

Referat af den myndigheds- og arrangørfælles evaluering 12. Juni 2017 på Politigården i København

Deltagere:

Københavns Politi

Tom Trude

Jens Vuust Kristiansen

Ole Haack Pedersen

Karin Sidenius

Kim Scharling Mortensen

Jonas Wybrandt

Københavns Kommune

Mikkel Mindegaard

Stine Ocariz

Connie Dalsgaard

Peter Dam

Gitte Agerskov

Hovedstadens Beredskab

Michael Møller

Henrik Bauer Johansen

Distortion

Rolf Kronborg

Nicklas Wesche

Simon Ravnkilde

Nis Sigurdsson

Movia

Inge-Lise Petersen

Produkt af dagens møde, jf. referat

Dagsorden

- | | |
|--|----------------------------|
| 1. Velkomst | v. Pi. Tom Trude |
| 2. Afviklingsopsummering | v. Pi. Tom Trude og øvrige |
| 3. Planlægningsforløbet og evt. læringspunkter | v. alle |
| 4. Næste års arrangement | v. arrangører |

1. Københavns Politis operationsansvarlige, Pi. Tom Trude bød velkommen til fremmødte og indledte med en opsummering af afviklingen fra et politimæssigt perspektiv. Øvrige repræsentanter fik efterfølgende mulighed for at komme med egne sektors overordnede synspunkter. Disse er indføjet i nedenstående samlede opsummering.

Tom vurderede, at den sikkerhedsmæssige afvikling overordnet set fandt sted i overensstemmelse med den strategiske hensigt og den operationelle målsætning. Afviklingen fulgte arrangørers køreplan, og de opståede hændelser lå alle indenfor rammerne af, hvad der i planlægningsfasen var vurderet forventelige, og hvad arrangører og myndigheder med de allokerede ressourcer kunne håndtere.

Ligeledes er det arrangørers og øvrige myndighedsrepræsentanternes overordnede opfattelse, at arrangementet var vellykket, som følge af et grundigt og omfattende planlægningsforløb. Arrangører havde været udfordret ved introduktionen af mange nye delelementer, herunder de omfattende sikkerhedsrelaterede tiltag og Københavns Kommunes (KK) skærpede rammekrav.

2. Gadefester onsdag og torsdag:

En arrangørvurdering af, at der på hhv. Nørrebro og Vesterbro havde været ca. 80.000 og 90.000 deltagere i arrangementsområderne lægger politiet ligeledes til grund for en vurdering af lidt færre deltagere end sidste år. Dette muligvis grundet såvel vejrlig som sideløbende Depeche Mode-koncert. Desuden sås det særskilte koncert-arrangement på Rådhuspladsen onsdag og torsdag at tiltrække hhv. ca. 6.500 og 10.000 koncertgængere.

Klargøring

Arrangører indrettede og klargjorde på tilfredsstillende vis arrangementsområderne så fremkommelighed for beredskabet vurderedes forsvarlig. Hovedstadens Beredskab og Københavns Kommune orienterede dog om, at opstilling af barer i flere tilfælde ikke modsvarede det fremsendte planmateriale, idet disse havde et fysisk omfang så fremkommelighed af bl. a. Istedgade var begrænset. Ligeledes oplevedes enkelte pullerter fortsat at begrænse en ellers forventet fri adgangsvej i arrangementsområdet. Dette er ikke acceptabelt, og skal optimeres fremadrettet. Det er af afgørende sikkerhedsmæssig betydning at scene- og baropstilling gennemføres i overensstemmelse med tilladelse. Arrangører erkendte at der i visse tilfælde var sket fejl og misforståelser, hvilket de beklagede.

KK oplyste, at man fremover sørger for at fjerne pullerter på arrangørers regning forud for arr. start.

Førstehjælpsstationer og sceneopstillinger i øvrigt vurderedes overordnet opstillet som aftalt.

Opstilling af toiletfaciliteter blev af Københavns Kommune kontrolleret pba. fremsendt toiletplan, og på Vesterbro var der uoverensstemmelser, som gør at KK vurderer, at arrangører ikke har levet op til indgået aftale.

Uhensigtsmæssige stilladsopbygninger og tagklatrere oplevedes kun i meget begrænset omfang i år, førstnævnte kan skyldes såvel en målrettet opklarings- og orienteringsindsats forud for afvikling, samt Københavns Kommunes etablering af en 14 dages periode op til afvikling, hvor der ikke gives tilladelse til nye anlægsarbejder i eller nær arrangementsområdet.

Trafik- og skiltning

Den trafikale skiltning og de hertil knyttede færdselsrestriktioner sås ikke i fuldt omfang at være hensigtsmæssig ift. den samtidige etablering af HDF, og samspillet skal optimeres for at mindske generne for berørte køretøjsejere. Ligeledes oplyste Movia, at disse uoverensstemmelser havde medført forsinkelser for berørte buslinjer. Arrangører oplyste, at de havde haft vanskelige samarbejdsforhold med entreprenøren, Traffics, som i arrangørers optik ikke overholdt aftalt køreplan for etablering. Endvidere oplevedes særligt på Vesterbro at enkeltpersoners eller grupper utilfredshed med de etablerede trafikrestriktioner, eller arrangementet som sådan, kom til udtryk gennem opfordring til, og sidenhen fjernelse af en markant del af de opstillede skilte, hvilket belastede arrangører ift. at reetablere disse inden arrangementsstart.

Trafikalt oplevedes en problemfri afvikling onsdag på Nørrebro, og Movia måtte kun i meget begrænset omfang omlægge busruter, som ellers forløb i randzonen af operationsområdet.

Torsdag oplevedes en mere massiv kødannelse ved myldretidens begyndelse og varende et par timer. Særligt syd for operationsområdet, ad Ingerslevsgades NØ-lige del, samt Tietgensbroen,

Kalvebod brygge og området omkring H. C. Andersens Boulevard sås belastet. Det vurderes, at inddragelsen af Ingerslevsgade mellem Skelbækgade og Enghavevej som trafikfrit område – busser undtaget – havde medindflydelse på dette. Politiet iværksatte kortvarig trafikregulering hvor dette skønnedes at have effekt, og ved tidlig aften tid var trafikalt normalbillede genetableret. Movia oplevede forsinkelser på op mod en time, bl. a. forårsaget af arrangementet, og det blev aftalt at arrangørerne fremadrettet underretter Movia ved etableringens start.

Ved arrangementsnedlukning på Vesterbro iværksattes igen kortvarig politimæssig trafikregulering for at sikre fstdeltageres sikre flow mod hhv. koncertpladsen på Rådhuspladsen samt nærliggende S-tog stationer, hvor DSB havde iværksat styrkede servicetiltag.

Ændring af signalforløbene på Enghavevej vurderes medvirkende til, at der ikke oplevedes betydelig kødannelse eller trafikophobning.

Trafiktårnets informationsindsats øgedes frem mod afviklingen, og det vurderes, at deres tweets blev modtaget af op mod 40.000 trafikanter.

Frederiksberg Kommune rettede via Vejdirektoratet henvendelse til Trafiktårnet med ønsket om fremadrettet i højere grad også at modtage trafikinformation, og Frb. Kommune bør fremadrettet indtænkes i planlægningsforløbet på orienteringsniveau såfremt der er genvalg til arrangementsområder.

Hastighedsdæmpende foranstaltninger

De hastighedsdæmpende foranstaltninger (HDF) etableredes forud for arrangementsstart, og blev ved kontrol af Hovedstadens Beredskab fundet egnede ift. beredskabets uhindrede fremkommelighed, samt af politiet egnede ift. den hastighedsdæmpende og alarmerende hensigt. Opstillingen vurderedes ikke at have indflydelse på publikumsflowet, idet der dog ikke sås kraftig til- eller afstrømning eller evakueringslignende forhold forbi disse. Arrangørerne formåede ikke i fuldt omfang at etablere trafikorientering i relation til disse, og det oplevedes at trafikanter ikke efterkom den etablerede skiltning. Politipersonale blev iværksat til regulering, hvilket afhjalp dette.

Idet det fra Københavns Kommune var et krav, at Movias busser skulle kunne passere HDF på Ingerslevsgade havde disse en dimension, som reducerede den hastighedsdæmpende effekt. Movia var udfordret af, at betonelementer fra HDF'erne blev delvist opstillet på cykelstierne, hvorfor cyklister anvendte kørebanen. Dette skal indtænkes i fremtidig opstilling.

Miljø

Arrangørerne gennemførte løbende, i koordination med KK's miljørepræsentanter støjmåling ved scener, og ved hhv. fire og tre tilfælde førte manglende efterlevelse af meddelt påbud om at sænke lydniveauet til et permanent afviklingsstop. Støjgrænser blev ifølge KK ved flere tilfælde overskredet, men det blev medtaget som en samlet vurdering, at musikstop kunne medføre u hensigtsmæssig publikumsflow i områder hvor koncentrationen i forvejen var høj, særligt på Vesterbro i området omkring Litauens Plads, Istedgade/Saxogade og Sdr. Boulevard.

Det var vanskeligt for støjmålerne at få kontakt til en sceneansvarlig på den enkelte scener, og særligt på de pladser som er omfattet af forskriften om særlige støjgrænser, var det en udfordring at få reguleret lydniveauet.

KK modtog færre støjrelaterede henvendelser via deres vagttelefonordning end ved almindelige hverdage, hhv. ni og otte - dette muligvis en konsekvens af den omfattende forudgående orienteringsindsats samt KK's skærpede støjgrænse.

Politiindsats

På både Nørrebro og Vesterbro, særligt sidstnævnte, sås en vis banderelateret markering i form af grupperinger iklædt tøj med bandeinsignia. Politiets målrettede bandeindsats havde positiv effekt på deres utryghedsskabende tilstedeværelse.

De målrettede indsatser i øvrigt – udlændinge- og tyveri- og i mindre omfang bevillingsrettet - optog alle sager i eget regi.

Der oplevedes i øvrigt meget begrænset uroskabende adfærd. På Vesterbro registreredes to hændelser af grov vold, hhv. spark mod hovedet og tramp i maven på to forurettede. Til førstnævnte blev foretaget to anholdelser af mulige gerningsmænd.

I øvrigt oplevedes flaskekast i et tilfælde vurderet mod politipersonale - dog uden personskade.

KK oplyste, at lyssignaler i arr. områderne ikke er blevet beskadiget, trods konstatering af, at der ved enkelte lejligheder blev kravlet i disse. KK havde gerne set, at det havde affødt musikstop fra scenerne.

Samlet set vurderes antallet af lovovertrædelser ikke at være alarmerende i forhold til arrangementets størrelse og karakter.

Den myndigheds- og arrangørfælles indsatsledelse fra KST på hhv. Nørrebro og Vesterbro havde i Beredskabsstyrelsens KST-modul gode rammer for den fælles opgaveløsning, og der var god effekt at hente i at samme personer var repræsenteret begge dage.

Sundhed og præhospital indsats

Event Safetys præhospitalt beredskab løftede en stor opgave med den indledende sundhedsmæssige visitation, og i mange tilfælde var deres behandling tilstrækkelig.

Region H havde samlet set hhv. 42 og 18 arrangementsrelaterede ambulancekørsler, og heraf kun et fåtal som behøvede yderligere skadestuebehandling.

Hovedstadens Beredskab

Hovedstadens Beredskab oplevede en rolig afvikling uden hændelser der gav anledning til deres indsats. Dog blev de på Nørrebro aktiveret på baggrund af en anmeldelse om en mulig livløs person i vandet på Peblinge Sø, dog intet om forholdet. Deres indsats blev kompliceret af, at søerne var omfattet af operationsområdet, hvorfor det fremadrettet anbefales, at op. områdets ydre afgrænsning forløber på V-lig side af søbredden, såfremt samme arr. område vælges.

Rådhuspladsen

Koncertafviklingen på Rådhuspladsen forløb som forventet, idet afviklingen torsdag afstedkom væsentligt større opbud af koncertgængere end onsdag, forventeligt i kraft af pladsens nærhed til arrangementsområdet, offentliggørelsen af et stort kunstnernavn (Morten Breum) og det gode vejr. Ved tidspunkt for nedlukning af scener i arrangementsområdet på Vesterbro var koncertpladsen fyldt, og det krævede en koordineret arrangør- og politiindsats at sikre festdeltageres sikre passage af H. C. Andersens Boulevard til Rådhuspladsen og videre mod Strøget. Koncertpladsen blev sikret mod overbelægning af arrangørers Tryghedspersonale, som samtidig sikrede frie evakueringsveje. Koncertafviklingen prægedes dog at længerevarende musikafrud for at hæmme yderligere tilstrømning. Efter endelig musikstop iværksatte politiet kortvarig afspærring omkring krydset H. C. Andersens Boulevard og Vesterbrogade for at sikre koncertgængeres sikre udslusning. Dette varede ca. et kvarter, hvorefter det samlede publikumsomfang i løbet af ca. en halv time fordelte sig i bybilledet samt mod trafikknudepunkter. Afviklingen på Rådhuspladsen gav ikke anledning til væsentlige udfordringer for det øvrige bybillede.

Fremadrettet skal dimensionering af satellitfesten vurderes ift. den kapacitet, den skal kunne optage fra arrangementsområdet.

Nedlukning og rengøring

KK's rengøringsindsats var udfordret af, at flere af arrangørers egne udskænkingssteder, særligt på Vesterbro fortsatte udskænkning efter aftalt sluttidspunkt, hvilket medførte at mange mennesker fortsat motiveredes til at opholde sig i arrangementsområdet.

Rengøringen blev yderligere udfordret ved at der i modstrid med tilladelse blev anvendt konfetti.

På Sdr. Boulevard havde man med succes forsøgt at anvende afdækningstæpper på de grønne arealer, hvilket gjorde det nemmere at fjerne glasskår mv.

På Litauens Plads er der sket omfattende skader på beplantning, som pt. vurderes at koste ca. 35.000,- + moms at udbedre.

Distortion Ø

De entrébetalte og indhegnede fester på Refshaleøen fredag og lørdag afvikledes uden anledning til væsentlig politimæssig indgriben, og de seneste års løbende reduktion af tildelte politiresourcer kan fortsat begrundes. Arrangører vurderer, at der var op til hhv. ca. 4.000 og 6.000 deltagere.

3. Overordnet set blev den aftalte køreplan og de deri anførte deadlines overholdt. Der var dog flere afvigelser, herunder arrangørers fremsendelse af toilet-, kommunikations- og skilteplaner samt køreplan for trafikafvikling.

Forsinkede leverancer kan bl. a. begrundes i introduktionen af flere nye delelementer, herunder på det sikkerhedsmæssige område, ligesom en langvarig beslutningsproces vedr. trafiksituationen på Vesterbro var medvirkende.

Københavns Politi og Københavns Kommune bør fremadrettet koordinere deadlines for modtagelse af arrangørers materiale, så disse ikke er sammenfaldende.

Den anvendte struktur med etablerede arbejdsgrupper, som hver for sig varetager delelementer af den samlede planlægning bør fortsætte, og omfanget af møder vurderes

passende. Dog bør referater af arbejdsgruppemøder sendes til alle, også deltagere i anden arbejdsgruppe.

Alle involverede sektorer opfordres af politiet til at bidrage med en "one point of contact", som sikrer efterfølgende distribution i egen organisation.

Det gav et godt udbytte, at der tidligt i forløbet blev fastsat datoer for nøgleaktiviteter.

Det er hensigtsmæssigt at der i størst mulig grad tænkes anvendt mobil scener fremfor scener som kræver byggetilladelse, bl. a. fordi endelig godkendelse i sidstnævnte tilfælde først sker på dagen.

Juridisk sektion ved Københavns Politi gennemgår pt. de procedurer hvormed bevillingsansøgninger indtil nu behandles efter, og arrangører må forud for næste arrangementsafvikling forvente, at modtage en orientingsskrivelse om de ændringer dette evt. giver anledning til.

KK modtog under planlægningsfasen en anmodning om aktindsigt i arrangørers sikkerhedsplan for Distortion Ø, men manglede retningslinjer for hvorvidt dele af materialet er omfattet af fortrolighed. Dette søges afklaret ved Politiet.

4. Arrangører har ikke pt. gjort sig konkrete tanker om næste års arrangement. De vil dog sandsynligvis gentage en koncertafvikling på Rådhuspladsen såfremt det giver mening i det samlede billede.

KK oplyste, at man må påregne anlægsarbejder i både Enghaveparken og på Dybbølsbro.

Johan Wilken
Københavns Politi