



Bilag 2

Udkast til Teknik- og Miljøudvalgets høringssvar til Kommuneplanstrategi 2023 'Fremtidens Klimavenlige hovedstad'

25-04-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 5218

Dokumentnummer i F2
81414

Sagsnummer i eDoc
2023-0120156

Teknik- og Miljøudvalget har modtaget et udkast til
Kommuneplanstrategien fra Økonomiforvaltningen.

Teknik- og Miljøudvalgets vurdering er, at det fremsendte forslag til
Kommuneplanstrategi 2023 samlet set giver et godt og fremadrettet
udgangspunkt for den kommende revision af Kommuneplan 2024.

Læsevejledning

Forslaget til Kommuneplanstrategi 2023 er inddelt i fem kapitler, der
kommenteres i to dele: Første del består af tre overordnede
kommentarer, som afspejler hovedsynspunkterne fra Teknik- og
Miljøudvalgets drøftelser, mens anden del består af Teknik- og
Miljøudvalgets generelle kommentarer til kommuneplanstrategiens
fem kapitler.

Del 1: Udvalgets overordnede kommentarer

1: Fremtidens energiforsyning, kap. 5 'Klimaby med plads til natur, kultur og fritid'

Teknik- og Miljøudvalget er positive overfor, at strategien beskriver
behovet for at integrere nye energiløsninger i byen, og at strategien
understreger, at dette er et vigtigt emne for fremtidens byudvikling og
den kommende kommuneplan. Teknik- og Miljøudvalget finder det dog
nødvendigt, at der i strategien sendes et tydeligere signal om, at
fremtidens energiforsyning bliver en prioriteret og integreret del af
byplanlægningen – også selvom den endelige placering ikke
nødvendigvis er faldet på plads. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler
derfor:

- At der under 'Mål for Københavns udvikling' tilføjes: At der i
samarbejde med forsyningselskaberne arbejdes for at
fastlægge principper for sikring af areal til placering af
energiproduktion i form af varmepumper, geotermi, smart grid
og elforsyningsanlæg i såvel byudviklingsområderne som den
eksisterende by (s. 74 i udkast til KPS23).

Klima og Byudvikling
Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

- At det under 'Arbejdsprogram for Kommuneplan 2024' tydeliggøres, at man i samarbejde med forsyningsselskaberne og Teknik- og Miljøforvaltningen vil arbejde for en metodik til placering af varmepumper, geotermi, smart grid og elforsyning (s. 82 i udkast til KPS23).
- At teksten i udkastet '*Anlæg til energiforsyning må ikke lægge beslag på eller medføre miljøgener for arealer, der er vigtige for byens funktioner eller udgøre barrierer for, der hindrer udvikling af gode bykvarterer*' blødes op, så det fremhæves, at disse løsninger skal integreres i byens funktioner og bidrage til udviklingen af den gode by, fx ved at skabe merværdi i form af rekreativ dobbeltudnyttelse (s. 75 i udkast til KPS23).

2: Boliger og blandet by, kap. 3 'Boliger og sammenhængende by'

Teknik- og Miljøudvalget er positivt over for strategiens fokus på betydningen af at opføre boliger med en variation i størrelser og ejer- og boformer samt målsætningen om, at der skal sikres boliger til forskellige livsfaser, boformer, familieformer og indkomster. Det er Teknik- og Miljøudvalgets vurdering, at variation i boligstørrelser og boligtyper er et afgørende parameter for at sikre en blandet by – også i mindre og lokal skala på bydelsniveau. Teknik- og Miljøudvalget er derfor optaget af tendensen til, at bestemte boligtyper koncentrerer sig i bestemte bydele, herunder særligt ungdomsboliger. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor:

- At det under 'Arbejdsprogram for Kommuneplan 2024' tilføjes, at man vil kortlægge den geografiske koncentration og fordeling af boligstørrelser og boligtyper, herunder ungdomsboliger. Dette med henblik på at sikre en varieret boligsammensætning og i forlængelse heraf se på mulighederne for en geografisk regulering af boligstørrelser og boligtyper i Kommuneplan 2024 (s. 56-57 i udkast til KPS23).
- At sætningerne, hvor kommuneplanstrategien på forhånd konkluderer en fastholdelse af boligstørrelsesbestemmelserne, udgår, da det er for tidligt at konkludere forud for analyserne og Boligredøgørelsens resultater (s. 41 og s. 57 i udkast til KPS23).

3: Fremtidens klimavenlige hovedstad, kap. 5 'Klimaby med plads til natur, kultur og fritid'

Der er behov for, at Københavns arealanvendelse understøtter en fremtidig bæredygtig by og giver plads til biodiversitet, klima og klimatilpasningsløsninger. Københavns grønne arealer har en række vigtige funktioner, der i fremtiden sandsynligvis vil få endnu større betydning i fremtidssikringen af København som fremtidens klimavenlige hovedstad. De grønne arealer skaber stiforbindelser og åndehuller for københavnernes, biodiversitet i form af bl.a. levesteder for byens flora og fauna og bidrager til at sikre klimatilpasningen gennem

håndtering af vand og varmø-effekt. I forhold til at sikre biodiversiteten og vende tilbagegangen af arter, skal København bevare og fastholde eksisterende grønne og blå arealer med lang kontinuitet og mange naturkvaliteter og samtidig sikre, at der skabes plads til ny biodiversitet, gerne som naturbaserede løsninger, som bl.a. kobler klimatilpasning og biodiversitet. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor:

- At der under 'Mål for Københavns udvikling' tilføjes følgende mål fra Biodiversitetsstrategien (BR 23. marts 2023): I år 2050 skal der være mere plads til biodiversitet i København: Mindst 30 % af Københavns areal skal være udlagt som offentligt tilgængelige grønne områder. Mindst 10 % af Københavns areal er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens §3. Det samlede ferskvandsareal er øget med omk. 10 % i form af åbning af rørlagte åer, vandhuller, grøfter, bassiner, vådarealer (periodevis våde) o. lign. (s. 74 i udkast til KPS23).
- At der under 'Mål for Københavns udvikling' tilføjes: At der arbejdes for en prioritering og sikring af arealer til klimatilpasning med henblik på at fremtidssikre byen og skabe synergi mellem klimatilpasning, borgernes sundhed, bynatur, biodiversitet samt køling af byen og forebyggelse af varmeø-effekt (s. 74 i udkast til KPS23).
- At der under 'Arbejdsprogram for Kommuneplan 2024' tilføjes, at det undersøges, hvordan de grønne og blå funktioner kan kobles og implementeres i byens infrastruktur og bystruktur, og at der udarbejdes retningslinjer herfor (s. 82 i udkast til KPS23).
- At der indarbejdes et kort over Københavns grønne og blå infrastruktur, så byens mange projekter fremadrettet kan styrke, sikre og understøtte en by med sammenhængende grønne områder.

Del 2: Udvalgets generelle kommentarer

Kap. 2: 'Hovedstadens byudvikling og mobilitet'

Vedr. trafikmål: Teknik- og Miljøudvalget vurderer, at det er hensigtsmæssigt at revidere trafikmålet med henblik på at fastlægge mere ambitiøse mål for bl.a. gang og cykling. Derudover indgår det som en hensigt i KP19, at der skal frigøres areal fra privatbilisme. I forbindelse med udvikling af nye trafikmål vil det således være hensigtsmæssigt også at arbejde med mål om arealanvendelse for de forskellige transportformer i byen. Endelig udløber en række planer og deres mål i 2025, fx Klimaplanen, Fællesskab KBH og Cykelstrategien, hvorfor kommuneplanarbejdet er en god samlet anledning til en revision. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor:

- At der under 'Mål for Københavns udvikling' tilføjes et punkt om at undersøge og udvikle mulige nye trafikmål frem mod Kommuneplan 2024 (s. 20 i udkast til KP23).
- At der under 'Arbejdsprogrammet for Kommuneplan 2024' tilføjes en arbejdsindsats, som afspejler denne opgave (s. 36 i udkast til KPS23).

Vedr. parkeringsnormer: Teknik- og Miljøudvalget er positivt overfor, at strategiudkastet indeholder en analyse af anvendelsen og erfaringerne med parkeringsnormer i Kommuneplan 2019, da de nuværende normer giver en række udfordringer i lokalplanarbejdet og meget lidt retning. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor:

- At der i sammenhæng med kommuneplanstrategiens arbejde med parkeringsnormerne åbnes op for en forenkling af parkeringsnormerne i Kommuneplan 2024.

Vedr. bilfrie bydele: Teknik- og Miljøudvalget vurderer, at det er for tidligt at konkludere på den kommende planlovsændring vedr. muligheden for at planlægge for bilfrie bydele, da vi først har det fulde overblik over muligheder og begrænsninger for at fastsætte bilfrie bydele i byudviklingsområderne, når vi kender de juridiske formuleringer i planloven. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor:

- At punktet vedr. de kommende planlovsændringer og evaluering af planloven bør udgå (s. 36 i udkast til KPS23).
- At der i arbejdet med de bilfrie bydele frem mod Kommuneplan 2024 også bør ses på at definere rammerne for de bilfrie bydele, så fokus ikke alene er på normerne, men også på indretningen af fx veje og parkeringshuse.

Kap. 3: Boliger og sammenhængende by

Vedr. Udsat By: Teknik- og Miljøudvalget vurderer, at Udsat By-perspektivet bør fremstå stærkere i kommuneplanstrategien. Eksempelvis er Udsat By ikke repræsenteret i de eksisterende mål eller beskrevet specifikt. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor:

- At der under 'Mål for Københavns Udvikling' tilføjes følgende mål fra Politik for Udsatte Byområder (BR 22. juni 2017): At København skal være en by uden udsatte byområder (s. 40 i udkast til KPS23).
- At der indføres en faktaboks om udsatte byområder.
- At følgende dilemma tilføjes: Sammenhængende by – hvordan kan vi styrke livskvaliteten for alle københavnere og sikre lige muligheder for et godt liv uanset hvor i byen man bor? (s. 56 i

udkast til KPS23).

- At Udsat By-tematikken adresseres i manchetten til kapitel 3: Byens udsatte byområder skal løftes, så alle københavnere har lige muligheder for et godt liv (s. 39 i udkast til KPS23).

Vedr. byggefællesskaber: Den 3. november 2022 vedtog Borgerpræsentationens et medlemsforslag, hvor Økonomiforvaltningen i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen skal udarbejde forskellige modeller for, hvordan byggefællesskaber kan understøttes og realiseres i Bystævneparken. Der er således politisk fokus på, hvordan byggefællesskaber kan realiseres i København. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor, at arbejdet med at understøtte realiseringen af flere byggefællesskaber skrives tydeligere frem i strategien som en konkret indsats:

- At der under 'Arbejdsprogrammet for Kommuneplan 2024' tilføjes en indsats med henblik på at udvikle modeller for, hvordan byggefællesskaber kan understøttes og realiseres (s. 56-57 i udkast til KPS23).

Vedr. almene boliger: Teknik- og Miljøudvalget vurderer, at formuleringen vedrørende administrationsgrundlaget for almene boliger er upræcis, da indarbejdelse af op til 40 pct. almene boliger er baseret på frivillige aftaler. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor,

- At formuleringen under 'Arbejdsprogrammet for Kommuneplan 2024' omformuleres til: 'Vurdere behovet for at justere administrationsgrundlaget for almene boliger, inkl. muligheden for at indarbejde frivillige aftaler, der sikrer op til 40% almene boliger i lokalplanlægning, så almene boliger bliver integreret i eksisterende by og nye byudviklingsområder på den social bæredygtig måde. Herunder mulighederne for at understøtte variation i boligtyper og ejerformer i eksisterende almene boligområder, fx de udsatte byområder (s. 57 i udkast til KPS23).

Kap. 5: Klimaby med plads til natur, kultur og fritid

Vedr. byrum: Teknik- og Miljøudvalget vurderer, at strategien mangler at sætte fokus og retning for en prioritering af anvendelse af rummet mellem husene - byrummet, både i eksisterende by og i byudviklingsområder. Der er pres på byrummet, og der er behov for at fremtidssikre kvaliteten og prioriteringen af anvendelsen af vores byrum samt behov for, at byrummet afspejler byens og den lokale egenart. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor:

- At der under 'Mål for Københavns udvikling' tilføjes: At der både i eksisterende og nye byrum sker en prioritering af udformning og anvendelsen af byrummet, så byrummet understøtter byens

og den lokale egenart samt byens sammenhæng. Samtidig skal byrummene gøre København grønnere, og de skal være fremtidssikrede i forhold til kommende og nuværende behov for funktioner (s. 40 i udkast til KPS23).

- At der under 'Arbejdsprogrammet for Kommuneplan 2024' tilføjes en indsats i form af en overordnet strategi baseret på analyse af behov samt retningslinjer/principper for en prioritering af byrummets udformning og anvendelse. (s. 56-57 i udkast til KPS23).

Vedr. friareal: I lighed med byrummet er der pres på friarealerne. Presset på friarealet kommer bl.a. fra cykelparkering, affaldshåndtering, bebyggelsesprocenter m.m. Der er derfor behov for at sætte en retning i forhold til at sikre kvaliteten af friarealerne i forlængelse af strategiens mål om, at friarealerne skal styrke borgernes livskvalitet, biodiversiteten og byens tilpasning til fremtidens klima. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor,

- At der under 'Arbejdsprogram for Kommuneplan 2024' igangsættes en undersøgelse af, hvordan vi kan sikre kvaliteten af friarealet, samt hvordan friarealet fremadrettet fx kan reguleres og planlægges som opholdsarealer med fokus på kvalitet og borgernes livskvalitet (s. 82 i udkast til KPS23).

Kap. 6: Udvikling med respekt for byens sjæl

Teknik- og Miljøudvalget vurderer, at der i kommuneplanstrategien skal skabes mulighed for, at der med Kommuneplan 2024 sikres et mere nutidigt og forudsigeligt grundlag i kommuneplanen for at arbejde med bevaringsværdige bygninger. Teknik- og Miljøudvalget oplever en lang række udfordringer i forhold til kommuneplanens retningslinjer og rammer samt ved de nuværende SAVE-registreringer, der ikke er opdaterede. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler derfor,

- At der under 'Arbejdsprogrammet for Kommuneplan 2024' igangsættes en undersøgelse af, hvordan der med Kommuneplan 2024 kan sikres et mere nutidigt og forudsigeligt grundlag for bevaringsværdigt byggeri og eventuelt anlægges et andet kriterie end SAVE (s. 92 i udkast for KPS23).