

Til Københavns Kommune
Att.: Overborgmester Frank Jensen

20. april 2020

Sagsnr. 20/99
Dok. nr. -
Initialer OHLN/akh

Side 1 af 2

Anmodning om godkendelse af lånoptagelse til udvidelse af Dragør genbrugsplads

Dragør Genbrugsplads har haft den nuværende størrelse og placering på Bachersmindevej 15 siden 2005. Mandskabsrummet er flyttet med fra en tidligere placering og er mere end 20 år gammelt. OKA- (Olie, Kemikalie Affald) og elektronikbygningerne er begge ca. 15 år gamle.

Alle bygninger er nedslidte og utidssvarende (begyndende tæring, lugtgener fra kloak, dårlige omklædnings- og badeforhold for personalet mm.). Derudover er elektronikbygning og mandskabsrum for små ift. nuværende aktiviteter. ARC har derfor indledt et projekt med henblik på at udarbejde beslutningsoplæg til etablering af nye tidssvarende faciliteter.

Pladsforholdene på Dragør Genbrugsplads er trange med mange nye fraktioner og containere siden åbningen i 2005. Antal besøgende er også steget markant siden åbningen, og af ARCs 10 genbrugspladser er Dragør Genbrugsplads i dag den 4. største i forhold til antal besøgende.

Der var således ca. 143.000 besøgende på pladsen i 2019. ARC har derfor et ønske om at udvide pladsen for at forbedre forholdene for borgerne bl.a. ved aflæsning og håndtering af haveaffald, opretholdelse af et sikkert og godt arbejdsmiljø for de ansatte samt fremtidssikring af pladsen i forhold til nye fraktioner og ordninger.

Det fremgår af § 11, stk. 5 i ARCs vedtægt, at beslutning om optagelse af lån og anden gældsstiftelse kræver vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser. ARCs bestyrelse vedtog på mødet den 17. april 2020 at sende anmodningen om godkendelse af låneoptagelse til ejerkommunerne.

ARC anmoder på den baggrund kommunalbestyrelserne/Borgerrepræsentationen om at godkende en låneramme på i alt 14 mio. kr. i løbende priser for ARCs optagelse af lån til finansiering af investeringer i en udvidelse af Dragør Genbrugsplads.

ARCs ejerkommuner hæfter indbyrdes for de af interessentskabet indgåede forpligtelser efter folkeregistertallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling, for Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2 nævnte del af Københavns Kommune. Kommunernes indbyrdes hæftelse i henhold til opgørelse pr. 1. januar 2020 er som følger:

Kommune	Indbyggere 1.1.2020	Andel	Fordeling af 14 mio. kr.
København - ARC-opland	429.527	66,6%	9,3
Frederiksberg	104.305	16,2%	2,3
Dragør	14.494	2,2%	0,3
Tårnby	42.989	6,7%	0,9
Hvidovre	53.527	8,3%	1,2
I alt	644.842	100,0%	14,0

ARC har bedt Bech-Bruun om at vurdere, hvorvidt optagelse af lån til det anførte formål vil belaste ejerkommunernes låneramme. Advokaten vurderer, at låneoptagelsen til finansiering af udvidelse af Dragør Genbrugsplads vil være omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorfor låneoptagelsen ikke vil belaste ejerkommunernes låneramme.

./. Bech-Bruuns notat vedlægges.

ARC har været i dialog med ejerkommunernes embedsmænd om projektet.

Af hensyn til den videre proces anmodes om, at kommunalbestyrelsernes/Borgerrepræsentationens godkendelse af ARCs låneoptagelse foreligger senest ved udgangen af juni 2020.

Spørgsmål til anmodningen kan rettes til direktør Jacob H. Simonsen eller sekretariatschef Peter Roulund.

Venlig hilsen



Susan Hedlund
Bestyrelsesformand



Jacob H. Simonsen
Direktør

Notat

Lånebekendtgørelsen – lån til opførelse af mandskabsbygning på Dragør Genbrugsplads

1. Indledning

Amager Ressourcecenter påtænker at opføre en ny mandskabsbygning på Dragør Genbrugsplads til brug for personalet på pladsen. Der er tale om en eksisterende genbrugsplads, som drives af Amager Ressourcecenter. Udgifterne til opførelse af mandskabsbygningen påtænkes finansieret ved lånoptagelse.

Vi er blevet bedt om at vurdere, hvorvidt optagelse af lån til opførelse af mandskabsbygningen vil belaste interessentkommunernes låneramme. Vi har ikke undersøgt eller vurderet andre spørgsmål end spørgsmålet om, hvorvidt lånoptagelsen vil belaste interessentkommunernes låneramme.

2. Regler

2.1 Lånebekendtgørelsen

2.1.1 Henregning til interessentkommunernes låntagning

Kommuners adgang til at optage lån, herunder hvilke lån, der skal henregnes til kommuners låntagning, er reguleret i bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013 om kommuners låntagning og meddelelse af garantier m.v. med senere ændring ("lånebekendtgørelsen").

Det følger af lånebekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 3, at den del af et lån optaget af et kommunalt fællesskab, der kan henføres til interessentkommunerne, henregnes til interessentkommunernes låntagning. Amager Ressourcecenter er et kommunalt fællesskab godkendt af det kommunale tilsyn efter kommunestyrelseslovens § 60, hvorfor Amager Ressourcecenter er et kommunalt fællesskab i lånebekendtgørelsens forstand. Det betyder, at Amager Ressourcecenters låntagning skal henregnes til interessentkommunernes låntagning.

Det følger af Social- og Indenrigsministeriets praksis, at fordelingen af låntagningen mellem flere kommuner som udgangspunkt skal foretages på baggrund af kommunernes ejerfordeling i det kommunale fællesskab. Vedtægten for Amager Ressourcecenter indeholder ikke regler om ejerfordeling. Det følger af vedtægtens § 6, stk. 2, at interessentkommunerne indbyrdes hæfter for de af interessentskabet indgåede forpligtelser efter

registerfolketallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling, for Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2, nævnte del af Københavns Kommune.

Det betyder, at Amager Ressourcecenters låntagning skal henregnes til den enkelte interessentkommunes låntagning i forhold til den fordelingsnøgle, hvorefter interessentkommunerne hæfter for Amager Ressourcecenters forpligtelser, det vil sige efter registerfolketallet i de enkelte interessentkommuner/oplandet, jf. § 6, stk. 2, i Amager Ressourcecenters vedtægt.

2.1.2 Belastning af interessentkommunernes låneramme

En kommunes adgang til i det enkelte regnskabsår at optage lån svarer til summen af en række regnskabsførte udgifter, jf. lånebekendtgørelsens § 2. Dette kaldes også lånerammen. Der er automatisk låneadgang til investeringsudgiften vedrørende en række kommunale forsyningsaktiviteter. For så vidt angår affaldsområdet følger det blandt andet af § 2, stk. 1, nr. 4, at der genereres automatisk låneadgang ved optagelse af lån til kommunale investeringsudgifter til renovation mv. Det betyder, at optager et kommunalt fællesskab som Amager Ressourcecenter lån til finansiering af investeringsudgifter til renovation, vil dette ikke belaste interessentkommunernes låneramme.

Det følger af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at der ved investeringsudgifter til renovation mv. forstås alle anlægsudgifter, som i henhold til Budget- og regnskabssystemet for kommuner skal konteres under funktionerne 1.38.60-1.38.66. Det følger heraf, at der skal være tale om anlægsudgifter til aktiviteter på det kommunale affaldsområde.

Endvidere følger det af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 3, at ved opgørelse af låneadgangen efter stk. 1 i et regnskabsår alene medregnes de udgifter, som afholdes i det pågældende regnskabsår. Beslutning om optagelse af lån skal være truffet af kommunalbestyrelsen i et møde senest den 31. marts året efter regnskabsåret. Lån skal være optaget senest den 30. april året efter regnskabsåret.

Endelig følger det af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 5, at en kommunes låneadgang efter blandt andet § 2, stk. 1, nr. 4, i hvert regnskabsår er begrænset til investeringsudgiften med fradrag for opkrævede drifts- og anlægsudgifter. Det følger dog af vejledningen, at bestemmelsen ikke finder anvendelse på lån optaget af forsyningselskaber, som er udskilt fra kommunen, herunder når forsyningselskabet er organiseret som et kommunalt fællesskab efter kommunestyrelseslovens § 60. Det betyder, at lånebekendtgørelsens § 2, stk. 5, ikke begrænser omfanget af de investeringsudgifter efter § 2, stk. 1, nr. 4, som Amager Ressourcecenter kan lånefinansiere, uden at dette belaster interessentkommunernes låntagning.

2.2 Budget- og regnskabssystem for kommuner

Budget- og regnskabssystem for kommuner er fastsat med hjemmel i kommunestyrelsesloven. Budget- og regnskabssystemet har to hoveddele. Del I indeholder en autoriseret kontoplan med tilhørende konteringsregler. Kontoplanen og konteringsreglerne er bindende for kommunerne. Det følger som nævnt af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at der ved kommunale investeringsudgifter til renovation mv. forstås udgifter, som i henhold til budget- og regnskabssystemet konteres under funktionerne 1.38.60-1.38.66.

Funktionen 1.38.60 generel administration omfatter udgifter og indtægter vedrørende kommunens generelle administration af husholdningsaffaldsområdet, herunder udgifter forbundet med administration af anvisningsordninger, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af affald samt planlægning og administration, som ikke kan henføres under de enkelte affaldsordninger.

Funktionerne 1.38.61 ordninger for dagrenovation, dagrenovationslignende affald – organisk affald fra husholdninger og restaffald, 1.38.62 ordninger for storskrald og havefald, 1.38.63 ordninger for glasemballage-, papir-, pap-, metalemballage og plastemballageaffald, 1.38.64 ordninger for farligt affald samt 1.38.65 genbrugsstationer vedrører udgifter og indtægter i forbindelse med planlægning, administration, etablering og drift af disse ordninger.

Funktionen 1.38.66 øvrige ordninger og anlæg omfatter udgifter og indtægter vedrørende planlægning, administration, etablering og drift af eventuelle andre ordninger, som ikke specifikt er nævnt under de øvrige funktioner.

2.3 Affaldslovgivningen

Afgørende for om optagelse af lån til opførelse af mandskabsbygningen ikke belaster interessentkommunernes låneramme er, om der er tale om investeringsudgifter ved renovation, herunder om der er tale om udgifter, der kan finansieres som led i regulativbestemte affaldsordninger.

Kommunerne forestår efter miljøbeskyttelseslovens § 45 håndteringen af affald, medmindre andet er fastsat i loven eller regler udstedt i medfør af loven. Kommunalbestyrelsen fastsætter efter miljøbeskyttelseslovens § 48 gebyrer til dækning af udgifter på affaldsområdet. Gebyrfastsættelsen skal ske i overensstemmelse med hvile i sig selv-princippet. Det betyder, at kommunen kan få dækket sine omkostninger gennem opkrævning af gebyrer, men over en kortere årrække må der ikke optjenes hverken overskud eller underskud. Det er den enkelte ordning, der er fastsat i de kommunale affaldsregulativer, som skal hvile i sig selv.

I medfør af miljøbeskyttelsesloven er fastsat bekendtgørelse nr. 224 af 8. marts 2019 om affald ("affaldsbekendtgørelsen") og bekendtgørelse nr. 1753 af 27. december 2018 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. ("affaldsaktørbekendtgørelsen").

Kommunale ordninger vedrørende genbrugspladser er reguleret i affaldsbekendtgørelsens § 26, stk. 1, hvorefter kommunalbestyrelsen skal etablere en indsamlingsordning i form af en bringeordning, der giver husholdninger i kommunen adgang til mindst én genbrugsplads. Desuden følger det af § 10 i affaldsaktørbekendtgørelsen, at kommuner skal sikre virksomheder adgang til mindst én genbrugsplads.

Kommunalbestyrelsens gebyrfastsættelse for genbrugspladsordninger reguleres af affaldsaktørbekendtgørelsens § 17, stk. 7, og § 19, stk. 1, hvorefter gebyret skal indeholde omkostninger til administration af genbrugspladsordningen samt for virksomheder alle omkostninger forbundet med ordningen.

3. Vurdering

Amager Ressourcecenters optagelse af lån til etablering af mandskabsbygning på Dragør Genbrugsplads vil blive henregnet til interessentkommunernes låntagning efter lånebekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 3, i forhold til fordelingsnøglen i § 6, stk. 2, i vedtægten for Amager Ressourcecenter.

Vi har overvejet, om udgifter til etablering af mandskabsbygninger på en genbrugsplads er udgifter, som kan finansieres som led i regulativbestemte affaldsordninger for genbrugspladser og virksomhedernes adgang til genbrugspladser. Vi forstår på baggrund af det af Amager Ressourcecenter oplyste, at der er tale om faciliteter, der skal anvendes til brug for det personale, der står for den daglige drift af Dragør Genbrugsplads. Det er vores vurdering, at rimelige udgifter til etablering af mandskabsfaciliteter vil kunne finansieres som led i genbrugspladsordningerne, da mandskabsfaciliteterne må anses som et nødvendigt led i driften genbrugspladsen. Udgifterne til etablering af mandskabsbygning vil således efter vores vurdering også have karakter af udgifter, som ville kunne konteres under funktionerne for affaldsområdet i det kommunale budget- og regnskabssystem.

Samlet er det således vores vurdering, at lånoptagelsen til finansiering af etablering af en ny mandskabsbygning på Dragør Genbrugsplads vil være omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorfor lånoptagelsen ikke vil belaste interessentkommunernes låneramme. Det er en forudsætning herfor, at lånoptagelsen alene finansierer anlægsudgifter forbundet med etableringen, og at der alene optages lån for udgifter, der er afholdt eller afholdes i samme år som lånoptagelsen eller i året før, hvis lånoptagelsen beslattes senest 31. marts i året efter udgifternes afholdelse og lånet optages senest 30. april i året efter udgifternes afholdelse.
