

Bemærkninger fra den selvejende institution Børnehuset Columbus til den fremtidige organisering i forbindelse med udvidelsen med en afdeling

Hermed bemærkninger fra Børnehuset Columbus til den fremtidige organisering, når Columbus udvides med 10-11 grupper forventeligt i 2024. Bemærkningerne er skrevet på baggrund af møde i bestyrelsen i Columbus den 27. april 2022 og møde med deltagelse af områdechef Kate Obeid, Vesterbro/Valby/Kgs. Enghave, leder af Columbus Charlotte K. Rieck og næstformand i bestyrelsen Lone Ring den 12. maj 2022.

Vi kan som udgangspunkt bakke op om, at Columbus efter udvidelsen skal være en selvejende klynge. Det giver mening i forhold til Columbus' størrelse efter udvidelsen. Det giver også mening, at Columbus ikke længere skal være en del af et netværk, hvor de øvrige deltagere er institutioner, som ikke har sammenlignelige vilkår med Columbus.

I forbindelse med udvidelsen og Columbus som en selvejende klynge har bestyrelsen imidlertid også drøftet en række punkter og bekymringer. Disse punkter er også drøftet med områdechef Kate Obeid, og er efter aftale oplyst herunder med særlig fokus på anvisningen af børn til Columbus (se punkt 5), idet en evt. opdeling i flere anvisningsenheder er bekymrende for bestyrelsen.

1. Fortsat nærværende faglig ledelse

Det er en stor kvalitet ved Columbus, at der er en leder i hver afdeling. Det sætter rammerne for en nærværende ledelse både fagligt og personalemæssigt. Vi noterer os med tilfredshed, at Københavns Kommune også har anerkendt vigtigheden af nærværende ledelse, og vi bakker op om, at der også i den nye afdeling skal være minimum én leder.

2. Fortsat fælles pædagogisk tilgang

Det er en stor kvalitet ved Columbus, at børn og forældre møder den samme pædagogiske tilgang i alle afdelinger. Forældrerepræsentanterne i bestyrelsen har alle haft børn i flere afdelinger, og sætter stor pris på dette; bl.a. når barnet skal skifte fra vuggestue til børnehave og fordi det ikke er afgørende hvilken afdeling en mindre søskende får plads i. Det gør også Columbus mere robust, fx ift. udskiftning eller omrokeringer i personale, fordi alle arbejder på samme måde. Derfor skal den nye afdeling naturligvis have samme pædagogiske tilgang og være en integreret del af Columbus.

3. Fortsat Columbus som ét fælles tilbud med det "små i det store"

Columbus er en institution med tre afdelinger og 17 grupper, der ligger dør om dør (med en udflytterafdeling, der kører til Lyngby). Selvom tilgangen er ens, så er det en væsentlig del af Columbus at praktisere "det små i det store" til gavn for børn og forældre. Den nye afdeling skal naturligvis integreres i denne tænkning, og bliver jo også rent geografisk endnu en nabo-afdeling.

4. Forældreråd med konstruktivt samspil med institutionsbestyrelsen

Med klyngeorganiseringen kommer et krav om oprettelse af forældreråd i alle enheder. Vi vil lave en klar rolle- og forventningsafstemning mellem forældreråd og institutionsbestyrelse, og søge at sikre, at forældrerådene kommer til at spille en konstruktiv rolle både i den indledende udvidelsesproces og i den efterfølgende drift.

5. Ønske om Columbus som én enhed med samlet anvisning

Vores tilgang til udvidelsen er, at Columbus fortsat er ét fælles dagtilbud med en fælles pædagogisk tilgang og afdelinger, der ligger dør om dør.

Vi kan forstå på Kate Obeid, at det er Pladsanvisningens vurdering, at dagtilbudsloven ikke giver mulighed for, at Columbus kan være én anvisningsenhed også efter udvidelsen.

Bekymringer ved at opdele i flere anvisningsenheder

Det giver anledning til flere bekymringer:

- En opdeling i flere anvisningsenheder vil mindske ledelsens mulighed for at sikre en fornuftig økonomisk drift af det samlede dagtilbud. I dag fordeles nye børn så "hullerne fyldes" på de forskellige stuer og i de forskellige afdelinger under så vidt mulig hensyntagen til forældrenes ønsker om placering.
- Hvis der er mange børn på venteliste til en anvisningsenhed og ledige pladser i en anden kan børnene ikke uden videre anvises den enhed med ledige pladser, hvis forældrene ikke også har skrevet deres barn op til denne enhed. Hermed går nogle forældre glip af en plads i det dagtilbud, som de faktisk ønsker plads i.
(Vi er klar over, at det ikke ser ud som om, at der kommer til at mangle børn i København i den nærmeste fremtid).
- I forlængelse heraf tror vi også, at det vil skabe forvirring blandt de forældre, der ønsker at skrive sig op til en plads i Columbus, hvis der findes mere end én Columbus. Det vil formentlig også forøge pladsanvisningens vejledningsopgave, når forældre skal finde ud af om de skal skrive deres børn op til "Columbus 1, 2, X", og hvad det indebærer, at skrive deres barn op til det ene eller andet sted.
- Derudover vil det – hvis Columbus skal være to, tre eller flere anvisningsenheder – formentlig være nødvendigt at knytte udflytterafdelingen i Lyngby til en af enhederne. I dag kan forældre til alle vuggestuebørn i Columbus ønske at komme i udflytterafdelingen, når de når børnehvealderen. Hvis Columbus skal være flere anvisningsenheder, vil denne mulighed blive frataget en stor gruppe børn.

Vi vil derfor gerne udfordre vurderingen af, at Columbus efter udvidelsen med en afdeling ikke længere kan være én anvisningsenhed. I det følgende har vi beskrevet vores overvejelser herom både i relation til dagtilbudsloven og til politiske beslutninger i Københavns Kommune.

Overvejelser ift. dagtilbudsloven

I dagtilbudslovens §27c står der: "*I daginstitutioner med flere enheder skal forældre have mulighed for at tilkendegive ønske om deres barns optagelse i og mulighed for at komme på venteliste til de enkelte enheder*". Vi antager, at det er den bestemmelse, der er udgangspunkt for pladsanvisningens vurdering.

Der er – så vidt vi kan se – endnu ikke offentliggjort en vejledning fra Børne- og Undervisningsministeriets side ifm. den nye lovgivning (fra 2018), der kan uddybe bestemmelsen. Derfor har vi prøvet at "grave" lidt.

Fra fremsættelsen af lovforslaget (side 53) kan vi se at "*Forslaget har til hensigt at tilgodese familier, som f.eks. bor tæt på en bestemt enhed i en daginstitution, som de gerne vil have deres barn i eller et konkret dagplejehjem, som familien f.eks. kender, fordi en søskende har været optaget samme sted*".

Afdelingerne i Børnehuset Columbus ligger dør om dør. Det vil den nye afdeling også gøre. Derfor gør det ingen forskel rent geografisk hvilken afdeling barnet indskrives i. Som tidligere beskrevet er den pædagogiske tilgang også den samme, så det gør heller ikke nogen forskel. Allerede i dag er det også sådan, at forældre kan gå i dialog med ledelsen om den konkrete placering af deres barn i samme afdeling eller på samme stue som en ældre søskende.

Vi kan dog også læse os til, at enhedsbegrebet er opstået ifm. indførelsen af madordninger i dagtilbuddene (lov nr. 631 af 11. juni 2010 om ændring af dagtilbudsloven (Fleksibel frokostordning i daginstitutioner m.v.)), og det er samme forståelse, der skal anvendes, når de konkrete anvisningsenheder fastlægges.

Af vejledning til dagtilbudslovens (vejledning nr. 9109 af 27. februar 2015) fremgår:

”494. En daginstitution med flere enheder er som hovedregel kendetegnet ved, at daginstitutionen har flere enheder, der er fysisk adskilt fra hinanden på en måde, så børn og personale ikke i det daglige kan bevæge sig fra en enhed til de andre enheder i daginstitutionen, dvs. f.eks., at bygningerne er placeret på to forskellige matrikler. Samtidig er der et samarbejde i den enkelte enhed omkring den daglige opgavevaretagelse, der er afgrænset til den pågældende enheds børnegruppe og personalegruppe.

Hvis en daginstitution f.eks. ligger placeret på to matrikler umiddelbart ved siden af hinanden, men der ikke er et samarbejde i den enkelte matrikel omkring den daglige opgavevaretagelse, der begrænser sig til den enkelte matrikel, kan kommunalbestyrelsen vælge at lægge vægt på dette og således beslutte, at der er tale om én daginstitution. En gruppe af børn i en daginstitution, der på skift tager ud af huset hver dag, betragtes ikke som en enhed i en daginstitution.

Det er kommunalbestyrelsen, der beslutter hvilke daginstitutioner i kommunen, der består af flere enheder.”

I relation til ovenstående anerkender vi, at børn og personale ikke i det daglige bevæger sig rundt mellem afdelingerne (det ville også være uhensigtsmæssigt set fra børnenes perspektiv). Vi vil dog fortsat argumentere for, at både de nuværende to afdelinger, men også den nye tredje afdeling, er placeret dør om dør, ligesom der i høj grad er samarbejde om den daglige opgavevaretagelse (men selvfølgelig ikke om enkeltbørn) mellem afdelingerne.

På den baggrund vil vi gerne sætte spørgsmålstegn ved, om der er en lovgivningsmæssig hindring for, at Columbus også efter udvidelsen kan være én anvisningsenhed.

Overvejelser ift. politiske beslutninger i Københavns Kommune

Vi har læst Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning af 19. maj 2021 ”Medlemsforslag om opdeling af institutioner ved nybyggeri”, og efterfølgende sag af 11. august 2021 ”Opfølgning på medlemsforslag vedr. opdeling af daginstitutioner ved nybyggeri”.

Vi anerkender naturligvis den politiske beslutning om at nye enheder skal have en størrelse på 5-7 grupper, men vi anerkender i høj grad også den intention, der ligger bag forslaget og beslutningen.

Vi noterer os således, at der lægges vægt på nærværende ledelse både fagligt og personalemæssigt. Vi kan tilslutte os vigtigheden af god ledelse for både børn, medarbejdere og forældre i relation til at skabe gode læringsmiljøer for børnene og et godt arbejdsmiljø for medarbejderne. I vores optik er Columbus et godt vidnesbyrd om, at den gode kvalitet og den gode ledelse ikke nødvendigvis kan kobles til størrelsen på institutionen.

Det er vores opfattelse, at der i Columbus bedrives både faglig ledelse og personaleledelse af høj kvalitet i dag, hvilket de seneste mange tilsynsrapporter bakker op om.

Columbus har i dag en afdelingsleder for hver afdeling. Udvidelsen vil medføre ansættelse af 1-2 nye afdelingsledere (eller pædagogiske ledere). Derfor vil der fortsat kunne bedrives god og nærværende ledelse i hele Columbus uanfægtet antallet af anvisningsenheder.