



06-06-2014

**Bilag 1. Budget 2015: Sikker By status- og budgetnotat**

Notatet indeholder:

1. Status på Sikker By programmet
2. Afrapportering på effekt og evidens for udvalgte Sikker By indsatser
3. Budgetønsker vedrørende Sikker By, herunder bevillinger der bortfalder

Sagsnr.

2014-0059010

Dokumentnr.

2014-0059010-1

Sagsbehandler

Gro Kjemtrup

Melchiorsen

Notatet indeholder 7 budgetnotater, heraf

- 5 forslag til videreførelse af aktiviteter, som udløber i 2014. Herunder foreslås 1 indsats udvidet og 1 eventuelt udvidet
- 1 forslag til videreførelse af en aktivitet med satspuljefinansiering, der udløber i 2014
- 1 forslag om at videreføre akutpuljerne og udvide formålet (fremgår ikke af tabellen, da det ikke forudsætter finansiering)

Forslagene, herunder økonomi og scoring på effekt og evidens, er opsummeret nedenfor. I tabellen indgår endvidere forslag til videreførelse af mentorordninger for udsatte børn og unge. Budgetnotat og -behov hertil udestår.

**Sikker By budgetforslag 2015, 1.000 kr., 2015 pl.**

Forvaltning	Forslag	2015	2016	2017	2018	Udløber/ Ny aktivitet	Effekt- og evidensscore *
SSP-sekr./BIF	SSP+, herunder jobkonsulent	3.300	3.300	3.300	3.300	Udløber, ønskes udvidet	17
BIF	Fremskudt beskæftigelsesindsats på Nørrebro	3.000	3.000	3.000	3.000	Udløber	Er ikke scoret, da indsatsen først er igangsat med budget 2014.
BIF	VINK – viden – inklusion - København	1.800	1.800	1.800	1.800	Udløber, ønskes udvidet	13
KFF	FerieCamps	4.150/ 8.000	4.150/ 8.000	4.150/ 8.000	4.150/ 8.000	Udløber, ønskes evt. udvidet	10
SOF	Socialrådgivere på skolerne	12.700	12.700	12.700	12.700	Udløber	14
SOF	Ny start	5.800	5.800	5.800	5.800	Udløber – satspulje-projekt	Er ikke scoret, da indsatsen har været eksternt forankret.
ØKF	Mentorordninger for udsatte børn og	-	-	-	-	Udløber	13

Byudvikling,

Rådhus,

n I

avn V

.dk

	unge i aldersgruppen 13-17 år (budgetnotat og beløb udestår).						
	<b>I alt, drift</b>	<b>30.750/ 34.600</b>	<b>30.750/ 34.600</b>	<b>30.750/ 34.600</b>	<b>30.750/ 34.600</b>		

\*Den maksimale mulige pointscore er 20

Det anbefales, at akutupuljerne til særlige hændelser med uro overføres i det omfang, der resterer uforbrugte midler ultimo 2014. Såfremt midlerne er blevet udmøntet, foreslås det, at der afsættes nye midler til puljerne. I forbindelse hermed foreslås det, at formålet med akutupuljen udvides, så puljen også i særlige tilfælde kan anvendes til at medfinansiere tv-overvågning af offentlige arealer, hvor det vurderes særligt nødvendigt for at øge trygheden og nedbringe kriminaliteten.

<b>Overførsel af akutupulje 2014-2015</b>	<b>2015</b>
Overførsel af akutupulje (drift)	1.265
Overførsel af akutupulje(anlæg)	648

For uddybende informationer om effekt- og evidensrapporteringen henvises endvidere til de øvrige bilag til indstillingen (ØU 17/6-14).

## **Indhold**

Status på Sikker By programmet .....	4
Afrapportering på effekt og evidens for Københavns Kommunes kriminalpræventive indsatser.....	11
Sikker By budgetønsker .....	16
BI3 - BIF/BUF/SOF/SSP-sekretariatet: SSP+.....	20
BI1 – Fremskudt beskæftigelsesindsats på Nørrebro.....	23
BI2 Styrkelse af Viden * Inklusion * København – VINK.....	25
KF1 – Fortsættelse af FerieCamp .....	29
SO1 Fortsættelse af skolesocialrådgiverordningen.....	33
SO2 NY Start i udsatte boligområder .....	36
ØK1 - Overførsel af akutupljemidler og udvidelse af formålet.....	38

## **Status på Sikker By programmet**

Det nuværende Sikker By program blev besluttet i april 2010 og revideret i februar 2011. Programmet gælder for perioden 2010-2014 og har til formål at sikre koordinering af og fælles mål for kommunens kriminalpræventive og tryghedsskabende aktiviteter på tværs af myndighedsområder.

Økonomiudvalget behandler d. 17. juni 2014 et revideret Sikker By program, som gælder for perioden 2014-2017. I det nedenstående afrapporteres på de hidtidige fire indsatsområder med tilhørende effektmål:

### **1. Lokal indsats og borgerdialog**

Effektmål: Der opnås en stigning i trygheden i København, således at antallet af områder med behov for en markant eller intensiveret indsats i Tryghedsindekset falder med minimum 50 pct. Målet skal være nået senest i 2014.

### **2. Særlig indsats for kriminalitetstruede unge under 18 år**

Effektmål: Andelen af 14-25-årige i Københavns Kommune, der sigtes for personfarlig eller alvorlig kriminalitet, skal fastholdes på niveau med eller nedbringes i forhold til gennemsnittet for de 4 største kommuner. Målet gælder frem til medio 2014.

### **3. Særlig indsats for kriminalitetstruede unge over 18 år**

Effektmål: Minimum 60 pct. af alle 18-25-årige, som har gennemført kommunens exitforløb, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet.

### **4. Tryghed for kommunens ansatte og stabil drift**

Ingen institutioner eller serviceydelser skal lukke ned ved episoder med uro eller krise i et område. Målet gælder for hele perioden 2010-2014.

I tabellen er vist eksempler på Sikker By-programaktiviteter under de fire indsatsområder.

Forvaltning	Aktivitet	Budget i 2014 (1.000 kr.)	Indgår i effektmodel	Effekt- og evidensscore*
<b>Lokal indsats og borgerdialog</b>				
BIF	Tryghedsindeks	1.000		Indgår ikke
BIF/SOF/BUF	Hotspot Nørrebro	4.375		Indgår ikke
KFF	FerieCamps	4.150	X	10
ØKF	Partnerskaber for mere tryghed og mindre kriminalitet i Tingbjerg-Husum og på Amager	3.350	X	Scores i 2015
ØKF	Din Betjent	600	X	Scores i 2015
ØKF	Ungenetværk i Kommunens 10 bydele	250		Indgår ikke
ØKF	Pulje til TV-overvågning i udsatte boligområder	667	X	6
TMF	Green Teams	1.600	X	12
<b>Særlig indsats for kriminalitetstruede unge under 18 år</b>				
SOF	Socialrådgivere på skolerne	12.000	X	14
SOF	Den korte snor	8.400	X	16
BUF	Second Chance	4.500	X	16
ØKF	Ungdomsbrandkorps	2.300	X	13
ØKF	Voksen mentorstøtte til udsatte børn og unge	250	X	13
BIF	Bydækkende fritidsjobformidling	5.500	X	15
KFF	Udvidede åbningstider og aktivitetsmedarbejdere på idrætsanlæg	2.500	X	9
<b>Særlig indsats for kriminalitetstruede unge over 18 år</b>				
BIF	SSP+ jobkonsulenter samt koordinator	1.700	X	17
SOF	KIV – Kriminalpræventive indsatser for Unge Voksne	3.100	X	18
SOF	Exit-program for kriminelle/kriminalitetstruede unge	4.900	X	16
SOF	18+ centre i på Nørrebro og i Tingbjerg og Husum	16.850	X	14
BIF	Helhedsindsats for dømt og varetægtsfængslede unge	7.100	X	17
BIF	Udgående beskæftigelsesindsats for uroskabende unge i byen	3.000	X	17
ØKF	Københavns Erhvervsmentorer	250	X	12
<b>Tryghed for kommunens ansatte og stabil drift</b>				
BIF	VINK - anti-radikaliseringsprogram	1.500	X	13

\*maksimal mulig score: 20

Nedenfor opsummeres status på de fire effektmål.

**Effektmål 1: En stigning i trygheden i København**

*(antallet af områder med behov for markant eller intensiveret indsats i Tryghedsindekset falder med minimum 50 %).*

Tryghedsindeks 2014 viser, at der i lighed med Tryghedsindeks 2013 er 5 områder i Københavns Kommune, der har et markant eller intensiveret indsatsbehov. Effektmålet er dermed opnået. Nedenstående tabel viser udviklingen siden 2009.

Tryghedsindeks år	Antal områder med markant eller intensiveret behov for tryghedsindsats
2009	14
<b>2010 (baseline)</b>	<b>12</b>
2011	14
2012	7
2013	5
<b>2014</b>	<b>5</b>

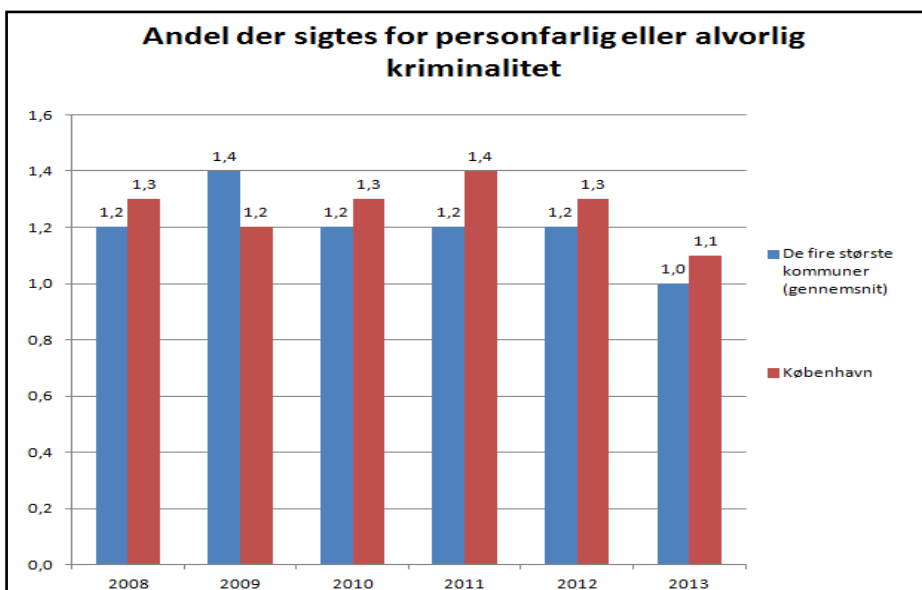
Tryghedsindekset forelægges Økonomiudvalget særskilt d. 12. august 2014.

**Effektmål 2: Lavt niveau af personfarlig eller alvorlig kriminalitet**

*(andelen af 14-25-årige i kommunen, der sigtes for personfarlig eller alvorlig kriminalitet, skal fastholdes på niveau med eller nedbringes i forhold til gennemsnittet for de 4 største kommuner).*

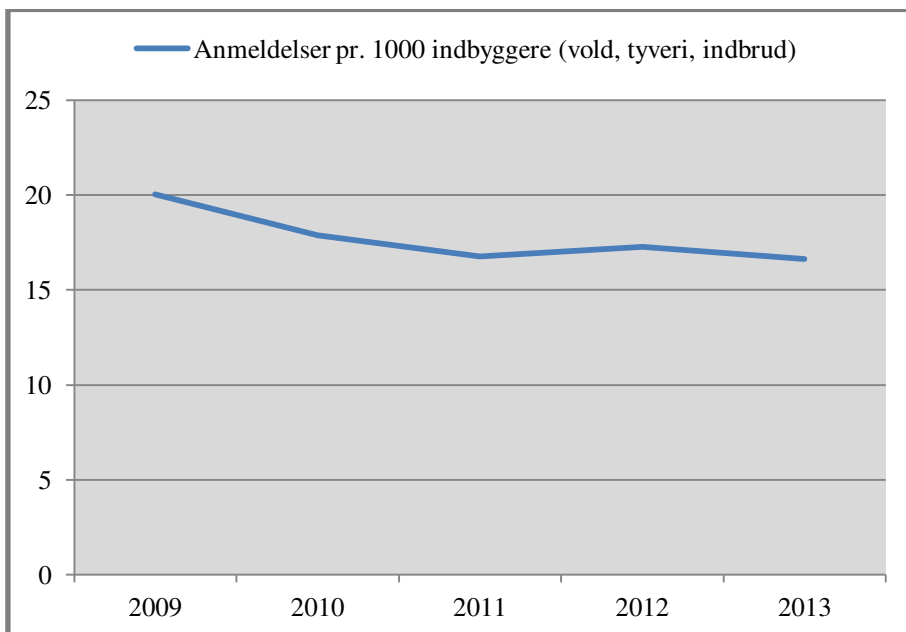
Målet skal vise, om Københavns Kommune formår at ændre kriminalitetsudviklingen relativt i forhold til befolkningsudviklingen og i forhold til landets største kommuner samlet set.

Grafen viser andelen af 14-25-årige, der sigtes for personfarlig eller alvorlig kriminalitet i København sammenlignet med gennemsnittet for de 4 største byer i Danmark. Grafen viser et kontinuerligt fald siden 2011 for både København og de øvrige kommuner, hvor faldet mellem 2012 og 2013 er størst for København. København ligger dog fortsat over gennemsnittet. Målet er dermed ikke nået.



Overordnet set oplevede København fra 2009 til 2013 et fald på 33 pct. i antal sigtede 14-17-årige. Heri indgår dog en stigning på 26 pct. mellem 2012 og 2013. For de 18-25-årige kan konstateres et fald siden 2009 på 1 pct., men en stigning mellem 2012 og 2013 på 14 pct.

Det samlede antal anmeldelser for vold, tyveri og indbrud pr. 1.000 indbyggere i København faldt mellem 2009 og 2011 og har siden ligget stabilt. Nedenstående graf viser Københavns Politis anmeldelsestotal sammenholdt med befolkningsudviklingen.



### **Effektmål 3: Exit-programmet**

*(minimum 60 % af alle 18-25-årige, som har gennemført exit-forløb, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet)*

29 % af de borgere, der gennemfører programmet, er et år efter udskrivning ikke sigtet eller dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet. Effektmålet er dermed ikke nået.

Det vurderes, at der fra primo 2017 vil være et tilstrækkeligt antal borgere, der har gennemført Exit-programmet, til at recidiv til alvorlig og personfarlig kriminalitet 2 år efter afslutning af programforløb kan måles på et validt grundlag.

#### *Om Exit-programmet*

Exit-programmet for stærkt kriminelle unge i alderen 18-25 år tilknyttet bandemiljøer har eksisteret i 4 år. Programmet blev besluttet i april 2010 som en del af Sikker By programmet. Exit-programmet er finansieret med 4,9 mio. kr. årligt i 2012-2014 og 3,9 mio. kr. i 2015. Programmet var som det første af sin art i landet i en opstarts- og udviklingsfase i årene 2010-2011. I 2012 fik indsatsen karakter af et egentligt struktureret program baseret på systematiske og evidensbaseret metoder, der har vist sig virksomme i forhold til de centrale risici for kriminalitet, og siden hen er indsatsen blevet struktureret omkring RNR principperne i den evidensbaserede kriminalpræventive model LS/RNR. Programmet har vist sig at have evnen til at tiltrække den ønskede målgruppe, som er kendetegnet ved at have bandetilknytning og være ualmindeligt aktive i forhold til kriminalitet. På nær én borger har alle borgere inden deltagelse i Exit programmet modtaget adskillige sigtelser og domme for alvorlig og personfarlig kriminalitet fx indbrud, vold og røveri (gennemsnitlig 13 sigtelser for alvorlig og personfarlig kriminalitet pr. borger samt et antal af sigtelser for mindre alvorlige lovovertrædelser).

Undersøgelser af programmets foreløbige effekter viser, at netop den alvorlige og personfarlige kriminalitet nedbringes markant:

- 29 pct. af de borgere, der gennemfører programmet, er inden for en periode på et år efter udskrivning ikke sigtet eller dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet<sup>1</sup>
- Måler man på en kortere efterperiode og dermed på flere borgere, som har været indskrevet for nyligt i programmet, viser tallene, at 64 pct. ikke bliver sigtet for alvorlig og personfarlig kriminalitet inden for tre måneder efter programmets afslutning.

---

<sup>1</sup> Målt på de 34 borgere, der har haft en periode på over et år efter afslutning af et egentligt programbaseret Exit forløb. Det vurderes, at der fra primo 2017 vil være et tilstrækkeligt antal borgere, til at recidiv til alvorlig og personfarlig kriminalitet 2 år efter afslutning af programforløb kan måles på et validt grundlag.



- Halvdelen af borgerne er et år efter programmets afslutning stoppet helt med den mindre alvorlige kriminalitet. Resten reducerer den mindre alvorlige kriminalitet.
- Hovedparten af borgerne er gået fra ikke at være i beskæftigelsesrettede aktiviteter til at komme i uddannelse, praktik mv. Fx er der sket en tidobling af antallet af unge, der er i ordinær uddannelse.

Sammenlignes Exit-programmets resultater med andre indsatser for lignende målgrupper, vurderer Socialforvaltningen, at ovenstående er et godt resultat. En cost-benefit-analyse foretaget af Rambøll i 2013 viser, at programmet med sin nuværende succesrate giver betydelige samfundsøkonomiske gevinster.<sup>2</sup>

Socialforvaltningen vurderer, at det oprindelige effektmål, som blev formuleret inden indsatsens opstart, bør justeres, så det afspejler målgruppens forandringspotentiale. På baggrund af de nyeste målinger, kombineret med at indsatsen nu er struktureret omkring en evidensbaseret metode, sættes det nye effektmål til at:

- 30 % af alle, som har deltaget i et programbaseret exit-forløb, inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning, ikke er dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet.

Som noget nyt medregnes fremadrettet alle de borgere, der har deltaget i et forløb i Exit, uanset om der er tale om et gennemført eller afbrudt forløb, hvilket har betydning for succeskriteriets niveau. Effektmålet gælder frem til 2017, hvor et tilstrækkeligt antal borgere har haft en tilstrækkeligt lang efterperiode til, at en mere valid baseline kan etableres.

***Effektmål 4: Ingen institutioner eller serviceydelser skal lukke ned ved episoder med uro eller krise i et område.***

I 2013 var der 283 lukkedage som følge af uro. Målet er dermed ikke nået, men antallet af ikke-planlagte lukkedage er jf. nedenstående tabel mere end halveret i forhold til 2012, hvor første måling fandt sted.

	2012	2013
Lukkedage	662,5	283
Dage med afbrud i services	-	37

<sup>2</sup> Samfundsøkonomisk analyse af kriminalpræventive indsatser af Rambøll. April 2013.

De 283 lukkedage er i 2013 fordelt på 9 institutioner/services mod 13 i 2012.

Det bemærkes, at

- 255 af lukkedagene vedrører en enkelt institution, hvor der i hele lukningsperioden var iværksat et matrikelløst tilbud for målgruppen,
- afbrud i service vedrører lukning af selvbetjent adgang på et bibliotek. Bibliotekets øvrige service fastholdtes i normalt omfang i lukkeperioden.
- Teknik- og Miljøforvaltningen oplyser, at der i 2013 igen blev udøvet parkeringskontrol på hverdage i de områder på Christianshavn, som i 2012 kunne melde om 239 dage uden parkeringskontrol. Normaliseringen af parkeringskontrollen har således været kraftigt medvirkende til det samlede markante fald i lukkedage fra 2012 til 2013.

Lukninger pga. sygdom eller uvejr indgår ikke i opgørelsen.

Center for Sikker By har i samarbejde med Sikker By-programgruppen udarbejdet et best practise-katalog, der opsamler gode eksempler på forebyggelse af lukninger og målrettet arbejde med at sikre medarbejdertryghed og stabil drift i kommunen.

## **Afrapportering på effekt og evidens for Københavns Kommunes kriminalpræventive indsatser**

I lighed med 2013 har styregruppen for Sikker By bistået af et rådgivningspanel med nationale eksperter rangeret udvalgte Sikker By indsatser. Følgende indsatser indgår i rangeringen:

- Aktiviteter, der udløber i 2014, og hvor der søges om genbevilling med budget 2015
- Aktiviteter, der effektdokumenterer til Sikker By-effektmodellen, eller hvor der på anden måde forefindes dokumentation for effekter

Rangeringen skal vise, hvilke indsatser der har størst sandsynlighed for kriminalpræventiv effekt, og er foretaget på baggrund af viden om:

- Indsatsernes påvirkning af de væsentligste risiko- og beskyttelsesfaktorer, som hæmmer eller fremmer sandsynligheden for at begå kriminalitet
- Evidens bag indsatsens metoder
- Lokale resultater og opfyldelse af indsatsens målsætninger
- Kvaliteten af indsatsernes egendokumentation

Samt en vurdering af:

- Betydning for samarbejde og koordinering med andre indsatser /forvaltninger i kommunen
- Graden af inddragelse af frivillige og lokale aktører
- Udviklingspotentiale

Det bemærkes, at indsatsernes enhedspris i modsætning til 2013 ikke indgår i scoren. Baggrunden herfor er, at den samlede score skal vise indsatsens sandsynlighed for effekt – hvor enhedsprisen udelukkende siger noget om prisen for at opnå denne sandsynlighed. Enhedsprisen fremgår derfor i stedet som supplerende information. Scoren for 2013 er i oversigten nedenfor rensset for enhedsprisscore, så den fremstår sammenlignelig med scoren i 2014, og den maksimale mulige samlede score er 20.

Indsatserne er opdelt i tre forebyggelsesniveauer for at sikre sammenlignelighed ift. målgruppe:

- **Primært forebyggelsesniveau** er indsatser rettet mod alle børn og unge, dvs. også dem, der ikke er kriminalitetstruede. Formålet med de primære indsatser, er at hindre at kriminel adfærd opstår.
- **Sekundært forebyggelsesniveau** er indsatser rettet mod unge, der vurderes som kriminalitetstruede, men som ikke har begået kriminalitet. Det kan fx være unge, der er særligt aggressive eller har sociale adfærdsproblemer. Formålet med de sekundære indsatser, er at opspore og begrænse kriminaliteten.

- **Tertiært forebyggelsesniveau** er indsatser rettet mod unge, der allerede har begået kriminalitet, dvs. rehabiliterende indsatser med fokus på at undgå fremtidig kriminalitet. Formålet med de tertiære indsatser er at hindre tilbagefald til ny kriminalitet, samt en udvikling eller forværring af kriminaliteten.

På baggrund af erfaringerne fra rangeringsarbejdet i 2013 har en arbejdsgruppe på tværs af kommunens forvaltninger justeret modellen, for at sikre, at rangeringen bliver så retvisende som muligt. Dette arbejde videreføres frem mod rangeringen i 2015. De aktuelle justeringer og perspektiverne for det videre arbejde fremgår af indstillingens bilag 2, som også redegør for de metodiske forbehold ved rangeringen og kort opsummerer pointerne fra det rådgivningspanel, der bistod Sikker By styregruppen ved behandlingen af rangeringen. Bilag 2a indeholder vurderingsskemaer og yderligere informationer.

En række indsatser i Sikker By programmet afrapporterer årligt på opnåede effekter og resultater til Sikker By. Afrapporteringen i 2014 er den fjerde og indgår som vidensgrundlag i oplægget til rangeringen af indsatser. Nedenstående oversigt over de omfattede indsatser er markeret med farvekoder, som angiver graden af målopfyldelse:

- grøn indikerer tilfredsstillende målopfyldelse
- gul indikerer begrænset målopfyldelse
- rød indikerer mangelfuld målopfyldelse

I oversigten ses indsatsernes farvemarkering på baggrund af målopfyldelse samt deres scoring i effekt- og evidensmodellen. Tre indsatser indgår i effektmodellen for første gang og har leveret forandringsteori og baseline, men kan endnu ikke afrapportere på resultater og scores derfor ikke. Den akutte gadeplansindsats indgik i rangeringen i 2013. Det vurderes dog, at indsatsens dokumentationsarbejde aktuelt ikke er tilstrækkeligt udviklet til, at det retvisende kan indgå i rangeringen. Derfor er der udarbejdet fornyet forandringsteori og dokumentationskoncept for gadeplansarbejdet, og indsatsen effektafrapporterer i 2015, hvor den også rangeres. Plads til alle indgik ligeledes i rangeringen i 2013, men eftersom indsatsen inkorporeres som metode i kernerdriften og ikke videreføres som selvstændigt projekt, indgår den ikke i rangeringen i 2014.

I 2014 har 28 indsatser effektafrapporteret til Sikker By, heraf har 22 en tilfredsstillende målopfyldelse i forhold til de succeskriterier, de har opstillet for deres indsats, mens 4 indsatser ikke i tilstrækkelig grad opfylder deres succeskriterier og markeres gul. En enkelt indsats har haft så begrænset målopfyldelse i forhold til de opstillede succeskriterier, at den er markeret rød. Under tabellen uddybes baggrunden for farvemarkeringerne af de gule og den røde indsats. Det bemærkes, at indsatsernes succeskriterier ikke er standardiserede.

Det betyder, at man ikke kan sammenligne indsatsernes absolutte performance med udgangspunkt i effektmodellen, men kun deres relative i forhold til deres selvstændigt opstillede succeskriterier. Det betyder også, at indsatser, der har opstillet særligt ambitiøse succeskriterier i sagens natur har større sandsynlighed for at blive markeret gul eller rød.

Yderligere informationer findes i bilag 2c, som indeholder en samlet oversigt over opnåede effekter og resultater i 2013 for de omfattede indsatser.

Indsatser	Forvaltning	Anbefales videreført?	Budget 2013	Enhedspris*	Score 2013**	Score 2014***
<b>Primære indsatser</b>						
Bydækkende fritidsjobformidling	BIF	Ja, med særlige opmærksomhedspunkter	1 mio.	3.788 pr. formidlet job	15	15
Skolesocialrådgiverordningen	SOF	Ja, i nuværende form	12 mio.	363 pr. berørt borger pr. år	14	14
FerieCamps	KFF	Ja, og udvidet geografisk	4,15 mio.	130 kr. pr. fremmøde pr. dag	10	10
Udvidede åbningstider for aktiviteter på idrætsanlæg	KFF	Ja, i nuværende form	2,5 mio.	5.423 kr. pr. anlæg pr. åbningsdag 84 kr. pr. fremmøde pr. dag	10	9
Tv-overvågning	ØKF	Ja, med særlige opmærksomhedspunkter	0,65 mio.	200.000 pr. boligforening 650 kr. pr. berørt borger	4	6
<b>Sekundære indsatser</b>						
Udgående beskæftigelsesindsats for uroskabende unge i byen	BIF	Ja, med særlige opmærksomhedspunkter	3 mio.	10.490 pr. individuelt kontaktførløb	16	17
Second Chance	BUF	Ja, i nuværende form	5,5 mio.	70.384 kr. pr. afsluttet forløb	15	16
Københavnerteamet	SOF	Ja, i nuværende form	4,8 mio.	1.595 kr. pr. afsluttet forløb	13	14
Sjakket	SOF	Ja, i nuværende form	4,3 mio.	25.595 kr. pr. barn pr. år	12	14
VINK - antiradikalisering	BIF	Ja, og udvidet	0,5 mio.	500 kr. pr. berørt medarbejder ved vidensoplæg 18.000 kr. pr. berørt borger til mentorforløb/forældrecoaching	12	13
Ungdomsbrandkorpset	ØKF	Ja, i nuværende form	2,3 mio.	33.000 kr. pr. afsluttet forløb	13	13
Voksen mentorstøtte til udsatte børn/unge	ØKF	Ja, med særlige opmærksomhedspunkter	1 mio. kr.	13.600 pr. afsluttet forløb	8	13
Green Teams	TMF	Ja, i nuværende form	1,7 mio.	Jobrotation: 4.384 kr. pr. forløb (ekskl. løn) Løntilskud: 6.055 pr. forløb (ekskl. løn) Fritidsjob: 18.501 kr. pr. forløb (inkl. løn)	12	12

Tertiære indsatser						
Spydspidsen	SOF	Ja, i nuværende form.	4,6 mio.	46.000 kr. pr. afsluttet forløb	16	18
KIV (Den Korte Snor +)	SOF	Ja, i nuværende form.	3,1 mio.	135.080 kr. pr. afsluttet forløb	16	18
Helhedsorienteret indsats for dømt og varetægtsfængslede	BIF	Ja, med særlige opmærksomhedspunkter.	3,1 mio.	4.648 kr. pr. individuelt kontaktføreløb	14	17
SSP + (inkl. SSP+ - Jobkonsulenter)	SSP-sek	Ja, og udvidet.	2,3 mio.	23.000 kr. pr. afsluttet forløb	12	17
Den korte snor	SOF	Ja, i nuværende form.	14 mio.	131.250 pr. borger pr. år	18	16
Exit-programmet	SOF	Ja, i nuværende form.	4,9 mio.	147.657 kr. pr. afsluttet forløb	15	16
Den flyvende Hollænder	SOF	Ja, i nuværende form.	10,5 mio.	1.425.690 pr. barn pr. år	16	15
18+ centrene	SOF	Ja, i nuværende form.	15,4 mio.	25.600 kr. pr. afsluttet forløb	13	14
Den gode løsladelse	BIF	Ja, med særlige opmærksomhedspunkter.	1,2 mio.	1.250 kr. pr. afsluttet forløb	12	12
Københavns erhvervsmentorer	ØKF	Nej	1 mio.	20.350 kr. pr. afsluttet forløb	8	12
Indgår ikke i rangeringen i 2014						
Tingbjerg Partnerskab	ØKF					
Amager Partnerskab	ØKF					
Akut gadeplansindsats	BUF					
Din Betjent	ØKF					
Plads til Alle	BUF					

\* Beregnet som pris pr. afsluttet forløb hvor muligt, alternativt som pris pr. deltager pr. år.

\*\* I 2013 indgik enhedsomkostningerne som et scoringskriterium. I tabellen er 2013-scoren korregeret herfor, så den bliver sammenlignelig med 2014-scoren

\*\*\* Højest mulige score: 20

- ”Tv-overvågning” er markeret gul, da aktiviteten ikke har opstillet målbare succeskriterier, som indgår i et systematisk opfølgingsarbejde. Der er dog indsamlet en række positive erfaringer fra de involverede aktører, herunder politiet og 3 boligorganisationer, der indikerer en kriminalpræventiv effekt.
- ”Den Korte Snor” er markeret gul, da den kun delvist opnår sine opstillede succeskriterier. Overordnet set opnår aktiviteten gode og effektrettede resultater.
- ”Exit-programmet” er markeret gul, da indsatsen ikke opnår sine succeskriterier. Socialforvaltningen nedjusterer fremadrettet succeskriteriet for recidiv, så det afspejler målgruppens forandringspotentiale.
- ”Københavns Erhvervsmentorer” for udsatte unge i alderen 18-25 år er markeret med gult, da aktiviteten kun delvist opnår sine succeskriterier.
- ”Plads til Alle” markeres med rødt, da indsatsen langt fra har nået sine succeskriterier. Indsatsen har været udfordret af en række

omstændigheder og har været kraftigt reduceret. Indsatsens metode opleves dog i praksis virkningsfuld og er implementeret i en række kernerdriftsinstitutioner.

- ”Den Flyvende Hollænder” er markeret med gult, da indsatsen kun delvist opnår alle sine succeskriterier. Indsatsen opnår dog gode resultater, bl.a. arbejder aktiviteten med en kriminel målgruppe, idet 86 % af de unge ved indskrivning har begået kriminalitet. Desuden er der sket en reduktion i antallet af unge uden et fritidstilbud på 55 % og en reduktion i antallet af unge uden skoletilbud på 67 %, hvorved succeskriteriet om en reduktion på 75 % næsten er opnået. Dog er aktivitetens målsætning om at en reduktion på 60 % af de unge, der har begået kriminalitet, ikke opnået, idet det kun blev reduceret med 41 %.

Der udestår afrapportering for ”Fremskudt beskæftigelsesindsats på Nørrebro”. Såfremt indsatsen videreføres med budget 2015, forventes indsatsen at kunne afrapportere i 5. Sikker By effektafrapportering i foråret 2015.

23 ud af 28 aktiviteter i effektmodellen indgår i rangeringen af Sikker By aktiviteter.

I 2013 afrapporterede 21 indsatser til Sikker By. Heraf var 3 markeret gul og 1 rød som følge af utilstrækkelig målopfyldelse.

#### *Videre proces for effekt- og evidensarbejdet*

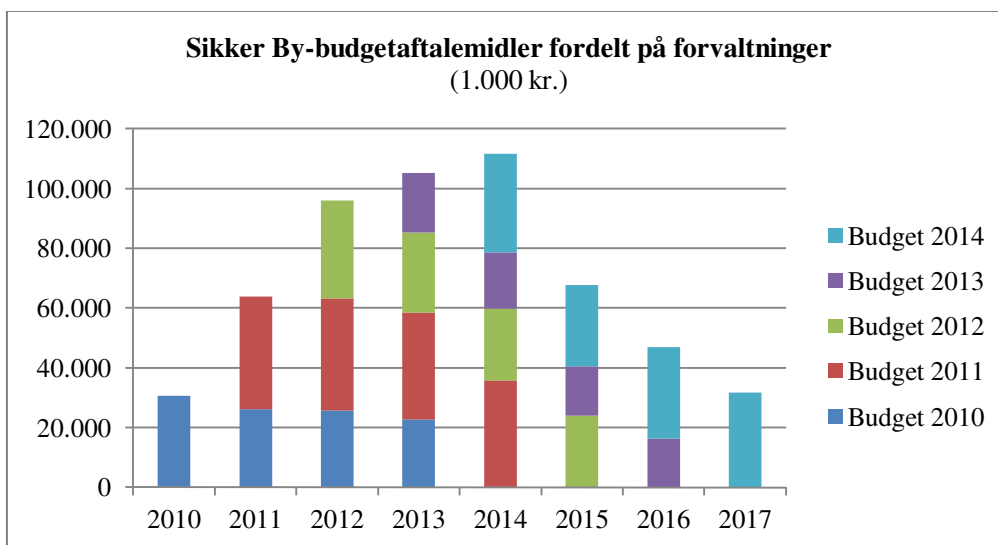
Modellerne for rangering og effektmåling samtænkes løbende.

Herunder er særlige fokuspunkter at styrke anvendeligheden af effektarbejdet til intern kvalitetsudvikling i de enkelte indsatser og at tydeliggøre effekter i forhold til overordnede strategiske målsætninger. Endvidere lægges der op til, at det bærende kriterium for at indgå i Sikker By effektarbejdet fremover bliver, at den ansvarlige fagforvaltning vurderer, at indsatsen i væsentlig grad har et kriminalpræventivt formål og i tilstrækkelig grad kan dokumentere effekten af sit arbejde til meningsfuldt at kunne indgå.

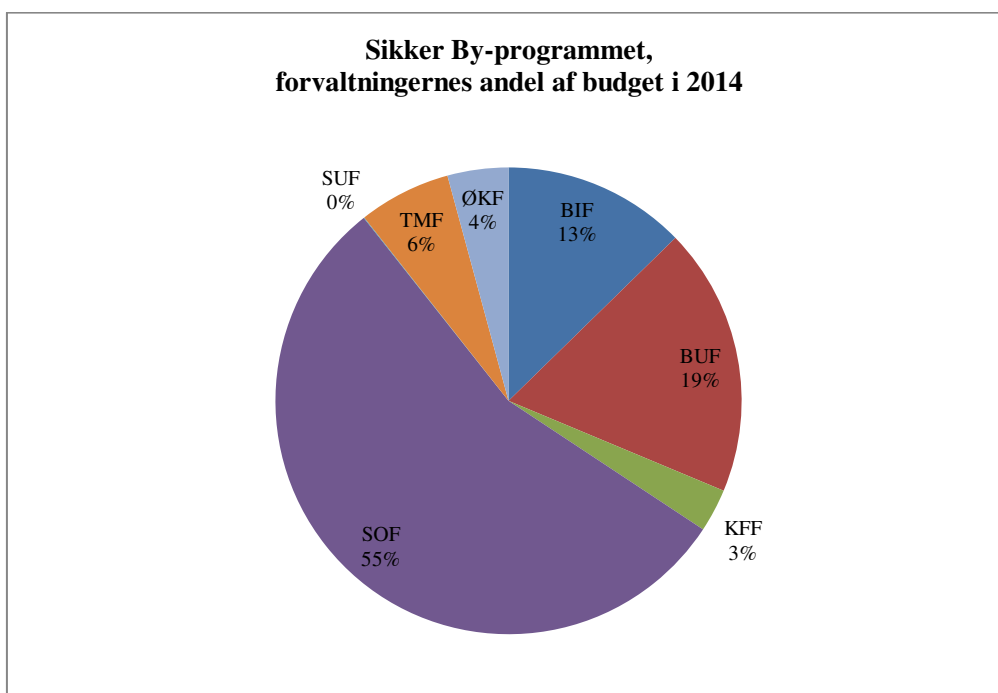
Af indstillingens bilag 3 fremgår den tværgående effektarbejdsgruppes oplæg til en revideret model for effektmåling, herunder tidsperspektiver for implementering af de enkelte ændringer. Bilag 2b, som indeholder vurderingsskemaer for samtlige indsatser og uddybning af de enkelte scorer, indledes med en oversigt over de ændringer, der er implementeret i forlængelse af erfaringerne fra rangeringen i 2013 samt en oversigt over perspektiverne i det videre arbejde med effekt- og evidensafreporteringer i regi af Sikker By.

### Sikker By budgetønsker

Inden for rammen af Sikker By er der i budgetterne for 2010-2014 afsat særskilte midler til en række aktiviteter, som understøtter den fælles koordinering og mål for den kriminalpræventive indsats. Midlerne er fordelt på forvaltningerne jf. nedenstående diagram. Som diagrammets faldende profil indikerer, er budgetbevillingerne til Sikker By typisk tidsbegrænsede.



Samlet set anvender kommunen i 2014 ca. 222 mio. kr. til kriminalpræventive og tryghedsskabende indsatser under Sikker By-programmet. Budgettet er fordelt på forvaltningerne jf. nedenfor.





I 2014 udløber nedenstående aktiviteter på Sikker By-området:

Bevillinger vedr. Sikker By, der udløber (1.000 kr., 2015 pl.)

Aktivitet	Forvaltning	KK-bevilling		Bevillingsudløb		Søges videreført i 2015?
		2014	2015	KK	Eksternt	
SSP+ - Jobkonsulenter	BIF, SSP-sekr.	2.385		2.385		Ja
Tryghedsindeks	BIF	1.060		1.060		Nej, ønskes ikke videreført
VINK - Videninklusion-København.	BIF	1.530		1.530		Ja
Fremskudt beskæftigelsesindsats på Nørrebro	BIF	3.051		3.051		Ja
Hotspot, Indre og Ydre Nørrebro	BIF, SOF, BUF	4.639		4.639	2.625	Nej, visse indsatser videreføres inden for BIU's egen ramme
Udvidet åbningstid First Floor	BUF	424		424		Nej, videreføres inden for BUU's ramme.
Second chance	BUF	5.635	3.514	2.121		Nej, videreføres inden for BUU's ramme, såfremt der er politisk opbakning hertil.
Tryghedsindsats i Bispebjerg	BUF	885		885		Nej, videreføres ikke. Metoderne fra delprojektet 'Plads til alle' inkorporeres i driften
Kontingentfritagelse i ungdomsklubber	BUF	3.664	1.013	2.651		Nej, videreføres inden for BUU's ramme.
FerieCamps	KFF	4.375		4.375		Ja
Exit-programmet	SOF	5.038	3.978	1.060		Nej, videreføres inden for SUD's ramme
Den Korte Snor	SOF	8.753	4.300	4.453		Nej, videreføres inden for SUD's ramme
Socialrådgivere på skolerne	SOF	12.723		12.723		Ja
Ny Start i 4 udsatte boligområder	SOF				6.380	Ja
Øget graffitirensingsindsats i Nordvest	TMF	530		530		Nej, videreføres ikke
Pulje til TV-overvågning	ØKF	671		671		Under afklaring
Mentorordninger	ØKF	484		484		Under afklaring
<b>I alt, service</b>		<b>55.847</b>	<b>12.805</b>	<b>43.042</b>	<b>9.005</b>	

Endvidere udløber 1,7 mio. kr. i service, udmøntet fra akutpuljen i 2014 som engangsbeløb til Kultur- og Fritidsforvaltningen til at håndtere udfordringer relateret til Folkets Hus.

Følgende budgetønsker er udarbejdet på Sikker By-området til brug for budgetforhandlingerne for 2015:

**Sikker By budgetforslag 2015, 1.000 kr., 2015 pl.**

Forvaltning	Forslag	2015	2016	2017	2018	Udløber/ Ny aktivitet	Effekt- og evidensscore *
SSP-sekr./BIF	SSP+, herunder jobkonsulent	3.300	3.300	3.300	3.300	Udløber, ønskes udvidet	17
BIF	Fremskudt beskæftigelsesindsats på Nørrebro	3.000	3.000	3.000	3.000	Udløber	Er ikke scoret, da indsatsen først er igangsat med budget 2014.
BIF	VINK – viden – inklusion - København	1.800	1.800	1.800	1.800	Udløber, ønskes udvidet	13
KFF	FerieCamps	4.150/ 8.000	4.150/ 8.000	4.150/ 8.000	4.150/ 8.000	Udløber, ønskes evt. udvidet	10
SOF	Socialrådgivere på skolerne	12.700	12.700	12.700	12.700	Udløber	14
SOF	Ny start	5.800	5.800	5.800	5.800	Udløber – satspulje-projekt	Er ikke scoret, da indsatsen har været eksternt forankret.
ØKF	Mentorordninger for udsatte børn og unge i aldersgruppen 13-17 år (budgetnotat og beløb udestår).	-	-	-	-	Udløber	13
	<b>I alt, drift</b>	<b>30.750/ 34.600</b>	<b>30.750/ 34.600</b>	<b>30.750/ 34.600</b>	<b>30.750/ 34.600</b>		

\*Den maksimale mulige pointscore er 20

Akutpuljerne er afsat, for at kommunen kan sætte hurtigt ind over for særlige episoder med uro i byen. I 2014 blev 1,7 mio. kr. overført fra driftspuljen til Kultur- og Fritidsforvaltningen til at håndtere udfordringer med utryghedsskabende ungegrupperinger omkring Folkets Hus. Dette skete bl.a. på baggrund af dialog med bekymrede brugere af huset, dialog med politiet, samt i samarbejde med Fonden for De Åbne Rum, som har indgået driftsaftale med Kultur- og Fritidsforvaltningen om driften af huset.

Akutupuljen fik med overførselssagen 2013-2014 tilført 1 mio. kr. i drift. Aktuelt resterer der derfor midler på såvel anlæg som drift jf. nedenfor. Såfremt der er overskydende midler ultimo 2014, anbefales det, at puljerne i forbindelse med budgetforhandlingerne reserveres i kassen, og at der tildeles servicemåltal svarende til driftspuljen. Såfremt puljerne anvendes i 2014, anbefales det, at de genafsættes med budget 2015. I forbindelse hermed foreslås det, at formålet med akutpuljen udvides, så puljen også i særlige tilfælde kan anvendes til at medfinansiere tv-overvågning af offentlige arealer, hvor det vurderes særligt nødvendigt for at øge trygheden og nedbringe kriminaliteten.

<b>Overførsel af akutpulje 2014-2015</b>	<b>2015</b>
Overførsel af akutpulje (drift)	1.265
Overførsel af akutpulje(anlæg)	648

De fremsendte budgetnotater indgår nedenfor. Det bemærkes, at forvaltningerne for at sikre stringens i indholdet af Sikker By pakken, herunder korrespondens med Sikker By programmet og direkte sammenhæng med senere afrapportering på effekt og evidens, er blevet bedt om at inkludere nedenstående punkter i budgetnotater til Sikker By pakken:

- Hvorfor skal indsatsen indgå i Sikker By pakken? Hvad adresserer indsatsen i Sikker By programmet?
- Viden om evidens; hvorfor forventes indsatsen at virke? Hvilke beskyttelses-/risikofaktorer arbejder indsatsen med og med hvilke metoder?
- Såfremt indsatsen ikke baseres på evidens; hvilke andre argumenter er der for indsatsens relevans? Adresserer indsatsen særlige aktuelle eller nye problemstillinger? Er indsatsens tilgang innovativ?
- Mini-forandringsteori, herunder succeskriterier: Forventede resultater på kort sigt og effekter på længere sigt. Succeskriterierne videreføres i effektarbejdet.
- Pris pr. person pr. forløb.

07. april 2014

Sagsbehandler  
 Johan Kehler  
 Jeppe Kehlet  
 Eksekveringsparat?

### BI3 - BIF/BUF/SOF/SSP-sekretariatet: SSP+

#### Baggrund

Med budgetaftalen 2011 blev der iværksat SSP indsats for unge op til 25 år som led i det forebyggende arbejde med kriminelle og kriminalitetstruede unge, benævnt SSP+. Indsatsen ophører med udgangen af 2014.

#### Indhold

SSP+ er et enkeltsagskoncept, der skal sikre optimal koordinering mellem Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), Socialforvaltningen, Jobcenter København - Ungecenteret og Kriminalforsorgen for den enkelte unge i alderen 17½-25 år, som har begået gentagen alvorlig og/eller personfarlig kriminalitet. SSP+ skal som led heri afdække behov hos målgruppen og sikre en helhedsorienteret indsats samt anvise og bidrage til nye metoder og tilbud. SSP+ varetager arbejdet med sager, der relaterer sig til Den Nationale Rammemodel for rockere og bandemedlemmer i København. Endelig varetages den individorienterede indsats for 18-25årige i Partnerskabsaftalen "For et trygt Indre Nørrebro".

Der er nedsat en SSP+ styregruppe af ledere og 5 arbejdsgrupper med medarbejderne fra forvaltningerne, der varetager arbejdet med enkeltsagerne i lokalområderne. SSP+ omfatter løbende ca. 100 sager. For hver ung er der en ansvarlig tovholder, der sikrer, at den unge kommer i uddannelse, arbejde eller andet tilbud, fx psykiatrisk behandling og/eller behandling for misbrug. Den daglige indsats koordineres af SSP+-konsulenten i SSP-Sekretariatet, som også er ansvarlig for afrapportering til Sikker By.

I SSP+ ledergruppen deltager fire ledere fra Socialforvaltningen, som på de efterfølgende sagsmøder sikrer, at Socialforvaltningens støtte og bidrag til den unge koordineres med de øvrige forvaltninger, ud fra den unges individuelle situation og behov. Der kan fx være tale om, at en ung skal i Exit-program eller Kriminalpræventiv indsats for unge Voksne, som er to af Socialforvaltningens kriminalpræventive programmer for unge voksne. Det kan også være, at der er behov for, at en ung bliver skrevet op til en bolig, eller har behov for en kontaktperson.

I Børne- og Ungdomsforvaltningen udføres arbejdet af en leder og fem medarbejdere fra UU. Arbejdet omfatter 1 månedligt ledermøde, 2 månedlige sagsmøder a 2-3 timer med deltagelse af 5 UU-vejledere

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet BIU	Nej. Forventes behandlet 27.06.14
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	Ja

samt UU-vejledernes individuelle sagsarbejde med de unge, som de udpeges som tovholdere for.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens medarbejdere har i det tværgående samarbejde særligt ansvar for at få den unge i et uddannelsesforberedende forløb, tilknytte mentor til den unge samt yde individuel rådgivning og vejledning ift. uddannelse og job.

#### *Overordnede målsætninger og effekter*

SSP+ indsatsen har i perioden 2010-2013 omfattet i alt 242 unge, hvoraf 113 unge fortsat er i handleplan.

- 76 % af de unge, som i perioden 1.6.2011 til 31.1.2013 blev tilknyttet SSP+, er startet i uddannelse og/eller job indenfor det første år efter første behandling af deres sag i SSP.
- 53 % af de unge, der er startet i job og/eller uddannelse indenfor det første år, er i gang med job eller uddannelse to år efter startdato.
- 65 % af de unge, som er startet i job og/eller uddannelse indenfor det første år, er ikke på ny dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet to år efter startdato.<sup>3</sup>

#### Succeskriterier 2015 - 2018

##### *Uddannelse og job – kort sigt*

Mindst 75 % af indskrevne unge er startet i uddannelse eller job indenfor det første år efter første behandling af deres sag.

##### *Uddannelse og job – lang sigt*

Mindst 50 % af de unge, der er startet i job eller uddannelse indenfor det første år, er i gang med job eller uddannelse to år efter startdato.

##### *Reducering af ny kriminalitet*

Mindst 50 % af de unge, der er startet i job eller uddannelse i løbet af det første år, er ikke på ny dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet to år efter startdato.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

<b>(Del)aktivitet</b>	<b>Afledt effekt</b>
- Handleplaner	- 100 unge behandles løbende
- Unge i forløb	- Færre unge udøver ny kriminalitet.

SSP+ understøtter Sikker By programmets mål og hermed Københavnerfortællingen, om at:

- Andelen af 15-25årige københavnere, der sigtes for personfarlig eller anden alvorlig kriminalitet, er lavere end gennemsnittet for landets øvrige 3 store kommuner.

<sup>3</sup> Sikker By Effektmåling 2014

SSP+ har i Sikker By evidens- og effektmodellen for 2014 modtaget 17 point ud af 20 mulige, og en samlet 4. plads af de tertiære forebyggelsesindsatser.

### Økonomi

Udgiften til SSP+ omfatter i SSP-Sekretariatet SSP+ konsulenten. Udgiften er 600.000 kr. kr. til løn, kontorhold, lokale mv.

Socialforvaltningens indsats afholdes indenfor lovgivningen.

Der afsættes ½ årsværk i Børne- og Ungdomsforvaltningen, svarende til 300.000 kr. til Ungdommens Uddannelsesvejlednings deltagelse i en ikke lovbunden opgave.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har fire jobkonsulenter á 600.000 kr. tilknyttet til indsatsen, der ikke er en lovpligtig udgift for jobcentret.

Udgiftsstigningen fra budget 2011 til budget 2015 afspejler udviklingen i lønudgifter, udgifter til koncernservice etc. Hertil kommer lovændringer i forbindelse med erhvervsskolereformen for Ungdommens Uddannelsesvejledning.

Pris pr. ung: 33.000 kr. ved 100 borgere årligt.

Tabel 2. Service

(1.000 kr. - 2015 p/l )	2015	2016	2017	2018	I alt
- SSP+-konsulent	600	600	600	600	2.400
- SSP+ - UUkonsulent	300	300	300	300	1.200
- SSP+ - jobkonsulenter	2.400	2.400	2.400	2.400	9.600
<b>Udgifter til service i alt</b>	<b>3.300</b>	<b>3.300</b>	<b>3.300</b>	<b>3.300</b>	<b>13.200</b>

### Tekniske oplysninger

#### Risikovurdering

Forlængelse af velfungerende indsats, hvorfor der ikke vurderes at være særlige risici.

Tabel 3. Fordeling mellem udvalg på styringsområde

Forvaltning/ (1.000 kr. - 2015 p/l )	Styringsområde	2015	2016	2017	2018	I alt
Socialforvaltningen	Service	600	600	600	600	2.400
Børne- og Ungdomsforvaltningen	Service	300	300	300	300	1.200
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	Service	2.400	2.400	2.400	2.400	9.800
<b>I alt</b>	Service	<b>3.300</b>	<b>3.300</b>	<b>3.300</b>	<b>3.300</b>	<b>13.200</b>

#### Tidligere afsatte midler

Tabel 4. Tidligere afsatte midler på området

Sagsbehandler  
Johan Kehler  
Jeppe Kehlet

(1.000 kr., løbende p/l)	2011	2012	2013	2014
Budgetaftale 2011	2.300	2.300	2.300	2.300
<b>Afsatte midler i alt</b>	<b>2.300</b>	<b>2.300</b>	<b>2.300</b>	<b>2.300</b>

## Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet BIU	Nej. Forventes behandlet 27.06.14
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	Ja

## BI1 – Fremskudt beskæftigelsesindsats på Nørrebro

### Baggrund

Med budget 2014 for Sikker By blev der afsat 3 mio. kr. i 2014 til at sikre en intensiv uddannelses- og beskæftigelsesindsats målrettet uroskabende unge på Nørrebro. Bevillingen udløber med udgangen af 2014.

### Indhold

Den fremskudte uddannelses- og beskæftigelsesindsats omfatter åben rådgivning og vejledning for uroskabende unge på Nørrebro i samarbejde med:

- 18+ centrene på Nørrebro: Gadepulsen 18+; Upload 18+; Ressourcecentret Ydre Nørrebro (KPH 18+)
- Helhedsplanen for Mjølnerparken/ Hothers Plads
- Lundtoftegade almene boligområde/ Nørrebroparken.

Udover fast tilstedeværelse på udmeldte tidspunkter på ovennævnte steder, er de udgående beskæftigelseskonsulenter udstyret med mobile arbejdsenheder, så de hurtigt og effektivt kan rykke ud til unge i et lokalområde, og her yde vejledning og rådgivning samt give aktive tilbud til de unge i form af fx uddannelsesforberedende forløb og mentor. ”Udrykning” sker typisk på foranledning af henvendelser fra en 18+-aktør, der har bekymring for en eller flere unge i et lokalområde.

Endvidere styrkes samarbejdet med klubbydelsplanerne om udslusning af udsatte unge ved det 18. år, som ikke har gennemført grundskolen eller ikke er i gang med ordinær uddannelse.

En væsentlig forudsætning for, at de unge kommer væk fra de kriminelle miljøer er, at der kan skabes attraktive alternativer for de unge i form af uddannelse og beskæftigelse. Derfor tilknyttes virksomhedskonsulenter, der opsporer, motiverer og vejleder flere virksomheder, fx socialøkonomiske virksomheder, til at tage imod de unge i praktik med henblik på afklaring mod uddannelse mv.

### Overordnede målsætninger og effekter

Målsætningen er, at flere uroskabende unge på Nørrebro påbegynder, fastholdes i og gennemfører uddannelse eller kommer i beskæftigelse. I regi af 18+ centre på Nørrebro estimeres kontaktfladen til ca. 300 unikke brugere.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt – årligt.

<b>(Del)aktivitet</b>	<b>Afledt effekt</b>
- Åben rådgivning og vejledning	Mindst 190 unge modtager aktivt tilbud
- Unge i virksomhedsforløb	Mindst 20 pct. af de unge, der har modtaget aktivt tilbud er efter 3, 6 og 12 måneder i uddannelse eller job.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats på Nørrebro understøtter Sikker By programmets mål, og hermed Københavnerfortællingen, om at:

- Andelen af 15-25 årige københavnere, der sigtes for personfarlig eller anden alvorlig kriminalitet, er lavere end gennemsnittet for landets øvrige 3 store kommuner.
- Færre lokalområder har behov for en ekstraordinær tryghedsskabende indsats.
- Færre københavnere, der er utrygge, når de færdes i deres nabolag om aftenen og natten.

Da Fremskudt beskæftigelsesindsats på Nørrebro er opstartet i 2014 indgår indsatsen endnu ikke i Sikker By evidens- og effektmodel. Men der foreligger evidens for:

- Ledige i aktivering begår mindre kriminalitet end andre ledige, og jo tidligere de aktiveres, desto mindre kriminalitet begår de (Rockwool Fonden, 2012).
- Manglende uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet for såvel forældre som den unge selv er væsentlige risikofaktorer for senere at blive dømt for en straffelovsovertrædelse (SFI, 2011).

## Økonomi

Pris pr. ung: 15.789,47 kr.

Tabel 2. Service

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>I alt</b>
- Jobkonsulenter	3.000	3.000	3.000	3.000	12.000
<b>Udgifter til service i alt</b>	<b>3.000</b>	<b>3.000</b>	<b>3.000</b>	<b>3.000</b>	<b>12.000</b>

## Tekniske oplysninger

### Risikovurdering

- At tilvejebringe virksomheder, der vil påtage sig sociale forpligtigelser ift. uroskabende unge i nødvendigt omfang.
- At matche den rigtige virksomhed med den rigtige unge.

### Tidligere afsatte midler

Tabel 3. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
---------------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------



## BUDGETNOTAT

Budgetaftale 2014	-	-	-	<b>3.000</b>	-
<b>Afsatte midler i alt</b>	-	-	-	<b>3.000</b>	20.03.2014

Sagsbehandler  
Muhammad Ali Hee

### BI2 Styrkelse af Viden \* Inklusion \* København – VINK

#### Baggrund

VINK er Københavns Kommunes videns- og rådgivningsenhed for medarbejdere med ungekontakt, som arbejder for tidlig forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme blandt unge. Bevillingen udløber med udgangen af 2014.

#### Indhold

Radikaliserings er en identitetsproces, der *kan* ende i vold mod opfattede fjender. Det er i denne proces, at forældre, familiemedlemmer, venner og professionelle har mulighed for at påvirke den unge.

Radikaliserings ses ofte i gruppen af unge mænd med lav faglighed, høj arbejdsløshed, relativ fattigdom, lav tilknytningsgrad til positive sociale fællesskaber og stor oplevelse af diskrimination.

Formålet med VINK er at intervenere tidligt i processen via støtte til professionelle medarbejdere, den unge og familien.

VINK kernetilbud er i dag:

- Videns- og netværksopbygning.
- Rådgivning af medarbejdere og forældre ved bekymring omkring konkrete unge.
- 1-1 støtte til unge og forældre ved ressourcepersoner, mentorer og forældrecoaches.

Ifølge PET's vurdering af terrortruslen mod Danmark fra 24. januar 2014 er der sket en stigning i antallet af især unge mænd, der socialiseres og radikaliseres, ikke mindst i små og lukkede militante salafi-miljøer. Denne negative udvikling går på tværs af EU-lande. Miljøerne har fremmet især unge mænds udrejse til Syrien.

PET oplyste 24. januar 2014 at mindst 90 danskere er eller har været i Syrien, hvoraf formentlig 11 er døde, herunder to konvertitter. PET har for nyligt opjusteret tallene, og det vurderes nu at mindst 100 personer fra Danmark er draget til Syrien, og at mindst 10 personer er døde jf. PETs analyse af 28. maj 2014:

<https://www.pet.dk/Nyheder/2014/~media/CTA/CTAanalyseMiljoerDKpdf.ashx>

#### Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet BIU	Nej. Forventes behandlet 27.06.14
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	Ja

VINK råder i dag over 3/4 årsværk. Århus kommune har til sammenligning afsat midler til 4 medarbejdere. Det er ikke tilstrækkeligt i København med den nuværende bemanning ift. den stigende efterspørgsel på VINK's kernetilbud. Samtidigt viser stigningen blandt radikaliserede unge mænd et behov for en styrkelse af indsatsen.

#### *En videreførelse og udvidelse af VINKs indsats*

En styrket forebyggelse af radikalisering blandt unge københavnere foreslås at ske via to parallelle hovedspor:

#### **1. Vidensopbygning og rådgivning – Tættere på drift og borgere**

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen koordinerer indsatserne, men de konkrete indsatser gennemføres ofte via medarbejdere fra andre forvaltninger fx en SOF-medarbejder, der varetager funktionen som ressourceperson for en ung, der får viden, støtte og rådgivning fra VINK. I andre tilfælde udføres 1-1 støtte til den unge af VINK's ressourcepanel, mentorer og forældrecoaches. Spor 1 foreslås styrket ved:

- Nye værktøjer og metoder til frontmedarbejderne via:
  - Uddannelse af frontmedarbejdere i felten om modstandsidentitet, ekstremisme og tidlig forebyggelse af radikalisering samt metoderne coaching og konflikthåndtering, som er effektive metoder i det praktiske relationsarbejde.
  - Løbende supervision og rådgivning til ressourcepersoner.
- Øget dialog og inddragelse af unge, forældre og NGO'er via:
  - Dialogfora med unge, fx ung til ung dialog.
  - Dialog og vidensopbygning af forældrenetværk og NGO'er fx om ekstremistiske miljøer i lokalområdet og brobygning til instanser og myndigheder, der kan hjælpe og støtte.
  - Mentor til unge og coaching til forældre.

#### **2. Styrket samarbejde med SSP og DKA (Københavns Politi)**

Der er etableret et forpligtende trekantsamarbejde mellem VINK, SSP og Den Kriminalpræventive Afdeling (DKA), som koordinerer og håndterer indsatsen målrettet unge fx støtte og beredskab til unge danskere hjemvendt fra Syrien, hjemmebesøg og mentorstøtte mv. Samarbejdet forener parternes medarbejderressurser og spidskompetencer ift. tidlig forebyggelse af radikalisering. Spor 2 foreslås styrket ved:

- Styrket samarbejde mellem VINK, SSP og DKA ift. tidlig forebyggelse af radikalisering:

- Øget frekvens i samarbejde og koordination med SSP og DKA omkring bekymringssager.
- Flere hjemmebesøg ved bekymringer og tilbud om mentorstøtte og forældrecoaching.
- Flere vidensoplæg til lokalpoliti (Din betjent) om radikaliserings og håndtering af unge i risikomiljøer.
- VINK følger udviklingen i eksisterende bekymringsmiljøer og målretter indsatsen på baggrund af den forestående SFI kortlægning af ekstremistiske miljøer i Danmark til Ministeriet for børn, ligestilling, integration og sociale forhold.

De to hovedspor varetages af 2 AC-medarbejdere.

#### Succeskriterier

Vink har i Sikker By evidens- og effektmodellen for 2014 modtaget 13 point ud af 20 mulige, og en samlet 5. plads af de sekundære forebyggelsesindsatser.

(Del)aktivitet	Afledt effekt
<b>VINK</b>	
1. Vidensopbygning og rådgivning: a) <i>frontmedarbejdere og NGOer</i> med ungekontakt - undervisning og rådgivning b) <i>forældre</i> til unge, der er udfordret af ekstremistiske fællesskabers påvirkning - undervisning, rådgivning, forældrecoaching c) <i>unge i udskolingen og ungdomsklubber</i> - ungeforum, ungedialog og 1-1 mentorstøtte	- Viden om radikaliserings udbredelse til minimum 100 frontmedarbejdere med ungekontakt, 100 forældre til unge, der er udfordret af ekstremistiske fællesskabers påvirkning samt 200 elever/ ungdomsklubmedlemmer årligt. - 80 % af de deltagende frontmedarbejdere og forældre oplever sig i stand til at hjælpe unge, der er udfordret af ekstremistiske fællesskabers påvirkning. - 80 % af de deltagende unge oplever, at dialogen giver dem handlemuligheder i forhold til radikaliserings. - 60 % af deltagerne i 1-1 mentorforløb oplever progression ift. bekymringstegn og modstandskraft mod ekstremisme.

#### De økonomiske konsekvenser

Tabel 1. Serviceudgifter

1.000 kr. – 2014 p/l	2015*	2016	2017	2018
<i>Serviceudgifter:</i>				
- 2 AC årsværk	1.200	1.200	1.200	1.200
- Styrket 1-1 kontakt med unge og deres forældre via hjemmebesøg, coaching, mentorstøtte.	200	200	200	200
- Uddannelse af frontmedarbejdere og NGO'ere i coaching og konflikthåndtering.	200	200	200	200
- Styrket dialog med lokale aktører og NGO'ere ift. radikaliserings fx forældrenetværk, ungeforeninger og trossamfund mv.	200	200	200	200
<b>Serviceudgifter i alt</b>	<b>1.800</b>	<b>1.800</b>	<b>1.800</b>	<b>1.800</b>

\*VINK har i 2015 bevilling fra Socialministeriet til drift og udvikling af mentorkorps og forældrecoaches. Bevilling udløber i 2015.

### Tidligere afsatte midler

**Tabel 2. Afsatte midler på området i tidligere aftaler:**

<b>1.000 kr. (løbende p/l)</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Budgetaftale 2011:	500	500	500	500	-
Overførselssagen for 2011 til 2012:	-	200	-	-	-
Satspulje bevilling 2013-15			225	225	225
<b>Afsatte midler i alt</b>	<b>500</b>	<b>700</b>	<b>725</b>	<b>725</b>	<b>225</b>
Heraf forbrugt	500	700	725	-	-

## KF1 – Fortsættelse af FerieCamp

### Baggrund

Med udgangen af 2014 udløber bevillingen til FerieCamp, som er kultur- og fritidsaktiviteter i skoleferierne i seks udsatte byområder i København. Aktiviteterne er for alle københavnske børn i alderen 6 – 17 år.

Formålet med FerieCamp er:

1. At give københavnske børn og unge en indholdsrig ferie
2. At introducere børnene til lokale forenings- og kulturtilbud
3. At mindske uro i lokalområderne i ferierne i regi af Sikker By

FerieCamp indgår i Sikker By-programmet, da indsatsen retter sig mod primær forebyggelse, som skal hindre opståen af kriminalitet.

### Indhold

Gennem de seneste fire år har FerieCamp udviklet sig til en succes – både i forhold til antal deltagende børn, kvaliteten af aktiviteterne og i forhold til den samarbejdsmodel, der er blevet udviklet i samspil mellem de mange lokale aktører og forvaltningen. Det lokale ejerskab er vægtet i den nuværende model, og en stor del af den praktiske afvikling af FerieCamp varetages af lokale samarbejdspartnere i hver af bydelene.

I 2013 mødte 31.807 børn op til FerieCamps aktiviteter. Succeskriteriet var 15.000 fremmødte børn<sup>4</sup>. Der er afholdt over 4000 timers aktivitet sammen med mere end 200 samarbejdspartnere, lokale foreninger og kulturtilbud i 2013.

Projektet har betydet, at flere børn og unge er blevet aktive brugere af de københavnske kultur- og fritidstilbud. I projektets første 3 år har i alt 647 børn efter deltagelse på FerieCamp ønsket hjælp til at finde en forening eller et fast tilbud.

FerieCamp er hen over årene blevet et brand, som mange børn og forældre kender. Det er en begivenhed, de ser frem til. Samtidig er FerieCamp med til at skabe lokale samarbejder på tværs og styrker fortællingen om København som en åben by med fokus på livskvalitet og innovation.

Der udarbejdes i øjeblikket en kvalitativ evaluering af FerieCamp, som vil være tilgængelig pr. 1. august på [www.feriecamp.dk/evaluering](http://www.feriecamp.dk/evaluering)

<sup>4</sup>Børnene tælles hver gang de møder op til en aktivitet, så det samme barn kan være talt med flere gange

Eksekveringsparat?	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (KFU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Der arbejdes med to modeller for fortsættelse: 1) FerieCamp videreføres i den nuværende form eller 2) FerieCamp i hele København

### **Model 1: FerieCamp videreføres i den nuværende form**

Der afholdes FerieCamp i de fem store skoleferier i seks udsatte byområder: Amager Vest, Bispebjerg, Husum<sup>5</sup>, Indre Nørrebro, Tingbjerg<sup>6</sup> og Ydre Nørrebro.

I hver bydel er der indgået partnerskaber med lokale organisationer, som varetager den konkrete planlægning og afvikling af FerieCamp i det enkelte område. I forbindelse med implementeringen af folkeskolereformen arbejdes der på et endnu tættere samarbejde med de lokale skoler.

#### **Succeskriterier (Model 1):**

- 25.000 deltagere pr. år<sup>7</sup>
- 3500 aktivitetstimer årligt
- 180 børn hjælpes årligt til at starte i en forening
- 150 samarbejdspartnere<sup>8</sup>
- Uroen i boligområderne vurderes at være lavere end før FerieCamp (udtalelser fra SSP, ejendomsfunktionærer og personale på anlæg m.v.)

### **Model 2: FerieCamp i hele København**

FerieCamp afholdes i hele København, så alle børn og unge i København får mulighed for at deltage i ferieaktiviteter i deres lokalområde. Der udvides med i alt 7 byområder, så der yderligere afholdes FerieCamp i områderne: Amager Øst, Sydhavn<sup>9</sup>, Valby, Vesterbro<sup>10</sup>, Vanløse, Ørestad<sup>11</sup> og Østerbro.

#### **Succeskriterier (Model 2):**

- 54.000 deltagere pr. år
- 7.500 aktivitetstimer årligt
- 400 børn hjælpes årligt til at starte i en forening
- 325 samarbejdspartnere
- Uroen i boligområderne vurderes at være lavere end før FerieCamp (udtalelser fra SSP, ejendomsfunktionærer og personale på anlæg m.v.)

---

<sup>5</sup> Hører til bydelen Tingbjerg/Husum

<sup>6</sup> Hører til bydelen Tingbjerg/Husum

<sup>7</sup> Børnene tælles hver gang de møder op til en aktivitet, så det samme barn kan være talt med flere gange

<sup>8</sup> Foreninger, klubber, boligsociale indsatser, gadeplansindsatser, anlæg mv.

<sup>9</sup> Hører til bydelen Vesterbro/Kgs. Enghave

<sup>10</sup> Hører til bydelen Vesterbro/Kgs. Enghave

<sup>11</sup> Hører til bydelen Amager Øst

## Overordnede målsætninger og effekter

Formålet med FerieCamp er, at flere børn og unge får en aktiv indholdsrig ferie, introduceres til de muligheder, der er i kultur- og fritidslivet og bliver aktive brugere af det lokale forenings- og kulturliv.

Gennem deltagelse i aktiviteterne møder deltagerne voksne rollemodeller, ligesom de indgår i sociale aktiviteter med andre børn og unge, hvor de lærer at samarbejde og indgå i positive sociale fællesskaber. I forhold til de opstillede beskyttelses- og risikofaktorer i Sikker By-programmet adresserer indsatsen altså styrkelse af de unges netværk, selvindsigt, selvkontrol og adfærd.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

Aktivitet	Afledt effekt
Afholdelse af FerieCamp i fem skoleferier årligt i seks udsatte byområder	<i>Børn i udsatte byområder introduceres til kultur- og fritidslivet og får mulighed for at gå til noget mellem ferierne</i>
	<i>På kort sigt: Mindre oplevet hærværk i boligområder og anlæg i områder, hvor FerieCamp har aktiviteter</i>
	<i>På langt sigt: Skabelse af sociale netværk, der ikke er centreret omkring kriminalitet. Herigennem får deltagerne styrket deres selvindsigt, positiv adfærd og kontakt til voksne rollemodeller</i>

## Økonomi

Model 1 har et samlet budget på 4,15 mio. kr. pr. år. 2,7 mio. kr. anvendes på aktiviteter og koordinering lokalt, mens 1,45 mio. bruges på central koordinering, tværgående aktiviteter og produktion af programmer. Dette svarer til 98.810 kr. pr. afholdt campuge i ét område.

Model 2 har et samlet budget på 8 mio. kr. pr. år. 5,9 mio. kr. anvendes på aktiviteter og koordinering lokalt, mens 2,1 mio. bruges på central koordinering, tværgående aktiviteter og produktion af programmer. Dette svarer til 87.912 kr. pr. afholdt campuge i ét område.

Tabel 3. Serviceudgifter – FerieCamp i seks udsatte byområder (model 1)

(1.000 kr. – 2015 p/l )	2015	2016	2017	2018	I alt
- aktiviteter og koordinering lokalt	2.700	2.700	2.700	2.700	10.800
- koordinering, tværgående aktiviteter og produktion af programmer centralt	1.450	1.450	1.450	1.450	5.800

Udgifter til service <b>i alt</b>	4.150	4.150	4.150	4.150	16.600
-----------------------------------	-------	-------	-------	-------	--------

Tabel 4. Serviceudgifter – FerieCamp i hele København (model 2)

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l )</i>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>I alt</b>
- aktiviteter og koordinering lokalt	5.900	5.900	5.900	5.900	23.600
- koordinering, tværgående aktiviteter og produktion af programmer centralt	2.100	2.100	2.100	2.100	8.400
Udgifter til service <b>i alt</b>	8.000	8.000	8.000	8.000	32.000

### Tidligere afsatte midler

Med budgetaftalen for 2011 blev der afsat 3,5 mio. kr. årligt i perioden 2011 – 2014 til afholdelse af FerieCamp i 5 bydele. I budgetaftalen for 2013, blev der afsat yderligere 0,65 mio. kr. pr. år til afholdelse af ferieaktiviteter i endnu en bydel i perioden 2013 – 2014.

Tabel 5. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Budgetaftale 2011 (Sikker By)	3.500	3.500	3.500	3.500
Budgetaftale 2013 (Sikker By)			650	650
<b>Afsatte midler i alt</b>	<b>3.500</b>	<b>3.500</b>	<b>4.150</b>	<b>4.150</b>



## BUDGETNOTAT

### SO1 Fortsættelse af skolesocialrådgiverordningen

#### Baggrund

Skolesocialrådgiverordningen er en del af Københavns Kommunes strategi for arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier samt inklusionspolitikken. Formålet er at styrke den tidlige og forebyggende indsats rettet mod børn og unge i faldende trivsel.

Bevillingen til indsatsen udløber med udgangen af 2014. SOF og BUF har ikke mulighed for at anvise finansiering til videreførelse af indsatsen fra 2015 og frem indenfor rammen.

#### Indhold

Skolesocialrådgiverne fungerer som Børnefamiliecenter Københavns forpost. De er ansat i børnefamiliecenteret, men bruger fire dage om ugen på skolerne. Alle 56 almene folkeskoler, 1 privatskole og 2 specialskoler i København har i perioden 2011-2014 haft tilknyttet en skolesocialrådgiver. Skolesocialrådgiverne skal i samarbejde med skolen sikre, at relevant støtte til elever med sociale eller adfærdsmæssige vanskeligheder, samt deres familier, tilbydes så tidligt som muligt.

Formålet med skolesocialrådgivernes indsats er:

- At fremme den gensidige forståelse og dialog mellem familien og skolen når der er bekymringer vedr. en elevs trivsel samt brobygge til Børnefamiliecenter København i forbindelse med underretninger vedr. skolens elever.
- At understøtte skolerne i udarbejdelsen af kvalificerede underretninger samt afholdelse af Aftaleforum i forbindelse med elever, der har behov for særlig støtte, når vanskelighederne ikke kan afhjælpes gennem de støttefunktioner, skolen normalt anvender.

Skolesocialrådgiverne understøtter fastholdelse i alment systemet samt medkoordinering af indsatsen for elever med behov for særlig støtte. Skolesocialrådgiverne tilbyder åben rådgivning og vejledning og er således udelukkende en tidlig forebyggende indsats med fokus på at understøtte skolernes inklusionsindsatser..

I skoleårene 2010/2011 og 2011/2012 havde skolesocialrådgiverne på de 34 mest belastede skoler direkte kontakt med 1.087 børn og/eller forældre. 509 i skoleåret 2010-2011 og 578 i skoleåret 2011-2012.

#### Overordnede målsætninger og effekter

Der er foretaget en række evalueringer af ordningen, bl.a. i forbindelse med afrapportering til Sikker By. Evalueringerne viser bl.a., at:

- 99 % af skoleledere samt skolesocialrådgivere og afdelingsledere fra Børnefamiliecenter København vurderer, at ordningen er med

#### Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (SUD))	Ja
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	Ja

til at forebygge, at elevers vanskeligheder udvikler sig, så de ikke udskilles fra almensystemet.

- Der er siden opstart sket en forbedring fra 65 % til 96 % i vurderingen af, hvorvidt skolesocialrådgiverordningen medfører et forbedret samarbejde på medarbejderniveau.
- Skolesocialrådgiverordningen bidrager til, at det bekymrende fravær blandt eleverne på deltagende skoler er faldet fra 3 % til 1,7 %. Generelt er fraværet faldet 1 dag pr. måned pr. elev.
- Der ses en forbedring på 28 % i forhold til elevers evne til at håndtere konflikter, når de har haft et forløb med skolesocialrådgiveren.

BUF og SOF vurderer samlet, at skolesocialrådgiverordningen er en væsentlig forudsætning for at kunne understøtte målet i den politiske strategi for udsatte børn og unge om at styrke udsatte børn og unges skolegang.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

<b>(Del)aktivitet</b>	<b>Afledt effekt</b>
Skolesocialrådgiveren kvalificerer underretninger til Socialforvaltningen	Mindre indgribende foranstaltninger i det sociale system
Skolesocialrådgiveren understøtter skolens inklusionsarbejde	Flere børn fastholdes i almensystemets tilbud
Skolesocialrådgiveren understøtter skolens arbejde med bekymrende fravær	Flere børn deltager aktivt i uddannelsesforløb
Skolesocialrådgiveren understøtter skolens arbejde med børn og unge i faldende trivsel og tilbyder rådgivningsforløb til elever og/eller forældre	Færre børn og unge deltager i kriminelle aktiviteter

## Økonomi

Der er tilknyttet ca. 24 årsværk til ordningen. Ved forlængelse af ordningen vil der i 2015 være 59 almenskoler, 3 specialskoler og 1 privatskole med en tilknyttet en skolesocialrådgiver.

Tabel 2. Service\*

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>I alt</b>
- Videreførelse af skolesocialrådgiverordningen	12.700	12.700	12.700	12.700	50.800
<b>Udgifter til service i alt</b>	<b>12.700</b>	<b>12.700</b>	<b>12.700</b>	<b>12.700</b>	<b>50.800</b>

\*Midlerne tilfalder SOF

## Tekniske oplysninger

### Risikovurdering

Skolesocialrådgiverne indgår i skolernes ressourcecentre. De er endvidere et af de vigtige bindeled i BUF-SOF samarbejdet, herunder det nyetablerede 'fælles sagsforløb' og Aftaleforum. Såfremt der ikke kan findes bevilling til en fortsættelse af ordningen, vil det medføre:

- At vilkårene for det tætte samarbejde mellem BUF og SOF i kraftig grad vanskeliggøres, herunder afholdelse af Aftaleforum og fortsættelse af det fælles sagsforløb.
- At det bliver vanskeligere for Socialforvaltningen at understøtte og hjælpe udsatte familier med skolebørn og sikre børnenes trivsel og skolegang.

Tilgangen af børn i Københavns Kommune er voldsomt stigende. Alene i 2012 var der skrevet 4.499 børn op til skolestart i august på byens folkeskoler, hvilket er 400-500 mere end de foregående år. Denne vækst må også formodes at have en afsmitning på antallet af børn, som får behov for en forebyggende indsats skolesocialrådgiverne leverer.

### Tidligere afsatte midler

Tabel 3. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Budgetaftale 2011	12.000	12.264	12.350	12.510	12.700
<b>Afsatte midler i alt</b>	<b>12.000</b>	<b>12.264</b>	<b>12.350</b>	<b>12.510</b>	<b>12.700</b>

### Henvisninger

Det kan tilføjes, at skolesocialrådgiverordningen af Socialstyrelsen er blevet udvalgt til at være iblandt de 6 bedste best practice-modeller i landet i forhold til forebyggelse af kriminalitet blandt børn og unge. Socialstyrelsen har i den forbindelse udarbejdet en samlet metode- og implementeringsguide, ud fra bl.a. skolesocialrådgiverordningen, til inspiration for andre kommuner, se <http://www.socialstyrelsen.dk/born-og-unge/aktuelt/ny-handbog-om-forebyggelse-af-ungdomskriminalitet/>

## SO2 NY Start i udsatte boligområder

### Baggrund

Ny Start er en satspuljefinansieret gadeplansindsats i fire udsatte boligområder; Husumgård, Tingbjerg, Mjølnerparken og Blågården, som udløber med udgangen af 2014. Alle fire områder er berørt af de verserende konflikter mellem bandemiljøerne i København. Lokale samarbejdsparter, herunder politiet, roser Ny Start og efterspørger lokale gadeplansindsatser.

Socialforvaltningen ønsker en videreførelse af projektet fra 2015 med justeringer, der tager højde for erfaringer fra projektperioden, samt en nedskalering af projektet.

### Indhold

Ny Start henvender sig til kriminalitetstruede og uroskabende unge mellem 15 og 25 år, der bor eller færdes i boligområderne. Indsatsen er den eneste lokale gadeplansindsats, der går på tværs af 18-års grænsen, og i Tingbjerg – Brønshøj/Husum er Ny Start de eneste gadeplans-medarbejdere fra Socialforvaltningen.

Målet med indsatsen er at bringe den enkelte unge og deres familie i trivsel og skabe tryghed i områderne. Ny Start er synlig i områderne og afholder aktiviteter for området børn og unge enten i form af arrangementer for alle eller mindre grupper. I de mindre grupper arbejdes der med de unges normer, selvværd, motivation og uddannelses- og arbejdsparathed.

Ny Start yder bl.a. anonym rådgivning til børn, unge og deres forældre i områderne. Rådgivningen kan variere fra et enkeltstående møde til en mere vedvarende kontakt. Nogle unge har behov for mere end få og uforpligtende anonyme rådgivninger, og indgår i et mere intenst forløb, hvor Ny Start-medarbejderen arbejder ud fra et helhedsperspektiv med den unges problemer. Der er der typisk tale om sociale problemer som misbrug, skolefravær, konflikter i familien, kriminalitet, fritid, job og uddannelse. Forældrene inddrages i det omfang, det er muligt, da de er eller kan blive en vigtig ressource i løsningen af den unges problem.

Ny Start spiller en vigtig rolle i forhold til at sikre, at der bliver bygget bro til de tilbud i forvaltningen, som kan give de unge den støtte, der kan medvirke til, at de kommer i trivsel. Brobygningen foregår typisk ved, at der via Ny Starts faste deltagelse i SSP og SSP+ sker en koordinering i forhold til de enkelte unges udfordringer mellem de relevante aktører, herunder typisk BUF og BIF.

Eksekveringsparat?	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet SUD	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Der er ansat ti gadeplansmedarbejdere, der er fordelt med fem på Nørrebro og fem i Tingbjerg/Husum mens der er ansat to årsværk til projektledelse.

Ny Start-medarbejdernes er ikke selv vokset op i det miljø, de arbejder i, hvilket giver de unge nogle anderledes rollemodeller. De udfordrer de unges synspunkter og fordomme om ”kommunale medarbejdere”. Erfaringen viser også, at når Ny Start-medarbejderen har den unges fortrolighed, er der også ting, eksempelvis unge piger lettere kan sige til en ”udefra”, uden at være bange for at det bliver fortalt videre til familien.

### Overordnede målsætninger og effekter

Fra projektopstarten i maj 2010 og indtil november 2013 har der været 197 unikke unge i forløb i de fire boligområder. Der er givet 333 anonyme rådgivninger, og der er afholdt 43 aktiviteter, bl.a. fodboldturneringer, Eid fest, etablering af pige grupper og fisketure.

Resultater viser, at der gennemsnitligt sker en forbedring i forhold til fravær eller kriminalitet for 91 % af de unge under 18 år. For de unge over 18 år, som er i Ny Start forløb, sker der gennemsnitligt en forbedring i forhold til uddannelse eller beskæftigelse for 41,7 %.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktivitet	Afledt effekt
De unge opsøges på gaden og i klubber	Færre unge kommer ud på en kriminel løbebane
Der brobygges til relevante samarbejdsparter fx skole, sagsbehandler eller forældre	Flere børn får en tidligere indsats
Der arbejdes med den unges motivation	Flere unge fastholder/starter uddannelse eller beskæftigelse

### Økonomi

Tabel 2. Service

(1.000 kr. – 2015 p/l )	2015	2016	2017	2018	I alt
- Videreførelse af NY start	5.800	5.800	5.800	5.800	23.600
<b>Udgifter til service i alt</b>	<b>5.800</b>	<b>5.800</b>	<b>5.800</b>	<b>5.800</b>	<b>23.600</b>

15. maj 2014

**ØK1 - Overførsel af akutupuljemidler og udvidelse af formålet****Baggrund**

Akutpuljerne under Sikker By er afsat til hurtigt at kunne afhjælpe særlige hændelser med uro i byen. Der resterer aktuelt midler i puljerne jf. nedenfor.

Overførsel af akutupulje 2014-2015	2015
Overførsel af akutupulje (drift)	1.265
Overførsel af akutupulje(anlæg)	648

Med budgetaftale 2012 blev afsat midler til en tv-overvågningspulje, som kan ansøges af almennyttige boligselskaber til overvågning af offentlige arealer med særlige behov for tryghedsskabelse og kriminalitetsforebyggelse. Puljen udløber endeligt i 2014.

**Indhold**

Det foreslås, at uforbrugte midler fra akutupuljen videreføres i 2015 ved at midlerne i forbindelse med bugetforhandlingerne reserveres i kassen, og der afsættes servicemåltal svarende hertil i 2015. Det foreslås ligeledes, at overskydende midler fra tv-overvågningspuljen for 2014 overføres til budget 2015 og lægges sammen med akutupuljemidlerne.

Det foreslås desuden, at formålet med akutupuljen udvides til også at omfatte udlodning af midler til tv-overvågning af offentlige arealer til kommunale institutioner og almennyttige boligselskaber beliggende i områder, hvor der er et særligt behov for at øge trygheden og nedbringe kriminaliteten i overensstemmelse med lov om tv-overvågning § 2a. I modsætning til den nuværende pulje til tv-overvågning, vil midlerne ikke blive uddelt efter en udbudsrunder til samtlige almennyttige boligselskaber, men ske, når der opstår akut behov herfor. Beboerne i de berørte almennyttige boligselskaber vil blive hørt og skal være indforståede med etablering af tv-overvågning i området, inden Københavns Kommune beslutter at tildele støtte til tv-overvågning. Endelig vil Københavns Politi blive bedt om deres vurdering af, hvorvidt der eksisterer et akut behov for etablering af tv-overvågning i området.

**Økonomi**

Der er ikke øgede udgifter forbundet med forslaget, som dog forudsætter servicemåltal.

**Eksekveringsparat?**

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet ØU	17/6-14
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA