



## **Status på pasningsgarantien april 2018**

5. marts 2018

### **Baggrund**

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Sagsnr.  
2017-0070626

Dokumentnr.  
2017-0070626-25

### **Kort om regler vedrørende garantiventelisten**

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrunder ændringer er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

### **Årsrytme**

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest som skriver sig på garantiventelisten, med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme som er på området. Fra april begynder de ældste børnehavebørn, der skal starte i skole efter sommerferien, at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave og der frigøres at større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

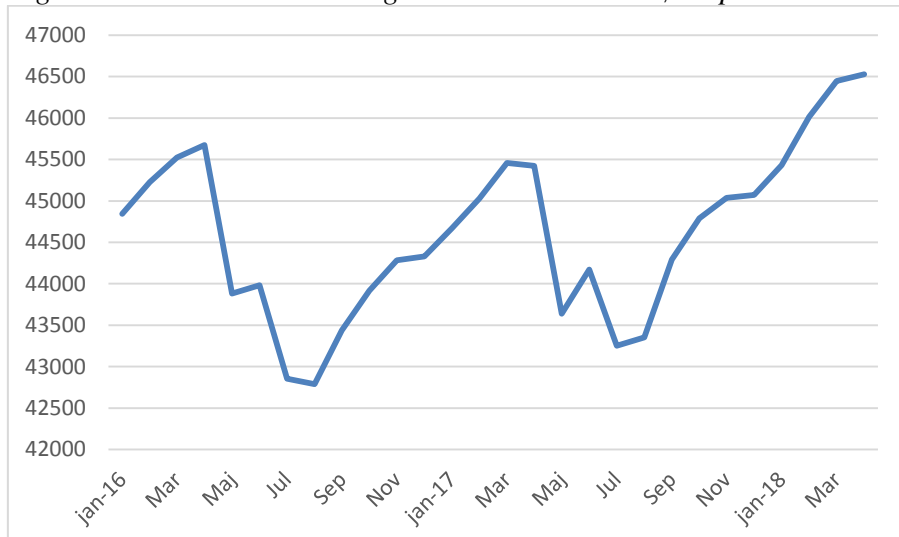
**Økonomi-, Anlægs- og  
Kapacitetsstyring**

Gyldenløvesgade 15  
1600 København V

EAN nummer  
5798009383716

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn.

*Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint\**



\* Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point

### **Status på udviklingen på garantiventelisten**

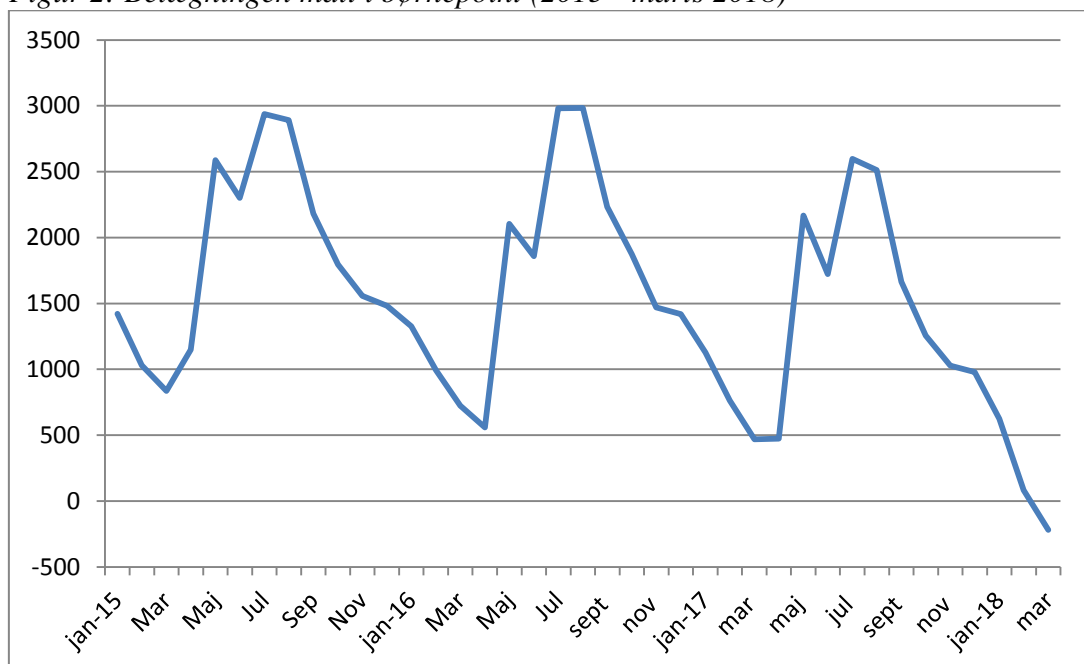
For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen tre målinger.

1. Det samlede pres på kapaciteten opgjort som børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

### **Belægningen målt i børnepoint**

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større. Grafen viser at der i marts 2018 var en overbelægning svarende til 219 børnepoint. Til sammenligning var der i marts 2017 ledig kapacitet svarende til 468 børnepoint. Grafen viser altså, at der har været stigende pres på daginstitutionerne i Københavns Kommune.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint (2015 - marts 2018)



\* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

### Aktuel status på garantiventelisten

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 5. april 2018. Antallet af børn på garantiventelisten er faldet fra 139 i december 2017 til 17 i april 2018. Samlet set er presset på garantiventelisten således aftagende. I spidsbelastningsperioden har det særligt været folk bosat i områderne Valby / Vesterbro og Amager, der har skrevet sig på garantiventelisten. Dette skyldes særligt presset i de nye byudviklingsområder.

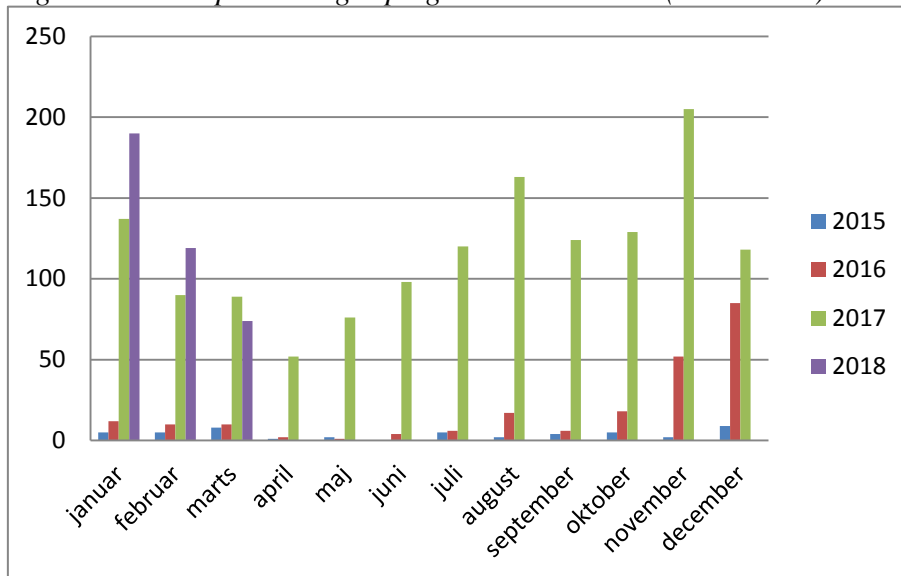
Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (5. april 2018)

Prognosefelt	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti Dato overskredet	I alt
Amager	4					4
Indre By/Østerbro	5					5
Vesterbro/Valby	3					3
Nørrebro/Bispebjerg	3					3
Brønshøj/Vanløse						
Udenkommunal	1	1				2
Total	16	1				17

### **Opskrivninger på garantiventelisten**

Figur 3 viser udviklingen af børn der har skrevet sig på garantiventelisten fra 2015 til 2018. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2015 og frem til slutningen af 2016 (i gennemsnit 11 børn pr måned). I de seneste 12 måneder har der i gennemsnit været 122 opskrivninger på garantiventelisten pr måned, hvilket understreger ændringen i opskrivningsadfærden og det deraf stigende pres på garantipladser.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2015-2018)



Det samlede antal opskrivninger i perioden januar til marts 2018 var 21 % højere end i samme periode i 2017.

### **Merindskrivning**

Den 21. februar besluttede BUU, at forvaltningen henvender sig til alle vuggestuer, der har stuer bygget til 14 børn, og opfordrer til, at de indtil maj 2018 frivilligt opnormerer til 14 børn.

Efterfølgende har forvaltningen udsendt en opfordring til institutionerne via ugepakken. Opfordringen har resulteret i 221 tilbud om pladser til anvisning af nye børn. 116 af disse pladser ligger i institutioner, som vurderes at have plads til at indskrive ud over normeringen, idet de er bygget efter 1995. Pladsanvisningen er i gang med at anviser børn til disse pladser.

De øvrige tilbud kommer fra institutioner, som er bygget før 1995. Disse pladser tages kun i brug, hvis der er den fornødne plads i institutionen. Forvaltningen er derfor nu i gang med at vurdere disse pladser, inden der anvises børn til dem.

### **Arbejde i følgegruppe**

Som følge af, at der i løbet af foråret 2018 har været et stort pres på Københavns Kommunes pasningsgaranti besluttede Børne- og Ungdomsudvalget den 21. februar 2018, at nedsætte en følgegruppe. Følgegruppen består af relevante faglige organisationer, forældreorganisationer, paraplyorganisationer samt forvaltningen, med henblik på at monitorere udviklingen på området

Formålet med følgegruppen er at sikre, at der er en tæt dialog mellem forvaltningen og de relevante aktører på 0-5 års området om udviklingen ift. sikring af kommunens pasningsgaranti, og om de tiltag, som kan sættes i værk for at sikre pasningsgarantien.

I regi af følgegruppen vil der blive set på muligheden for at arbejde med:

- en mindre spørgeundersøgelse blandt forældre som skrev sig på garantiventelisten.
- en opfølgning på indskrivningshistorikken for børn fra garantiventelisten (fx ”Nej tak” andel, senere overflytninger osv.).
- et løbende overblik over fremdriften i etablering af ny kapacitet.

Følgegruppen indkaldes til et konstituerende møde, som afholdes i maj 2018.

### **Etablering af nye institutioner og stuer**

Da børnetallet stiger i de kommende år vil pasningsbehovet også stige. Kapaciteten skal derfor udbygges massivt i de kommende år og for at opretholde pasningsgarantien skal byggerierne ibrugtages til tiden uden forsinkelser. Derfor har kommunen på tværs af forvaltninger fokus på at sikre den nødvendige fremdrift i byggeprojekterne.

Der arbejdes som konsekvens heraf på at skabe et løbende og detaljeret overblik over fremdriften i udbygningen af kapaciteten.

Derfor er der etableret et tæt tværkommunalt samarbejde både for at sikre eksekveringshastigheden ikke mindst på sager om genhusning og tidlig opstart, og for at sikre det løbende overblik over eksekveringen. Her er fokus på at optimere projekternes processer og på at projekterne behandles som fælleskommunale opgaver, hvor BUF, ØKF og TMF deltager.

### **Konklusion på status**

Baseret på de tre mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at

- Der fortsat er stort pres på kapaciteten og at forvaltningen forventer at presset øges i den kommende spidsbelastningsperiode.
- Der er indmeldt flere end der samlet set er normeret plads til (jf. frivillig merindskrivning). Situationen er forskelligt fra institution til institution og fra bydel til bydel. Men for hele byen under et er der tale om en samlet overbelægning.
- Udviklingen i status på garantiventelisten følger den forventede årsrytme. I marts 2018 er det første gang i 3 år at opskrivningen på garantiventelisten ligger lavere end samme periode året før. Der kan ikke udledes ændringer i de kendte opskrivningsmønstre af dette, men udviklingen i opskrivningsadfærd skal følges tæt.

Samlet set er det vurderingen, at udviklingen følger årshjulet så der efter sommerferien igen vil komme et stigende pres på garantiventelisten, hvorfor det fortsat er vigtigt at sikre hurtig eksekvering af den i Budget og OFS besluttede kapacitetsudvidelse.