bedre infrastruktur. Delområdet Tingbjerg/Utterslevhuse blev i 2018 udpeget som en såkaldt "hård ghetto" på statens ghettoliste, hvilket betyder, at andelen af almene familieboliger skal nedbringes til maksimalt 40 % inden 2030. Dette aktualiserer behovet for byudvikling yderligere.

En del af realiseringen sker gennem fortætning med nye offentlige funktioner og private boliger i og omkring området. Tingbjerg Bibliotek og Kulturhus blev indviet i 2018, og de første 35 private boliger og nye butiksklokaler under opførsel på Lille Torv/Bygården og forventes færdige i 2019. I 2018 blev der desuden vedtaget en lokalplan for Store Torv, der muliggør plejecenter, boliger, butikker og daginstitution. SAB og fsb har indgået at samarbejde med en privat ejendomsudvikler om at opføre ca. 1000 nye private boliger i Tingbjerg, og der er netop opstartet en lokalplanproces for fortætningen i Tingbjerg.

Nedenfor er to visionskitser for Tingbjerg Byudvikling. Udarbejdet af SLA for fsb, SAB v. KAB og NREP.



Mål 18: Mere attraktive boliger af tidssvarende kvalitet i de udsatte byområder

Målsætning	Forvaltning
#18 Mere attraktive boliger af tidssvarende kvalitet i de udsatte byområder	Teknik- og Miljøforvaltningen

Status 2019

Ved denne målsætning afrapporteres der på andelen boliger af tidssvarende kvalitet i de udsatte byområder. Udviklingen fra baseline data 2017 mod data 2019 ses i nedenstående tabel.

Indikator	Baseline 2017	Status 2019
Antallet af boliger med installationsmangler, støjbelastning og/eller et højt energiforbrug skal reduceres	2.921 boliger uden toilet og/eller bad (20.438 i KK)	2.530 boliger uden toilet og/eller bad (18.997 i KK)
	4.046 boliger uden fjernvarme (10.761 i KK)	2.359 boliger uden fjernvarme (5.337 i KK)
	30.602 støjbelastede boliger (161.372 i KK)	32.175 støjbelastede boliger (135.363 i KK)
	1.187 boliger med D-G i energimærke (10.960 i KK)	1.457 ejendomme med D-G i energimærke (14.083 i KK)
Antallet af boliger med tidssvarende grønne friarealer med plads til leg og ophold i tilknytning til boligen nærmer sig niveauet for København	Andel af gårdhaver, der ikke er renoveret i udsatte byområder: 52 %	Andel af potentielle gårdhaver i udsatte byområder: 52 %
	Andel af gårdhaver, der ikke er renoveret i København: 44 %	Andel af potentielle gårdhaver etableret i København: 43 %

Forvaltningens kommentarer

Vedr. installationsmangler, støj og energiforbrug

Andelen af boliger belastet med støj og boliger med D-G i energimærke er steget. Dette skyldes en opdateret støjkortlægning i forbindelse med den reviderede støjhandlingsplan, og at flere boliger har fået energimærke, hvoraf en del har været D-G. Energimærkning er lovpligtigt, men mange bliver først opmærksomme på dette, når ejendommen skal sælges.

Vedr. gårdhaver

Selvom der er renoveret gårde i de udsatte byområder, er der ikke sket en udvikling i andelen af potentielle gårdhaver i de udsatte byområder, hvilket skyldes, at nogle gårdhaver er blevet renoveret, mens flere potentielle er tilføjet.

Case: Fremtidens Gårdhave ved Straussvej

Fremtidens Gårdhave ved Straussvej er et ud af tre demonstrationsprojekter kaldet Fremtidens Gårdhaver med LAR. De to øvrige projekter er Fremtidens Gårdhave ved Askøgade og ved Tomsgårdsvej.

Fremtidens Gårdhaver med LAR er et byfornyelsesprojekt, der har til formål at afdække, hvordan de privat-ejede københavnske gårdarealer kan bidrage til gennemførelsen af kommunens skybruds- og klimatilpasningsmål om at håndtere 30 % af regnvandet lokalt samt reducere skadesomkostningerne ved skybrudshændelser.

Projektets formål er også at bruge regnvandet som en ressource til at udvikle nye grønne, blå og rekreative løsninger til regnvandshåndtering, der kan udbredes til andre gård- og byrumsprojekter i udsatte byområder. Derved får beboerne adgang til attraktive og tidssvarende grønne friarealer tæt på deres bolig, samtidig med at de tager ansvar for eget regnvand og bidrager til byens klimatilpasning.

Fremtidens Gårdhaver med LAR er udviklet i tæt samarbejde med beboerne, der har været med til at udvikle fremtidens regnvandsarkitektur i de københavnske gårdhaver.

Fremtidens Gårdhave ved Straussvej demonstrerer, hvordan klima- og nedslivningsudfordringen i Københavns Sydhavn vendes til noget værdifuldt for beboerne og danner rammer for nye sociale fællesskaber. Regnvand opmagasineres, tilbageholdes og renses, så beboerne kan bruge og lege med vandet i en smuk og stemningsfuld have med en vandkanal, en sø og et dyrkningsområde. Samtidig er gårdhaven designet med en såkaldt klimakant 'Climate Wall', der både fungerer som et gennemgående "møbel" og danner et bassin ovenpå græsarealet, så der kan tilbageholdes en 100 års regnhændelse og dermed aflaste byens kloakker.

Fremtidens Gårdhave ved Straussvej anlægges primært med genanvendte byggematerialer, der normalt betragtes som affald. Genbrugsbeton, gammelt træ m.m. up-cycles og gøres til en del af et æstetisk gårdrumsdesign. Herved reduceres ressourceforbruget og CO2-udledningen, hvorved projektet bidrager til at opfylde målsætningen om, at København skal være CO2-neutral i 2025.



Parallelsamfundslovgivningen

Regeringens parallelsamfundslovgivning fra november 2018 opstiller rammer og krav til områder nævnt på regeringens årlige ghettoliste. De almene boligområder på listen udpeges efter følgende fem kriterier:

- Andel udenfor arbejdsmarkedet.
- Andel dømt.
- Andel med grundskole som højeste afsluttede uddannelse.
- Gennemsnitsindkomst.
- Andel efterkommere og indvandrere fra ikke-vestlige lande.

Ghettolisten fra december 2018 udpeger syv boligområder i København, hvor to er kategoriseret som 'hårde ghettoområder' og fem som 'ghettoområder'. For de hårde ghettoområder er der krav om, at kommune og boligorganisation udarbejder en udviklingsplan for området senest juni 2019, der sikrer, at boligområderne nedbringer deres andel af almene familieboliger til 40 % senest i 2030. De hårde ghettoer i Københavns Kommune er Mjølnerparken og Tingbjerg/Utterslevhuse. De fem ghettoområder i Københavns Kommune er Aldersrogade, Bispeparken, Gadelandet/Husumgård og Lundtoftegade.

	BOLIGOMRÅDE	Beboere (1.000 +)	Udenfor arb.marked > 40 pct.	Dømte = 1,98 pct.	Kun grundskole > 60 pct.	Gns. indkomst < 55 pct.	I & E ikke vestlig >50 pct.
Hårde ghettoer	Mjølnerparken	1.694	41,9	2,16	77,4	49,9	82,6
	Tingbjerg/ Utterslevhuse	6.526	27,6	1,83	76,3	51,4	73,1
Ghettoer	Aldersrogade	2.231	34,3	1,6	66	53,5	71,2
	Bispeparken	1.567	31,4	2,91	62,2	53,5	59,1
	Gadelandet/ Husumgård	1.034	30,9	1,88	71,8	54,1	68,4
	Hørgården	1.591	33,4	2,28	61,6	57,6	51,8
	Lundtoftegade	1.541	35	2,73	62,3	56,5	55,5

Bispeparken kan blive hård ghetto i 2020

Over grænse

De øvrige ghettoområder i 2021

Afvigelserne i tallene i regeringens opgørelse og Politik for Udsatte Byområders opgørelse (se s. 5) skyldes forskelle i områdeafgrænsningen og i udregningsmetode. Politik for Udsatte Byområder baseres på et gennemsnit på tværs af samtlige udsatte byområder i København og følger politikens rodeinddeling. Tallene baseres derfor på tværs af ejer- og boligformer. Regeringens opgørelse medtager kun almene boligområder, og tallene præsenterer kun de syv mest udsatte boligområder i København. De to tabellers resultat kan derfor ikke sammenlignes.

Københavns Kommune har nedsat et borgmesterforum med de syv borgmestre, der har givet tilslutning til en Københavnermodel for arbejdet med udsatte boligområder. Et centralt element i arbejdet er et princip om, at der skal udarbejdes og realiseres forandringsplaner for alle områderne på ghettolisten. Disse skal sikre en langsigtet og helhedsorienteret udvikling af områderne.

Derudover er der en forventning om, at udlejningsaftalen mellem BL's 1. kreds og Københavns Kommune med dens fokus på fleksibel udlejning i de udsatte boligområder, vil have en positiv påvirkning på de syv

områdets placering på statens ghettoliste. Om fem år forventer vi ikke længere at have boligområder i København, der optræder på statens ghettoliste eller liste over udsatte boligområder.

For de to 'hårde ghettoområder' er arbejdet med udviklingsplaner i gang, og på Overførselssagen 2019 blev der – udover midler til boligsociale helhedsplaner – tildelt midler til arbejdet med forandringsplaner i de øvrige fem 'ghettoområder'.

Parallelt med, at der igangsættes en foranalyse af behovet for sociale indsatser i ghettoområderne, opstartes arbejdet med forandringsplanerne. Første skridt er at få uddybet viden om de fem boligområdets fysiske udfordringer og muligheder, samt opstarte dialogen med de relevante almene boligorganisationer. Bispeparken og Aldersrogade er de to første områder, hvor man udarbejder egentlige forandringsplaner.

