



06-11-2017

Sagsnr.

2017-0288435

Dokumentnr.

2017-0288435-2

Bilag 1 Muligheder for strammere praksis i nattelivet

Dette notat beskriver mulighederne for at stramme praksis på de områder, hvor Teknik- og Miljøforvaltningen har indflydelse på støj i nattelivet, hvilket fx er restaurationer, udeserveringer, arrangementer og grønne områder med høj publikumsaktivitet.

Notatet tager blandt andet udgangspunkt i bilag 2. *Kommunens juridiske muligheder for at skærpe praksis*, som blev fremlagt da Borgerrepræsentationen vedtog den nye Restaurations- og Nattelivsplan den 24. august 2017.

Støj og Byliv generelt

Forvaltningen modtager dagligt klager over støj fra bylivet fx over musikstøj fra arrangementer, restaurationer, ventilationsanlæg, varelevering til detailhandel og udendørsservering. Kommunen modtager desuden næste lige så mange klager over bygge- og anlægsarbejde som i ovennævnte kategorier tilsammen, når man ser på de klager kommunen modtager via klageportalen for miljøgener.

Forvaltningen modtager også klager over støj i det offentlige rum på grønne områder, på gaden mv., hvor forvaltningen ikke er myndighed.

I det følgende er praksis og handlerummet for strammere praksis beskrevet for:

- a) restaurationer
- b) detailhandel
- c) udendørsservering
- d) arrangementer
- e) grønne områder
- f) kommunens drift
- g) gademusikanter
- h) cykeltaxaer
- i) byggeri og anlæg
- j) andre støjkilder som kommunen ikke kan regulere

a) Restaurationer

Praksis er fastlagt på baggrund af de vedtagne regler, som hovedsagligt er kommunens forskrift for indretning og drift af restaurationer (herefter kaldet Restaurationsforskriften) vedtaget af Borgerrepræsentationen 3. februar 2003, som Støjvagten fører tilsyn med.

Desuden er der udviklet en praksis med Støjvagtens udtalelser til brug for bevillingsnævnets behandling af alkoholbevillinger og natilladelser jf. ansøgninger efter Restaurationsloven.

Grundlæggende kan praksis ændres via:

- revision af restaurationsforskriften
- praksis ved behandling af klager
- praksis ved udtalelser til Bevillingsnævnet.

Revision af restaurationsforskriften

Forskriften blev vedtaget i 2003 og kan opdateres, så den bliver mere tidssvarende og enkelte områder præciseres og strammes op på forhold omkring støjpåvirkninger.

Handlerummet

Der kan sættes præcise vilkår til virksomhedernes drift i en forskrift. I dag omfatter forskriften fx regulering af ”faste musikanlæg”. Det bør præciseres, at det også omfatter mobile musikanlæg, som er mere udbredt i dag.

En ny forskrift kan også indeholde en præcisering af lydslusers funktion, og udvidelse af deres udbredelse. Desuden er der dele af forskriften, som kan præciseres, så det bliver mindre til genstand for fortolkning fx hvad henholdsvis en spiserestaurant og et boligområde er i forskriftens forstand.

Endvidere kan en revideret forskrift skabe større klarhed i forhold til, hvornår der er krav om støjmålerapporter og dokumentation.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt at indarbejde lavere støjgrænser end de eksisterende, som følger miljøstyrelsens vejledning.

Effekt i forhold til indsats

Effekten af en opdateret forskrift forventes at være:

- mindre støj gennem åbentstående døre pga. krav om flere lydsluser
- fast krav om regulering og dokumentation af flere typer af musikanlæg
- større tydelighed for restaurationer og borgere
- mere entydig sagsbehandling

- større omkostninger for restaurationer

En opdatering af forskriften vil kræve betydelige administrative ressourcer til inddragelse af interessenter, hørings- og beslutningsprocessen samt den efterfølgende udbredelse af reglerne.

Proces

Et udkast til en ny restaurationsforskrift kan udarbejdes med inddragelse af interessenter og sendes i udkast til politisk behandling i første halvår 2018. Herefter skal den i offentlig høring, før den bliver fremlagt til endelig politisk behandling.

Praksis ved modtagelse af klager

I 2. halvår 2017 er der som følge af Overførselssagen mulighed for at kontakte støjvagten alle ugens nætter kl. 21-03, mens der fra januar 2018 igen er støjvagter efter to-lø kl. 21-03, som følge af Budget 18.

Akutte klager prioriteres højest af støjvagten og før evt. forebyggende tiltag, da muligheden for at konstatere ulovlige forhold ellers kan blive forspildt. Når støjvagten modtager en klage, går støjvagten i dialog med restaurationen om, at restaurationen hurtigst muligt sikrer, at bestemmelserne overholdes, og sagen kan lukkes der. Er der tale om åbne døre/vinduer holdes sagen åben en måneds tid for at følge op ved gentagelser.

I tilfælde af gentagelser er det op til den enkelte sagsbehandler at følge op. Rækkefølgen er dialog, skriftlig håndhævelse og i sidste ende evt. en anmeldelse til politiet, som efter en indstilling fra forvaltningen kan ende i retten. Endvidere vil status i klagesagen blive meddelt til Bevillingsnævnet i forbindelse med behandling af en bevillingsansøgning.

Handlerummet

Forvaltningen kan systematisere opfølgningen efter klager dvs.

- altid uopfordret følge op på om der igen opstår problemer fx ved 1-2 opfølgende tilsyn
- sikre at alle gentagne overtrædelser medfører håndhævelse og hurtigere skride til politianmeldelse
- arbejde for en smidig bødepraksis med politiet, hvis der opstår mange anmeldelser.

Effekt i forhold til indsats

En mere systematisk opfølgning kan sikre, at der ikke opstår gentagne gener fra samme restauration. Opfølgninger kan dog være vanskeligt at nå på støjvagten, hvis der er mange akutte sager.

Risikoen ved fast praksis på opfølgning er, at den administrative byrde bliver større. Desuden kan håndhævelsen opleves som mere rigid, når

forseelsens baggrund ikke på samme måde indgår i en individuel vurdering og dialogen med restauranterne kan blive mindre smidig, hvis der i større grad foretages politianmeldelser. Der er risiko for, at flere administrative håndhævelser og politianmeldelser medfører langsommere løsning af sagerne end dialog.

I dag kan der gå år fra en sag politianmeldes til den kommer for retten.

Proces

Etablering af en praksis ved gentagne forseelser og øget brug af bødeforlæg ved gentagne forseelser kan etableres i samarbejde med politiet, hvis der er politisk ønske om det og politiet er indstillet på det. Øget samarbejde med politiet er allerede en del af Restaurations- og Nattelivsplanen.

Praksis ved udtalelser til Bevillingsnævnet

I forbindelse med Restaurations- og Nattelivsplanen er det besluttet at ændre praksis for støjvagternes tilbagemeldinger til Bevillingsnævnet.

I dag udtaler støjvagten sig kun til bevillingsnævnet i forbindelse med nattilladelser efter kl. 24.00, samt nyetablering af restauranter. Udtalelsen sker på baggrund af tilsyn med det formål at tilse, at relevante bestemmelser i restaurationsforskriften er overholdt.

Hvis en restaurant ikke overholder bestemmelserne, anbefaler støjvagten eksempelvis, at der meddeles vilkår fra bevillingsnævnet, indtil forholdene/mangler er bragt i orden.

Denne praksis udvides i kraft af Restaurations- og Nattelivsplanen og vedtagelse af budget 2018, så støjvagten fra januar 2018 skal udtale sig i alle bevillingssager, herunder også fornyelser af alkoholbevillinger. Derudover suppleres praksis også med løbende indrapporteringer til bevillingsnævnet, uden at der er en bevillingssag.

Handlerummet

Den strammere praksis er allerede vedtaget med Restaurations- og Nattelivsplanen.

Effekt i forhold til indsats

Forvaltningens erfaring er, at det generelt går hurtigt med at få rettet op på mangler i restauranter, når der er en bevillingssag i spil.

Muligheden for, at Bevillingsnævnet selv tager en sag op, vurderes derfor som effektiv.

Indsatsen afhænger af Bevillingsnævnets ønsker, men da støjvagterne allerede er til stede i byen, er det forventeligt en begrænset ekstra indsats.

Proces

Praksis fastlægges i samarbejde med Kultur- og Fritidsforvaltningen, som en del af implementeringen af Restaurations- og Nattelivsplanen.

b) Detailhandel

Forvaltningen modtager løbende klager over ventilationsstøj og i mindre grad også klager over musik og varelevering fra detailhandel.

Der er en forskrift for køle- og ventilationsstøj (vedtaget i Borgerrepræsentationen den 1. juni 2014), som regulerer ventilationsstøj.

Handlerum

Forskriften for Køle- og ventilationsstøj giver forvaltningen redskaber til at regulere ventilationsstøj. Krav om dokumentation for støjgrænser mv. bruges dog sjældent, før støjgenerne er konstateret med sikkerhed, for ikke at pålægge virksomheden unødige omkostninger. Krav om dokumentation kan øges.

Der kan som noget nyt udarbejdes en forskrift for detailhandel med krav til driften af detailhandel i forhold til fx tidspunkt for varemodtagelse og regler om støj fra højtalere med musik. I dag kan forvaltningen meddele påbud til detailhandel, hvis der opstår gener, der kan reguleres.

Effekt i forhold til indsats

Øget brug af dokumentationskrav i køle- og ventilationsforskrift vil kunne give en effekt, men kan indebære en betydelig udgift for virksomhederne.

En ny forskrift for detailhandlen med regulering af tidspunkt for varelevering vil være en stor indsats i forhold til omfanget af klager og den forventede effekt. En forskrift vil kun regulere på virksomhedernes matrikler og dermed ikke støj fra varelevering på offentlig vej. Der vil også være en risiko for at stille krav til en lang række butikker, hvor der ikke er støjproblemer.

Krav om senere varelevering kan desuden have en negativ effekt på fremkommeligheden.

Proces

Ændret praksis om øget krav om dokumentation af støj fra køle- og ventilation kan iværksættes hurtigt.

En ny forskrift for detailhandel vil kunne udarbejdes og træde i kraft i løbet af et år.

c) Udeserveringer

I dag føres der tilsyn med, at udeserveringerne holder sig inden for det tilladte areal; bliver lukket ned til tiden; og pakkes ordentligt sammen, så møblelementet ikke kan indtages af festende personer om natten.

Det er et standardvilkår i tilladelserne at udeserveringer skal lukkes ned kl. 00.00. Dette flugter med restaurationsforskriften. For metropolzonen og enkelte andre områder, er lukketiden dog kl. 02.00.

Grundlæggende kan praksis ændres via:

- Revision af udendørsserveringers åbningstider
- Strammere praksis for tildelingen af tilladelser til udendørsservering

Handlerum

Der er mulighed for at ændre på tidspunkterne for udeservering. Vilkårene for udeservering kan strammes ved, at lukketiden fastsættes til fx kl. 22.00, eller der kan differentieres i lukketiderne henover ugedage fx kl. 22:00 i hverdage og 24.00 i weekender. Et sådant standardvilkår kan sættes for særligt udvalgte områder eller for byen generelt.

Der kan endvidere ændres praksis, så udeserveringsarealet eller antallet af udendørsserveringer begrænses.

Praksis for håndhævelse kan skærpes ved at fokusere endnu mere på opsøgende tilsyn på baggrund af klager og løbende rundringer i hele byen, på forskellige tidspunkter over ugen. Tilsynsmedarbejderne kan øge indsatsen med systematiske opfølgninger på steder, hvor det gentagende gange konstateres, at vilkårene ikke efterleves. Tilsynsmedarbejderne kan i øget omfang generelt tage på uvarslede tilsyn på skæve tidspunkter.

Effekt i forhold til indsats

Hvis tidspunktet indskrænkes, så udendørsserveringen målrettes spising og ikke natteliv, vil det forventeligt nedbringe støjgener efter kl.22.00.

En indskrænkelse af lukketiden forventes at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Velfungerende udendørsserveringer må også lukke tidligere.

Der kan ikke tages højde for det ekstra behov/ønske om udeservering fx i sommerferieperioden/turistsæsonen.

Øgede tilsyn og runderinger i byen vil sandsynligvis medføre, at der opdages flere steder, hvor vilkårene ikke efterleves. Desuden vil det give mulighed for at gå i dialog om indretningen af og vilkårene for udendørsserveringerne – og der skal følges op med en håndhævelsessag i de tilfælde, hvor dialog ikke har effekt. Mere systematisk opfølgning vil have en effekt, men kan medføre, at det tager længere tid at reagere på akutte klager, da det kræver mange ressourcer at føre tilsyn.

Proces

Hvis der er politisk ønske om en skærpende praksisændring, skal dette varsles, før den kan finde anvendelse på nye afgørelser. Ændring af lukketid skal varsles tidsnok til, at restauratøren kan indregne dette i sit forretningsgrundlag. En ændring af tidspunkt for udendørsserveringer kan skrives ind i en evt. ny restaurationsforskrift.

Det kræver flere ressourcer eller en politisk besluttet omprioritering af opgaverne, hvis tilsynsindsatsen skal øges yderligere.

d) Arrangementer

Støj ved arrangementer kan forekomme ved:

- Udendørs musikarrangementer på arealer, der er omfattet af forskriften
- Udendørs musikarrangementer på arealer, der ikke er omfattet af forskriften
- Støj fra arrangementer, som ikke er musikarrangementer og derfor ikke er omfattet af forskriften.

Musikarrangementer omfattet af forskriften

En del klager vedrører musikarrangementer, der er omfattet af Forskriften for udendørs musikarrangementer (Musikforskriften) fx Distortion på Skt. Hans Torv eller Jazz-festival på Balders Plads. Her tager forvaltningens støjvagter orienterende målinger for at følge op på tilladelser og på baggrund af klager. I de tilfælde, hvor lydniveauet er for højt ift. forskriften, bliver der oftest skruet ned efter støjvagtens anmodning.

Forvaltningen vil primo 2018 fremlægge en evaluering af musikforskriften for Teknik- og Miljøudvalget. Erfaringerne viser foreløbigt bl.a. at de store arrangementer har vanskeligt ved at overholde støjgrænser på pladser tæt på beboelse.

Handlemuligheder

Musikforskriftens bestemmelser for blandt andet antal arrangementer, sluttidspunkter og støjniveau kan ændres, når forskriften evalueres.

Desuden kan praksis strammes i forhold til at stille krav om støjberegninger og/eller øget kontrol under afvikling af også de mindre musikarrangementer.

Kontroltilsyn ved arrangementer indgår i dag i en prioritering af, hvor der forventes størst effekt af forebyggende støjtilsyn på fx restaurationer uden for de almindelige støjvagsperioder.

Effekt i forhold til indsats

Begrænsninger i forskriften og strammere praksis vil begge have en effekt på generne fra arrangementer. Nogle musikarrangementer vil forventeligt ikke blive afholdt, idet et lavere lydniveau umuliggør gennemførelsen af arrangementet. Mindre arrangører vil ikke kunne løfte byrden med at dokumentere deres støjniveau inden koncerten, hvis det bliver et fast krav. Det forventes, at blive sværere for den mindre eller uerfarne arrangør at få tilladelse til at afholde et arrangement, idet at ansøgningsprocessen kan forventes forlænget. Dette kan betyde mindre rum til spontanitet og midlertidige pop-up-begivenheder.

Proces

Forvaltningen evaluerer forskriften for udendørs musikarrangementer i 2018. I den forbindelse er det også muligt at tage stilling til om praksis for andre arrangementer som beskrevet i nedenstående to afsnit, og som ikke er omfattet af forskriften i dag, også skal være en del af forskriften.

Evaluering af forskriften vil blive forelagt Teknik- og Miljøudvalget, som besluttet i forbindelse med vedtagelsen af forskriften. En revision af forskriften kan påbegyndes derefter.

Praksis for krav til støjberegninger mv. kan strammes, hvis der er politisk ønske herom, men relevante parter bør høres inden.

Musikarrangementer på andre arealer

Der foregår musikarrangementer på arealer, som ikke er omfattet af forskriften fx under Distortion, Pride og diverse lokale gadefester.

Støjvilkårene sættes for kommunens arealer ud fra en konkret vurdering til 60, 70 eller 80 dB (A). For ikke kommunale arealer (fx Ofelia Plads) foretages også en konkret vurdering, hvis arrangørerne søger. Med ganske få undtagelser får arrangørerne tilladelse til det støjniveau, som de vurderer, at arrangementet kræver.

Handlemuligheder

Der er mulighed for at sætte et standardvilkår om en fast støjgrænse på arealer uden for musikforskriftens pladser som indarbejdes i alle tilladelser. Hvis det indarbejdes i forskriften, vil arrangementer på private arealer også være omfattet.

Afhængigt af den valgte støjgrænse vil det betyde en væsentlig nedgang i antallet af arrangementer.

Det kan også besluttes, at der skal gives flere politisk vedtagne rammetilladelser til de store Københavnerbegivenheder.. Fokus kan være på nabohensyn, nedbringelse af gener og andre relevante hensyn.

Praksis kan strammes ved skærpede krav og mere tilsyn ved arrangementer. Der kan også sættes yderligere krav til dokumentation for overholdelse af støjgrænser.

Proces

Praksis kan strammes, hvis der er et politisk ønske, efter forudgående høring. Handlemulighederne ved musikarrangementer på andre arealer end forskriftens arealer kan blive vurderet i forbindelse med evaluering af forskriften.

Andre arrangementer

Andre arrangementer, hvor der er støjklager, er typisk arrangementer hvor musik eller lyd spiller en rolle, men ikke er hovedformålet fx sportsarrangementer, mad- og loppemarkeder, modeugen mv. Forvaltningen har allerede strammet praksis ved ikke at tillade musik ved madmarkeder og loppemarkeder.

Handlemuligheder

Denne praksis kan strammes ved, at overskridelser af støjvilkår får større konsekvens for næste tilladelse - under hensyntagen til proportionalprincippet. Desuden kan praksis strammes i forhold til andre arrangementer fx sportsarrangementer, hvor speak og musik ofte giver gener.

Alternativt kan forskriften for udendørs musikarrangementer udvides, så også disse arrangementer tæller med.

I forhold til markeder, hvor der anvendes støjforurenedede kompressorer/generatorer, kan disse begrænses ved at der stilles krav om, at de enten anvender en ikke støjende strømkilde fx bystrøm fra gøglerstik eller lignende. Det kan eksempelvis begrundes med henvisning til hensynet til naboerne og/eller besøgende ved markedet.

Effekt i forhold til indsats

Effekten ved at begrænse musik og speak ved fx sportsarrangementer (maraton, faldskærm, Copenhagen Historic Grand Prix mv.) vil

forventeligt have en effekt, men kan også påvirke oplevelsen for brugerne/publikum negativt.

Udvidelse af forskriften for musikarrangementer til at inkludere alle arrangementer, kan give mere administration i forhold til at tælle arrangementer. Mere tid på administration kan begrænse tiden til tilsyn.

Proces

Praksis kan strammes af forvaltningen ved at stramme vilkårene til arrangementer, hvis der er et politisk ønske herom. Processen er forskellig afhængig af stramningens karakter. Mindre stramninger kan implementeres umiddelbart. Større stramninger skal varsles i god tid. Alternativt kan forskriften for udendørs musikarrangementer udvides til at omfatte alle arrangementer. En revideret forskrift skal i høring og vedtages af Borgerrepræsentationen.

e) Grønne områder

Det er et stort ønske fra især beboersammenslutninger ved Havneparken, at der bliver opsat skilte om, at forstærket musik i parker ikke er tilladt. I forbindelse med høringen af Forskrift for Udendørs Musikarrangementer var der også ønsker om stillezoner i udvalgte parker, herunder Østre Anlæg og andre parker i Indre By.

Handlemuligheder

Der kan indføres skærpede regler som enten helt forbyder eller begrænser tidsrummet for afspilning af forstærket musik i parker og grønne områder. Fx kan det forbydes at afspille musik efter kl. 20. Reglerne skal godkendes af politiet samt politisk behandles i Teknik- og Miljøudvalget.

Effekt i forhold til indsats

Skiltningens forebyggende effekt vurderes at være begrænset. Til gengæld vil tydelig skiltning gøre, at politiet kan håndhæve forbuddet, hvor der i dag er tale om en konkret vurdering ved hvert udkald. Der er stor risiko for at skiltningen ikke bliver fulgt.

Politiet skal tilsvarende have ressourcer til at følge op skiltningen for, at den kan have den ønskede effekt.

Proces

Nye skilte kan etableres, når der foreligger en godkendelse fra politiet samt en politisk vedtagelse i Teknik- og Miljøudvalget.

f) Kommunens drift

Forvaltningens egen drift giver støjgener for borgere i forbindelse med fx affaldsindsamling og renhold. Klager kommer både til forvaltningen som driftsansvarlig og som myndighed.

Affaldsindsamling

Affaldsindsamlingen fra husholdninger må tidligst ske kl. 7.00 på nær på en række hovedfærdselsårer og snævre gader i Indre By og på Christianshavn, hvor indsamlingen må starte kl. 6.00 af hensyn til trafik, parkerede biler og standsningsforbud.

Hovedparten af de skraldebiler, der indsamler husholdningsaffald, kører på biogas og har elkompriator. Disse biler støjer væsentligt mindre en skraldebiler på diesel.

Forvaltningen modtager kun få klager over støj fra affaldsindsamlingen (12 i 2016 via Nem Affaldsservice). I flere tilfælde har det vist sig, at der er tale om støj fra indsamling af erhvervsaffald, som forvaltningen ikke administrerer eller har indflydelse på.

Renhold

Forvaltningen modtager også klager over renhold af gader og pladser tidligt om morgenen, herunder fejning, spuling, brug af løvblæsere mv. Forvaltningen tilrettelægger driften af renholdet så støjgener minimeres, men hvis der skal tages større hensyn til støjgener, vil det skabe problemer for trafikken i byen og arbejdets effektivitet. For både affaldsindsamling og renhold gælder, at både arbejdsmiljøet og effektiviteten af det udførte arbejde bliver belastet, når renhold og tømning af affaldsbeholdere skal finde sted på tidspunkter med meget trafik og mange parkerende biler.

Handlemuligheder

Hvis indsamling af husholdningsaffald skal ske på andre måder eller tidspunkter, kan det ske ved genforhandling af eksisterende kontrakter (opgaven er udliciteret) eller i forbindelse med nye udbud.

Når det gælder renhold, så anvender forvaltningen allerede i dag støjsvagt materiel, og evt. yderligere ændringer vil kræve ekstra ressourcer. Driften kan endvidere tilrettelægges således, at den i højere grad baseres på manuelle renholdelsesmetoder (håndfejning og snapning). Men det er ineffektivt og forbundet med væsentlige omkostninger.

Effekt i forhold til indsats

Ændringer af driften vil have en effekt, men starter forvaltningen renhold af byen senere, kan det give fremkommelighedsproblemer for både borgerne i form af trafikpropper og for forvaltningens

medarbejdere, hvis køretøjer ikke kan komme frem, således at effektiviteten reduceres. Resultatet bliver, at byen i formiddagstimerne vil fremstå mere snævret fx i form af glasskår på cykelstierne og affaldskurve, der ikke er tømte.

Proces

Hvis det er et politisk ønske, kan forvaltningen kortlægge økonomi og muligheder forbundet med at ændre driften.

g) Gademusikanter

Gademusikanter giver anledning til klager og støj, typisk fra de erhvervsdrivende i nærheden samt i lidt mindre grad fra lokale beboere. På nuværende tidspunkt har Københavns Kommune og Københavns Politi et sæt fælles retningslinjer om gademusikanter i byens gader, hvori det fx fremgår, at gademusikanter i grupper af max 3 personer må spille max 60 minutter af gangen, hvorefter de skal flytte minimum 100 meter, hvis de ønsker at spille videre. Retningslinjerne angiver en fælles 'bagatelgrænse' for hvornår der skal søges om tilladelse og håndhæves. Ordningen begrænser sagsbehandlingen i kommunen betydeligt og giver politiet klare rammer for at håndhæve på stedet, når retningslinjerne overskrides.

Handlerum

Praksis kan ændres, således at det ikke er tilladt, at udfolde sig som gademusikant på offentlige veje og pladser uden forudgående tilladelse fra Københavns Kommune. I så fald vil de skulle ansøge om en arrangementstilladelse, hvor det vil være relevant at vurdere bl.a. nabohensyn, fremkommelighed mv. Københavns Kommune kan give udtryk for, hvad de ønsker og udarbejde retningslinjer, men der vil fortsat være pligt til at foretage et konkret skøn af ansøgningen inden der meddeles tilladelse eller afslag. Tilladelsen vil i så fald være bundet op på et eller flere udvalgte steder, som ansøgeren har ansøgt om.

Effekt i forhold til indsats

Hvis den fremtidige praksis bliver således, at gademusikanter skal have en arrangementstilladelse for at spille musik på offentlige veje og pladser, og der i høj grad lægges vægt på nabohensyn, vil antallet af gademusikanter sandsynligvis falde drastisk, og med det vil også nabogenerne falde. Hvis man fortsat ønsker at give tilladelse til et antal gademusikanter, skal det ske på et sagligt grundlag. Det kunne fx være et kvalitetskriterium, hvormed det kan forventes at kvaliteten af gademusikken vil stige. I byer som fx Dublin har man haft en audition-ordning for gademusikanter, således at kun de kvalitativt bedste fik en tilladelse. Københavns Kommune vil ved at udstede tilladelser til gademusikanter desuden have mulighed for at stille

vilkår om tid og sted for gademusikken. Tilladelsesudstedelse og øget tilsyn med gademusikanter kræver en omprioritering af ressourcer.

Det vil være vanskeligere for politiet at håndhæve, hvis forvaltningen overgår til tilladelsesudstedelse. Med tilladelser ved forvaltningen til gengæld hvem der spiller i byen, hvor og hvornår. Det vil gøre det nemmere at føre tilsyn med gademusikanter. Forvaltningen vurderer, at det vil være en ressourcekrævende indsats med et forventet lille effekt.

Proces

Praksisændringen kan implementeres umiddelbart efter aftale med politiet. En ændring vil kræve en omprioritering af ressourcer og en informationskampagne målrettet gademusikanter.

h) Cykeltaxa

Efter nuværende praksis udsteder kommunen efter ansøgning tilladelser til at tage ophold på vejarealet og dér søge hyre med en cykeltaxi. Det er alene opholdet med salg for øje, der kræver tilladelse, ikke selve kørslen, kortvarig standsning med henblik på at tage passagerer ombord og/eller reel parkering, idet disse forhold er uden tilladelse i medfør af færdselsloven. Kommunen stiller til alle cykeltaxitilladelser vilkår om, at der ikke må spilles musik, og at der ikke må råbes efter kunder fra cykeltaxien.

Cykeltaxien skal dog i alle tilfælde – også under kørslen – respektere den almindelige adfærdsregulering, herunder ordensbekendtgørelsens § 8, hvorefter politiet kan forbyde benyttelse af højtalere, musikanlæg, musikinstrumenter eller lignende, når benyttelsen må antages at være til væsentlig ulempe for de omkringboende eller forbipasserende. Dette reguleres under politiet.

Handlerum

Det er vanskeligt med hjemmel i vejloven at skærpe vilkårene vedrørende støj for cykeltaxier. Forvaltningen kan i stedet øge sin tilsynsindsats for at undgå fremkommeligheds- og tilgængelighedsproblemer over for de cykeltaxi, der har fået tilladelse til at køre i Indre By, og i tillæg hertil koordinere tættere med politiet, som forvaltningen vil opfordre til i videst muligt omfang at gribe ind over for bycykler, der ikke respekterer ordensbekendtgørelsen.

Effekt i forhold til indsats

Forvaltningen vurderer, at en øget tilsynsindsats kan have en effekt på generne fra cykeltaxi. Særligt om dagen, hvor forvaltningens eksisterende tilsynsindsats er størst.

Proces

Forvaltningen skal gennemgå praksis for tilsyn med cykeltaxi og gå i dialog med politiet om mulighed for skærpet håndhævelse af ordensbekendtgørelsen.

i) Byggeri og anlæg

Praksis på området er fastlagt på baggrund af de vedtagne regler, som hovedsagligt er kommunens forskrift, bygge og anlægsforskrift i København (herefter kaldet bygge- og anlægsforskriften), som er vedtaget af Borgerrepræsentationen den 15. december 2016. Det er denne forskrift, som støjvagten oftest finder hjemmel til at regulere bygge- og anlægsaktiviteter uden for normal arbejdstid.

Handlerummet

- Øget tilsyn uden for normal arbejdstid som reaktion på akutte klager, samt øget opsøgende og forebyggende tilsyn med bygge- og anlægsaktiviteter.
- Forvaltningen kan systematisere opfølgningen og i højere grad sikre at gentagne overtrædelser sanktioneres hårdere.
- Undlade at meddele dispensationer til både planlagte og akutte bygge- og anlægsaktiviteter på veje og fortove, hvor fremkommelighed har vægtet højest.

Effekt i forhold til indsats

Øget tilsyn uden for normal arbejdstid vil have en effekt for støjniveauet, for de naboer som er de mest støjbelastede, og systematisk opfølgning kan sikre, at der ikke opstår gentagne gener fra den samme entreprenør ved den pågældende bygge- og anlægsaktivitet. Begge dele kræver flere administrative ressourcer.

Hvis forvaltningen strammer op på den nuværende praksis med, at dispensere fra arbejdstidsbestemmelser i forbindelse med fx vejarbejder, vil det kunne skabe væsentlige udfordringer i forhold til fremkommelighed og flere anlægsprojekter vil blive forsinket.

Proces

Etablering af en praksis med øget tilsyn på byggepladser uden for normal arbejdstid samt kontrol ved gentagne forseelser kan umiddelbart etableres, men kræver øgede ressourcer eller en politisk besluttet omprioritering af opgaverne.

Før der træffes beslutning om at ændre praksis vedrørende dispensationer bør interessenter inddrages og høres.

j) Andre støjkloder i nattelivet, som kommunen ikke kan regulere

- Partybusser

Kommunen her pt. ingen handlemuligheder.

- Gadeuorden

Kommunen har ingen hjemmel til at regulere gadeuorden, selv om det kan være en afledt effekter af tilladelser, som kommunen har givet som eksempelvis musikarrangementer, udeserveringer o.l. Kommunen kan heller ikke regulere fx musikstøj fra åbne døre og vinduer ved private fester, unges fest i gaden, støj fra menneskemængder, der står i kø til diskotek o.l.

- Politihelikoptere

Forvaltningen har i 2017 modtaget mange klager (ca. 30) over Politiets helikopter på Nørrebro, men har ingen handlemuligheder.