



Teknik- og Miljøudvalget

28. marts 2019

Mulighed for fremtidig sikring af fri passage på stier, pladser, promenader og broer langs havnen

Sagsnr.
2019-0033896

Dokumentnr.
2019-0033896-1

Baggrund

På grund af flere sager om opsætning af cykelchikaner og andre forhindringer langs promenadearealerne på forskellige kajstrækninger i byen, og drøftelsen på Teknik- og Miljøudvalgets møde den 4. februar 2019, er forvaltningen blevet bedt om at redegøre for forvaltningens videre ageren i havnefrontsagerne og skitsere, hvordan en regulering af området fremadrettet kan ske og hvad omkostningerne herved vil være.

Problem

Lokalplaner før begyndelsen af 2017 har ikke bestemmelser, der er ”stærke nok” til at forhindre, at der opstilles fx cykelchikaner, skilte eller andet, der efter kommunens opfattelse kan hindre fri passage på stier, promenader m.v. En ny lokalplan eller et tillæg til lokalplanen vil alene gælde fremadrettet og vil således ikke kunne få betydning for allerede eksisterende, lovlige forhold.

Videre proces i de konkrete sager

Planklagenævnet har ophævet forvaltningens påbud om at fjerne stibommene på Galionsvej med henvisning til, at formuleringen i den lokalplan, som regulerer området, ikke er formuleret så klart og præcist, at det er muligt at påtale stibommene. Den nuværende indretning må således betragtes som lovlige. Afgørelsen er truffet på grundlag af en fortolkning af ordlyden i den pågældende lokalplan og den konkrete udformning af stibomme mv. Forvaltningen afventer pt afgørelsen i Planklagenævnet i fire lignende sager om forhindringer langs havnefronten (Strandgade 76-96 – Den gule Misundelse, Strandgade 77-87 – Krøyers Plads, Islands Brygge – venstre for 32 F, og Artillerivej 90). Planklagenævnet kan ikke oplyse, hvornår sagerne forventes afgjort.

Forvaltningen påtænker ikke at anlægge retssag, da det er forvaltningens vurdering, at der er meget lille mulighed for at opnå søgsmålskompetence i denne sag.

Løsning 1 – Temalokalplan

En temalokalplan er en lokalplan, hvis formål er at sikre et bestemt tema. Temalokalplaner angår ofte skilte og facader i bymidter, fx vores strøggadelokalplaner. En temalokalplan med konkrete bestemmelser, hvis formål er at forhindre, at der opstilles fx

Byplan Indre

Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

EAN nummer
5798009809452

cykelchikaner, vil gøre det muligt for forvaltningen at udstede påbud og forhindre, at færdsel langs byens kanaler og havne hindres uhensigtsmæssigt.

Principielt er der ikke noget til hinder for, at Borgerrepræsentationen vedtager en temalokalplan, som gælder hele kommunen, men der er både fordele og ulemper forbundet hermed, idet der kan blive tale om overregulering med efterfølgende dispensationer.

Der kan således udarbejdes en temalokalplan, der regulerer stier, promenader mv. Forvaltningen anbefaler, hvis der skal udarbejdes en temalokalplan, at der udelukkende udarbejdes lokalplan for stier, promenader mv. langs havnen og kanalerne. På denne måde kan der ad én gang reguleres og skabes sikkerhed for, at der ikke fremover kan etableres cykelchikaner m.v. på arealerne langs kajerne uden, at forvaltningen konkret har forholdt sig til dem. Ved at begrænse reguleringen til arealer i en zone langs kajstrækningerne begrænses ulemperne markant.

Det bemærkes, at en temalokalplan kan få betydning for Teknik- og Miljøforvaltningens byggesagsbehandling, idet en temalokalplan på nogle strækninger vil være det eneste plangrundlag, som en byggesagsansøgning skal behandles ud fra.

Det vil sige, at kommunen kun har temalokalplanens bestemmelser om stier, promenader mv. til at regulere et byggeri. Hvis kommunen ønsker at regulere andet end temaet, vil det kræve et forbud efter Planlovens § 14, hvis man vil afvise en byggeansøgning eller hvis et byggeri er lokalplanpligtigt eller kommunen af egen drift finder, at der er behov for en lokalplan. Forvaltningen vurderer imidlertid, at det kun vil være en begrænset udfordring, hvis en evt. temalokalplan alene gælder en zone langs vandet.

Løsning 2 - Tillæg til gældende lokalplanen

Som alternativ kan det overvejes at udarbejde tillæg til de allerede vedtagne lokalplaner med tilsvarende stærke bestemmelser.

Der er mellem 45 og 50 lokalplaner langs havnen og kanalerne. Det er muligt at udarbejde tillæg til samtlige vedtagne og bekendtgjorte lokalplaner. Dette er en måde at sikre, at der kun ændres der, hvor der allerede er planlagt. Det betyder, at det fortsat er muligt at byggesagsbehandle på baggrund af kommuneplan og bygningsreglement de steder, der ikke er planlagt. Det vil også betyde, at der er lidt færre, der skal høres i forbindelse med den offentlige høring end ved temalokalplanen, hvor alle berørte langs alle kajstrækninger skal høres. Hvis der er behov for individuelle løsninger, er der også mulighed for det inden for de enkelte lokalplanområder.

Omkostninger

Udarbejdelse af en temalokalplan eller udarbejdelse af 45-50 lokalplantillæg kan ikke løses indenfor Teknik- og Miljøforvaltningens ramme og kræver derfor finansiering på budgettet.

Det vil i alt dreje sig om 50 til 75 kilometer sti, promenader mv. og angå 45 til 50 lokalplaner, der skal behandles i relation til det område, som temalokalplanen regulerer.

Skønsmæssigt anslås udgifterne at være et årsværk på 730.000 kr. ved udarbejdelse af en temalokalplan og 875.000 – 950.000 kr., hvis der skal udarbejdes tillæg til samtlige lokalplaner. Hvis udgiften skal holdes inden for forvaltningens egen ramme, vil det få betydning for mulighederne for at overholde servicemålene på de øvrige lokalplansager.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør