

Bilag 2. Opsamling på høring af ændringer i bygge- og anlægsforskriften

Nyt forslag til " Forskrift for visse miljøforhold ved midlertidige bygge- og anlægsarbejder i Københavns Kommune" har været i høring fra den 14. juli til 13. september 2016 hos nabokommuner, lokaludvalg, udvalgte brancheforeninger, samt lagt på "Bliv Hørt"-portalen. Der er modtaget 26 høringsvar fordelt på:

Bygherrer/entreprenører: 2

Kommune/stat: 2

Lokaludvalg: 9

Borgere: 13

Besvarelse fra	Indkomne forslag og spørgsmål til ændring af forskriften	Forvaltningens bemærkninger
Flere besvarelser	Der ønskes en begrundelse for den planlagte ændring, som medfører at grænseværdien fjernes for særligt støjende arbejde, og at grænseværdien for støj ikke indeholder tillæg for impulser og toner.	<p>Ændringerne er et udtryk for den praksis som i dag udmøntes i forbindelse med ansøgninger om dispensation fra grænseværdier for støj. Det er forvaltningens vurdering, at de særligt støjende arbejder ikke kan udføres indenfor støjgrænsen på 70 dB(A). Entreprenørerne burde dog i højere grad ansøge om dispensation fra grænseværdierne, end det er tilfældet i dag.</p> <p>I forbindelse med en ansøgning om dispensation fra grænseværdierne, stiller forvaltningen altid vilkår om, at arbejdet skal begrænses tidsmæssigt. Ændringerne vil sikre, at arbejdet med særligt støjende aktiviteter kan udføres og samtidig bliver begrænset tidsmæssigt. Samtidigt bliver det mere tydeligt hvornår aktiviteten er overholdt idet tidspunktet er mere enkelt at forholde sig til end en støjgrænse.</p> <p>På baggrund af høringen forslår forvaltningen at frafalde forslaget om, ikke at medtage tillæg for impulser og toner i støjgrænserne. Det er forvaltningens vurdering, at hovedparten de øvrige bygge- og anlægsaktiviteter som er omfattet af støjgrænser har impulser og toner.</p>
Kirsten Andersen	Indlæg en støjpause på 10 minutter hver time	<p>Langt de fleste byggeprocesser kræver et "flow", så det vil i praksis ikke være muligt at holde pause hver time.</p> <p>Forslaget vil desuden være svært at håndhæve. Forslaget fører derfor ikke til ændring af forskriften.</p>

<p>Kristian Mørk</p>	<p>Forslaget om at fjerne støjgrænserne bør kun gælde mandag til fredag i tidsrummet kl. 08.00 – 17.00.</p> <p>Forbud mod støjende arbejde i weekender</p>	<p>Ændringen medfører, at <i>særligt</i> støjende arbejde som udgangspunkt kan udføres hverdage (man-fre) i tidsrummet kl. 08.00 – 17.00, men ikke i weekender.</p> <p>Der er i den nuværende forskrift forbud mod at udføre øvrige bygge- og anlægsaktiviteter på lørdage før kl. 08.00 og efter kl. 17.00, samt på søn- og helligdage.</p> <p>Udover de angivne arbejdstider er det muligt at få dispensation til at arbejde med øvrige bygge- og anlægsaktiviteter samt særligt støjende aktiviteter uden for de angivne tidsrum, såfremt det kan begrundes i trafikale, sikkerhedsmæssige eller byggetekniske forhold.</p> <p>Ved udførelse af øvrige bygge- og anlægsaktiviteter giver forslaget ikke anledning til at ændre, at det er tilladt at arbejde med disse aktiviteter på hverdage i tidsrummet kl. 07.00 – 19.00 samt lørdage mellem kl. 08.00 - 17.00.</p>
<p>Rasmus Rasmussen</p>	<p>Der ønskes en præcisering i forskriften af hvad det vil sige "at give information" (§12)</p>	<p>Forvaltningen vurderer, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at sætte krav til, hvordan der gives information. Det vil dog blive præciseret i den reviderede forskrift, at informationen skal ske på en sådan måde, at det sikres, at alle berørte beboer bliver orienteret.</p> <p>Ved særligt støjende arbejde vil der, på baggrund af høringen, indsættes et krav om at entreprenøren skal informere naboer. Informationen skal indeholde oplysninger om arbejdets karakter og hvor lang tid arbejdet vil strække sig over. Af informationen skal desuden fremgå den af forskriften tilladte arbejdstid (mandag-fredag kl. 08.00 – 17.00).</p> <p>I den nuværende forskrift er der kun krav om naboinformation, hvis der gives dispensation fra forskriftens regler. Forvaltningen vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt, hvis kravet om information udvides, således at omkringboende bliver orienteret når der udføres særligt støjende aktiviteter.</p>

Nørrebro Lokaludvalg og Jakob Lisberg	Særligt støjende arbejde skal forbydes om lørdagen	Der er allerede i den nuværende forskrift forbud mod særligt støjende arbejde på lørdage samt på søn- og helligdage. Dette krav fastholdes i forskriften. Øvrige bygge- og anlægsaktiviteter vil stadig kunne udføres på lørdage i tidsrummet kl. 08.00 – 17.00.
Indre By Lokaludvalg	Der ønskes en præcisering af begrebet "arbejder af kortere varighed", "kort periode" og "midlertidigt".	Forvaltningen har i forbindelse med vedtagelsen af forskriften i 2012 angivet, at en aktivitet vil blive betragtet som "midlertidig", hvis den foregår i 0-12 måneder. Denne tolkning vil også fremover ligge til grund for forvaltningens vurdering af, om arbejdet er omfattet af forskriftens regler.
Valby Lokaludvalg	Det er ikke klart, hvad der i forslaget menes med arbejder af kortere varighed.	Miljøstyrelsen arbejder i øjeblikket på en vejledning, som skal hjælpe kommunerne med at afgrænse hvilke bygge- og anlægsaktiviteter, som er omfattet af bekendtgørelse om miljøaktiviteter, og dermed af de kommunale forskrifter. Forvaltningen vil naturligvis lægge Miljøstyrelsens anbefalinger til grund, når det vurderes, hvorvidt aktiviteter er omfattet af forskriften.
Indre By Lokaludvalg	Forskriften skal forpligte entreprenører til at skilte tydeligt om varigheden af gravearbejder samt om kontaktoplysninger.	Der vil i forskriften blive indsat et krav om, at entreprenøren skal informere naboer, når der udføres særligt støjende arbejde. Informationen skal indeholde oplysninger om arbejdets karakter, og hvor lang tid arbejdet vil strække sig over. Af informationen skal desuden fremgå at den tilladte arbejdstid er mandag-fredag i tidsrummet kl. 08.00 – 17.00.
Indre By Lokaludvalg	Forskriften skal forpligte entreprenører til at advisere naboer til gravearbejder i god tid inden gravearbejderne går i gang.	Der vil blive stillet krav om, at information skal udsendes senest en uge inden det særligt støjende arbejde igangsættes. Denne frist er fastsat, så informationen gives så tidligt, at beboere kan indrette sig efter det, men så tæt på arbejdets start, at informationen ikke glemmes.
Indre By Lokaludvalg	Tidsrummet for udførelse af særligt støjende arbejde skal sikres overholdt med kontrol og uden mulighed for dispensation	Forvaltningen fører i dag opfølgende tilsyn i forbindelse med klager over bygge- og anlægsaktiviteter. Ændringen af forskriften

	til at overskride tidsrummet.	<p>medfører ikke en ændring i forvaltningens tilsynsplanlægning.</p> <p>Trafikale, sikkerhedsmæssige og byggetekniske hensyn kan også fremadrettet bevirke, at forvaltningen bliver nødt til at dispensere fra forskriftens regler, så arbejdet kan udføres udenfor tidsrummet kl. 08.00 – 17.00. Dispensationer vil dog typisk blive givet med ekstra vilkår, fx krav om, at det kun er det mindst støjende arbejde som udføres udenfor normal arbejdstid.</p>
Vanløse Lokaludvalg	<p>Fra 2018 bør stilles krav om at alle dieselmaskiner (> 75 kW) har lukkede partikelfiltre.</p> <p>Fra 2020 bør stilles krav om at alle dieselmaskiner har lukkede partikelfiltre.</p>	<p>Forvaltningen har ikke hjemmel til at stille krav om partikelfiltre på kørende materiel. Der vil derfor ikke blive indsat et sådant krav.</p>
Vanløse Lokaludvalg	<p>Forslag om ændring af forskriftens § 10:</p> <p>I første linje ændres "affald" til "affald, jord, grus m.v."</p> <p>I fjerde linje ændres "affaldets" til "materialets"</p>	<p>Forvaltningen vil ændre forskriftens tekst på baggrund af forslaget.</p> <p>Forvaltningen foreslår desuden, at § 10 tilføjes følgende: "Ved nedrivning og håndtering af affaldet"</p>
Vanløse Lokaludvalg	<p>Forslag til § 12:</p> <p>Bydelens lokaludvalg skal ligeledes orienteres ved dispensation eller væsentlige ændringer.</p>	<p>Afgørelser om dispensationer fremsendes som udgangspunkt kun til adressaten af afgørelsen.</p> <p>Såfremt afgørelsen berører andre i væsentlig grad vil disse blive partshørt jf. forvaltningslovens regler. Parter vil ligeledes modtage den endelige afgørelse.</p> <p>Forvaltningen vil fremadrettet offentliggøre dispensationer som kan påklages på kommunens afgørelsesportal. Alle har mulighed for at tilmelde sig til portalen, og dermed få besked, når der bliver annonceret en afgørelse.</p>
Vanløse Lokaludvalg	<p>Der foreslås en tilføjelse til forskriften § 15</p> <p>Der bør tilføjes "3) Overskrider andre bestemmelser i denne forskrift."</p>	<p>Forskriftens § 15 omhandler straf i forbindelse med overtrædelser af forskriften.</p> <p>I straffebestemmelserne er oplyst de forhold som en entreprenør kan straffes for. Punkterne 1 til 6 henviser alle til forpligtelser, som forskriften pålægger entreprenører at</p>

	<p>Det bør til sidst tilføjes, at "afgiften for at overtræde forskriften bør have en størrelse, der motiverer til at overholde forskriften. I udmåling af afgiftens størrelse bør medregnes, at risikoen for at overskridelser bliver opdaget, er begrænset."</p> <p>Det bør overvejes om "Gentagne overskridelse kan udelukke virksomheder for at få opgaver for Københavns Kommune."</p>	<p>overholde, hvorfor en tilføjelse om overskridelser af andre bestemmelser vil være overflødig.</p> <p>Strafbestemmelserne har hjemmel i Miljøbeskyttelsesloven. Forvaltningen har derfor ikke selvstændigt mulighed for at fastsætte størrelsen på afgifter/bøder. Denne opgave varetages af politi og domstole.</p> <p>Forvaltningen har ikke mulighed for at pålægge yderligere straf i form af udelukkelse af virksomheder fra at få opgaver.</p>
Christianshavs Lokaludvalg	§3, stk. 2 kan med fordel suppleres med, efter bilag A, "Men er omfattet af skærpede driftsvilkår jf. § 8."	Forvaltningen foreslår på baggrund af høringssvaret at supplere paragraffen med sætningen: "men er omfattet af bestemmelser om begrænsede arbejdstider jf. § 8"
Christianshavs Lokaludvalg	Hvordan vil kommunen i praksis håndhæve reglerne i forskriften?	Forvaltningen vil også fremadrettet håndhæve reglerne på baggrund af henvendelse fra omkringboende om gener fra bygge- og anlægsaktiviteter.
Christianshavs Lokaludvalg	I forhold til forskriftens §§ 4 og 5: Hvordan sikres kommunens kontrol af støj og vibrationer, og hvad menes med "bestemte bygge- og anlægsarbejder"?	<p>Forvaltningen vil også fremadrettet håndhæve reglerne på baggrund af henvendelse fra omkringboende om gener fra bygge- og anlægsaktiviteter.</p> <p>I § 5 er angivet at Center for Miljøbeskyttelse kan forlange, at entreprenøren foretaget støj- eller vibrationsmåling i forbindelse med bestemte bygge- og anlægsaktiviteter, hvis det konstateres, at aktiviteterne giver anledning til væsentlig forurening i omgivelserne. På baggrund af høringssvaret vil ordet "bestemte" blive fjernet, idet Center for Miljøbeskyttelse kan stille krav om støjmåling til en hvilken som helst aktivitet, såfremt det konstateres, at den giver anledning til forurening.</p>
Christianshavs Lokaludvalg	Hvordan sikrer kommunen, at kontrollen ikke bliver overladt til beboere i byen og dermed et klagesystem?	Når bygherre/entreprenør modtager byggetilladelsen, modtager de samtidig en kopi af forskriften, så de bliver orienteret om, hvilke miljøregler der gælder for bygge- og anlægsarbejder. På kommunens hjemmeside

		<p>fremgår reglerne ligeledes, og her findes også skemaerne til ansøgning om dispensation.</p> <p>I forbindelse med vedtagelsen af de nye regler vil forvaltningen iværksætte en informationskampagne med fokus på de nye arbejdstider for særligt støjende arbejde og krav om information til borgerne.</p>
Christianshavs Lokaludvalg	Hvordan sikrer kommunen, at så mange midlertidige bygge- og anlægsarbejder tilnærmes at holde sig inden for forskriftens krav til driftstider, støj, støv og vibrationer, frem for dispensationer?	<p>Forvaltningen sikrer, at så mange bygge- og anlægsarbejder udfører arbejdet efter forskriftens arbejdstider og grænseværdier ved at have specifikke krav til, hvornår det er muligt at få en dispensation.</p> <p>Når der meddeles dispensationer, skal disse være begrundet i trafikale, sikkerhedsmæssige eller byggetekniske forhold. Forvaltningen vil også fremadrettet have denne praksis, således at det sikres, at dispensationer kun gives i de tilfælde, hvor det er nødvendigt for, at arbejdet kan gennemføres på en forsvarlig måde.</p>
Christianshavs Lokaludvalg	Hvordan sikrer kommunen, at summen af alle de støjende, støvende og vibrerende aktiviteter ikke belaster bestemte boligområder unødigt? Hvordan sikrer kommunen en koordinering mellem alle tilladelser og aktiviteter, som skal overholde støjkraV mv.?	<p>Kravene i forskriften herunder støjgrænserne og arbejdstiderne er fastsat under hensyn til, at der kan være flere byggepladser som arbejder på samme tid i samme område.</p> <p>Når der meddeles dispensationer, skal disse være begrundet i trafikale, sikkerhedsmæssige eller byggetekniske forhold. Forvaltningen vil også fremadrettet have denne praksis, således at det sikres, at dispensationer kun gives i de tilfælde, hvor det er nødvendigt for at arbejdet kan gennemføres på en forsvarlig måde.</p>
Gladsaxe Kommune	Gladsaxe Kommune gør opmærksom på, at arbejdstid mv. er forskellig i de to kommuners forskrifter og beklager samtidig, at Københavns Kommune ikke blev hørt i forbindelse med udarbejdelse af Gladsaxe Kommunes forskrift.	<p>Forvaltningen har taget Gladsaxe Kommunes bemærkninger til efterretning.</p> <p>Gladsaxe Kommune har regler for "generende aktiviteter". Disse kan udføres på hverdage i tidsrummet kl. 07.00 – 18.00 samt på lørdage i tidsrummet kl. 07.00 – 14.00. Gladsaxe Kommune har ikke støjgrænser i deres regelsæt.</p>
Miljøstyrelsen	Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at forskriften kun kan omfatte små og	Forvaltningen er opmærksom på, at forskriften ikke kan benyttes ved større

	kortvarige projekter.	bygge- og anlægsprojekter. Byggeprojekter som store og længerevarende vil blive reguleret efter miljøbeskyttelseslovens § 42.
--	-----------------------	---