

BUSINESS CASE

Smarte investeringer i kernevelfærden

Forslagets titel: Idriftsættelse af Individuelt Planlagt job med Støtte (IPS)

Kort resumé: Ved at tilknytte en IPS-konsulent til borgere med psykiske lidelser, vurderes det, at disse borgere har større chance for at komme i uddannelse eller beskæftigelse end med den normale indsats.

Fremstillende forvaltning: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Berørte forvaltninger:

<input type="checkbox"/> Økonomiforvaltningen	<input type="checkbox"/> Socialforvaltningen
<input type="checkbox"/> Kultur- og Fritidsforvaltningen	<input type="checkbox"/> Teknik- og Miljøforvaltningen
<input type="checkbox"/> Børne- og Ungdomsforvaltningen	<input checked="" type="checkbox"/> Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
<input type="checkbox"/> Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	

1.1 FORSLAGETS SAMLEDE ØKONOMISKE KONSEKVENSER

1.000 kr. 2017 p/l	Styringsområde	2017	2018	2019	2020
Varige ændringer					
Reducerede ydelsesudgift i forbindelse med kortere ledighed	Overførsler	-5.000	-5.500	-1.000	-1.000
Samlet varig ændring		-5.000	-5.500	-1.000	-1.000
Implementeringsomkostninger					
Virksomhedsopsøgende arbejde	Service	1.000	1.000		
Idriftsættelse af IPS-team	Overførsler (EI)	1.750	2.500		
Samlede implementeringsomkostninger		2.750	3.500		
Samlet økonomisk påvirkning		-2.250	-2.000	-1.000	-1.000
Tilbagebetalingstid baseret på serviceeffektivisering	-				
Tilbagebetalingstid baseret på totaløkonomi	1				

1.2 BAGGRUND OG FORMÅL

Forskningsprojektet IPS (Individuelt Planlagt job med Støtte) i Danmark, er et samarbejde mellem Region Hovedstaden Psykiatri, Region Syddanmark og Jobcenter Frederiksberg, København og Odense. Københavns Kommune medvirkede til at starte projektet op i oktober 2012, og har været en del af projektet siden. Forskningsprojektet afsluttes den 31. juli 2017 og resultaterne af hele projektet forventes at forelægges ved årsskiftet 2017/2018. Indsatsen består i, at der tilknyttes en specialiseret jobkonsulent (IPS-konsulent) til psykisk syge ledige, som er diagnosticerede inden for det skizofrene eller bipolare spektrum. IPS konsulenterne har, udover kontakten til de ledige, også en væsentlig opsøgende opgave i forhold til de virksomheder, som det er målet, at de ledige skal beskæftiges i. IPS baserer sig på metoden "place, then train" tankegangen, frem for en mere traditionel "train, then place" tankegang.

Udgifterne til finansiering af IPS-konsulenter i Jobcenter København har i perioden 2012 til 2014 været dækket af fra forskningsprojektet. I 2015 og 2016 har Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets egen ramme også bidraget til finansieringen af projektet med enkeltstående, etårige bevillinger i form af indsatsmidler.

De endelige resultater af forskningsprojektet foreligger ikke endnu, men den umiddelbare effekt af indsatsen tegner meget lovende. I den første fase af det danske forskningsprojekt (2012-2014), som involverede 400 borgere, primært kontanthjælpsmodtagere, var resultatet, at 37 pct. af borgerne efter forløbet kom i beskæftigelse eller uddannelse, og at yderligere 11 pct. kom i virksomhedspraktik eller skånejob.

1.3 FORSLAGETS INDHOLD

Det foreslås, at IPS-teamet – i en forsøgsperiode frem til og med 2018 – forankres i driften i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i form af en investering af midler til efterspørgselsstyret indsats, som modsvares af en løbende forventet besparelse på overførselsudgifterne. Forvaltningen anbefaler, at modellen fra forskningsprojektet videreføres – dvs. at målgruppen for IPS også fremadrettet er ledige, psykisk syge borgere, som er diagnosticerede inden for det skizofrene eller bipolare spektrum. De borgere der visiteres til IPS vil således få en indsats, der indebærer følgende:

- Den ledige tilknyttes en personlig IPS jobkonsulent, der også fungerer som mentor for den ledige
- IPS konsulenten varetager myndighedssamtalerne og den enkelte konsulent får tilknyttet ca. 25 ledige
- IPS konsulenten varetager kontakten til virksomhederne. Det vil blandt andet være konsulentens opgave, at besøge virksomhederne for at skaffe de ledige jobs/uddannelse eller uddannelsesaftaler sammen med den ledige. Den ledige skal være indstillet på, allerede indenfor én måned at kunne komme i virksomhedsplacering
- IPS konsulenten samarbejder sideløbende tæt med den lediges behandler i psykiatrien

Region Hovedstaden vurderer, at der er 10.000 borgere i København, som lider af de diagnoser, der omfattes af inklusionskriterierne i IPS. Regionen har dog ikke data for, hvor mange af disse borgere der modtager offentlige forsørgelsesydelse – men det vurderes at være et ikke-uvæsentligt antal. I den nuværende dimensionering har IPS-teamet løbende kapacitet til ca. 140 borgere.

1.4 ØKONOMI

Selv med et ret konservativt estimat vil omkostningen til IPS-projektet allerede være finansieret fra første år. Således vil besparelsen i overførselsudgifter være på op imod 5,0 mio. kr. hvis blot 20 pct. af borgerne i projektet overgår til beskæftigelse eller uddannelse.

De endelige resultater af IPS-indsatsen i 2016 er ikke tilgængelige endnu, men hvis projektet kan holde niveauet fra 3. kvartal 2016 igen i 2017, vil det betyde, at ca. 80 borgere (57 pct.) i Københavns Kommune med psykiske lidelser vil overgå fra offentlig forsørgelse til uddannelse eller ordinær beskæftigelse (inkl. løntilskud) i 2017. Det er vanskeligt præcis at estimere de reducerede ydelsesudgifter, men selv hvis alle 80 borgere er kontanthjælpsmodtagere på den laveste ydelse, vil kommunen kunne spare helt op imod 14 mio. kr. årligt i udgifter til offentlig forsørgelse. Hvis borgerne modtager flere kommunale ydelser, vil besparelsen blive højere. Efter hvert år projektet løber, forventes en mindre varig besparelse på overførslerne på årligt 0,5 mio. kr., da en del borgere som er overgået til beskæftigelse eller uddannelse som følge af projektet, forventes at være dette varigt.

Driften af IPS-teamet er i 2017 pt. finansieret af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets egen ramme. Der ønskes årligt 1,0 mio. kr. årligt i service til det virksomhedsopsøgende arbejde og den tilhørende

planlægning, hvor der findes en praktikplads mv. til borgeren. Derudover ønskes driften af IPS finansieret med yderligere 2,5 mio. kr. i overførsler (efterspørgselsstyret indsats) fra 2018 og frem, sådan så der årligt er afsat i alt 3,5 mio. kr. til projektet. I 2017, hvor finansieringen indtil videre er tilvejebragt indenfor egen ramme, ønskes dog 1,75 mio. kr. – svarende til halvårsvirkning.

Tabel 1. Varige ændringer, overførsler

	1.000 kr. 2017 p/l			
	2017	2018	2019	2020
Reducerede ydelsesudgift i forbindelse med kortere ledighed	-5.000	-5.500	-1.000	-1.000
Varige ændringer totalt, overførsler	-5.000	-5.500	-1.000	-1.000

Tabel 2. Serviceinvesteringer i forslaget

	1.000 kr. 2017 p/l					Innovationspulje (sæt X)
	2017	2018	2019	2020	I alt	
Virksomhedsopsøgende arbejde	1.000	1.000			2.000	
Investeringer totalt, service	1.000	1.000			2.000	

Tabel 3. Overførselsinvesteringer (efterspørgselsstyret indsats) i forslaget

	1.000 kr. 2017 p/l					Innovationspulje (sæt X)
	2017	2018	2019	2020	I alt	
Idriftsættelse af IPS-team	1.750	2.500			4.250	
Investeringer totalt, service	1.750	2.500			4.250	

1.5 FORDELING PÅ UDVALG

Forslaget omhandler alene investeringer i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ramme.

1.6 IMPLEMENTERING AF FORSLAGET

Implementeringen af forslaget sker ved fastansættelse af medarbejderne i det eksisterende IPS-team.

1.7 INDDRAGELSE AF SAMARBEJDSPARTNERE

Indsatsen indebærer et tæt samarbejde med Region Hovedstaden Psykiatri omkring visitationen af ledige borgere ind i projektet – samt et tæt samarbejde med Socialforvaltningen omkring håndteringen af ledige med psykiske udfordringer samt den fysiske placering af IPS-teamet.

1.8 FORSLAGETS EFFEKT

At borgere der er tilknyttet IPS kommer hurtigere i beskæftigelse eller uddannelse, end de ellers ville have gjort med den eksisterende beskæftigelsesindsats, som ikke tager hensyn til de særlige forudsætninger disse ledige borgere har. Ved at overgå til job eller uddannelse forventes målgruppen at efterspørge færre forsørgelsesydelse. Det er samtidig forventningen af en videreførelse af projektet vil medføre, at færre borgere fra målgruppen bliver indlagt i Region Hovedstaden Psykiatri.

1.9 OPFØLGNING

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen deltager i IPS-projektets nuværende styregruppe sammen med Social- og Omsorgsforvaltningen og Region Hovedstaden Psykiatri. Forvaltningen er i gang med at indgå en driftsaftale med Regionen Hovedstaden Psykiatri, således at indsatsen kan fortsætte som hidtil i 2017.

Succeskriterium	Hvordan måles succeskriteriet?	Hvem er ansvarlig for opfølgning?	Hvornår gennemføres opfølgningen?
<i>Fald på minimum 20% i antal borgere, med de nævnte psykiske udfordringer, på overførselsydelse</i>	Der følges løbende op på de borgere der er visiteret til projektet.	Der følges op i samarbejde mellem BIFs centralforvaltning, IPS-teamet, ledelsen på Jobcenter København og Socialforvaltningen.	Resultaterne af indsatsen tilgår styregruppen løbende.

1.10 RISIKOVURDERING

Der er en risiko for, at borgerne efterfølgende falder ud af beskæftigelse eller uddannelse.