



Til Teknik- og Miljøudvalget

Juridisk baggrundsnotat om arrangementspuljens administrationsgrundlag og sociale klausuler

Teknik- og Miljøforvaltningen yder sekretariatsbetjening i forhold til Københavns Kommunes arrangementspulje. Puljen, der har karakter af en generel støtteordning, yder efter ansøgning refusion til logistiske rammeudgifter.

I dette notat vurderes, hvorvidt Teknik- og Miljøforvaltningen kan indstille og/eller Teknik- og Miljøudvalget kan beslutte at knytte sociale- og eller arbejdsklausuler til støtte, der fordeles fra arrangementspuljen.

Kommunalfuldmagten afstikker grænserne for hvilke ressourcebeslutninger kommunen lovligt kan foretage udover de lovbundne opgaver, og dermed også grænsen for, hvilken støtte, der lovligt kan ydes fra arrangementspuljen.

Det kommunale tilsyn har gennem de senere år i stigende omfang accepteret, at kommunerne kan tage et samfundsansvar i forbindelse med deres opgavevaretagelse. Der kan i den forbindelse henvises til Økonomi- og Indenrigsministeriets udtalelse af 3. maj 2013 til Aarhus Kommune ("Fair Trade udtalelsen").

Samtidig kan peges på, at advokatvirksomheden LETT forud for Borgerrepræsentationens beslutning af 17. marts 2016 om udstrækning af sociale klausuler og arbejdsklausuler havde konkluderet, at kommunalfuldmagtsreglerne som udgangspunkt ikke forhindrer anvendelsen af sociale klausuler og/eller en arbejdsklausul som vilkår til et tilskud. Det kræver dog en konkret vurdering fra gang til gang.

Kommunalfuldmagtsreglerne er dog ikke i sig selv tilstrækkelig hjemmel for kommunens ressourcebeslutninger. Der kræves et bevillingsmæssigt grundlag, jf. kommunestyrelseslovens § 40. Herudover træffer Borgerrepræsentationen beslutninger om delegation af forretningsområder og beslutninger om den konkrete udmøntning af bevillingerne til udvalgene og de respektive forvaltninger, jf. kommunestyrelseslovens §§ 2, 3, 17, 21, 22, 31 og 64 a og styrelsesvedtægt for Københavns Kommune af 12. juni 1997 med senere ændringer.

De relevante delegationsbeslutninger vedrørende arrangementspuljen er følgende:

02-05-2016

Sagsnr.
2016-0082056

Dokumentnr.
2016-0082056-4

Sagsbehandler
Anders Hess Ahrensbach

Byliv

Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

Mobil
2011 1419

E-mail
ahl@erhverv.kk.dk

EAN nummer
5798009493149

- Borgerrepræsentationens beslutning af 22. maj 2014, hvorved arrangementspuljen blev overført til Teknik og Miljøudvalget og sekretariatsbetjeningen vedrørende puljen overgik til Teknik- og Miljøforvaltningen.
- Borgerrepræsentationens beslutning af 13. november 2014, hvorved kompetencen til at foretage fremtidige ændringer i administrationsgrundlaget blev delegeret til Teknik- og Miljøudvalget.
- Teknik- og Miljøudvalgets beslutning af 29. marts 2016, hvorved arrangementspuljens administrationsgrundlag blev ændret.

Det senest ændrede administrationsgrundlags primære karakteristika er, at ansøgningerne om støtte - forudsat at arrangementerne lovligt kan støttes efter kommunalfuldmagtsreglerne, og at der er søgt om refusion af udgifter, som efter administrationsgrundlaget kan refunderes – tildeles point ud fra en række objektive kriterier, og at der som funktion af denne pointgivning indstilles et støttebeløb.

Den valgte model, hvor støtte tildeles efter faste kriterier, har den fordel, at støtte fra puljen til arrangementer ikke er ulovlig, blot fordi arrangementet er afholdt af en faglig organisation og/eller et politisk parti. Det væsentlige er, at arrangementet eller den del af arrangementet, som støttes, ikke i sig selv har karakter af en (fag)politisk aktivitet. Støttevurderingen er således indholdsfølsom, men arrangør-neutral. Ordningens karakter er til gengæld til hinder for, at puljens administrationsgrundlag kan ændres med virkning for allerede indgivne ansøgninger.

En evt. mulighed for at knytte sociale klausuler eller arbejdsklausuler til tilsagn om støtte fra arrangementspuljen ville derfor kræve en ændring af puljens administrationsgrundlag og ville først have virkning for ansøgninger modtaget efter vedtagelsen af ændringen.

Som eksempel kan nævnes, at det ikke er muligt at tillægge arbejds- eller lønforhold hos hverken Distortion eller Distortions samarbejdspartnere vægt, når det skal vurderes, om der skal meddeles støtte fra arrangementspuljen i 2016, idet Distortion allerede har indgivet sin ansøgning om støtte (den 7. april 2016).